

# Índice General

Relación de autores .....	7
Nota preliminar .....	63
Abreviaturas y acrónimos .....	65

## TOMO I

### *PRIMERA PARTE:*

### **COORDENADAS GENERALES DE LA CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO**

#### *Capítulo I*

#### **El Derecho de la contratación pública: Evolución normativa y configuración actual**

ISABEL GALLEGO CÓRCOLES

1. PLANTEAMIENTO .....	72
2. EL DERECHO EUROPEO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	72
2.1. El Derecho originario de la contratación pública .....	72
2.2. Las Directivas sustantivas sobre contratación pública: hacia la aprobación de la llamada «cuarta generación de Directivas» .....	74
2.3. La tutela de los licitadores: Directiva 89/665/CEE y Directiva 2007/66/CE.....	81
3. DE LA LCSP 2007, DEL TRLCSP Y DE LA AZAROSA EXISTENCIA DE AMBAS NORMAS.....	83
3.1. De la LCSP 2007 y de sus pretenciosos fines.....	83
3.2. Del TRLCSP y de sus sucesivas reformas .....	89
4. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	94
4.1. De laborioso proceso de aprobación de la LCSP. Entrada en vigor de la norma .....	94
4.2. De los objetivos de la nueva Ley.....	98
4.3. La renovada estructura sistemática de la LCSP.....	101
4.4. La LCSP en el sistema de fuentes: títulos competenciales .....	102
4.5. Del desarrollo reglamentario de la LCSP.....	107
5. LAS PRINCIPALES NOVEDADES DE LA LCSP .....	108
5.1. Breves consideraciones previas .....	108
5.2. El reconocimiento del principio de integridad como eje vertebrador de la reforma .....	108
5.3. La preceptiva caracterización de la contratación pública como instrumento para la consecución de determinadas políticas públicas.....	111
5.4. El reforzamiento de las garantías aplicables a la contratación de los entes del sector público que carecen de la condición de Administraciones Públicas.	

En especial, la superación de la fragmentación del régimen jurídico de los contratos adjudicados por poderes adjudicadores no Administración pública .....	116
5.5. Hacia un modelo contractual basado en la calidad de la prestación .....	119
5.6. La nueva delimitación de los tipos contractuales. En especial, la articulación de las prestaciones consistentes en servicios .....	121
5.7. La relativización de la categoría de los contratos sujetos a regulación armonizada .....	125
5.8. La exhaustiva regulación de los convenios y de los encargos a medios propios .....	126
5.9. Reforzamiento de los mecanismos de tutela de los licitadores .....	129
5.10. Flexibilidad y simplificación en la renovada regulación de los procedimientos de adjudicación .....	131
5.11. Luces y sombras en la regulación de la incorporación de medios electrónicos en la contratación .....	135
5.12. El nuevo régimen de la modificación de los contratos públicos .....	138
5.13. La implantación de una nueva estructura de órganos de supervisión y control .....	141
6. REFLEXIONES FINALES: DEL REFORZAMIENTO DEL CONTRATO PÚBLICO COMO CATEGORÍA DOGMÁTICA .....	143
6.1. ¿Contrato administrativo o contrato público? .....	143
6.2. Sobre la naturaleza del contrato público .....	148
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	155

### *Capítulo II*

#### **Globalización y contratación pública**

JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA

1. LA PROGRESIVA CONSOLIDACIÓN DE UN DERECHO ADMINISTRATIVO GLOBAL DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	161
2. EL ACUERDO MUNDIAL SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA DE LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO Y SU INFLUENCIA EN EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA Y EN LA NUEVA LCSP .....	164
3. LA LEY MODELO SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA APROBADA POR LA COMISIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DERECHO MERCANTIL INTERNACIONAL .....	173
4. LOS ACUERDOS DE LIBRE COMERCIO Y SUS CAPÍTULOOS SOBRE COMPRAS PÚBLICAS .....	176
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	179

### *Capítulo III*

#### **Los principios generales de la contratación pública**

MARTÍN MARÍA RAZQUIN LIZARRAGA

1. CARÁCTER FUNDAMENTAL DE LOS PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA Y APLICACIÓN GENERAL A TODOS LOS CONTRATOS PÚBLICOS .....	181
--	-----

2. DETERMINACIÓN DE CUÁLES SON LOS PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	189
3. PRINCIPIO DE IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN .....	191
4. PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA.....	195
4.1. Principio de publicidad .....	202
4.2. Derecho de acceso a la información sobre contratación pública.....	204
5. PRINCIPIO DE LIBRE COMPETENCIA.....	208
6. PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD .....	212
7. PRINCIPIO DE CONFIDENCIALIDAD .....	216
8. PRINCIPIO DE INTEGRIDAD .....	220
9. PRINCIPIO DE EFICIENCIA.....	223
10. PRINCIPIO DE CONCURRENCIA .....	226
11. PRINCIPIO DE MOTIVACIÓN .....	226
12. PRINCIPIO DE RECONOCIMIENTO MUTUO.....	230
13. PRINCIPIO DE DERECHO DE RECURSO.....	231
14. EL CONTROL DEL CUMPLIMIENTO DE LOS PRINCIPIOS .....	234
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	235

#### *Capítulo IV*

### **Corrupción y contratación pública: las soluciones de la LCSP**

JOSÉ MARÍA GIMENO FELIU

1. EL OBJETIVO DE PREVENCIÓN DE LA CORRUPCIÓN EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA: CONTEXTUALIZACIÓN Y DATOS.....	240
1.1. La Lucha contra la corrupción como elemento ineludible de regeneración democrática y del buen gobierno. Reflexiones generales.....	240
1.2. Contratación pública y corrupción: datos.....	245
1.3. Efectos de la corrupción en la contratación pública.....	256
2. PROPUESTAS DE MEJORA DE LA NORMATIVA DE CONTRATOS PÚBLICOS DESDE LA PERSPECTIVA DE PREVENCIÓN DE LA CORRUPCIÓN. ANÁLISIS DE LAS SOLUCIONES ADOPTADAS POR LA LCSP .....	261
2.1. Reivindicación del valor del principio de integridad .....	261
2.2. Simplificación normativa: hacia un Código de Contratos Públicos aplicable a todos los contratos públicos con indiferencia del importe o del ente que adjudica .....	263
2.3. Diseño de una transparencia efectiva tanto a nivel de concurrencia como de rendición de cuentas .....	267
2.4. Vigilancia en la ejecución del contrato .....	277
2.5. Refuerzo del sistema de control administrativo previo mediante extensión del recurso especial y refuerzo de la arquitectura institucional de los órganos de recursos contractuales .....	283
2.6. Transparencia y Rendición de cuentas.....	292
2.7. Impulso a la profesionalización y capacitación en la contratación pública. Valorización de las medidas de ejemplaridad pública.....	295
2.8. Creación de un modelo independiente de supervisión de la contratación pública y de prevención de la corrupción como elemento de nueva gobernanza.....	304

2.9. Repensar la fiscalización externa de la financiación de los partidos políticos .....	308
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	311

*Capítulo V*

**Transparencia, acceso a la información y contratación pública**

AGUSTÍ CERRILLO I MARTÍNEZ

1. EL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA Y SU MANIFESTACIÓN EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	319
1.1. La transparencia como principio de actuación de las Administraciones públicas.....	322
1.2. La transparencia como principio de la contratación pública.....	323
2. LOS MECANISMOS DE TRANSPARENCIA PÚBLICA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	327
2.1. La difusión de información sobre contratos públicos.....	327
2.1.1. La difusión de información contractual a través del portal de transparencia .....	329
2.1.2. La difusión de información contractual a través del perfil de contratante .....	336
2.1.3. La difusión de información contractual a través de otros canales .....	340
2.2. El acceso a la información contractual.....	343
3. LOS LÍMITE DEL ACCESO A LA INFORMACIÓN SOBRE CONTRATOS PÚBLICOS .....	346
3.1. Los límites previstos en la legislación de transparencia .....	349
3.1.1. La protección del secreto empresarial .....	350
3.1.2. La protección de los datos personales.....	354
3.2. La confidencialidad de la información contractual .....	356
4. LA ÉTICA AL SERVICIO DE LA TRANSPARENCIA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	359
5. HACIA LA APERTURA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	362
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	364

*Capítulo VI*

**Defensa de la competencia y contratación pública**

ANTONIO MIÑO LÓPEZ

1. INTRODUCCIÓN .....	369
2. CONSULTAS PRELIMINARES DEL MERCADO.....	371
2.1. Expansión del concepto .....	373
2.2. Regulación.....	374
2.2.1. Antecedentes.....	374
2.2.2. La Directiva 2014/24.....	375
2.2.3. Transposición a las leyes nacionales .....	377
2.2.4. Por qué es mejor no regular completamente esta figura.....	378
2.3. Desarrollo de las consultas preliminares .....	379
2.3.1. Procedimiento .....	379
2.3.2. Formatos.....	380

