

ÍNDICE

Glosario.....	6
I. Introducción	9
II. Problemas detectados en el análisis de la gestión de las prestaciones económicas	13
1. Atención a la ciudadanía.....	13
1.1. Cita previa y plazo de espera	13
1.2. Información a la ciudadanía	15
1.3. Registro y documentación que se solicita.....	16
1.4. Presentación de la documentación justificativa de la tenencia de medios económicos y acreditativos de la identidad.....	18
1.5. Presentación de documentación sobre cuya autenticidad existen dudas.....	23
1.6. Archivo de las solicitudes por no presentar la documentación requerida	23
2. Relación entre los servicios centrales y las oficinas de Lanbide	26
3. Fase de resolución y de recurso de las prestaciones económicas.....	30
4. Procedimientos de suspensión, reanudación, extinción renovación y revisión.....	33
4.1. Procedimiento de suspensión	33
4.1.1. Importancia de la audiencia previa.....	33
4.1.2. Motivación de las resoluciones que acuerdan la suspensión de las prestaciones	35
4.1.3. Duración de la suspensión	35
4.1.4. Aplicación del régimen sancionador	37
4.2. Procedimiento de reanudación.....	38
4.3. Procedimiento de extinción.....	39
4.4. Procedimiento de renovación	40
4.5. Procedimiento de revisión.....	42
5. Discrepancias en la interpretación de la normativa	43
5.1. Requisitos para ser titular de la RGI	43
5.1.1. Acreditación de la residencia efectiva	44
5.1.2. Imposibilidad de acreditación de la ocupación de vivienda mediante título habilitante.....	48
5.1.3. Acreditación de la composición de la Unidad de Convivencia, en concreto, los informes policiales y las relaciones análogas a las conyugales	49
5.1.4. Personas casadas o que mantienen una relación análoga a la conyugal con una persona extranjera y viven separadas	53
5.1.5. Personas que residen en centros residenciales o pisos tutelados.....	57

5.1.6.	Extinción del derecho a la RGI o no reconocimiento del mismo en el caso de personas que son titulares de bienes inmuebles, distintos de la vivienda habitual.....	58
5.1.7.	Suspensión de la prestación por detectar gastos injustificados	59
5.1.8.	Acreditación de un año de convivencia independiente	59
5.1.9.	Algunas cuestiones que afectan al cumplimiento de los requisitos por parte de las personas víctimas de violencia doméstica	61
5.1.10.	Algunas cuestiones que afectan a trabajadores autónomos	64
5.1.11.	Personas jóvenes huérfanas de un progenitor y que han sido abandonadas por el otro.....	67
5.1.12.	Personas que perciben la prestación de la Seguridad Social por hijo/a a cargo y solicitan la prestación de RGI	67
5.2.	Interpretación de la previsión relativa a los ingresos atípicos, art. 20 Decreto 147/2010	69
5.2.1.	Ingreso atípico y formalización de un préstamo	69
5.2.2.	Otras cuestiones que afectan a la interpretación de esta previsión normativa	71
5.3.	Discrepancias en la interpretación de las causas por las que se acuerda la suspensión y la extinción de las prestaciones	73
5.3.1.	No mantenerse de alta como demandante de empleo cuando se es titular de la RGI en su modalidad de Renta Complementaria por Trabajo.....	73
5.3.2.	No comunicar la realización de una salida fuera de la CAPV	75
5.3.3.	No hacer valer derechos de contenido económico.....	78
5.3.3.1.	No ejecución de la pensión de alimentos reconocida en la sentencia judicial de divorcio, separación o que establece las medidas paterno filiales	79
5.3.3.2.	Rechazo a una vivienda de protección pública en régimen de alquiler	80
5.3.3.3.	Extinción de la prestación de desempleo o del subsidio de desempleo por parte del SEPE.....	82
5.3.3.4.	Renuncia de manera voluntaria a un empleo	83
5.3.4.	Extinción de la prestación de RGI por no participar en procesos de selección personal para un puesto de trabajo.....	83
5.3.5.	Suspensión de las prestaciones de RGI Y PCV por no inscripción en el Registro de Solicitantes de Vivienda Protegida de Etxebide.....	85
III.	Propuestas de cambio normativo	88
1.	Limitación temporal relativa a las unidades convivenciales especiales	89
2.	Interrupción del abono de las prestaciones, suspensión y extinción del derecho a las prestaciones.....	91
3.	Reintegro de prestaciones indebidas	94
4.	Estímulos al empleo	100
5.	Importancia de la coordinación con los Servicios Sociales	103
6.	Límites patrimoniales	109

