

INDICE

	<u>Pág.</u>
PROLOGO de Tomás-Ramón FERNANDEZ	13
I. ABREVIATURAS	17
II. INTRODUCCION	19
1. Delimitación del objeto de estudio	19
2. Pautas metodológicas	24
PRIMERA PARTE: ASPECTOS COMPETENCIALES	29
CAPITULO I: LA PLANIFICACION TERRITORIAL DESDE LAS PERSPECTIVA CONSTITUCIONAL	31
I. Consideraciones generales en torno al concepto de plan	31
II. Marco aplicable a la planificación territorial antes de la Constitución de 1978	37
1. Estatalización de la aprobación de los planes de ordenación física	37
2. Falta de coordinación entre la planificación territorial y las planificaciones sectoriales	42
3. Facultades atribuidas a los órganos encargados de la aprobación definitiva de los planes	44
III. Las determinaciones constitucionales con incidencia en la planificación territorial	48
1. Títulos competenciales de la CE de 1978 con incidencia en la planificación territorial	48
1.1. Las competencias de las Comunidades Autónomas en la planificación territorial	48

1.2. El Derecho de Propiedad en relación con los artículos 149.1.1. y 149.1.8. de la CE	50
1.3. Otros títulos competenciales del artículo 149.1. de la CE	59
2. Determinaciones principales o inspiradoras de la planificación territorial	67
2.1. El progreso como función social	67
2.2. El Derecho a una vivienda digna	67
2.3. Impedir la especulación y participación de la Comunidad en las plusvalías	71
2.4. La preservación del medio ambiente	73
2.5. Enriquecimiento y conservación del Patrimonio Histórico, Cultural y Artístico	75

CAPITULO II: LAS COMPETENCIAS CONCURRENTES EN LA PLANIFICACION TERRITORIAL 79

I. Introduccion	79
II. El alcance de la competencia de los entes locales en la planificación del suelo	80
1. Las competencias de los Entes Locales en el planeamiento urbanístico	80
1.1. Regulación normativa: los artículos 2, 25 y 26 de la LBRL	80
1.2. El Urbanismo: un sector comprendido entre dos administraciones públicas, la Autonómica y la local	88
2. El procedimiento bifásico Comunidades Autónomas-entes locales en la aprobación definitiva de los planes urbanísticos ..	93
2.1. Formulación de los Planes	93
2.2. Tramitación	95
2.3. Facultades que integran la aprobación definitiva	100
III. La legislación sectorial y la planificación territorial	110
1. Introducción	110
2. Análisis de los conflictos planteados	115
2.1. Las Actividades Molestas, Insalubres, Nocivas y Peligrosas	115
2.2. La Protección del ambiente atmosférico	117
2.3. Las Minas	119
2.4. El Patrimonio Histórico-Artístico	121
2.5. Aguas	123
2.6. Carreteras	126
2.7. Costas	127
2.8. Espacios naturales	130
2.9. Puertos de interés general	133

3.	Procedimientos instrumentados por la legislación sectorial para su articulación con la planificación territorial	135
4.	Valoración de las técnicas previstas	151
4.1.	La vía del informe	151
4.2.	La remisión a Planes Especiales u otros instrumentos urbanísticos	153
4.3.	Otras fórmulas de integración	155
IV.	Los instrumentos de ordenación del territorio como medio de coordinación funcional	161
1.	El concepto de Ordenación del Territorio	161
2.	El modelo territorial	168
3.	La ejecución del modelo territorial	172
CAPITULO III: LA PLANIFICACION TERRITORIAL EN EL AMBITO DE LA COMUNIDAD AUTONOMA DEL PAIS VASCO		179
I.	Introducción	179
II.	El marco normativo aplicable a la planificación territorial	181
1.	La Sentencia del Tribunal Supremo de 8 de junio de 1993	185
2.	La reforma de la LTH	187
III.	Las competencias de los Territorios Históricos en la planificación territorial	190
1.	Administración foral versus Administración municipal: alcance de las competencias relativas a cada instancia	191
2.	Las Competencias Sectoriales con incidencia sobre el territorio atribuidas a los T.H.	193
IV.	Las especificidades del régimen foral en el ámbito de la planificación territorial	195
V.	Las directrices en la Ley Vasca de Ordenación Territorial	204
1.	Eficacia de las Directrices	205
2.	La aprobación de las Directrices	212
3.	La coordinación a través de los Planes Territoriales Sectoriales	213
<i>SEGUNDA PARTE: ASPECTOS MATERIALES Y CONTROL</i>		<i>219</i>
CAPITULO I. LOS ASPECTOS JURIDICO-MATERIALES DEL PLANEAMIENTO URBANISTICO EN SU CONDICION DE ELEMENTOS REGLADOS		221
I.	Introducción	221
II.	Las determinaciones que integran el contenido del plan; la memoria.....	223

1. El contenido mínimo de los Planes Generales de Ordenación Urbana	225
2. La Memoria como elemento constitutivo de la motivación del Plan	239
2.1. La Memoria	242
a) Regulación normativa	242
b) Valoración	245
c) La ausencia de Memoria	247
d) La falta de correspondencia entre las determinaciones y la documentación del Plan	248
III. Los estándares urbanísticos	250
1. Breve introducción histórica	250
2. Regulación legal	252
3. El carácter supletorio de la normativa reguladora de los estándares urbanísticos	256
4. Alcance del control ejercido por las Comunidades Autónomas	259
V. Las normas de aplicación directa	260
1. Definición y alcance de las normas de aplicación directa	260
2. El control operado por las Comunidades Autónomas sobre la aplicación de dichas normas	264
3. Limitación de la altura de los edificios	269
3.1. La inexistencia de Planes o Normas Urbanísticas	269
3.2. Otros presupuestos para la aplicación de la norma	271
V. El carácter reglado del suelo urbano	271
1. El régimen jurídico del suelo urbano en la LS de 1976	272
2. La delimitación del suelo urbano en la LRSOU	274
CAPITULO II: EXTENSION Y ALCANCE DEL CONTROL DE LOS ASPECTOS DISCRECIONALES DEL PLANEAMIENTO URBANISTICO EN LA FASE DE APROBACION DEFINITIVA	279
I. La expresión "en todos sus aspectos" del artículo 114.2. de la LRSOU; control de legalidad-control de oportunidad	279
II. Análisis de los aspectos discrecionales del Plan y su interacción con intereses supralocales	282
III. Control autonómico sobre las determinaciones discrecionales del Plan	286
1. La motivación	288
2. Los principios generales del Derecho; en especial el Principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos ...	294

3. El balance costes-ventajas en el Derecho francés	300
4. La virtualidad de la técnica del balance en el procedimiento de aprobación de los planes urbanísticos	307
IV. El control de oportunidad	311
V. La fiscalización por los Tribunales del acto de aprobación definitiva de los planes urbanísticos	318
CONCLUSIONES GENERALES	325
BIBLIOGRAFIA	339