

# Sumario

## Página

|                              |    |
|------------------------------|----|
| ABREVIATURAS.....            | 15 |
| NOTA DE AGRADECIMIENTOS..... | 19 |
| PRÓLOGO .....                | 21 |

## CAPÍTULO I

### ASPECTOS PRELIMINARES Y NOTAS INTRODUCTORIAS

|                                                                                                                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Política, derecho y energía.....                                                                                        | 27 |
| 2. Hacia la independencia del sector energético (respecto de los otros ámbitos disciplinares) .....                        | 29 |
| 3. La relevancia de los principios para el Derecho energético europeo .....                                                | 31 |
| 3.1. ¿Qué teoría de principios? .....                                                                                      | 32 |
| 4. La energía en los Tratados CEE, CECA, CEEA. Las fases de la política energética comunitaria .....                       | 35 |
| 5. Los intentos (infructuosos) de introducir una competencia sectorial, específica y expresa en el sector energético ..... | 39 |
| 6. La introducción de una competencia sectorial, específica y expresa en el Tratado de Lisboa .....                        | 42 |
| 7. Hacia una definición funcional de Derecho europeo de la energía .....                                                   | 48 |

## CAPÍTULO II

### EL PRINCIPIO DE SOBERANÍA PERMANENTE SOBRE LOS RECURSOS ENERGÉTICOS DESDE LA PERSPECTIVA INTERNACIONAL A LA DIMENSIÓN EUROPEA

|                                                                                                   |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Aspectos introductorios.....                                                                   | 53 |
| 2. La dimensión internacional de la cuestión.....                                                 | 57 |
| 2.1. <i>El principio de soberanía permanente sobre los recursos [energéticos] naturales</i> ..... | 57 |
| 2.1.1. El contexto internacional .....                                                            | 57 |
| 2.1.2. Los orígenes .....                                                                         | 58 |
| 2.1.3. El contenido del principio de soberanía sobre los recursos [energéticos] naturales .....   | 63 |

|                                                                                                                                              | Página |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| <b>3. La dimensión europea del «imperium» sobre la energía</b> .....                                                                         | 67     |
| 3.1. <i>El principio de soberanía permanente y su adaptación al ordenamiento de la Unión</i> .....                                           | 69     |
| 3.1.1. El sub-principio de la disponibilidad de las fuentes energéticas .....                                                                | 70     |
| 3.1.2. La prerrogativa del régimen de propiedad .....                                                                                        | 72     |
| 3.1.3. El principio de leal cooperación.....                                                                                                 | 75     |
| 3.1.4. El principio de solidaridad y la energía.....                                                                                         | 77     |
| 3.1.4.1. El principio de solidaridad en general.....                                                                                         | 77     |
| 3.1.4.2. El principio de solidaridad y el sector energético.....                                                                             | 79     |
| 3.1.5. La creación y el funcionamiento del mercado interior de la energía como principio-objetivo del Derecho Comunitario de la energía..... | 82     |
| 3.1.6. Los principios ambientales.....                                                                                                       | 83     |
| 3.1.7. El principio de desarrollo sostenible.....                                                                                            | 86     |
| 3.1.8. El principio de seguridad en el abastecimiento energético.....                                                                        | 89     |
| 3.1.9. El principio de eficiencia energética.....                                                                                            | 91     |
| 3.2. <i>La ponderación de los principios y los recursos energéticos</i> .....                                                                | 92     |
| 3.2.1. Instrumentos jurídicos de política energética europea.....                                                                            | 95     |
| 3.2.2. La ponderación a nivel legislativo: los procedimientos de toma de decisión .....                                                      | 97     |
| 3.2.3. La ponderación a nivel ejecutivo y jurisdiccional .....                                                                               | 99     |

## CAPÍTULO III

## EL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD, EL REPARTO DE COMPETENCIAS Y LA GOBERNANZA DE LA ENERGÍA

|                                                                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>1. La energía en los Tratados y el principio de subsidiariedad</b> .....                                                                     | 101 |
| 1.1. <i>Las menciones expresas y el criterio competencial</i> .....                                                                             | 105 |
| 1.2. <i>Los casos de competencia implícita</i> .....                                                                                            | 110 |
| 1.3. <i>Competencia extraordinaria de la UE en el sector energético</i> .....                                                                   | 114 |
| <b>2. La dimensión externa de la competencia de la UE en el sector energético.</b> .....                                                        | 116 |
| <b>3. Instrumentos de flexibilidad, geometrías variables y energía</b> .....                                                                    | 119 |
| <b>4. La función de delimitación competencial</b> .....                                                                                         | 125 |
| <b>5. Subsidiariedad horizontal, fórmulas de asociacionismo, cooperación orgánica. La creación de una agencia europea para la energía</b> ..... | 127 |
| 5.1. <i>La iniciativa privada y los instrumentos del Derecho de la UE: de la sociedad europea a la empresa común</i> .....                      | 128 |

