

ÍNDICE

Prólogo	21
Capítulo preliminar. La Administración local en España.	25
<i>Ramón Parada Vázquez</i>	
I. UNA PERSPECTIVA MÁS ORGANIZATIVA Y POLÍTICA QUE JURÍDICA	25
II. UNA MIRADA AL PASADO. EL DESPLIEGUE INICIAL DE LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL Y LA IRRACIONALIDAD DE MANTENER EL MINIFUNDISMO MUNICIPAL DOS SIGLOS DESPUÉS	28
III. EL EXCESIVO NÚMERO DE MUNICIPIOS ¿A QUIÉN BENEFICIA?	33
IV. LA PASTORAL DE LA SUBSIDIARIEDAD Y LA PROXIMIDAD	38
V. UN «EL DORADO ADMINISTRATIVO»: LA INTERMUNICIPALIDAD Y LAS REDES	43
VI. LA DOGMÁTICA JURÍDICA DEL SOBERANISMO MUNICIPAL	48
VII. EL IRRACIONAL DESTINO DE LA PROVINCIA: UNA PRÓTESIS PARA MUNICIPIOS OBSOLETOS	52
VIII. LA ELIMINACIÓN DE LOS CONTROLES GUBERNATIVOS SOBRE LOS MUNICIPIOS EN ESPAÑA Y FRANCIA, PESE A SU MANTENIMIENTO EN LOS DEMÁS PAÍSES EUROPEOS Y EN LA CARTA EUROPEA DE LA AUTONOMÍA LOCAL ..	57
IX. LA ACREDITADA INOPERANCIA DEL CONTROL JUDICIAL	61
X. LA PARLAMENTARIZACIÓN DEL GOBIERNO LOCAL	64
XI. EL LOBBY LOCAL	66
XII. UNA MODESTA RECTIFICACIÓN AL SUPERMUNICIPALISMO. LA LEY ORGÁNICA 27/2013, DE 27 DE DICIEMBRE, DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	67
XIII. A MODO DE CONCLUSIÓN	69
NOTAS	71
BIBLIOGRAFÍA	95
Capítulo I. Marco Constitucional de la Administración local	97
<i>Jesús Ángel Fuentetaja Pastor</i>	
I. LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	97
II. AUTONOMÍA LOCAL	99
1. <i>Concepto y alcance</i>	99
2. <i>La autonomía local constitucionalmente garantizada</i>	100
2.1. <i>Garantía institucional de la autonomía local</i>	100
2.2. <i>El principio de autonomía local</i>	102

3. Elementos de la autonomía local	103
3.1. Autonomía institucional	103
3.1.1. Autogobierno y autoadministración	103
3.1.2. La autonomía local <i>ad extra</i> : relaciones con otras Administraciones	104
3.1.3. La autonomía local <i>ad intra</i> : el problemático alcance de la potestad de autoorganización	106
3.2. Autonomía competencial	109
3.3. Autonomía financiera	110
4. La defensa de la autonomía local ante el Tribunal Constitucional	111
III. LAS FUENTES DEL ORDENAMIENTO LOCAL	113
1. La Constitución	113
2. La Carta Europea de Autonomía Local	114
3. Normativa estatal	114
3.1. Legislación básica de Administración local	115
3.2. Otra normativa estatal	117
3.2.1. El Texto Refundido de Régimen Local	117
3.2.2. Reglamentos estatales de régimen local	118
3.2.3. Legislación estatal sectorial	119
4. Normativa autonómica	119
4.1. Los Estatutos de Autonomía	119
4.2. Legislación autonómica de Administración local	121
5. Normativa de las Entidades locales	121
5.1. Potestad normativa local	122
5.1.1. Potestad normativa local y reserva de ley	122
5.1.2. Relaciones entre la norma local y la ley	123
5.2. Clases de normas locales	125
5.2.1. Ordenanzas y reglamentos	125
5.2.2. Bandos y Decretos de Alcaldía	125
5.3. El procedimiento de elaboración de las normas locales	127
NOTAS	128
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	131
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	131
Capítulo II. Territorio y población municipal	133
<i>Marta Lora-Tamayo Vallvé</i>	
<i>Sara Medina González</i>	
I. El territorio o término municipal	134
1. La polisemia del término territorio	134
2. Fundamentos políticos de la demarcación municipal. El municipio «natural» y sus consecuencias	136