2.3.3. Asesores .....	381
2.4. Principios de la contratación pública implicados en las consultas prelimi- nares.....	384
2.4.1. Principio de no discriminación .....	385
2.4.2. Principio de transparencia.....	387
2.4.3. Principio de competencia .....	388
2.5. Participación previa del licitador en las consultas preliminares.....	390
2.5.1. Fabricom y el artículo 41 de la Directiva 2014/24.....	390
2.5.2. Participación directa e indirecta en la CPM .....	391
2.5.3. Alcance y límites de la exclusión .....	391
A) Derecho de defensa y derecho de apelación .....	392
B) Exclusión .....	393
C) Comportamiento anticompetitivo.....	395
3. COLUSIÓN EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	396
3.1. Introducción .....	396
3.2. Naturaleza jurídica.....	397
3.3. Tipología .....	401
3.4. El modelo de contratación pública favorece la colusión .....	403
3.4.1. Transparencia.....	405
3.4.2. Facilitación de la colusión .....	407
3.4.3. UTEs y subcontratación .....	409
3.5. Fórmulas para combatir la colusión en la contratación pública.....	414
3.5.1. Desde el Derecho de la Competencia .....	415
3.5.2. Desde el Derecho de la contratación pública.....	415
A) La obligación de denuncia.....	416
B) Las prohibiciones de contratar .....	416
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	418

### *Capítulo VII*

## **Protección de datos y contratación pública**

ALBERTO DÍAZ-ROMERAL GÓMEZ

1. LA PROTECCIÓN DE DATOS DE CARÁCTER PERSONAL COMO DERECHO FUNDAMENTAL .....	422
1.1. Antecedentes y evolución hacia un Derecho europeo de la protección de datos de carácter personal.....	422
1.1.1. Su afirmación como derecho fundamental .....	423
A) En el Derecho internacional y europeo .....	424
B) En el Derecho español .....	426
1.1.2. El contenido del derecho a la protección de datos.....	428
1.2. El Reglamento (UE) 2016/679, Reglamento general de protección de datos (RGPD) y su impacto en las actividades que impliquen tratamiento de datos, también en materia de contratación pública (y privada).....	430
1.2.1. La profundización del modelo europeo de protección de datos instaurado con la Directiva 95/46 .....	431

A) Cambio de paradigma: De la exigencia de formalidades y el control previo a la responsabilidad proactiva (accountability) en el cumplimiento del RGPD.....	432
B) Referencia a los principales cambios introducidos por el RGPD: la responsabilidad proactiva.....	433
2. LA NECESARIA OBSERVANCIA DEL DERECHO DE LA PROTECCIÓN DE DATOS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA (Y PRIVADA): LA DISPOSICIÓN ADICIONAL 25ª DE LA LCSP .....	435
2.1. La inevitable transversalidad del Derecho de la protección de datos .....	436
2.1.1. Principios del Derecho de la protección de datos.....	437
A) Principios y obligaciones del Derecho de la protección de datos .....	437
B) Su aplicabilidad en la contratación pública.....	439
2.2. El binomio responsable-encargado del tratamiento de datos personales por cuenta de terceros en la contratación pública .....	442
2.2.1. La figura del responsable del tratamiento en la contratación pública: la entidad contratante .....	443
A) La relación jurídica entre el responsable y el encargado del tratamiento según la Directiva 95/46/CE y la LOPD: el contrato o acto jurídico vinculante por el que se encarga el tratamiento por cuenta del responsable .....	445
B) La relación jurídica entre el responsable y el encargado del tratamiento según el RGPD y el proyecto de nueva LOPD .....	448
2.2.2. La figura del encargado del tratamiento en la contratación pública: el contratista.....	451
A) El contratista como encargado del tratamiento .....	452
B) El contratista como responsable del tratamiento y el art. 33 del Proyecto de LOPD .....	456
2.2.3. La figura del tercero encargado del tratamiento en la contratación pública: el subcontratista.....	462
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	463

### *Capítulo VIII*

#### **El control jurisdiccional de la contratación pública: aspectos problemáticos**

PEDRO LUIS ROÁS MARTÍN

1. LA PREOCUPACIÓN POR EL CONTROL DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....	467
2. LA PREPARACIÓN Y ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO .....	469
2.1. El permanente esfuerzo jurisdiccional por ampliar al máximo y perfeccionar el control de la contratación pública.....	469
2.1.1. La discrecionalidad técnica y la motivación.....	469
2.1.2. Dificultades probatorias. La presunción de certeza que se vincula a las valoraciones realizadas por la mesa de contratación .....	473
2.2. La particular problemática de las ofertas anormalmente bajas o desproporcionadas .....	477
2.3. La subsanación de defectos u omisiones .....	478

2.4.	La elección de los criterios de adjudicación y su aplicación .....	480
2.5.	Impugnación indirecta de los pliegos .....	482
2.6.	La consideración estratégica de la contratación y su riesgo sobre el principio de igualdad y no discriminación .....	484
2.7.	Sobre las variantes y mejoras .....	487
2.8.	La confusión de sobres y su incidencia en los principios fundamentales de la contratación pública .....	491
3.	LA EJECUCIÓN Y EL CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO .....	492
3.1.	Una interpretación exigente de la doctrina el enriquecimiento injusto ...	492
3.2.	La concepción restrictiva del «ius variandi» .....	497
3.2.1.	El interés público y las modificaciones no previstas en los pliegos	499
3.2.2.	La indemnización de los daños generados por el ejercicio del ius variandi .....	500
3.3.	La revisión de precios como cláusula de aplicación automática .....	502
3.4.	La cesión de los contratos .....	504
3.5.	El reequilibrio de la economía del contrato .....	508
3.6.	La resolución del contrato .....	512
	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	515

*SEGUNDA PARTE:*  
**ÁMBITO DE APLICACIÓN**

*Capítulo IX*

**El ámbito subjetivo de la LCSP. La contratación de los poderes adjudicadores no Administración Pública**

SILVIA DÍEZ SASTRE

1.	PLANTEAMIENTO: UNIFORMIZACIÓN, LEGALIZACIÓN Y PUBLIFICACIÓN .....	519
2.	ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA LCSP .....	522
2.1.	Entidades sometidas al régimen de contratación de la LCSP .....	522
2.1.1.	Las entidades del sector público .....	523
2.1.2.	Otras entidades a las que se aplica la LCSP aunque no forman parte del sector público .....	526
2.2.	La clasificación de las entidades del sector público para determinar su grado de sujeción a la LCSP .....	528
2.2.1.	Las Administraciones Públicas .....	528
2.2.2.	Los poderes adjudicadores que no son Administración Pública ...	529
2.2.3.	Los entes del sector público que no son poder adjudicador .....	531
3.	LA CONTRATACIÓN DE LOS PODERES ADJUDICADORES NO ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	531
3.1.	Normas aplicables .....	532
3.1.1.	El régimen jurídico de los contratos privados .....	532
3.1.2.	Transición del modelo de instrucciones internas .....	534
3.1.3.	Otras normas aplicables .....	535
3.2.	La preparación y la adjudicación .....	535
3.2.1.	Las reglas de preparación .....	536

3.2.2.	Los procedimientos de adjudicación .....	537
3.2.3.	Régimen aplicable a las garantías .....	540
3.2.4.	Formalización y perfeccionamiento del contrato .....	541
3.3.	Efectos y extinción .....	542
3.3.1.	Reglas generales.....	542
3.3.2.	En especial, el régimen de modificación .....	543
3.3.3.	Causas de resolución .....	544
3.4.	Mecanismos de revisión de las decisiones contractuales.....	546
3.4.1.	Recurso especial.....	546
3.4.2.	Recursos administrativos .....	547
3.4.3.	Jurisdicción competente .....	548
	A) Conflictos de preparación y adjudicación .....	548
	B) Conflictos sobre modificación contractual .....	549
	C) Conflictos de ejecución y extinción .....	549
3.4.4.	Revisión de oficio.....	550
3.5.	La contratación en los sectores especiales .....	551
	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	551

### *Capítulo X*

#### **El ámbito objetivo de la LCSP. Tipos contractuales y negocios y contratos excluidos**

LORENZO MELLADO RUIZ

1.	INTRODUCCIÓN: LA TRASCENDENCIA DE LA PREDETERMINACIÓN APLICATIVA DE LA LCSP .....	555
2.	EL ÁMBITO OBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA LCSP .....	557
2.1.	Dimensión positiva.....	557
2.2.	Dimensión negativa: nueva sistemática de los negocios jurídicos excluidos.....	558
2.2.1.	Negocios jurídicos excluidos en el ámbito de la Defensa y de la Seguridad .....	560
2.2.2.	Negocios jurídicos y contratos excluidos en el ámbito internacional.....	565
2.2.3.	Negocios y contratos excluidos en el ámbito de la Investigación, el Desarrollo y la Innovación .....	566
2.2.4.	Relaciones jurídicas, negocios y contratos excluidos en el ámbito del dominio público y en el ámbito patrimonial.....	570
2.2.5.	Negocios y contratos excluidos en el ámbito financiero.....	571
2.2.6.	Otros negocios o contratos excluidos .....	572
3.	DELIMITACIÓN DE LOS TIPOS CONTRACTUALES EN LA NUEVA LCSP Y RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE .....	575
3.1.	Clasificación objetiva .....	575
3.1.1.	Contratos típicos.....	575
3.1.2.	Contratos mixtos.....	593
3.1.3.	Contratos atípicos o especiales .....	598
3.2.	Clasificación subjetivo-cuantitativa: contratos sujetos o no a regulación armonizada.....	598
3.3.	Régimen jurídico .....	601

