

# ÍNDICE SISTEMÁTICO

<b>Presentación</b> .....	11
<b>Abreviaturas</b> .....	19
<b>TÍTULO PRELIMINAR. DISPOSICIONES GENERALES</b> .....	29
Artículo 1. Objeto de la Ley .....	29
Artículo 2. Ámbito subjetivo de aplicación .....	39
<b>TÍTULO I.</b>	
<b>DE LOS INTERESADOS EN EL PROCEDIMIENTO</b>	
<b>Capítulo I.</b> La capacidad de obrar y el concepto de interesado .....	46
Artículo 3. Capacidad de obrar .....	46
Artículo 4. Concepto de interesado .....	54
Artículo 5. Representación .....	66
Artículo 6. Registros electrónicos de apoderamientos .....	76
Artículo 7. Pluralidad de interesados .....	88
Artículo 8. Nuevos interesados en el procedimiento .....	93
<b>Capítulo II.</b> Identificación y firma de los interesados en el procedimiento administrativo .....	100
Artículo 9. Sistemas de identificación de los interesados en el procedimiento .....	100
Artículo 10. Sistemas de firma admitidos por las Administraciones Públicas .....	111
Artículo 11. Uso de medios de identificación y firma en el procedimiento administrativo .....	120
Artículo 12. Asistencia en el uso de medios electrónicos a los interesados .....	123
<b>TÍTULO II.</b>	
<b>DE LA ACTIVIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS</b>	
<b>Capítulo I.</b> Normas generales de actuación .....	131
Artículo 13. Derechos de las personas en sus relaciones con las Administraciones Públicas .....	131

Artículo 14. Derecho y obligación de relacionarse electrónicamente con las Administraciones Públicas .....	138
Artículo 15. Lengua de los procedimientos .....	147
Artículo 16. Registros .....	151
Artículo 17. Archivo de documentos .....	160
Artículo 18. Colaboración de las personas .....	169
Artículo 19. Comparecencia de las personas .....	178
Artículo 20. Responsabilidad de la tramitación .....	184
Artículo 21. Obligación de resolver .....	188
Artículo 22. Suspensión del plazo máximo para resolver .....	196
Artículo 23. Ampliación del plazo máximo para resolver y notificar .....	205
Artículo 24. Silencio administrativo en procedimientos iniciados a solicitud del interesado .....	208
Artículo 25. Falta de resolución expresa en procedimientos iniciados de oficio .....	218
Artículo 26. Emisión de documentos por las Administraciones Públicas .....	223
Artículo 27. Validez y eficacia de las copias realizadas por las Administraciones Públicas .....	230
Artículo 28. Documentos aportados por los interesados al procedimiento administrativo .....	240
<b>Capítulo II. Términos y plazos</b> .....	254
Artículo 29. Obligatoriedad de términos y plazos .....	254
Artículo 30. Cómputo de plazos .....	259
Artículo 31. Cómputo de plazos en los registros .....	278
Artículo 32. Ampliación .....	283
Artículo 33. Tramitación de urgencia .....	288
<b>TÍTULO III.</b>	
<b>DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS</b>	
<b>Capítulo I. Requisitos de los actos administrativos</b> .....	292
Artículo 34. Producción y contenido .....	292
Artículo 35. Motivación .....	295
Artículo 36. Forma .....	300
<b>Capítulo II. Eficacia de los actos</b> .....	307
Artículo 37. Inderogabilidad singular .....	307
Artículo 38. Ejecutividad .....	309
Artículo 39. Efectos .....	312
Artículo 40. Notificación .....	317
Artículo 41. Condiciones generales para la práctica de las notificaciones .....	321
Artículo 42. Práctica de las notificaciones en papel .....	330

Artículo 43. Práctica de las notificaciones a través de medios electrónicos .....	332
Artículo 44. Notificación infructuosa .....	340
Artículo 45. Publicación .....	341
Artículo 46. Indicación de notificaciones y publicaciones .....	344
<b>Capítulo III. Nulidad y anulabilidad</b> .....	346
Artículo 47. Nulidad de pleno derecho .....	346
Artículo 48. Anulabilidad .....	358
Artículo 49. Límites a la extensión de la nulidad o anulabilidad de los actos .....	362
Artículo 50. Conversión de actos viciados .....	364
Artículo 51. Conservación de actos y trámites .....	367
Artículo 52. Convalidación .....	369
<b>TÍTULO IV.</b>	
<b>DE LAS DISPOSICIONES SOBRE EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN</b>	
<b>Capítulo I. Garantías del procedimiento</b> .....	372
Artículo 53. Derechos del interesado en el procedimiento administrativo .....	373
<b>Capítulo II. Iniciación del procedimiento</b> .....	391
<b>Sección 1.ª. Disposiciones generales</b> .....	391
Artículo 54. Clases de iniciación .....	391
Artículo 55. Información y actuaciones previas .....	398
Artículo 56. Medidas provisionales .....	407
Artículo 57. Acumulación .....	419
<b>Sección 2.ª. Iniciación del procedimiento de oficio por la administración</b> .....	429
Artículo 58. Iniciación de oficio .....	429
Artículo 59. Inicio del procedimiento a propia iniciativa .....	434
Artículo 60. Inicio del procedimiento como consecuencia de orden superior .....	440
Artículo 61. Inicio del procedimiento por petición razonada de otros órganos .....	444
Artículo 62. Inicio del procedimiento por denuncia .....	449
Artículo 63. Especialidades en el inicio de los procedimientos de naturaleza sancionadora .....	453
Artículo 64. Acuerdo de iniciación en los procedimientos de naturaleza sancionadora .....	460
Artículo 65. Especialidades en el inicio de oficio de los procedimientos de responsabilidad patrimonial .....	465