3. Consecuencias de este modelo de demarcación y contramedidas para evitar el minifundismo municipal. El caso francés. ¿Un ejemplo a seguir?	137
4. Alteraciones de los términos municipales. Fusión, segregación, extinción . .	140
5. Consideraciones sobre la creación, supresión y fusión de municipio tras la aprobación de la Ley 27/2013 de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local	143
II. LA POBLACIÓN MUNICIPAL	147
1. Los vecinos del municipio	148
1.1. La adquisición de la condición de vecino	149
1.2. La pérdida de la condición de vecino	150
2. El Padrón municipal	150
2.1. Naturaleza jurídica	150
2.2. Contenido de los datos del Padrón	151
2.3. La recogida de datos para el Padrón	153
2.3.1. Comunicación obligatoria de los interesados	153
2.3.2. Recogida de oficio de datos del Padrón	153
A) Ayuntamientos	154
B) Administración General del Estado	154
C) Instituto Nacional de Estadística	155
D) Oficina del Censo Electoral	155
2.4. La gestión del Padrón	156
2.4.1. Ayuntamientos	156
2.4.2. Gestión supletoria por Administraciones supramunicipales	157
2.4.3. Instituto Nacional de Estadística	157
2.4.4. Consejo de Empadronamiento	158
2.5. La cesión de datos del Padrón	159
2.5.1. Cesión de datos del Padrón a otras Administraciones	159
2.5.2. Instituto Nacional de Estadística	160
2.5.3. Oficina del Censo Electoral	161
2.5.4. Los datos padronales de los extranjeros	161
A) La Ley Orgánica de derechos y libertades de los extranjeros	162
B) La Ley de Bases de Régimen Local y los datos padronales de los extranjeros	163
3. El estatuto del vecino	165
3.1. El derecho al sufragio activo y pasivo en las elecciones municipales	165
3.2. El derecho a participar en la gestión municipal	166
3.3. El derecho a la información administrativa	166
3.4. El derecho a solicitar la consulta popular	167
3.5. El derecho al uso y disfrute de los servicios públicos municipales y al acceso a los bienes comunales	168

3.6. El derecho al establecimiento de los servicios públicos obligatorios	168
3.7. El derecho a ejercer la iniciativa popular.	169
3.8. Aquellos otros derechos reconocidos en las leyes.	169
3.9. Los deberes de los vecinos.	170
NOTAS	170
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	174
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	174
Capítulo III. La organización municipal	175
<i>Silvia del Saz</i>	
<i>Juan-Cruz Alli Turrillas</i>	
<i>Mariano Bacigalupo</i>	
I. LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL: ENTRE LA LEGISLACIÓN BÁSICA ESTATAL, LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA Y LA AUTONOMÍA LOCAL	176
II. LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL EN LOS MUNICIPIOS DE RÉGIMEN COMÚN	180
1. <i>El Alcalde</i>	180
2. <i>El Pleno</i>	188
3. <i>Otros órganos de existencia necesaria: Tenientes de Alcalde, Comisión especial de cuentas, Junta de Gobierno y Órganos de consulta e informe</i>	191
4. <i>Órganos complementarios</i>	195
III. LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL EN RÉGIMEN DE CONCEJO ABIERTO	197
IV. LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL EN LOS MUNICIPIOS DE GRAN POBLACIÓN.	199
1. <i>El Pleno, las Comisiones y la Secretaría del Pleno</i>	202
2. <i>El Alcalde, la Junta de Gobierno local, el Consejo social de la Ciudad, la Comisión especial de sugerencias y reclamaciones y los Distritos</i>	205
3. <i>La administración de los municipios de gran población: los órganos directivos</i>	211
V. EL ESTATUS DE LOS MIEMBROS (ELECTOS) DE LAS CORPORACIONES LOCALES.	215
1. <i>Introducción</i>	215
2. <i>Régimen de elegibilidad de los miembros de las corporaciones locales</i>	217
2.1. <i>Compatibilidad, elegibilidad e inhabilitaciones</i>	217
2.2. <i>Toma de posesión</i>	221
3. <i>Derechos y deberes específicos</i>	222
3.1. <i>Derechos</i>	222
3.2. <i>Deberes</i>	228
4. <i>La responsabilidad de los miembros de las corporaciones locales</i>	229
VI. ORGANIZACIÓN POLÍTICA Y ACTUACIÓN CORPORATIVA DE LOS MIEMBROS DE LAS CORPORACIONES LOCALES: GRUPOS POLÍTICOS Y MIEMBROS NO ADSCRITOS	231
1. <i>Los grupos políticos</i>	231
1.1. <i>Constitución y trascendencia para la organización y el funcionamiento de las corporaciones locales</i>	231