3.3.1. Determinación y régimen jurídico aplicable a los contratos administrativos .....	601
3.3.2. Calificación y régimen jurídico aplicable a los contratos privados .....	604
3.4. Órdenes jurisdiccionales competentes: recuperación de la teoría de los actos separables y sujeción pública con indiferencia de la cuantía .....	608
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	611

*Capítulo XI*

**Cooperación horizontal: los convenios interadministrativos**

DIANA SANTIAGO IGLESIAS

1. CONSIDERACIONES GENERALES .....	618
1.1. La cooperación público-público horizontal o no institucionalizada .....	618
1.2. El convenio como instrumento de colaboración entre Administraciones públicas .....	619
1.2.1. Definición .....	619
1.2.2. Naturaleza jurídica y distinción de figuras afines .....	621
2. LAS RELACIONES DE COLABORACIÓN PÚBLICO-PÚBLICO HORIZONTALES O NO INSTITUCIONALIZADAS EXCLUIDAS DE LA NORMATIVA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	626
2.1. Elementos definitorios de las relaciones de colaboración público-público horizontales excluidas de la normativa de contratación pública según el Derecho de la Unión Europea .....	626
2.1.1. Antecedentes .....	626
A) La Directiva 92/50/CEE del Consejo, de 18 de junio de 1992, sobre coordinación de los procedimientos de adjudicación de los contratos públicos de servicios .....	626
B) La Directiva 93/36/CEE del Consejo, de 14 de junio de 1993, sobre coordinación de los procedimientos de adjudicación de contratos públicos de suministro y la Directiva 93/37/CEE del Consejo, de 14 de junio de 1993, sobre coordinación de los procedimientos de adjudicación de los contratos públicos de obras .....	627
C) La Directiva 2004/18/CE, del Parlamento y del Consejo, de 31 de marzo, sobre la coordinación de los procedimientos de adjudicación de los contratos públicos de obras, de suministro y de servicios .....	629
D) Las relaciones de colaboración público-público horizontales en la jurisprudencia y el <i>soft law</i> de la Unión Europea .....	631
2.1.2. Las relaciones horizontales entre poderes adjudicadores en las nuevas Directivas de contratación pública .....	636
A) Las relaciones horizontales entre poderes adjudicadores sujetas a las normas de contratación .....	636
B) Las relaciones horizontales entre poderes adjudicadores excluidas de la normativa de contratación .....	639
2.2. Las relaciones de colaboración público-público horizontales excluidas de la normativa de contratación en el Ordenamiento jurídico español .....	643

2.2.1. Antecedentes.....	643
A) Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas.....	643
B) Real Decreto Legislativo 2/2000, de 16 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, operada por el Real Decreto-ley 5/2005, de 11 de marzo .....	645
C) Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público .....	646
2.2.2. Las relaciones de colaboración público-público horizontales excluidas de la normativa de contratación tras la modificación introducida por la nueva LCSP.....	652
A) El debate parlamentario.....	652
B) Análisis del artículo 6.1 de la nueva LCSP .....	655
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	663

*Capítulo XII*

**Cooperación vertical: los encargos a medios propios o servicios técnicos**

BELÉN NOGUERA DE LA MUELA

1. INTRODUCCIÓN .....	665
2. LA JURISPRUDENCIA DEL TJUE Y LA REGULACIÓN COMUNITARIA SOBRE LOS ENCARGOS A MEDIOS PROPIOS .....	669
2.1. La exigencia del «control análogo sobre sus propios servicios». El «control conjunto».....	675
2.2. El criterio del «vínculo de destino» del ente instrumental .....	680
2.3. Que no exista participación de capital privado en el medio propio .....	682
3. LA NUEVA REGULACIÓN DE LOS ENCARGOS A MEDIOS PROPIOS EN LA LEY DE RÉGIMEN JURÍDICO DEL SECTOR PÚBLICO 40/2015 (LRJSP) Y LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO DE 2017 (LGSP17) .....	683
3.1. La delimitación de los «medios propios y servicios técnicos» establecida por la LRJSP (art. 86). Distinción de la «encomienda de gestión» (art. 11 LRJSP) .....	683
3.2. Los encargos a medios propios personificados de la LCSP: arts. 32 y 33...	686
3.2.1. Requisitos materiales exigibles para reunir la condición de «medio propio personificado» .....	697
A) Para el supuesto del art. 32 .....	697
B) Para el caso del art. 33: Encargos de entidades del sector público-no poder adjudicador a medios propios personificados.....	703
3.2.2. Requisitos formales a cumplir para ser «medio propio personificado» .....	705
A) Estatutos o actos de creación: contenido. Conformidad o autorización expresa y verificación del criterio de idoneidad.....	705
B) Publicidad de la condición de «medio propio personificado» y del encargo formalizado en un documento en la Plataforma de Contratación .....	706
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	708

*TERCERA PARTE:*  
**ELEMENTOS ESTRUCTURALES DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS**

*Capítulo XIII*

**Objeto, causa y plazo de duración de los contratos públicos. División en lotes y contratos con objeto múltiple. Contrato mixto**

ANTONIO RAMÓN RODRÍGUEZ CASTAÑO

1.	OBJETO, CAUSA Y PLAZO DE DURACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS.....	715
	1.1. Introducción .....	715
	1.2. Objeto de los contratos públicos.....	720
	1.2.1. Determinación del objeto .....	720
	1.2.2. La prohibición del fraccionamiento .....	724
	1.3. Causa de los contratos públicos .....	729
	1.4. El plazo de duración de los contratos públicos .....	735
2.	DIVISIÓN EN LOTES .....	739
3.	CONTRATOS CON OBJETO MÚLTIPLE Y CONTRATOS MIXTOS .....	745
	3.1. Conceptuación .....	745
	3.2. Regulación europea.....	747
	3.3. Regulación en la nueva LCSP .....	749
	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	751

*Capítulo XIV*

**Presupuesto base de licitación, valor estimado y precio del contrato**

TERESA MOREO MARROIG

1.	INTRODUCCIÓN .....	754
2.	EL PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN.....	755
	2.1. Conceptualización .....	755
	2.2. Consignación de crédito.....	756
	2.3. Valor del mercado.....	759
	2.4. Excepciones.....	762
3.	EL VALOR ESTIMADO .....	763
	3.1. Concepto general.....	763
	3.2. Elementos que lo componen .....	764
	3.3. Método para calcularlo.....	765
	3.4. Fraccionamiento del objeto .....	766
	3.4.1. Unidades funcionales.....	766
	3.4.2. Lotes .....	767
	3.5. Cálculo de la base en distintos tipos de contratos .....	768
	3.5.1. Obras .....	769
	3.5.2. Concesiones .....	769
	3.5.3. Arrendamientos .....	770
	3.5.4. Suministros.....	771
	3.5.5. Servicios.....	771
	3.6. Valor máximo en acuerdos marco y sistemas dinámicos de adquisición ...	772

3.6.1. Método para calcularlo .....	772
3.6.2. Relevancia de su importe en la contratación derivada .....	774
3.7. Valor estimado en el procedimiento de asociación para la innovación .....	775
4. PRECIO .....	775
4.1. Precio cierto .....	775
4.2. Carácter determinable de los precios .....	777
4.2.1. Precios provisionales .....	777
4.2.2. Precios variables .....	778
4.3. Precio adecuado al mercado .....	779
4.4. Modalidades en la fijación del precio .....	780
4.4.1. Precios unitarios .....	781
4.4.2. Precios unitarios determinados capitativamente .....	782
4.4.3. Precio a tanto alzado .....	783
4.4.4. Especialidad del contrato de obras .....	783
4.4.5. Especialidad del contrato de servicios de desarrollo y mantenimiento de aplicaciones informáticas .....	784
4.5. Particularidades del pago del precio .....	784
4.5.1. Prohibición de pago aplazado .....	784
4.5.2. Pago mediante entrega de otras contraprestaciones .....	786
5. REVISIÓN DE PRECIOS. NUEVA DISCIPLINA NO INDEXADORA .....	786
5.1. Evolución legislativa .....	786
5.2. Exégesis del artículo 103. Procedencia y límites .....	788
5.2.1. Periódica y predeterminada .....	788
5.2.2. Solamente posible en determinados contratos .....	789
5.2.3. Costes no revisables .....	790
5.2.4. Fórmula de revisión .....	790
5.2.5. Índices .....	792
5.2.6. Presupuestos de operatividad .....	792
5.2.7. Coeficiente de revisión .....	793
5.2.8. Concesiones .....	794
5.3. Revisión en casos de demora en la ejecución .....	794
5.4. Contratos celebrados en el extranjero .....	794
5.5. Revisión de los precios de los productos sanitarios .....	794
5.6. Pago del importe de la revisión y cobertura financiera .....	795
5.7. Régimen transitorio .....	797
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	798