<b>Sección 3.ª.</b> Inicio del procedimiento a solicitud del interesado. . . .	472
Artículo 66. Solicitudes de iniciación. . . . .	472
Artículo 67. Solicitudes de iniciación en los procedimientos de responsabilidad patrimonial. . . . .	479
Artículo 68. Subsanción y mejora de la solicitud . . . . .	486
Artículo 69. Declaración responsable y comunicación . . . . .	494
<b>Capítulo III.</b> Ordenación del procedimiento. . . . .	508
Artículo 70. Expediente Administrativo. . . . .	508
Artículo 71. Impulso . . . . .	519
Artículo 72. Concentración de trámites. . . . .	527
Artículo 73. Cumplimiento de trámites . . . . .	531
Artículo 74. Cuestiones incidentales . . . . .	534
<b>Capítulo IV.</b> Instrucción del procedimiento . . . . .	537
<b>Sección 1.ª.</b> Disposiciones generales . . . . .	537
Artículo 75. Actos de instrucción . . . . .	537
Artículo 76. Alegaciones . . . . .	540
<b>Sección 2.ª.</b> Prueba . . . . .	542
Artículo 77. Medios y período de prueba . . . . .	542
Artículo 78. Práctica de prueba . . . . .	547
<b>Sección 3.ª.</b> Informes . . . . .	549
Artículo 79. Petición . . . . .	549
Artículo 80. Emisión de informes . . . . .	551
Artículo 81. Solicitud de informes y dictámenes en los procedi- mientos de responsabilidad patrimonial. . . . .	556
<b>Sección 4.ª.</b> Participación de los interesados . . . . .	559
Artículo 82. Trámite de audiencia . . . . .	559
Artículo 83. Información pública . . . . .	563
<b>Capítulo V.</b> Finalización del procedimiento. . . . .	566
<b>Sección 1.ª.</b> Disposiciones generales . . . . .	566
Artículo 84. Terminación . . . . .	566
Artículo 85. Terminación en los procedimientos sancionadores. . .	569
Artículo 86. Terminación convencional . . . . .	574
<b>Sección 2.ª.</b> Resolución . . . . .	578
Artículo 87. Actuaciones complementarias . . . . .	578
Artículo 88. Contenido. . . . .	581
Artículo 89. Propuesta de resolución en los procedimientos de carácter sancionador . . . . .	584
Artículo 90. Especialidades de la resolución en los procedimien- tos sancionadores. . . . .	587

Artículo 91. Especialidades de la resolución en los procedimien- tos en materia de responsabilidad patrimonial . . . . .	592
Artículo 92. Competencia para la resolución de los procedimien- tos de responsabilidad patrimonial. . . . .	592
<b>Sección 3.ª.</b> Desistimiento y renuncia . . . . .	594
Artículo 93. Desistimiento por la Administración. . . . .	594
Artículo 94. Desistimiento y renuncia por los interesados . . . . .	594
<b>Sección 4.ª.</b> Caducidad . . . . .	600
Artículo 95. Requisitos y efectos . . . . .	600
<b>Capítulo VI.</b> De la tramitación simplificada del procedimiento admi- nistrativo común . . . . .	604
Artículo 96. Tramitación simplificada del procedimiento administra- tivo común . . . . .	604
<b>Capítulo VII.</b> Ejecución. . . . .	612
Artículo 97. Título. . . . .	612
Artículo 98. Ejecutoriedad. . . . .	624
Artículo 99. Ejecución forzosa . . . . .	625
Artículo 100. Medios de ejecución forzosa . . . . .	626
Artículo 101. Apremio sobre el patrimonio . . . . .	629
Artículo 102. Ejecución subsidiaria. . . . .	634
Artículo 103. Multa coercitiva. . . . .	635
Artículo 104. Compulsión sobre las personas . . . . .	636
Artículo 105. Prohibición de acciones posesorias . . . . .	637

## TÍTULO V.

DE LA REVISIÓN DE LOS ACTOS EN VÍA  
ADMINISTRATIVA

<b>Capítulo I.</b> Revisión de oficio . . . . .	638
Artículo 106. Revisión de disposiciones y actos nulos. . . . .	640
Artículo 107. Declaración de lesividad de actos anulables . . . . .	645
Artículo 108. Suspensión . . . . .	647
Artículo 109. Revocación de actos y rectificación de errores . . . . .	650
Artículo 110. Límites de la revisión. . . . .	652
Artículo 111. Competencia para la revisión de oficio de las disposi- ciones y de actos nulos y anulables en la Administración General del Estado . . . . .	655
<b>Capítulo II.</b> Recursos administrativos . . . . .	657
<b>Sección 1.ª.</b> Principios generales . . . . .	659
Artículo 112. Objeto y clases. . . . .	659
Artículo 113. Recurso extraordinario de revisión . . . . .	677
Artículo 114. Fin de la vía administrativa . . . . .	678

