

Índice

Capítulo 1

LA COMPARACIÓN DE LOS GOBIERNOS Y LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

INTRODUCCIÓN.....	15
La tradición del estudio comparativo de la Administración pública...	17
Problemas conceptuales y metodológicos de la comparación de las Administraciones públicas.....	19
La utilidad de la comparación de las Administraciones públicas.....	22
LOS PRINCIPALES TEMAS DE LA COMPARACIÓN.....	25
La dinámica de las organizaciones administrativas: actores, estructuras y comportamiento.....	25
Las relaciones político-administrativas: politización e influencia de la burocracia	29
Las relaciones entre la administración pública y la sociedad civil.....	30
Gobierno local y descentralización de los servicios públicos	31
Las reformas administrativas.....	32
LA UTILIDAD DEL ESTUDIO DE LAS TRADICIONES ADMINISTRATIVAS	33
SOBRE ESTE LIBRO: CONTENIDO Y ENFOQUES.....	39

Capítulo 2

EL CONTEXTO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

EL SISTEMA DE PARTIDOS Y LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	41
Los partidos políticos	42
Los sistemas de partidos y su impacto en la calidad del gobierno	47
EL SISTEMA ELECTORAL.....	49
Tipología	49
El impacto del sistema electoral en el poder ejecutivo	51
LOS GRUPOS DE PRESIÓN.....	55
MEDIOS Y OPINIÓN PÚBLICA.....	61

Capítulo 3

PRESIDENCIA Y GOBIERNO

INTRODUCCIÓN.....	69
TIPOLOGÍA DE LOS RÉGIMENES POLÍTICO-ADMINISTRATIVOS	70

Democracias presidencialistas, semipresidencialistas y parlamentarias	70
La caracterización del poder ejecutivo	72
EL GOBIERNO Y LA ADOPCIÓN DE DECISIONES	76
EL PRIMER MINISTRO Y LOS MINISTROS	80
La concentración del poder en el primer ministro	81
Tipos de ministerios y ministros.....	86
Los ministros	88
LOS ASESORES DEL GOBIERNO.....	91
Capacidad analítica y de asesoramiento.....	91
Los asesores gubernamentales.....	95
RELACIONES ENTRE EL PODER EJECUTIVO Y EL PARLAMENTO	98

Capítulo 4

LAS ESTRUCTURAS ORGANIZATIVAS

INTRODUCCIÓN.....	103
LA DISTRIBUCIÓN HORIZONTAL DEL PODER	104
LA DISTRIBUCIÓN VERTICAL DEL PODER	108
Tipología de entes públicos.....	108
Las corporaciones estatales.....	110
Las agencias ejecutivas y su nivel de autonomía.....	111
LA PROLIFERACIÓN DE AGENCIAS EN PERSPECTIVA COMPARA- DA	116
Países anglosajones	116
Países escandinavos	118
Países de tradición prusiana.....	119
Países del centro y del este de Europa	121
Los países napoleónicos.....	122
Niveles de coordinación.....	127
Instrumentos de coordinación.....	129

Capítulo 5

LA FUNCIÓN PÚBLICA

INTRODUCCIÓN.....	135
TIPOLOGÍA DE EMPLEADOS PÚBLICOS Y DE SISTEMAS DE FUN- CIÓN PÚBLICA	136
El acceso meritocrático: funcionarios y empleados públicos	137
El reclutamiento discrecional: asesores y cargos ejecutivos de designa- ción política	143
Sistema de carrera y sistema de puestos de trabajo	147
El tamaño del empleo público.....	149
El tamaño según el gasto público y el empleo público.....	150

La determinación del tamaño del empleo público	157
La jubilación y el tamaño del empleo público	157
NEUTRALIDAD TÉCNICA Y SENSIBILIDAD POLÍTICA	163
La politización.....	163
La función pública directiva	165
SISTEMAS DE RECOMPENSAS.....	170
Tipología de recompensas.....	170
La evaluación del desempeño.....	173
El complemento de productividad en la práctica.....	175
Sistema de remuneraciones y transparencia	177