1.2. Dotación de medios económicos, personales y funcionales al servicio de los grupos políticos	234
2. <i>Los miembros de la corporación no adscritos a grupo político alguno</i>	235
3. <i>La lucha contra el transfiguismo en las corporaciones locales</i>	239
NOTAS	244
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	248
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	248
Capítulo IV. Entes supramunicipales e inframunicipales	249
<i>Pilar Celma Alonso</i>	
I. INTRODUCCIÓN	249
II. ENTES SUPRALOCALES	250
1. <i>La Comarca</i>	250
1.1. <i>Antecedentes</i>	250
1.2. <i>Concepto</i>	251
1.3. <i>Régimen jurídico</i>	252
1.4. <i>Creación</i>	252
1.5. <i>Competencias y organización</i>	253
1.6. <i>Particularidades de la regulación autonómica</i>	254
2. <i>Las Mancomunidades de Municipios</i>	256
2.1. <i>Antecedentes</i>	256
2.2. <i>Concepto y naturaleza jurídica</i>	257
2.3. <i>Régimen jurídico</i>	257
2.4. <i>Estatutos de las Mancomunidades</i>	258
2.4.1. <i>Contenido</i>	258
A) <i>Ámbito territorial y temporal</i>	258
B) <i>Objeto y competencias</i>	259
C) <i>Órganos de gobierno</i>	260
D) <i>Financiación</i>	260
2.4.2. <i>Procedimiento de elaboración y aprobación de estatutos</i>	260
2.4.3. <i>Procedimiento de creación, modificación y disolución de Mancomunidades</i>	261
2.4.4. <i>Particularidades autonómicas</i>	263
3. <i>Áreas Metropolitanas</i>	264
3.1. <i>Concepto</i>	264
3.2. <i>Antecedentes</i>	264
3.3. <i>Creación, modificación y supresión</i>	264
3.4. <i>Competencias y órganos de gobierno y administración</i>	265
III. ENTES INFRALOCALES	266
1. <i>Antecedentes</i>	266
2. <i>Concepto</i>	267
3. <i>Régimen jurídico</i>	267
4. <i>Creación, modificación y disolución</i>	269

5. Competencias.....	272
6. Organización.....	273
7. Algunas particularidades autonómicas.....	274
NOTAS.....	276
BIBLIOGRAFÍA.....	277
Capítulo V. La provincia	279
<i>Carmen Fernández Rodríguez</i>	
I. LA PROVINCIA: ENTIDAD LOCAL CON PERSONALIDAD JURÍDICA PROPIA.....	279
II. LA CONSTRUCCIÓN DEL MODELO ORGANIZATIVO PROVINCIAL EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978.....	282
III. LA AUTONOMÍA LOCAL DE LA PROVINCIA.....	285
1. La trasposición de la autonomía local municipal a la provincia.....	285
2. La concreción de la garantía institucional de la autonomía local provincial.....	286
IV. LA ORGANIZACIÓN PROVINCIAL: SU GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN.....	294
1. La composición de la Corporación.....	294
2. Constitución de la Corporación.....	296
3. Composición y funciones de los órganos de gobierno de la Diputación.....	297
V. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL.....	302
VI. LOS ACTUALES RETOS DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES ANTE LA REFORMA DE LA LEY DE BASES DE RÉGIMEN LOCAL.....	303
NOTAS.....	304
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA.....	305
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA.....	305
Capítulo VI. Competencias y potestades de las Entidades Locales	307
<i>Amaya Casado Echarren</i>	
<i>Carmen Fernández Rodríguez</i>	
<i>Jesús Ángel Fuentetaja Pastor</i>	
PARTE PRIMERA: COMPETENCIAS Y POTESTADES MUNICIPALES	308
I. LA DETERMINACIÓN DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES.....	308
1. La Constitución: la dimensión competencial de la autonomía local.....	308
2. Las competencias locales en la Carta Europea de la Autonomía Local.....	309
3. Las competencias municipales en la legislación básica del Estado.....	310
3.1. La Ley de Bases de Régimen Local.....	310
3.1.1. La regulación básica de la determinación de competencias.....	310
3.1.2. La jurisprudencia constitucional sobre el sistema de atribución de competencias locales.....	312
3.2. Legislación básica estatal de Administración local y legislación básica sectorial.....	315