*Capítulo XV*

**Invalidez del contrato público**

GERARDO GARCÍA-ÁLVAREZ

1. INTRODUCCIÓN .....	801
2. LOS ORÍGENES DE LA REGULACIÓN ACTUAL DE LA INVALIDEZ .....	804
2.1. La regulación inicial de las nulidades contractuales .....	804
2.2. Antecedentes inmediatos: últimas modificaciones legales previas y trabajos parlamentarios de la Ley de Contratos del Sector Público de 2017; en espe-	

cial, las enmiendas atinentes a la nulidad de los contratos en el Congreso de los Diputados.....	809
3. CAUSAS DE LA INVALIDEZ EN LA LEY DE CONTRATOS DE 2017.....	813
3.1. La extensión del ámbito de aplicación del régimen general de invalidez.....	813
3.2. Causas de nulidad.....	814
3.3. Supuestos de anulabilidad.....	818
3.4. Causas de invalidez de Derecho civil.....	820
4. LA REVISIÓN DE OFICIO DE LOS CONTRATOS NULOS.....	821
4.1. La revisión de oficio en la Ley de contratos de 2017.....	821
4.2. Invalidez e ineficacia de los procedimientos de licitación: revisión de oficio y desistimiento.....	822
5. EFECTOS DE LA INVALIDEZ.....	826
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	833

*Capítulo XVI*

**Recurso especial en materia de contratación**

M.<sup>a</sup> JOSÉ SANTIAGO FERNÁNDEZ

1. INTRODUCCIÓN.....	835
2. NATURALEZA JURÍDICA DEL RECURSO ESPECIAL.....	839
2.1. Recurso administrativo. Peculiar carácter revisor.....	839
2.2. Potestativo. Previo al contencioso.....	841
2.3. Gratuito.....	844
2.4. Exclusivo.....	845
3. ÓRGANO COMPETENTE PARA SU RESOLUCIÓN.....	847
3.1. Órgano administrativo.....	847
3.2. Organos independientes y especializados.....	850
3.3. Naturaleza cuasijurisdiccional de los Tribunales Administrativos de Recursos Contractuales.....	855
3.4. Peculiaridad del órgano de resolución de los recursos de las Entidades Locales.....	862
4. OBJETO.....	869
4.1. Categorías contractuales susceptibles de recurso especial.....	869
4.2. Actos susceptibles de recurso especial.....	873
4.3. Cuestión de nulidad.....	879
5. PROCEDIMIENTO.....	881
5.1. Legitimación.....	881
5.2. Plazo de interposición.....	884
5.3. Lugares de presentación del recurso.....	886
5.4. Efectos de la interposición del recurso.....	888
6. BALANCE Y FUTURO.....	890
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	894

*Capítulo XVII*

**Garantías exigibles en la contratación del sector público**

FEDERICO CASTILLO BLANCO

1. LAS NORMAS REFERIDAS A LAS GARANTÍAS ADMINISTRATIVAS.....	898
--	-----

1.1.	La razón de ser de las mismas .....	898
1.2.	Carácter básico de la normativa referida a las garantías de contratación ..	900
2.	LAS GARANTÍAS PROVISIONALES .....	901
2.1.	El carácter excepcional de esta garantía .....	901
2.2.	Régimen jurídico de constitución de las garantías provisionales .....	903
2.2.1.	La decisión discrecional de establecimiento de las garantías provisionales y los medios de constitución y devolución de éstas .....	903
2.2.2.	Régimen de responsabilidades a que queda afecta la garantía provisional.....	908
3.	LA GARANTÍA DEFINITIVA EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....	913
3.1.	Lugar de constitución de las garantías definitivas .....	914
3.2.	Las modalidades de constitución de las garantías .....	915
3.2.1.	Los distintos medios de constitución de garantías definitivas previstos en la legislación contractual.....	916
	A) Constitución de la garantía en efectivo.....	917
	B) Constitución de la garantía mediante valores de Deuda Pública.....	918
	C) Constitución de garantías mediante Aval.....	919
	D) Constitución de Garantías mediante Seguro de Caución.....	921
3.2.2.	La retención de precio como medio de constitución de garantías	922
3.2.3.	Acreditación de la constitución de la garantía mediante medios electrónicos .....	922
3.3.	Régimen de las garantías prestadas por tercero .....	923
3.3.1.	La posición de privilegio de la Administración pública para hacer efectivas las garantías prestadas por terceros.....	923
3.3.2.	La condición de interesado de los terceros que presten garantías	924
3.3.3.	El contrato de seguro de caución y el especial régimen que se le asigna en la contratación pública .....	926
3.4.	Constitución, reposición y reajuste de garantías .....	928
3.4.1.	El plazo y el cómputo para la constitución de la garantía .....	928
3.4.2.	Forma de constitución de las garantías.....	929
	A) Constitución de la garantía en efectivo.....	929
	B) Constitución en Valores de la Deuda Pública.....	930
	C) Constitución de Avales .....	930
	D) Constitución de Seguro de Caución.....	931
3.4.3.	Las variaciones en la cuantía de la misma: reposición y el reajuste de la garantía .....	931
3.4.4.	Las consecuencias de no constitución de la garantía y de la no reposición o reajuste .....	932
3.5.	Responsabilidades a que está afecta la garantía definitiva .....	934
3.5.1.	El ámbito de protección y el alcance de las garantías definitivas prestadas por el adjudicatario de los contratos de las Administraciones públicas.....	934
3.5.2.	La casuística derivada de la extensión de su protección a los daños producidos a terceros.....	941
3.5.3.	Requisitos para que se haga efectiva la incautación de la garantía definitiva.....	944

3.6. Incautación de garantías .....	947
3.6.1. Modalidades para la incautación .....	947
A) Incautación del efectivo .....	947
B) Incautación de valores.....	948
C) Incautación de Avales.....	949
D) Incautación del Seguro de Caución .....	949
3.6.2. Utilización del procedimiento de apremio.....	949
3.7. Devolución y cancelación de las garantías .....	950
4. GARANTÍAS COMPLEMENTARIAS .....	957
5. LA GARANTÍA DEFINITIVA EN ACUERDOS MARCO Y EN LOS SISTEMAS DINÁMICOS DE ADQUISICIÓN.....	959
5.1. Su antecedente: la garantía global.....	959
5.2. Su actual regulación: una subespecie de la garantía definitiva para deter- minados supuestos .....	961
6. GARANTÍAS DE ENTES, ORGANISMOS Y ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLI- CO.....	962
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	962

## TOMO II

Relación de autores .....	975
---------------------------	-----

### *CUARTA PARTE:* **LAS PARTES EN EL CONTRATO**

#### *Capítulo XVIII*

#### **Organización administrativa de la contratación pública: órganos de contratación, responsable del contrato, órganos de asistencia y órganos consultivos**

ROSARIO PALOMA RODRÍGUEZ PÉREZ

1. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	1001
1.1. Órganos de contratación.....	1002
1.1.1. Autorización para contratar.....	1004
2. RESPONSABLE DEL CONTRATO .....	1006
3. ÓRGANOS DE ASISTENCIA.....	1009
3.1. Mesas de contratación .....	1009
3.2. Mesa especial del diálogo competitivo o del procedimiento de asociación para la innovación.....	1020
4. ÓRGANOS CONSULTIVOS.....	1021
4.1. Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado .....	1022
4.1.1. Composición .....	1023
4.1.2. Funciones .....	1029
4.2. Órganos consultivos en materia de contratación pública de las Comunidades Autónomas y de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla.....	1031
4.3. Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación..	1033

4.3.1. Composición .....	1033
4.3.2. Funciones .....	1034
4.3.3. La Oficina Nacional de Evaluación .....	1037
4.3.4. Estrategia Nacional de Contratación Pública .....	1039
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1040