IV. Otras cuestiones de interés en la gestión de la RGI.....	111
1. Relación con el SEPE.....	111
2. El desarrollo de los decretos. Criterios para su aplicación, las circulares e instrucciones	115
3. Necesidad de regulación del procedimiento que se incoa tras la recepción de una denuncia.....	118
4. Retraso en las actualizaciones en los casos de altas y bajas en el trabajo	119
5. Conceptos que se señalan en los apuntes bancarios de los abonos de las prestaciones	119
6. Información de los ingresos que perciben los titulares de las prestaciones a las Haciendas Forales.....	120
V. Algunas reflexiones que afectan al sistema	120
Conclusiones y recomendaciones	123
1. Atención a la ciudadanía.....	123
1.1. Cita previa y plazo de espera	123
1.2. Información a la ciudadanía	123
1.3. Registro y documentación que se solicita.....	123
1.4. Presentación de la documentación justificativa de la tenencia de medios económicos y acreditativa de la identidad	124
1.5. Presentación de documentación sobre cuya autenticidad existen dudas.....	125
1.6. Archivo de las solicitudes por no presentar la documentación requerida	125
2. Relación entre los servicios centrales y las oficinas de Lanbide	125
3. Fase de resolución y de recurso de las prestaciones económicas.....	126
4. Procedimientos de suspensión, reanudación, extinción, renovación y revisión.....	126
4.1. Procedimiento de suspensión	126
4.2. Procedimiento de reanudación.....	127
4.3. Procedimiento de extinción.....	127
4.4. Procedimiento de renovación	128
4.5. Procedimiento de revisión.....	128
5. Discrepancias en la interpretación de la normativa. requisitos para ser titular de la RGI.....	129
5.1. Requisitos para ser titular de la RGI	129
5.1.1. Acreditación de la residencia efectiva	129
5.1.2. Imposibilidad de acreditación de la ocupación de vivienda mediante título habilitante.....	129
5.1.3. Acreditación de la composición de la unidad de convivencia, en concreto, los informes policiales y las relaciones análogas a las conyugales	129
5.1.4. Personas casadas o que mantienen una relación análoga a la conyugal con una persona extranjera y viven separadas	130
5.1.5. Personas que residen en centros residenciales o pisos tutelados.....	131
5.1.6. Extinción del derecho a la RGI o no reconocimiento del mismo en el caso de personas que son titulares de bienes inmuebles distintos de la vivienda habitual.....	131

5.1.7.	Acreditación de un año de convivencia independiente	132
5.1.8.	Algunas cuestiones que afectan al cumplimiento de los requisitos por parte de las personas víctimas de violencia doméstica	132
5.1.9.	Algunas cuestiones que afectan a trabajadores autónomos ...	133
5.1.10.	Personas jóvenes huérfanas de un progenitor y que han sido abandonadas por el otro.....	134
5.1.11.	Personas que perciben la prestación de la Seguridad Social por hijo/a a cargo y solicitan la prestación de RGI	134
5.2.	Interpretación de la previsión relativa a los ingresos atípicos, art. 20 Decreto 147/2010, de 25 de mayo	135
5.2.1.	Ingreso atípico y formalización de un préstamo	135
5.2.2.	Otras cuestiones que afectan a la interpretación de esta previsión normativa	135
5.3.	Discrepancias en la interpretación de la normativa. Discrepancias en la interpretación de las causas por las que se acuerda la suspensión y la extinción de las prestaciones	136
5.3.1.	No mantenerse de alta como demandante de empleo cuando se es titular de la RGI en su modalidad de Renta Complementaria por Trabajo.....	136
5.3.2.	No comunicar la realización de una salida fuera de la CAPV ..	137
5.3.3.	No hacer valer derechos de contenido económico.....	137
5.3.4.	Extinción de la prestación de RGI por no participar en procesos de selección personal para un puesto de trabajo.....	138
5.3.5.	Suspensión de las prestaciones de RGI Y PCV por no inscripción en el Registro de Solicitantes de Vivienda Protegida de Etxebide.....	138
6.	Propuestas de cambio normativo	139
6.1.	Limitación temporal relativa a las unidades convivenciales especiales.....	139
6.2.	Interrupción del abono de las prestaciones, suspensión y extinción del derecho a las prestaciones	140
6.3.	Reintegro de prestaciones indebidas	141
6.4.	Estímulos al empleo.....	141
6.5.	Importancia de la coordinación con los Servicios Sociales	141
6.6.	Límites patrimoniales.....	142
7.	Otras cuestiones de interés en la gestión de la RGI	143
7.1.	Relación con el SEPE	143
7.2.	Desarrollo de los decretos. Criterios para su aplicación, las circulares e instrucciones	143
7.3.	Necesidad de regulación del procedimiento que se incoa tras la recepción de una denuncia	144
Fuentes	.....	145
Legislación	.....	145
Jurisprudencia	.....	149
Documentos de Lanbide	.....	152
Resoluciones del Ararteko	.....	152
Bibliografía	.....	157