3.3. Legislación básica sectorial y legislación autonómica sectorial.....	317
4. Normativa autonómica.....	318
4.1. Las competencias municipales en los Estatutos de Autonomía.....	318
4.2. La legislación sectorial autonómica.....	319
II. LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES TRAS LA LEY 27/2013 DE 27 DE DICIEMBRE DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL.....	320
1. El marco normativo de la reforma del régimen local de 2013.....	320
2. El fundamento constitucional de la reforma de 2013.....	322
3. La reforma de la LRSAL en materia de competencias municipales.....	325
3.1. Objetivos.....	325
3.2. El coste efectivo de los servicios y el criterio de prelación de las competencias municipales.....	326
4. Tipología de competencias municipales en la Ley 27/2013.....	330
4.1. Competencias propias.....	330
4.2. Los servicios mínimos obligatorios.....	336
4.3. Las competencias distintas de las propias.....	338
4.4. La iniciativa económica.....	340
4.5. Competencias delegadas.....	340
III. POTESTADES DE LAS ENTIDADES LOCALES.....	344
1. Potestad sancionadora.....	346
2. Potestad tributaria.....	348
3. Potestad de autoorganización.....	350
PARTE SEGUNDA: LAS COMPETENCIAS PROVINCIALES	351
I. LA COMPETENCIA MATERIAL DE LA PROVINCIA.....	351
II. LA TITULARIDAD DE LAS COMPETENCIAS PROVINCIALES.....	355
1. Las competencias de coordinación de los servicios mínimos de los municipios con población inferior a 20.000 habitantes (arts. 26.2 y 3).....	355
2. Las competencias propias.....	356
3. Las competencias delegadas.....	359
4. La gestión ordinaria de servicios.....	364
5. Regímenes especiales.....	365
NOTAS.....	366
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA.....	367
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA.....	368
Capítulo VII. Los entes locales y las relaciones interadministrativas	369
<i>Carmen Fernández Rodríguez</i>	
I. INTRODUCCIÓN.....	369
II. CONCEPTOS Y TÉCNICAS RELACIONALES.....	371
1. Conceptos.....	371

1.1. La coordinación en sentido genérico	371
1.2. La coordinación en sentido estricto	372
1.3. La cooperación o colaboración	374
2. Técnicas de coordinación y fórmulas de cooperación usuales	374
3. Límites formales y materiales de la coordinación de la actividad local	376
III. SITUACIONES COMPETENCIALES ESPECÍFICAS	377
1. Las técnicas relacionales en las competencias compartidas	377
2. Las relaciones interadministrativas en las competencias concurrentes	378
3. Mutuo intercambio de información	378
IV. LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL EN TORNO A LAS RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS CON LOS ENTES LOCALES	379
V. EL ACTUAL RÉGIMEN DE LAS RELACIONES ADMINISTRATIVAS	381
VI. EL PACTO LOCAL	385
VII. EL CONTROL DE LOS ENTES LOCALES	386
1. Control y autonomía local	386
2. Tipología de controles sobre la acción del ente local	388
3. Los nuevos controles económico-financieros sobre las entidades locales	392
VIII. INSTITUCIONES DE COOPERACIÓN LOCAL	394
NOTAS	394
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	395
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	396
Capítulo VIII. Función Pública Local	397
<i>Jesús Ángel Fuentetaja Pastor</i>	
I. LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL	398
II. SISTEMA DE FUENTES DE LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL	399
1. Normativa estatal	399
1.1. Normativa básica: la Ley de Bases de Régimen Local y el Estatuto Básico del Empleado Público	399
1.2. Normativa no básica del Estado	400
1.2.1. La Función Pública en la el Texto Refundido de Régimen Local	401
1.2.2. Reglamentos estatales de Función Pública Local	401
2. Normativa autonómica	402
3. Normativa local	404
4. Acuerdos y Pactos	406
III. CLASES DE PERSONAL	408
1. Funcionarios de carrera	408
1.1. Funciones reservadas a funcionarios	408
1.2. Funcionarios propios	409
1.3. Funcionarios con habilitación de carácter estatal	410
2. Funcionarios interinos	411