*Capítulo XIX*

**Aptitud para contratar con el sector público. Capacidad y solvencia del empresario**

JULIA GARCÍA SANTOS

JUAN CARLOS JURADO JIMÉNEZ

1. APTITUD PARA CONTRATAR CON EL SECTOR PÚBLICO .....	1043
1.1. Aptitud para contratar: los requisitos .....	1043
1.2. La personalidad jurídica.....	1044
1.3. La habilitación profesional o empresarial.....	1047
1.4. Condiciones de compatibilidad .....	1048
1.5. Momento en el que es exigible la concurrencia de los requisitos de aptitud.....	1051
1.6. Medios de acreditar la aptitud para contratar .....	1052
2. CAPACIDAD DE OBRAR.....	1053
2.1. Capacidad de obrar de las personas jurídicas españolas .....	1053
2.1.1. Inclusión de las prestaciones objeto del contrato en el ámbito de la actividad de las empresas licitadoras .....	1053
2.1.2. Medios acreditativos del objeto social de las entidades .....	1057
2.1.3. El compromiso de constitución de las sociedades de propósito específico.....	1063
2.2. Capacidad de obrar de las personas jurídicas comunitarias .....	1064
2.3. Capacidad de obrar de las personas jurídicas no españolas .....	1065
2.4. Capacidad de obrar de las empresas integradas en una UTE.....	1065
3. SOLVENCIA.....	1066
3.1. Aspectos generales de la exigencia de solvencia.....	1066
3.1.1. La exigencia de solvencia como criterio de selección.....	1066
3.1.2. Condiciones que deben reunir los requisitos de solvencia.....	1069
3.1.3. La experiencia como criterio de selección, no como criterio de adjudicación.....	1073
3.1.4. La excepcionalidad del arraigo territorial como criterio de selección y/o de adjudicación.....	1074
3.1.5. La diferenciación de la solvencia de las habilitaciones legales.....	1077
3.2. Integración de la solvencia y clasificación con medios externos .....	1078
3.2.1. La jurisprudencia comunitaria; su evolución y resultado: la Directiva 2014/24/UE .....	1078
3.2.2. Legislación nacional: el vigente art. 75 LCSP .....	1082
3.3. Concreción de las condiciones de solvencia .....	1085
3.4. Concreción de los requisitos y criterios de solvencia .....	1094
3.5. Medios de acreditar la solvencia .....	1095
3.5.1. Medios de acreditación de la solvencia económica y financiera ...	1099
3.5.2. Medios de acreditación de la solvencia técnica .....	1102

A) Regla general: la acreditación de la solvencia técnica en el contrato de servicios.....	1102
B) Reglas especiales de acreditación de la solvencia en los contratos de obras .....	1106
C) Reglas especiales de acreditación de la solvencia técnica en los contratos de suministros .....	1108
3.6. La solvencia en los contratos sujetos a regulación armonizada.....	1112
3.6.1. Acreditación del cumplimiento de las normas de garantía de la calidad .....	1112
3.6.2. Acreditación de las normas de garantía de la gestión medioambiental.....	1112
3.7. El requerimiento de documentación e información complementaria .....	1115

*Capítulo XX*

**Cesión y subcontratación**

JESÚS PUNZÓN MORALEDA

1. CESIÓN.....	1122
1.1. Antecedentes.....	1125
1.1.1. S. XIX hasta mediados del S. XX.....	1125
A) Regulación de la cesión de los contratos en el ámbito de la las EE.LL.....	1125
B) Regulación de la cesión de los contratos en el ámbito de la Administración del Estado .....	1131
1.1.2. Desde mediados del S. XX hasta el año 2000 .....	1134
A) Ley de Bases de Contratos del Estado (1963).....	1134
B) Ley de Contratos del Estado (1965) .....	1135
C) Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (1995) .....	1138
1.1.3. Desde el año 2000 hasta el TRLCSP (2011) .....	1146
A) Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (2000) .....	1146
B) Ley de Contratos del Sector Público (2007) .....	1147
C) Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (2011) .....	1148
1.2. Ley de Contratos del Sector Público (2017) .....	1151
2. SUBCONTRATACIÓN.....	1158
2.1. Antecedentes.....	1159
2.1.1. Desde mediados del S. XX hasta el año 2000 .....	1160
A) Ley de Bases de Contratos del Estado (1963).....	1160
B) Ley de Contratos del Estado (1965) .....	1160
C) Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (1995) .....	1162
2.1.2. Desde el año 2000 hasta el TRLCSP (2011) .....	1165
A) Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (2000) .....	1165
B) Ley de Contratos del Sector Público (2007) .....	1166
C) Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (2011) .....	1170

2.2. LCSP (2017) .....	1173
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1187

*Capítulo XXI*

**La clasificación de empresarios**

JULIO RAMOS ZABALA

1. INTRODUCCIÓN .....	1189
2. ANTECEDENTES .....	1191
3. EXIGENCIA Y EFECTOS DE LA CLASIFICACIÓN .....	1195
3.1. Exigencia de la clasificación .....	1195
3.2. Clasificación del cesionario .....	1213
3.3. Excepción a la clasificación .....	1214
3.4. Exclusión de la clasificación .....	1215
3.5. Extensión del sistema de clasificación .....	1216
4. EXENCIÓN DE LA EXIGENCIA DE CLASIFICACIÓN .....	1217
4.1. Clasificación de empresarios no españoles .....	1217
4.2. Contratación con personas no clasificadas .....	1219
5. CRITERIOS APLICABLES Y CONDICIONES PARA LA CLASIFICACIÓN .....	1222
5.1. Desarrollo reglamentario .....	1222
5.1.1. Contratos de obras .....	1223
5.1.2. Contratos de servicios .....	1225
5.2. Cuantía de la categoría .....	1227
5.3. Requisitos para clasificarse. Clasificación y capacidad de obrar .....	1228
5.4. Clasificación de empresas pertenecientes a un grupo de sociedades .....	1229
5.5. Clasificación de empresas que pueda presumirse que son continuación de otras afectadas por una prohibición de contratar .....	1231
5.6. Clasificación en subgrupos .....	1233
6. VALIDEZ Y EFICACIA DE LOS CERTIFICADOS DE CLASIFICACIÓN DE LAS CCAA .....	1237
7. INSCRIPCIÓN REGISTRAL DE LA CLASIFICACIÓN .....	1241
8. PLAZO DE VIGENCIA Y REVISIÓN DE LAS CLASIFICACIONES .....	1245
9. COMPROBACIÓN DE LOS ELEMENTOS DE LA CLASIFICACIÓN .....	1249
10. OTRAS CUESTIONES DE INTERÉS .....	1250
10.1. Algunos datos sobre el número de empresas clasificadas .....	1250
10.2. Algunas consideraciones sobre la subcontratación en relación con la clasificación .....	1251
10.3. Clasificación y uniones de empresarios .....	1252
10.4. Exigencia de otros requisitos solvencia además de la clasificación .....	1253
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1256

*Capítulo XXII*

**Uniones de empresarios**

MARIANO MAGIDE HERRERO

ANA MARÍA SABIOTE ORTIZ

1. INTRODUCCIÓN .....	1257
-----------------------	------

2.	LA NATURALEZA Y CARACTERIZACIÓN DE LAS UNIONES TEMPORALES DE EMPRESAS COMO MECANISMOS DE COLABORACIÓN SIN PERSONALIDAD JURÍDICA PROPIA.....	1258
3.	LASUMA DE LA SOLVENCIA DE LOS MIEMBROS DE LA UNIÓN TEMPORAL DE EMPRESAS.....	1261
3.1.	La UTE como un mecanismo colaborativo destinado a permitir la acumulación de solvencia de los licitadores.....	1261
3.2.	La remisión al reglamento. La actual regulación reglamentaria y su proyección analógica a los supuestos en que no sea exigible la clasificación a efectos de solvencia.....	1262
3.3.	Otras cuestiones.....	1264
4.	ALTERACIONES DE LA FUTURA CONFIGURACIÓN DE LA UTE DURANTE LA LICITACIÓN Y PROHIBICIONES SOBREVENIDAS DE CONTRATAR.....	1265
4.1.	Introducción.....	1265
4.2.	Alteración de la participación de las empresas.....	1265
4.3.	Modificación de los miembros de la UTE.....	1266
5.	LAS MODIFICACIONES DE LOS MIEMBROS DE LA UNIÓN TEMPORAL DE EMPRESAS COMO SUPUESTO DE CESIÓN PARCIAL DEL CONTRATO. MODIFICACIONES DERIVADAS DE OPERACIONES SOCIETARIAS QUE, EN PRINCIPIO, NO SUPONEN UNA CESIÓN CONTRACTUAL. SUPUESTOS CONCURSALES.....	1268
5.1.	Las modificaciones de los miembros de la UTE como cesiones parciales del contrato.....	1268
5.2.	Modificaciones derivadas de operaciones societarias que, en principio, no suponen una cesión contractual.....	1270
5.3.	Modificaciones en supuestos concursales.....	1272
6.	UNIONES TEMPORALES DE EMPRESAS Y COMPETENCIA.....	1273
6.1.	La previsión legal de exclusión de las ofertas presentadas por UTE cuando la concurrencia en UTE suponga una práctica colusoria.....	1273
6.2.	El procedimiento para la exclusión de la proposición de una UTE por suponer una práctica colusoria; su necesario desarrollo reglamentario....	1275
6.3.	La necesidad de que la Administración acredite de modo suficiente la existencia de una práctica anticompetitiva.....	1279
7.	PUBLICIDAD DE LOS CONTRATOS ADJUDICADOS A UNA UTE.....	1282
	BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	1283

*Capítulo XXIII*

**Las prohibiciones de contratar**

HUMBERTO GOSÁLBEZ PEQUEÑO

1.	ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LAS PROHIBICIONES DE CONTRATAR.....	1286
1.1.	Ámbito subjetivo.....	1286
1.2.	Ámbito objetivo.....	1288
2.	LAS PROHIBICIONES DE CONTRATAR TIPIFICADAS EN LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	1289
2.1.	Los condenados penalmente.....	1289

