

Índice:

INTRODUCCIÓN Y OBJETO: PRESENTACIÓN DEL PROBLEMA.....	13
1. Finalidad del trabajo.....	13
2. Presupuesto teórico.....	16
2.1. La actual consideración jurídica del menor. El binomio autonomía-vulnerabilidad.....	16
2.2. Definición de “menor no acompañado”.....	22
2.2.1. Minoría de edad.....	23
2.2.2. Ausencia de un adulto responsable.	24
2.2.3. Condición de inmigrante.....	25
3. Presupuesto fáctico: características y perfil del menor no acompañado en España.	29
4. Problemas constitucionales que presenta el tratamiento jurídico del menor no acompañado.....	32
I. TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL DEL MENOR NO ACOMPAÑADO.....	37
1. Introducción.	37
2. Primer pilar: titularidad y el ejercicio de derechos fundamentales.....	38
2.1. Aclaraciones conceptuales previas.	38
2.2. El menor.....	40
2.2.1. Fundamentos de la titularidad y el ejercicio de derechos fundamentales.....	40
2.2.2. El ejercicio iusfundamental: límites intrínsecos y extrínsecos. La representación.....	45
2.2.3. Modalidades de regulación del ejercicio iusfundamental.....	52
2.3. El extranjero.....	54
2.3.1. Persona y ciudadano, dos centros de imputación de derechos.....	54
2.3.2. El artículo 13 CE y la jurisprudencia constitucional al respecto.	57
2.3.3. La lógica constitucional como solución al problema.	63
2.3.4. La igualdad jurídica de los extranjeros.	71
2.3.5. A modo de conclusión.	77
3. Segundo pilar: La protección constitucional del menor extranjero. Artículos 9.2 y 39 CE.....	79

3.1.	Introducción.	79
3.2.	La vulnerabilidad en el contexto del Estado social.....	80
3.2.1.	La concepción constitucionalmente relevante de “vulnerabilidad”.	80
3.2.2.	La vulnerabilidad agravada de los menores no acompañados.	88
3.3.	La respuesta del Estado social frente a situaciones de vulnerabilidad:	90
3.3.1.	Igualdad material como mandato constitucional. La especificación.	90
i.	Aspectos generales.....	91
a.	Igualdad material como fin.	91
b.	Especificación de derechos como medio.....	93
ii.	Implicaciones para los menores no acompañados (artículo 39 CE).	95
3.3.2.	Respuesta de los poderes ejecutivo y legislativo.	108
i.	Frente a los vulnerables en general.....	108
ii.	Frente a los menores no acompañados en particular: el sistema público de protección.....	114
a.	Protección en sentido estricto y en sentido amplio. La Ley del Menor.....	114
b.	Situaciones relevantes de desprotección: desamparo y el riesgo.....	117
c.	La respuesta pública: tutela y guarda administrativa. El acogimiento.	123
3.3.3.	Respuesta del poder judicial.	130
i.	El control jurisdiccional de las políticas sociales dirigidas a los vulnerables.	130
ii.	El mandato de tutela judicial reforzada.	139
a.	Frente a los vulnerables en general.	139
b.	Frente a los menores en particular. La prevalencia de su interés superior.	154
4.	Fusión de los dos pilares constitucionales: líneas maestras del estatuto constitucional del menor no acompañado. La prevalencia de la condición de menor sobre la de inmigrante.	175
II.	PROTECCIÓN SUPRANACIONAL DEL MENOR NO ACOMPAÑADO.....	179
1.	Constitución y protección supraestatal del menor extranjero. El mandato del artículo 39.4 CE.	179

2. El tratamiento del menor en Derecho Internacional.	188
3. Derecho de la Unión Europea: la disociación del estatuto del menor no acompañado derivada de la integración.	193
3.1. Introducción.	193
3.2. La protección del menor.	195
3.2.1. Falta de competencia comunitaria en materia de protección del menor...	195
3.2.2. Modalidades de incidencia comunitaria en la materia y fundamento jurídico de las mismas.	202
i. La protección fragmentaria del menor como estrategia. Ejemplos de bases habilitantes.	202
ii. Fundamento de la estrategia: protección y promoción de los derechos humanos del menor.	210
3.3. Política migratoria europea.	219
3.3.1. Utilitarismo y seguridad como pilares del Derecho migratorio europeo...	219
3.3.2. Disposiciones específicas sobre menores no acompañados.	222
4. El menor no acompañado en el Consejo de Europa.	241
III. REGLAS CONSTITUCIONALES DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS: EL DIFÍCIL DESLINDE EN MATERIA DE MENORES NO ACOMPAÑADOS	249
1. Sobre las competencias que inciden en el tratamiento del colectivo.	249
2. Competencias en materia de inmigración.	250
2.1. Deslinde de competencias estatales y autonómicas.	250
2.2. La progresiva intervención de los municipios.	254
3. Competencias en materia de protección del menor.	258
3.1. Introducción.	258
3.2. Competencia internacional de España.	259
3.3. Competencias estatales.	260
3.4. Competencias autonómicas.	262
3.5. Evolución normativa del deslinde competencial. Problemas que presenta.	264
3.6. Competencias locales.	267

4. Régimen general de derechos <i>ex</i> artículo 149.1.1 CE. Coordinación y cooperación.	268
5. Una propuesta en favor de la legitimidad y seguridad del sistema competencial... ..	274
IV. PROBLEMAS DEL TRATAMIENTO JURÍDICO DE LOS MENORES NO ACOMPAÑADOS Y SU ADECUACIÓN A LOS POSTULADOS CONSTITUCIONALES.	277
1. Introducción.	277
2. Protocolo de actuación inicial (identificación, determinación de la edad y puesta a disposición de los servicios de protección)	278
3. El procedimiento de repatriación.....	315
3.1. Descripción sintética del procedimiento.....	315
3.2. La repatriación como medida de protección.....	319
3.3. El interés superior del menor en el procedimiento de repatriación.	325
3.3.1. La dimensión abstracta del interés superior del menor en el procedimiento de repatriación.....	325
3.3.2. Derechos fundamentales y convencionales involucrados.	334
3.3.3. Claves para la concreta determinación del interés del menor.	338
4. La documentación.....	345
4.1. Regularización durante la minoría de edad.....	345
4.2. Tránsito a la mayoría de edad.....	357
4.3. Los efectos de la inseguridad jurídica sobre la integración del menor.....	363
5. Representación independiente y asistencia jurídica gratuita del menor no acompañado.....	365
V. CONCLUSIONES.....	381
BIBLIOGRAFÍA.....	399
ANEXO I: MENCIÓN EUROPEA: CONCLUSIONES DE LA TESIS EN INGLÉS.....	419
ANEXO II: SUMMARY OF THE DOCTORAL THESIS.	437
Introduction and aims.....	437
Conclusions	439
Bibliography.....	456