|                                                                          | Página |
|--------------------------------------------------------------------------|--------|
| 5.2. <i>Las experiencias para-institucional</i> .....                    | 132    |
| 5.3. <i>Las experiencias institucionales</i> .....                       | 134    |
| 5.4. <i>La Agencia de cooperación de reguladores de la energía</i> ..... | 136    |

## CAPÍTULO IV

## EL PRINCIPIO DE BUEN FUNCIONAMIENTO DEL MERCADO INTERIOR DE LA ENERGÍA

|                                                                                                                                                   |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>1. La Unión Europea como garante del funcionamiento del mercado interior de la energía</b> .....                                               | 141 |
| <b>2. El proceso de liberalización en el sector energético</b> .....                                                                              | 144 |
| <b>3. La regulación pro-competencia</b> .....                                                                                                     | 150 |
| 3.1. <i>El principio de transparencia</i> .....                                                                                                   | 150 |
| 3.2. <i>El principio de confidencialidad</i> .....                                                                                                | 152 |
| 3.3. <i>El acceso a la red: de la «essential facilities doctrine» al principio del «common carrier»</i> .....                                     | 153 |
| 3.3.1. El acceso a la red en el Derecho Comunitario de la energía...                                                                              | 157 |
| 3.4. <i>El «unbundling»</i> .....                                                                                                                 | 160 |
| 3.5. <i>El principio de no discriminación</i> .....                                                                                               | 163 |
| 3.6. <i>El principio de reciprocidad</i> .....                                                                                                    | 165 |
| 3.7. <i>La institución de una autoridad reguladora nacional</i> .....                                                                             | 166 |
| <b>4. Las condicionantes del mercado y la ponderación de los intereses contrapuestos</b> .....                                                    | 169 |
| 4.1. <i>La tutela ambiental</i> .....                                                                                                             | 170 |
| 4.2. <i>Libertad de empresa y principio de buen funcionamiento del mercado. Notas sobre la aplicación del principio de proporcionalidad</i> ..... | 172 |
| 4.3. <i>Derecho de propiedad y regulación pro-competencia</i> .....                                                                               | 173 |
| <b>5. Los obstáculos al funcionamiento del mercado interior de la energía</b> .....                                                               | 175 |
| 5.1. <i>Cuestiones relativas a las redes extracomunitarias</i> .....                                                                              | 175 |
| 5.2. <i>Cuestiones relativas a la libertad de inversión</i> .....                                                                                 | 176 |
| <b>6. El nuevo «paquete energía» como solución a los problemas actuales del mercado energético</b> .....                                          | 178 |

## CAPÍTULO V

## LA SEGURIDAD EN EL ABASTECIMIENTO ENERGÉTICO

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| <b>1. Introducción</b> ..... | 185 |
|------------------------------|-----|