2.1.1.	Los condenados a «la pena de inhabilitación especial para el ejercicio de profesión, oficio, industria o comercio» .....	1290
2.1.2.	Los tipos delictivos inhabilitadores.....	1292
	A) Delitos del «crimen organizado» .....	1294
	B) Delitos de «corrupción» .....	1296
	C) Delitos «contra el Estado Social, la Ciudad, la Cultura y la Naturaleza» .....	1299
	D) Las personas jurídicas.....	1300
2.2.	Los sancionados administrativamente .....	1301
2.2.1.	Los infractores administrativos sancionados.....	1302
	A) Los sancionados en materia profesional o empresarial .....	1304
	B) Los sancionados en materia social, laboral y medioambiental .....	1309
2.2.2.	Los sancionados «fiscalmente» .....	1311
2.3.	Los incumplidores tributarios y laborales .....	1313
2.3.1.	Los incumplidores con la Hacienda Pública .....	1316
2.3.2.	Los incumplidores con la Seguridad Social y con el Estado Social .....	1318
2.4.	Los falseadores e incumplidores de los deberes informativos .....	1322
2.4.1.	La falsedad .....	1322
2.4.2.	El incumplimiento de cualificados deberes informativos.....	1324
2.5.	Los incumplidores contractuales .....	1325
2.5.1.	La resolución por incumplimiento de contratos anteriores.....	1325
	A) El incumplimiento del contratista como causa resolutoria contractual .....	1326
	B) La imputabilidad del incumplimiento .....	1326
	C) Las circunstancias agravantes de la conducta del contratista ..	1327
	D) La firmeza de la resolución inhabilitadora .....	1329
2.5.2.	Los otros incumplimientos inhabilitadores .....	1330
	A) Los incumplimientos del licitador seleccionado .....	1330
	B) El incumplimiento del adjudicatario .....	1331
	C) El incumplimiento contractual del contratista.....	1331
2.6.	Por insolvencia .....	1331
2.6.1.	Los insolventes iusprivatistas .....	1333
	A) Los insolventes declarados en concurso .....	1333
	B) Los deudores solicitantes del concurso voluntario.....	1334
	C) Los concursados inhabilitados.....	1335
	D) Los «sujetos a intervención judicial» .....	1335
2.6.2.	Los insolventes iuspublicitas .....	1336
3.	LA APRECIACIÓN DE LAS PROHIBICIONES .....	1338
3.1.	La apreciación directa y la apreciación «indirecta» .....	1338
3.2.	El procedimiento administrativo de apreciación.....	1340
3.3.	La duración y los efectos de las prohibiciones apreciadas .....	1344
3.4.	El ámbito y el alcance de las prohibiciones.....	1345
	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1346

*QUINTA PARTE:*  
**PREPARACIÓN DEL CONTRATO**

*Capítulo XXIV*

**El expediente de contratación**

VICENTE LOMAS HERNÁNDEZ

1.	LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS DEL CONTRATO: LAS CONSULTAS PRELIMINARES DEL MERCADO Y EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN.....	1351
1.1.	Las consultas preliminares del mercado .....	1351
1.2.	Concepto, alcance y extensión del expediente de contratación .....	1354
1.2.1.	El concepto de expediente de contratación.....	1355
1.2.2.	Alcance y extensión del expediente de contratación.....	1356
2.	INICIO DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN Y CONTENIDO .....	1358
2.1.	El inicio del expediente.....	1358
2.2.	El contenido del expediente de contratación.....	1361
2.2.1.	Identificación y motivación de las necesidades. La determinación del objeto del contrato .....	1361
2.2.2.	El contenido del expediente.....	1364
2.2.3.	Contenido específico del expediente de contratación para los distintos tipos de contratos y acuerdos marco .....	1367
	A) Contrato de obras.....	1367
	B) Contrato de concesión de obras.....	1367
	C) Contrato de concesión de servicios.....	1368
	D) Contrato de suministros.....	1368
	E) Acuerdos marco.....	1369
2.3.	Transparencia del expediente de contratación .....	1369
3.	ASPECTOS PRESUPUESTARIOS DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN: LA DOTACIÓN DE CRÉDITO PRESUPUESTARIO Y SU FISCALIZACIÓN.....	1370
3.1.	Existencia de crédito adecuado y suficiente.....	1371
3.2.	Fiscalización previa .....	1373
4.	CONCURRENCIA DE ADMINISTRACIONES EN LA FINANCIACIÓN Y TRAMITACIÓN DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN.....	1378
5.	APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN Y APROBACIÓN DE GASTO. TRAMITACIÓN ANTICIPADA.....	1380
6.	OTRAS MODALIDADES DE TRAMITACIÓN DEL EXPEDIENTE: URGENCIA Y EMERGENCIA.....	1384
6.1.	Tramitación de urgencia .....	1386
6.2.	Tramitación de emergencia.....	1388
7.	LOS CONTRATOS MENORES .....	1391
7.1.	Calificación jurídica como contrato menor. Requisitos .....	1391
7.2.	Otras particularidades de la contratación menor.....	1393
7.2.1.	Utilización de la contratación menor para atender necesidades de carácter habitual .....	1393
7.2.2.	Justificación del objeto .....	1395
7.2.3.	Garantías .....	1395
7.2.4.	Adjudicación y publicación.....	1396

8. IRREGULARIDADES INVALIDANTES EN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN Y EN LA CONTRATACIÓN MENOR.....	1397
8.1. Irregularidades en el expediente de contratación .....	1397
8.1.1. Omisión del expediente de contratación. Invalidez .....	1397
8.1.2. Falta de adecuada determinación del objeto del contrato .....	1398
8.1.3. Omisión/insuficiente justificación de la insuficiencia de medios en contrato de servicios.....	1400
8.1.4. Falta de crédito adecuado y suficiente .....	1400
8.1.5. Utilización indebida de la contratación menor para atender necesidades habituales y recurrentes .....	1402
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1403

*Capítulo XXV*

**Los pliegos de condiciones administrativas y prescripciones técnicas**

JESÚS COLÁS TENAS

1. INTRODUCCIÓN .....	1405
2. PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS GENERALES .....	1406
2.1. Concepto, regulación y contenido.....	1406
2.2. Competencia y procedimiento de aprobación, naturaleza y carácter.....	1407
3. PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES .....	1408
3.1. Concepto, naturaleza y carácter.....	1408
3.2. La inalterabilidad de los pliegos, su oscuridad y el principio de interpretación contra proferentem .....	1409
3.3. La impugnación de los pliegos .....	1411
3.3.1. Participación e impugnación: principios de congruencia y del «venire contra factum proprium non valet» .....	1411
3.3.2. El cómputo del plazo de impugnación de los pliegos.....	1414
3.3.3. Legitimación .....	1415
3.3.4. Recursos administrativos ordinarios frente a pliegos.....	1417
3.4. Contenido del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.....	1417
3.4.1. Contenido General de los PCAP .....	1417
A) Los pliegos y la transparencia .....	1422
B) Información y condiciones de subrogación de los contratos de trabajo.....	1423
C) Información sobre las obligaciones relativas a la fiscalidad, protección del medio ambiente, empleo y condiciones laborales y de contratar a un porcentaje específico de personas con discapacidad.....	1425
D) Pliegos y subcontratación.....	1425
E) Variantes.....	1426
F) Criterios de adjudicación específicos para el desempate.....	1427
3.4.2. Contenido del PCAP en función del tipo de contrato.....	1428
3.4.3. La información sobre los pliegos.....	1429
4. PLIEGOS DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS .....	1429
4.1. Pliegos de Prescripciones Técnicas Generales .....	1431
4.2. Pliegos de Prescripciones Técnicas Particulares .....	1432

4.2.1. Concepto, naturaleza y aprobación.....	1432
4.2.2. Discrepancias entre PPTP y PCAP.....	1433
4.2.3. Reglas para el establecimiento de prescripciones técnicas.....	1434
4.3. Etiquetas, informes de pruebas, certificaciones y otros medios de prueba	1435
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1438

*SEXTA PARTE:*  
**ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO**

*Capítulo XXVI*

**Los criterios de adjudicación de los contratos públicos**

RAFAEL FERNÁNDEZ ACEVEDO

1. IDEAS INICIALES. CONTRATACIÓN PÚBLICA ESTRATÉGICA Y MEJOR RELACIÓN CALIDAD-PRECIO .....	1443
2. FORMULACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN. CLASES Y REQUISITOS .....	1449
2.1. En busca de la calidad: ¿hacia la sustitución del criterio finalista de la «oferta económicamente más ventajosa»? .....	1449
2.2. Clases de criterios de adjudicación en la LCSP .....	1451
2.2.1. Los criterios cuantitativos, económicos o relacionados con los costes. La definición y cálculo del «coste del ciclo de vida» .....	1458
2.2.2. El precio .....	1464
2.2.3. Los criterios cualitativos .....	1466
2.2.4. La experiencia como criterio de adjudicación .....	1478
2.2.5. Las mejoras.....	1485
2.3. Requisitos que deben cumplir los criterios de adjudicación .....	1488
2.3.1. Limitación de la discrecionalidad en la elección de los criterios..	1488
2.3.2. Predeterminación de los criterios .....	1490
2.3.3. La vinculación al objeto del contrato.....	1497
3. APLICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN.....	1503
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1508