3. Personal laboral en las Corporaciones locales	412
3.1. Funcionarios y laborales en la Función Pública Local	412
3.2. Contratados laborales	414
4. Personal eventual	414
5. Personal directivo	416
IV. ESTRUCTURA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL	418
1. Organización administrativa local en materia de Función Pública	418
1.1. Competencias del Pleno	418
1.2. Competencias del Alcalde o del Presidente de la Diputación	419
2. Ordenación y estructuración de la Función Pública Local	419
2.1. Planificación de recursos humanos	419
2.2. Estructuración del empleo público local	421
2.2.1. Normativa básica de Función Pública	421
2.2.2. Normativa básica de régimen local	423
3. Relaciones entre Administraciones públicas en materia de empleo público	424
3.1. Obligación de información	424
3.2. Cooperación interadministrativa	425
V. PECULIARIDADES DE LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL RESPECTO AL RÉGIMEN GENERAL	426
1. La selección de los empleados públicos locales	426
2. Provisión de puestos de trabajo	428
3. Carrera horizontal	428
4. Las retribuciones de los funcionarios locales	430
5. La Función Pública de Ceuta y Melilla	431
NOTAS	434
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	438
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	438
Capítulo IX. Servicios públicos locales	441
<i>Juan José Montero Pascual</i>	
I. LOS SERVICIOS DE LAS ENTIDADES LOCALES	441
1. La iniciativa pública en la economía	441
2. Bases constitucionales	442
3. Régimen legal de la iniciativa pública local	443
4. Límites europeos	445
II. GESTIÓN DIRECTA DE LOS SERVICIOS	447
1. Gestión por la propia Entidad Local	448
1.1. Gestión sin órgano especial de administración	448
1.2. Gestión con órgano especial de administración	449
2. Gestión por un organismo público local	449
2.1. Organismo autónomo local	450

2.2. Entidad pública empresarial	450
3. Gestión por sociedad mercantil local	451
III. GESTIÓN INDIRECTA: EL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	452
1. Preparación del contrato	453
2. Adjudicación	453
3. Ejecución	454
4. Modificación	454
5. Cumplimiento y resolución del contrato	455
6. Subcontratación	455
IV. MODALIDADES DEL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	456
1. Concesión	456
2. Gestión interesada	456
3. Concierto	457
4. Sociedad mixta	458
5. Arrendamientos	459
V. CONSORCIOS	459
NOTAS	460
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	461
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	461
Capítulo X. La contratación de los entes locales	463
<i>Silvia del Saz</i>	
I. INTRODUCCIÓN	463
II. PERSPECTIVA HISTÓRICA. LA UNIFICACIÓN DEL RÉGIMEN JURÍDICO CONTRACTUAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: DEL REGLAMENTO DE CONTRATACIÓN DE LAS CORPORACIONES LOCALES A LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	465
III. PERSPECTIVA DE DERECHO COMUNITARIO EUROPEO. PERSPECTIVA CONSTITUCIONAL. CONTRATACIÓN LOCAL Y TÍTULOS COMPETENCIALES	469
IV. LA LEGISLACIÓN BÁSICA EN MATERIA DE CONTRATACIÓN LOCAL: EL TRLCSP	472
1. Planteamiento	472
2. Alcance de la legislación básica en materia de contratación local	472
3. Entidades Locales incluidas dentro del ámbito de aplicación de la norma legal	476
4. Conclusión	481
V. NORMAS ESPECÍFICAS DE CONTRATACIÓN LOCAL CONTENIDAS EN EL TRLCSP	481
1. Normas específicas relativas al órgano de contratación	481
2. Normas específicas relativas a la preparación y adjudicación de los contratos	484
3. Normas específicas relativas a la contratación de los municipios cuya población sea inferior a los 5.000 habitantes	486
4. Otras normas específicas en materia patrimonial	487