Capítulo 6

LOS GOBIERNOS Y LAS ADMINISTRACIONES LOCALES

LA CLASIFICACIÓN DE LOS SISTEMAS DE GOBIERNO LOCAL.....	181
Tipologías tradicionales.....	181
Las tradiciones estatales del gobierno local.....	182
LA ORGANIZACIÓN DE LOS SISTEMAS DE GOBIERNO LOCAL...	187
Niveles de gobierno local y fragmentación de las autoridades locales	188
El nivel municipal básico	193
El nivel intermedio.....	195
Las grandes ciudades y las áreas metropolitanas.....	197
Las tendencias hacia la regionalización.....	198
COMPETENCIAS Y FUNCIONES DE LOS GOBIERNOS LOCALES ..	199
Principios de la distribución del poder local y tipos de competencias y tareas.....	199
Las tareas del gobierno local.....	200
Recursos, gastos y financiación	201
El gasto de las corporaciones locales.....	201
Los recursos humanos de los gobiernos locales.....	207
Reformas en la administración local	211
LA DEMOCRACIA EN EL ÁMBITO LOCAL	214
Ejecutivos, liderazgo político y formas de elección del alcalde.	214
El pleno y sus relaciones con el ejecutivo	217
Participación ciudadana.....	219
TENDENCIAS Y REFORMAS EN LAS DEMOCRACIAS LOCALES ...	220
EL GOBIERNO LOCAL Y LAS RELACIONES INTERGUBERNAMEN- TALES.....	221
Los principios de las interacciones entre niveles.....	222
La tutela y la supervisión del nivel local.....	223
Mecanismos y prácticas de interacción	224
El papel de las asociaciones de municipios y provincias	225

Capítulo 7
REINO UNIDO

EL CONTEXTO.....	227
LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL.....	230
El gobierno y su capacidad de coordinación: del gobierno conservador al laborista.....	231
El gobierno de la coalición conservadora liberal.....	235
El ministerio, las agencias y las entidades no departamentales.....	238
LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	242
La función pública y los directivos públicos.....	242
Los asesores especiales de los ministros y del primer ministro.....	246
LAS ADMINISTRACIONES TERRITORIALES.....	248
Las corporaciones locales.....	249
El nivel regional de gobierno.....	252
LAS RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES ENTRE EL GOBIERNO CENTRAL Y LAS CORPORACIONES LOCALES.....	254
La época de los gobiernos conservadores.....	255
La agenda de la modernización del gobierno laborista.....	256
El gobierno de coalición.....	261

Capítulo 8
ALEMANIA

EL CONTEXTO.....	263
La construcción histórica del Estado.....	263
El sistema político institucional.....	265
LA ADMINISTRACIÓN FEDERAL.....	269
La cancillería.....	271
Los ministerios federales.....	275
LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	277
La configuración del sistema.....	278
Los funcionarios políticos.....	282
LAS ADMINISTRACIONES TERRITORIALES.....	284
Los Lander.....	285
El nivel local.....	288
LAS RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES ENTRE EL GOBIERNO FEDERAL Y LOS ESTADOS.....	293
Tendencias y reformas recientes.....	293
Las relaciones intergubernamentales verticales y horizontales.....	298

Capítulo 9
ESTADOS UNIDOS

EL CONTEXTO.....	301
LA ADMINISTRACIÓN FEDERAL.....	305
El centro del gobierno.....	305
El gobierno y las agencias ejecutivas.....	307
Las relaciones entre el Presidente y el Congreso.....	313
La reforma de la Administración federal.....	315
LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	318
Categorías de empleo público.....	318
Los cargos de designación política y la función pública directiva.....	320
LAS ADMINISTRACIONES TERRITORIALES.....	324
La Administración estatal.....	324
Las entidades locales.....	326
LAS RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES ENTRE EL GOBIERNO FEDERAL Y LOS ESTADOS.....	329
Del federalismo dual al cooperativo.....	329
Del federalismo cooperativo al coercitivo.....	332

Capítulo 10
FRANCIA

EL CONTEXTO.....	339
LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL.....	341
El presidente y el primer ministro.....	342
Los ministerios y su organización de línea.....	347
Los asesores y los gabinetes.....	349
Los entes semiautónomos y la gestión por resultados.....	351
LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	356
LAS ADMINISTRACIONES TERRITORIALES.....	360
Desde 1789 hasta 1982: el debilitamiento del jacobinismo.....	361
El fortalecimiento del poder local desde 1982.....	363
LAS RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES ENTRE EL GOBIERNO CENTRAL Y LAS ENTIDADES LOCALES.....	368
La distribución de recursos.....	369
El papel del prefecto.....	370
La acumulación de mandatos.....	371
La cooperación intermunicipal.....	373

Capítulo 11 CANADÁ

EL CONTEXTO	379
La historia constitucional del país.....	379
El sistema político institucional	381
LA ADMINISTRACIÓN FEDERAL.....	383
El primer ministro y el consejo de ministros	383
Los ministerios: departamentos ministeriales, ministros y carteras.....	387
La organización ministerial: el papel de los viceministros	388
Organismos autónomos, agencias y empresas públicas de la Corona	389
Las reformas del sistema.....	391
LA FUNCIÓN PÚBLICA	394
El modelo de función pública de carrera profesional	394
El tamaño de la función pública	397
Personal político y politización de las elites administrativas federales	399
Los <i>premiers</i> y los consejos de gobierno de las provincias.....	402
Las administraciones provinciales: ministerios y organismos autónomos.....	403
La diversidad de gobiernos locales en las provincias	405
LAS RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES ENTRE EL GOBIERNO FEDERAL Y LAS PROVINCIAS.....	408
El sistema federal.....	408
Las relaciones verticales y horizontales	410