|                                                                                                               | Página |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| <b>2. Los mecanismos de protección frente a las emergencias</b> .....                                         | 187    |
| 2.1. <i>El sistema de reservas, los planes de intervención y las medidas de salvaguardia</i> .....            | 187    |
| 2.2. <i>Técnicas de solidaridad y subsidiariedad</i> .....                                                    | 190    |
| <b>3. Mecanismos de intervención en la oferta energética</b> .....                                            | 192    |
| 3.1. <i>El aumento de la oferta energética convencional</i> .....                                             | 192    |
| 3.2. <i>La reducción de la dependencia externa y el aumento de la oferta energética no convencional</i> ..... | 194    |
| 3.3. <i>Las técnicas de certificación, simplificación administrativa y obligaciones de información</i> .....  | 197    |
| 3.4. <i>La seguridad jurídica en las relaciones con terceros países</i> .....                                 | 199    |
| 3.4.1. <i>La Carta de la Energía</i> .....                                                                    | 200    |
| 3.4.2. <i>La Comunidad de la Energía</i> .....                                                                | 203    |
| <b>4. Mecanismos de intervención en la demanda energética</b> .....                                           | 204    |
| 4.1. <i>Los instrumentos de regulación</i> .....                                                              | 204    |
| 4.1.1. <i>La reglamentación del uso final de energía</i> .....                                                | 205    |
| 4.1.2. <i>La reglamentación sobre el rendimiento energético</i> .....                                         | 207    |
| 4.1.2.1. <i>El sector edificio</i> .....                                                                      | 207    |
| 4.1.2.2. <i>Los bienes de consumo</i> .....                                                                   | 208    |
| 4.2. <i>Los instrumentos de información y certificación</i> .....                                             | 210    |
| 4.2.1. <i>El intercambio de informaciones entre operadores, Estados miembros, Unión y usuarios</i> .....      | 210    |
| 4.2.2. <i>El marcado CE</i> .....                                                                             | 211    |
| 4.2.3. <i>La etiqueta sobre la eficiencia energética</i> .....                                                | 211    |
| 4.2.4. <i>La etiqueta «energy star»</i> .....                                                                 | 212    |
| 4.2.5. <i>La certificación energética de los edificios</i> .....                                              | 213    |
| 4.2.6. <i>El control del consumo y del coste energético</i> .....                                             | 213    |
| <b>5. Otros mecanismos de intervención</b> .....                                                              | 214    |
| 5.1. <i>La red</i> .....                                                                                      | 214    |
| 5.1.1. <i>La seguridad de la red en el sector eléctrico</i> .....                                             | 216    |
| 5.2. <i>Los instrumentos de programación y los proyectos europeos</i> .....                                   | 217    |
| 5.3. <i>El instrumento fiscal como mecanismo indirecto a carácter transversal</i> .....                       | 219    |
| <b>6. La seguridad en el abastecimiento energético y el buen funcionamiento del mercado</b> .....             | 221    |

|                                                                                                                                            | Página |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| <b>CAPÍTULO VI</b>                                                                                                                         |        |
| <b>DEL SERVICIO ENERGÉTICO DE INTERÉS ECONÓMICO GENERAL AL DERECHO A LA ENERGÍA</b>                                                        |        |
| 1. Premisa.....                                                                                                                            | 233    |
| 2. La relevancia jurídica de la red.....                                                                                                   | 235    |
| 3. Los servicios de interés económico general.....                                                                                         | 237    |
| 3.1. <i>Servicios de interés general y servicios en red en el sector energético</i> .....                                                  | 241    |
| 4. Servicio público de la energía.....                                                                                                     | 243    |
| 4.1. <i>El servicio universal de la energía</i> .....                                                                                      | 248    |
| 5. El principio de buen funcionamiento del mercado, los servicios de interés económico general y las obligaciones de servicio público..... | 249    |
| 6. Primeras contribuciones para el reconocimiento del derecho fundamental a la energía.....                                                | 254    |
| 6.1. <i>El derecho humano a la energía</i> .....                                                                                           | 255    |
| 6.1.1. <i>El contenido del derecho humano a la energía y las implicaciones de su reconocimiento</i> .....                                  | 256    |
| 6.2. <i>El reconocimiento de un derecho a la energía en el ordenamiento de la Unión Europea</i> .....                                      | 260    |
| 6.2.1. <i>Los titulares del derecho a la energía</i> .....                                                                                 | 264    |
| 6.2.2. <i>El contenido del derecho a la energía</i> .....                                                                                  | 265    |
| 6.2.2.1. <i>El contenido del derecho a la energía con arreglo al Derecho Comunitario vigente</i> .....                                     | 269    |
| 6.2.3. <i>Derecho derivado y Derecho nacional</i> .....                                                                                    | 271    |
| 6.2.4. <i>Formas y organismos de tutela</i> .....                                                                                          | 272    |
| 6.2.5. <i>Vulneración del derecho y tipología de daño indemnizable</i> ....                                                                | 274    |
| 7. Hacia una Carta de los derechos de los consumidores de energía.....                                                                     | 275    |
| <b>CAPÍTULO VII</b>                                                                                                                        |        |
| <b>CONCLUSIONES</b>                                                                                                                        |        |
| 1. Sobre la definición de un nuevo sector del Derecho de la UE.....                                                                        | 279    |
| 2. Sobre la gobernanza de la energía.....                                                                                                  | 282    |
| 3. Sobre el buen funcionamiento del mercado interior.....                                                                                  | 286    |
| 4. Sobre la seguridad de abastecimiento energético.....                                                                                    | 290    |
| 5. Sobre la determinación del servicio energético de interés económico general y el reconocimiento de un derecho a la energía.....         | 293    |

A. PARENTE: *Principios de Derecho Europeo de la Energía* \_\_\_\_\_

Página

BIBLIOGRAFÍA..... 299