*Capítulo XXVII*

**La motivación de las decisiones en la preparación y adjudicación del contrato**

ROCÍO NAVARRO GONZÁLEZ

1. PARTICULARIDADES DE LA MOTIVACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA.....	1511
1.1. El uso de frases genéricas y signos numéricos como motivación adecuada	1513
1.2. La apuesta por la modalidad de motivación por remisión .....	1517
1.3. La colaboración de órganos auxiliares en el cumplimiento de la motivación .....	1519
2. LA MOTIVACIÓN EN LA FASE PREPARATORIA DEL CONTRATO .....	1521
2.1. La necesidad del contrato ha de motivarse.....	1521
2.2. La justificación del procedimiento elegido.....	1522

2.3. Los diferentes criterios de adjudicación y su motivación.....	1523
3. LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS Y LA MOTIVACIÓN.....	1527
3.1. El requerimiento de la documentación acreditativa del cumplimiento de los requisitos previos de los licitadores ha de ser motivado.....	1527
3.2. La motivación reforzada para considerar justificada la oferta anormalmente baja.....	1529
3.3. La motivación y la notificación de la resolución que adjudica el contrato: su necesario deslinde.....	1533
3.4. La aplicación de la excepción de confidencialidad en la motivación de la adjudicación.....	1539
3.5. La debida justificación de la renuncia y el desistimiento acordados por la Administración.....	1541
4. EL EJERCICIO DEL <i>IUS VARIANDI</i> Y SU OPORTUNA JUSTIFICACIÓN.....	1545
5. EL EFECTO INVALIDANTE DE LA FALTA DE MOTIVACIÓN.....	1548
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	1551

*Capítulo XXVIII*

**Procedimiento abierto y procedimiento abierto simplificado**

FRANCISCO HERNÁNDEZ GONZÁLEZ

1. INTRODUCCIÓN.....	1553
2. EL PROCEDIMIENTO ABIERTO GENERAL.....	1557
2.1. Publicación de la licitación: anuncio de información previa y anuncio de licitación.....	1559
2.1.1. Anuncio de información previa.....	1560
2.1.2. Anuncio (convocatoria) de licitación.....	1561
2.2. Presentación de proposiciones.....	1564
2.2.1. Plazo de presentación de las proposiciones.....	1565
A) Plazo general.....	1565
B) Reducción del plazo.....	1566
C) Ampliación de plazos.....	1567
2.2.2. Número de sobres o archivos electrónicos que se deben presentar.....	1568
2.3. Calificación de la documentación y valoración de las proposiciones.....	1568
2.3.1. Calificación de la documentación acreditativa del cumplimiento de los requisitos previos.....	1568
2.3.2. Apertura y valoración de las proposiciones.....	1571
A) Consecuencias del error en la documentación incluida en los sobres.....	1573
B) La petición de aclaración de la oferta económica y la subsanación de errores.....	1574
2.3.3. Propuesta de adjudicación.....	1576
2.4. Adjudicación y formalización del contrato.....	1579
3. EL PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO.....	1582
3.1. Supuestos y requisitos.....	1582
3.2. Procedimiento simplificado general.....	1587
3.3. Especialidades del procedimiento simplificado abreviado.....	1591

BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1593
---------------------------	------

*Capítulo XXIX*

**Procedimiento restringido y concurso de proyectos**

FRANCISCO DELGADO PIQUERAS

1. EL PROCEDIMIENTO RESTRINGIDO .....	1595
1.1. Antecedentes normativos .....	1595
1.2. Caracterización general.....	1598
1.3. Las solicitudes de participación .....	1600
1.3.1. Plazo de presentación.....	1600
1.3.2. Documentación a adjuntar .....	1601
1.4. Selección de los candidatos.....	1603
1.4.1. Criterios objetivos de solvencia.....	1603
1.4.2. Número de empresarios a invitar .....	1606
1.4.3. Examen e invitación de los candidatos .....	1607
1.5. Contenido de la invitación .....	1608
1.6. Plazo de presentación de las proposiciones .....	1608
1.7. Adjudicación .....	1610
2. EL CONCURSO DE PROYECTOS .....	1612
2.1. Antecedentes y caracterización .....	1612
2.2. Ámbito de aplicación y clases.....	1614
2.3. Bases del concurso .....	1616
2.4. Selección de los participantes .....	1619
2.5. Publicidad.....	1621
2.6. El Jurado y la decisión del concurso.....	1624
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1627

*Capítulo XXX*

**Procedimiento de licitación con negociación y diálogo competitivo**

MARÍA HERNANDO RYDINGS

1. INTRODUCCIÓN .....	1629
2. ACLARACIONES PREVIAS RESPECTO DE LOS PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN EN LAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	1632
2.1. ¿Cuándo se puede licitar un procedimiento de licitación con negociación o un diálogo competitivo? .....	1636
2.2. Articulación del procedimiento de licitación con negociación.....	1639
2.3. Articulación del procedimiento de diálogo competitivo .....	1641
3. EL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN CON NEGOCIACIÓN Y EL DIÁLOGO COMPETITIVO EN LA LCSP.....	1644
3.1. Aclaraciones previas respecto de ambos procedimientos .....	1644
3.2. Caracterización de los procedimientos y supuestos (comunes) de aplicación .....	1647
3.3. La tramitación del procedimiento de licitación con negociación (art. 169 LCSP) .....	1653
3.3.1. Fase de selección de los candidatos.....	1653

3.3.2. Fase de negociación.....	1656
3.3.3. Fase de adjudicación .....	1659
3.4. Articulación del procedimiento del diálogo competitivo .....	1659
3.4.1. Apertura del procedimiento y solicitudes de participación (art. 174 LCSP) .....	1661
3.4.2. Diálogo con los candidatos (art. 175) .....	1663
3.4.3. Presentación, examen de ofertas y adjudicación (art. 176).....	1665
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1666

*Capítulo XXXI*

**La Compra Pública de Innovación (CPI). El procedimiento de adjudicación de Asociación para la Innovación**

PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ

1. LA COMPRA PÚBLICA DE INNOVACIÓN (CPI) COMO ESTRATEGIA PÚBLICA. EL IMPULSO DE LA INNOVACIÓN DESDE EL LADO DE LA DEMANDA .....	1669
2. SURGIMIENTO Y EVOLUCIÓN EN LA UE DE LA IDEA DE UTILIZAR LA CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO ELEMENTO POTENCIADOR DE LA INNOVACIÓN .....	1674
2.1. La innovación en el soft law comunitario. Principales hitos y su impulso con la aprobación de la Estrategia Europa 2020 .....	1674
2.2. Integración de estos primeros planteamientos en el Derecho español .....	1677
3. EL FORTALECIMIENTO DE LA CPI A TRAVÉS DE LA DIRECTIVA 2014/24/UE. EN PARTICULAR, LA CONSAGRACIÓN DE UN CONCEPTO DE INNOVACIÓN.....	1678
4. MODALIDADES BÁSICAS DE LA COMPRA PÚBLICA DE INNOVACIÓN: LA COMPRA PÚBLICA PRECOMERCIAL (CPP) Y LA COMPRA PÚBLICA DE TECNOLOGÍA INNOVADORA (CPTI) .....	1683
4.1. Presentación de las modalidades .....	1683
4.2. Promoción de la innovación a través de las «compras ordinarias» .....	1683
4.3. La Compra Pública Precomercial (CPP) .....	1685
4.4. La Compra Pública de Tecnología Innovadora (CPTI) .....	1689
5. EL PROCEDIMIENTO DE ASOCIACIÓN PARA LA INNOVACIÓN.....	1691
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1709

*Capítulo XXXII*

**Procedimiento negociado sin publicidad**

MANUELA MORA RUIZ

1. DELIMITACIÓN CONCEPTUAL .....	1713
1.1. Alcance de la ausencia de publicidad en los procedimientos negociados.	1713
1.2. La regulación del procedimiento negociado sin publicidad: evolución....	1718
2. SUPUESTOS QUE PERMITEN EL PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD .....	1722
2.1. La estructura seguida en la nueva Ley para la fijación de supuestos del procedimiento negociado sin publicidad.....	1722
2.2. Los supuestos compartidos por todos los contratos típicos .....	1724
2.3. Otras posibilidades en los contratos de obras, suministros y servicios .....	1728

3. EL DESARROLLO DE LA NEGOCIACIÓN EN LOS PROCEDIMIENTOS SIN PUBLICIDAD.....	1732
3.1. Garantías de transparencia, concurrencia e igualdad de trato: el inicio del procedimiento mediante la invitación a candidatos adecuados.....	1732
3.2. La presentación de ofertas y desarrollo de la negociación .....	1736
4. CONSIDERACIONES FINALES.....	1740
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1742