VI. CONCLUSIÓN	488
NOTAS	488
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	503
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	504
Capítulo XI. Bienes de las Entidades Locales	505
<i>Enrique Linde Paniagua</i>	
I. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y SITUACIÓN ACTUAL	506
II. LAS CLASES DE BIENES PÚBLICOS Y RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE A LOS BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES	509
III. EL DOMINIO PÚBLICO LOCAL	511
1. El objeto del dominio público	512
2. Inicio y cesación de la demanialidad	513
3. La afectación demanial	514
4. La cesación demanial	515
5. Las mutaciones demaniales	516
6. La utilización de los bienes demaniales	516
6.1. La utilización de los bienes demaniales por la Administración	517
6.2. La utilización de los bienes demaniales por los particulares	517
6.2.1. Uso común	518
A) Uso común general	518
B) Uso común especial	518
6.2.2. Uso privativo y uso anormal	519
7. La protección del demanio	520
7.1. Inalienabilidad	520
7.2. Imprescriptibilidad	521
7.3. Inembargabilidad	522
7.4. La facultad de investigación: la colaboración de los particulares	522
7.5. La recuperación de la posesión	523
7.6. El deslinde	524
7.7. El desahucio administrativo	524
7.8. La inscripción en inventario y el Registro de la Propiedad	526
IV. LOS BIENES COMUNALES	526
V. LOS BIENES PATRIMONIALES	529
1. El concepto de bien patrimonial en la Constitución y en la legislación	529
2. El régimen jurídico general de los bienes patrimoniales	532
2.1. La adquisición de bienes y derechos	532
2.1.1. La adquisición por atribución de la Ley	532
2.1.2. La adquisición a título oneroso	533
2.1.3. La adquisición a título gratuito	533
2.1.4. La adquisición por prescripción y ocupación	534

2.2. La utilización del patrimonio: su explotación	534
2.3. La enajenación de bienes y derechos	534
2.3.1. Requisitos generales	535
2.3.2. Requisitos especiales	536
2.4. La protección de los bienes patrimoniales	537
NOTAS	537
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	537
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	538
Capítulo XII. Hacienda Local.	539
<i>Ramón Pais Rodríguez</i>	
I. INTRODUCCIÓN	540
II. ENUMERACIÓN DE LOS INGRESOS LOCALES	541
III. INGRESOS DE DERECHO PRIVADO (ART. 3 TRLHL)	542
IV. TRIBUTOS	542
1. Tasas	544
2. Contribuciones especiales	546
3. Recargos sobre los impuestos propios de la respectiva Comunidad Autónoma y de otras Entidades Locales	548
V. PARTICIPACIONES EN LOS TRIBUTOS DEL ESTADO Y DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	549
VI. SUBVENCIONES	549
VII. PRECIOS PÚBLICOS	549
VIII. OPERACIONES DE CRÉDITO	550
IX. RECURSOS DE LOS MUNICIPIOS	552
1. Impuestos obligatorios	553
1.1. Impuesto sobre Bienes Inmuebles (arts. 60-77 TRLHL) ..	553
1.2. Impuesto sobre Actividades Económicas (arts. 78-91 TRLHL)	554
1.3. Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica (arts. 92-99) ..	555
2. Impuestos optativos	556
2.1. Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (arts. 100-103)	556
2.2. Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (arts. 104-110)	557
3. Cesión de recaudación de impuestos del Estado	560
4. Participación de los municipios en los tributos del Estado	560
5. Prestación personal y de transporte (arts. 128-130)	561
X. RECURSOS DE LAS PROVINCIAS	562
1. Recargo de las provincias sobre el Impuesto sobre Actividades Económicas (art. 134)	562
2. Cesión de recaudación de impuestos del Estado (arts. 135-139)	562

3. Participación de las provincias en los tributos del Estado (arts. 140-143) ..	563
4. Subvenciones	564
5. Otros recursos	564
XI. RECURSOS DE OTRAS ENTIDADES LOCALES (ARTS. 150-156)	564
XII. RÉGIMENES ESPECIALES	565
XIII. LOS PRESUPUESTOS LOCALES	566
1. Principios presupuestarios	566
2. Principios de la Ley de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera	567
3. Estructura de los estados de ingresos y gastos (art. 167)	569
4. Elaboración y aprobación del presupuesto (arts. 168 y 169)	570
5. Los créditos y sus modificaciones	571
6. Ejecución y liquidación del presupuesto	574
7. Rendición de cuentas y fiscalización externa	575
XIV. IMPUGNACIÓN DE LOS ACTOS Y DISPOSICIONES EN MATERIA TRIBUTARIA LOCAL	576
1. El recurso de reposición contra los actos de aplicación y efectividad de los tributos y restantes ingresos de Derecho Público de las Entidades Locales	576
2. Supuestos en los que hay que utilizar y agotar la reclamación económico-administrativa	579
3. Impugnación de las disposiciones tributarias de carácter general	581
NOTAS	582
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	583
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	583