Artículo 115. Interposición de recurso .....	684
Artículo 116. Causas de inadmisión .....	695
Artículo 117. Suspensión de la ejecución .....	707
Artículo 118. Audiencia de los interesados .....	715
Artículo 119. Resolución .....	723
Artículo 120. Pluralidad de recursos administrativos .....	731
<b>Sección 2.ª. Recurso de alzada</b> .....	734
Artículo 121. Objeto .....	734
Artículo 122. Plazos .....	738
<b>Sección 3.ª. Recurso potestativo de reposición</b> .....	746
Artículo 123. Objeto y naturaleza .....	746
Artículo 124. Plazos .....	751
<b>Sección 4.ª. Recurso extraordinario de revisión</b> .....	756
Artículo 125. Objeto y plazos .....	756
Artículo 126. Resolución .....	771
<b>TÍTULO VI. DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA Y DE LA POTESTAD PARA DICTAR REGLAMENTOS Y OTRAS DISPOSICIONES</b> .....	776
Artículo 127. Iniciativa legislativa y potestad para dictar normas con rango de ley .....	776
Artículo 128. Potestad reglamentaria .....	781
Artículo 129. Principios de buena regulación .....	786
Artículo 130. Evaluación normativa y adaptación de la normativa vi- gente a los principios de buena regulación .....	795
Artículo 131. Publicidad de las normas .....	798
Artículo 132. Planificación normativa .....	801
Artículo 133. Participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de normas con rango de Ley y reglamentos .....	804
<b>DISPOSICIONES ADICIONALES</b> .....	815
Disposición Adicional Primera. Especialidades por razón de materia. ...	815
Disposición Adicional Segunda. Adhesión de las Comunidades Autóno- mas y Entidades Locales a las plataformas y registros de la Administra- ción General del Estado .....	819
Disposición Adicional Tercera. Notificación por medio de anuncio pu- blicado en el «Boletín Oficial del Estado» .....	827
Disposición Adicional Cuarta. Oficinas de asistencia en materia de re- gistros .....	833
Disposición Adicional Quinta. Actuación administrativa de los órganos constitucionales del Estado y de los órganos legislativos y de control autonómicos .....	836
<b>DISPOSICIONES TRANSITORIAS</b> .....	843

Disposición Transitoria Primera. Archivo de documentos .....	843
Disposición Transitoria Segunda. Registro electrónico y archivo electró- nico único .....	847
Disposición Transitoria Tercera. Régimen transitorio de los procedi- mientos .....	852
Disposición Transitoria Cuarta. Régimen transitorio de los archivos, re- gistros y punto de acceso general .....	856
Disposición Transitoria Quinta. Procedimientos de responsabilidad pa- trimonial derivados de la declaración de inconstitucionalidad de una norma o su carácter contrario al Derecho de la Unión Europea .....	860
<b>DISPOSICIÓN DEROGATORIA ÚNICA</b> .....	862
Disposición Derogatoria Única. Derogación normativa .....	862
<b>DISPOSICIONES FINALES</b> .....	868
Disposición Final Primera. Título competencial .....	868
Disposición Final Segunda. Modificación de la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica .....	881
Disposición Final Tercera. Modificación de la Ley 36/2011, de 10 de octubre, reguladora de la jurisdicción social .....	886
Disposición Final Cuarta. Referencias normativas .....	898
Disposición Final Quinta. Adaptación normativa .....	899
Disposición Final Sexta. Desarrollo normativo de la Ley .....	901
Disposición Final Séptima. Entrada en vigor .....	903

El Pleno del Tribunal Constitucional, por Providencia de 19 de julio de 2016, ha acordado admitir a trámite el recurso de inconstitucionalidad núm. 3628/2016, contra los arts. 1. apartado 2; 6, apartado 4, párrafo segundo; 9, apartado 3; 13 a) 44; 53, apartado 1 a), párrafo segundo y 127 a) 1.ª) disposiciones adicionales segunda y tercera, y disposición final primera, apartados 1 y 2, de la presente Ley (BOE 1 agosto).

Asimismo, por Providencia de 19 de julio de 2016, ha acordado admitir a trámite el recurso de inconstitucionalidad núm. 3629/2016, contra los arts. 1. apartado 1 con el Título IV (arts. 127-134) de la presente Ley (BOE 1 agosto).

**CONSIDERACIONES PREVIAS**

La Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas con el artículo 1.º en su primer párrafo establece su ámbito objetivo de aplicación y lo hace con algunas reservas que resultan interesantes y que, en última instancia, tienen por objeto mejorar su carácter de norma común para todas las Administraciones respecto de todas sus actuaciones administrativas.