Capítulo 12 SUECIA

EL CONTEXTO	413
El gobierno y el sistema "dual"	419
Las agencias independientes.....	423
La interdependencia entre el gobierno y las agencias	427
El sistema de puestos de trabajo	430
La alta función pública.....	433
LAS ADMINISTRACIONES TERRITORIALES	436
Las comunas, los condados y las regiones.....	436
Las reformas del ámbito local.....	439
El sistema de prefectos y la integración de los cargos electos locales en el Riksdag.....	442
La distribución de competencias y recursos	444
Bibliografía	447

Listado de figuras

Figura 1. Dos fuerzas centrífugas en los gobiernos.....	80
Figura 2. La distribución territorial del poder del Reino Unido.....	228
Figura 3. La organización ministerial típica en el Reino Unido	239
Figura 4. La distribución territorial del poder en Alemania	267
Figura 5. La organización ministerial típica en Alemania	276
Figura 6. La distribución territorial del poder en los Estados Unidos	303
Figura 7. La organización ministerial típica en los Estados Unidos	309
Figura 8. La distribución territorial del poder en Francia	341
Figura 9. La organización ministerial típica de Francia	348
Figura 10. La distribución territorial del poder en Canadá.....	382
Figura 11. La organización ministerial típica en Canadá.....	389
Figura 12. La distribución territorial del poder en Suecia.....	418
Figura 13. La organización ministerial típica en Suecia	423

Listado de tablas

Tabla 1. Cuatro tradiciones administrativas occidentales.....	38
Tabla 2. Tipos de interacción entre los grupos de presión y la burocracia	59
Tabla 3. El modelo liberal de medios y política.....	64
Tabla 4. El modelo corporativista de medios y política.....	65
Tabla 5. El modelo pluralista polarizado de medios y política	67
Tabla 6. Tipos de régimen político-administrativo	74
Tabla 7. Las tareas de los ministros en los gabinetes europeos.....	91
Tabla 8. Clasificación de los asesores políticos.....	93
Tabla 9. La configuración de los papeles de los asesores	96
Tabla 10. Las relaciones entre el poder ejecutivo y el legislativo	100
Tabla 11. Tipología de entes según su nivel de autonomía	109
Tabla 12. La terminación del empleo público como consecuencia de un desempeño inadecuado.....	138
Tabla 13. La terminación del empleo público por razones económicas o estructurales	139
Tabla 14. Proporción de funcionarios y contratados en los Estados Miembros de la Unión Europea (en %)	142
Tabla 16. Sistema de carrera, de puestos y mixto en los Estados miembros de la Unión Europea.....	148
Tabla 17. Gasto público como proporción del Producto Interior Bruto (en porcentajes)	151

Tabla 18. Empleo público de los países de la OCDE como porcentaje de la fuerza laboral	153
Tabla 19. Gastos en externalización de bienes y servicios como porcentaje del PIB en los países de la OCDE.....	155
Tabla 20. Porcentaje de personal jubilado a la edad obligatoria en los Estados de la Unión Europea.....	158
Tabla 21. Edad de jubilación en los Estados Miembros de la Unión Europea	161
Tabla 22. El uso de contratos de dirección para los funcionarios públicos directivos.....	174
Tabla 23. Composición de las remuneraciones y práctica de la evaluación del desempeño	176
Tabla 24. Organización territorial y niveles de gobierno local en Europa .	189
Tabla 25. Países con un nivel de entes territoriales.....	190
Tabla 26. Países con dos niveles de entes territoriales	191
Tabla 27. Países con tres niveles de entes territoriales	192
Tabla 28. Ejemplos de autoridades locales del nivel básico.....	193
Tabla 29. Principales áreas de gasto del sector público local (en % del presupuesto en 2007)	203
Tabla 30. Deuda, gasto y consumo público y formación bruta de capital de las entidades locales.....	204
Tabla 31. Gasto público municipal	205
Tabla 32. Porcentaje de empleo público por niveles de gobierno	208
Tabla 33. Regímenes de la función pública local en Europa.....	210
Tabla 34. Estructura del gobierno local en el Reino Unido	250
Tabla 35. Empleados públicos por categorías y niveles territoriales en Alemania.....	279
Tabla 36. La evolución de la planta territorial de Alemania.....	289
Tabla 37. Posiciones y nombramientos del SES en Estados Unidos (1987-2004 y 2012).....	322
Tabla 38. Distribución de competencias entre niveles de gobierno en Canadá	408
Tabla 39. Número de cargos de designación política en Suecia.....	435