*Capítulo XXXIII*

**La formalización del contrato**

FRANCISCO PUERTA SEGUIDO

1. LA GÉNESIS DEL NUEVO RÉGIMEN JURÍDICO DEL PERFECCIONAMIENTO Y FORMALIZACIÓN DEL CONTRATO: ANTECEDENTES Y REGULACIÓN ACTUAL.....	1745
1.1. La legislación anterior al Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre .....	1747
1.2. El régimen jurídico contenido en el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público: la perfección del contrato mediante su formalización. Las novedades de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo, 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 .....	1761
1.2.1. La perfección de contrato mediante su formalización .....	1761
1.2.2. Los plazos para la formalización del contrato .....	1764
1.2.3. El documento contractual.....	1772
1.2.4. Las consecuencias de la no formalización del contrato.....	1781
1.3. Actuaciones posteriores a la formalización de los contratos: el anuncio de formalización y la remisión del contrato al Tribunal de Cuentas y a la Junta Consultiva de Contratación Administrativa.....	1789
1.3.1. El anuncio de formalización .....	1789
1.3.2. La remisión del contrato a los órganos fiscalizadores y de asesoramiento y consulta.....	1792
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1794

*SÉPTIMA PARTE:*

**SIMPLIFICACIÓN, RACIONALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN Y  
CONTRATACIÓN ELECTRÓNICA**

*Capítulo XXXIV*

**Proposiciones de los interesados y simplificación de las cargas documentales**

TERESA MEDINA ARNÁIZ

1. INTRODUCCIÓN .....	1800
2. LAS PROPOSICIONES DE LOS INTERESADOS.....	1801

3.	LOS REQUISITOS PREVIOS PARA OSTENTAR LA CONDICIÓN DE CONTRATISTA Y SUS MEDIOS DE ACREDITACIÓN .....	1805
3.1.	La acreditación de la capacidad de obrar de las personas jurídicas.....	1807
3.2.	La acreditación de la capacidad para contratar de las empresas no españolas .....	1808
3.2.1.	Acreditación de la capacidad de las empresas europeas o de Estados signatarios del Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo ....	1809
3.2.2.	Acreditación de la capacidad de las empresas extranjeras no comunitarias .....	1809
3.3.	La acreditación de la capacidad de las uniones de empresarios .....	1810
3.4.	La acreditación de las condiciones de solvencia en el operador económico.....	1811
3.4.1.	Documentos justificativos de la efectiva puesta a disposición de los medios de terceros para la ejecución del contrato: el compromiso de disponibilidad .....	1814
3.4.2.	El compromiso de adscripción de medios para la ejecución del contrato como requisito adicional de solvencia .....	1817
3.4.3.	La acreditación del cumplimiento de las normas de garantía de la calidad .....	1818
3.4.4.	La exigencia de acreditar el cumplimiento de normas de gestión medioambiental como criterio de solvencia del operador económico .....	1819
3.5.	La prueba de la no concurrencia de una prohibición de contratar.....	1820
3.5.1.	Los certificados de estar al corriente en el cumplimiento de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social .....	1822
3.5.2.	Declaración responsable otorgada ante una autoridad administrativa, notario público u organismo profesional cualificado .....	1823
3.6.	Documentación e información complementaria .....	1824
3.6.1.	Aclaraciones y subsanación de defectos en la documentación presentada en el procedimiento de adjudicación.....	1825
3.6.2.	El requerimiento de presentar documentación complementaria.	1827
4.	LA SIMPLIFICACIÓN DOCUMENTAL VINCULADA A LA ACREDITACIÓN DE LOS REQUISITOS DE APTITUD.....	1828
4.1.	El uso de herramientas digitales para los intercambios de información vinculados a la selección del contratista.....	1831
4.1.1.	El depósito de certificados en línea (e-Certis).....	1832
4.1.2.	El Sistema de exclusión y detección precoz del Reglamento financiero.....	1833
4.2.	La prueba de la aptitud para contratar a través de los Registros o las listas oficiales de contratistas.....	1835
4.2.1.	Los certificados comunitarios de empresarios autorizados .....	1836
4.2.2.	Las certificaciones de los registros de licitadores .....	1837
	A) El contenido de las certificaciones .....	1839
	B) La autorización de acceso a la información contenida en los registros de licitadores.....	1839
5.	LA DECLARACIÓN RESPONSABLE: SU REGULACIÓN EN LA LEY 9/2017..	1841
5.1.	Sus principales características .....	1842

5.2. El contenido de la declaración responsable .....	1844
5.2.1. La declaración responsable en el procedimiento abierto.....	1845
5.2.2. La declaración responsable en el procedimiento restringido, en el procedimiento de licitación con negociación, en el diálogo competitivo y en el procedimiento de asociación para la innovación .	1845
5.2.3. La declaración responsable en el procedimiento abierto simplificado .....	1846
5.3. La falsedad y la omisión de datos en la declaración responsable .....	1846
6. EL DOCUMENTO EUROPEO ÚNICO DE CONTRATACIÓN .....	1847
6.1. Su regulación .....	1848
6.2. Sus principales características .....	1848
6.3. El formulario normalizado del DEUC.....	1850
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1853

*Capítulo XXXV*

**Centrales de Contratación**

MARTA OLLER RUBERT

1. INTRODUCCIÓN .....	1855
2. RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CENTRALES DE COMPRAS.....	1857
2.1. Marco europeo.....	1857
2.2. La centralización de compras en el Derecho nacional antes del 2017 .....	1861
2.3. El nuevo régimen de la Ley de Contratos de 2017 .....	1863
3. FUNCIONAMIENTO DE LA CENTRAL DE COMPRA ESTATAL.....	1867
4. OTRAS COMPRAS CONJUNTAS .....	1869
4.1. Contratación conjunta esporádica.....	1870
4.2. Contratación transfronteriza.....	1871
5. REFLEXIONES FINALES .....	1872
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1873

*Capítulo XXXVI*

**Acuerdos marco**

ANDRÉS M. GONZÁLEZ SANFIEL

1. UN MECANISMO DE RACIONALIZACIÓN Y SIMPLIFICACIÓN PARA LA CONTRATACIÓN EN MASA.....	1877
2. CONCEPTO, NATURALEZA, TIPOLOGÍA Y FASES.....	1879
2.1. Concepto .....	1879
2.2. Naturaleza.....	1880
2.3. Tipología .....	1881
2.4. Fases.....	1882
3. LÍMITES GENERALES DEL ACUERDO MARCO.....	1883
3.1. Subjetivo: sólo los intervinientes.....	1883
3.2. Temporal .....	1884
3.2.1. Duración del acuerdo marco .....	1884
3.2.2. Relación con la duración de los contratos basados .....	1885
3.3. No distorsionar la concurrencia .....	1887

4. EL PROBLEMA DEL VALOR ESTIMADO Y RELACIÓN CON CONTRATOS BASADOS.....	1889
5. PROCEDIMIENTO DE CELEBRACIÓN DEL ACUERDO MARCO .....	1892
6. ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS BASADOS.....	1894
6.1. Delimitación de los diferentes supuestos en presencia.....	1894
6.2. La licitación de los contratos basados.....	1895
7. RÉGIMEN DE LOS CONTRATOS BASADOS O DERIVADOS .....	1898
8. MODIFICACIÓN DEL ACUERDO MARCO Y DE LOS CONTRATOS BASADOS .....	1901
9. MECANISMOS DE CONTROL.....	1903
10. PREVISIONES SINGULARES .....	1905
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1906

*Capítulo XXXVII*

**Régimen general de la administración electrónica en la contratación pública. La presentación de ofertas electrónicas**

RUBÉN MARTÍNEZ GUTIÉRREZ

1. PLANTEAMIENTO GENERAL. LA INEXCUSABLE TRAMITACIÓN ELECTRÓNICA DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN.....	1910
1.1. Marco legal del presente estudio.....	1910
1.2. Los instrumentos básicos de la tramitación procedimental electrónica y su regulación en la LPAC y en la LRJSP.....	1912
1.3. La tramitación de los procedimientos de contratación por medios electrónicos. La clara apuesta de las Directivas Comunitarias de garantizar una tramitación enteramente electrónica. Análisis de la Directiva 2014/24/UE y del efecto directo en España .....	1914
1.4. La inadecuada y asistemática regulación de los instrumentos de tramitación electrónica en la Ley de Contratos del Sector Público.....	1919
2. NORMAS GENERALES REGULADORAS DEL USO E IMPLANTACIÓN DE MEDIOS E INSTRUMENTOS ELECTRÓNICOS DE TRAMITACIÓN EN LA LCSP .....	1920
2.1. Reglas generales de la utilización de técnicas de e-Administración en los procedimientos de contratación .....	1920
2.1.1. Principio de no discriminación en el uso de medios electrónicos. Utilización de sistemas estándar abierto y/o de uso general.....	1920
2.1.2. Principio de seguridad de la información y datos. La determinación normativa de la exigencia de los sistemas de firma electrónica ....	1922
2.1.3. Garantía del sistema de comunicaciones y notificaciones .....	1924
2.1.4. Garantía de presentación electrónica de documentos, solicitudes y escritos en los procedimientos de contratación. La huella electrónica de la oferta y las copias de documentos .....	1925
2.1.5. Garantía de comprobación electrónica de capacidad, solvencia y ausencia de prohibiciones para contratar. La posible inscripción obligatoria de los licitadores en el Registro de Licitadores .....	1927
2.1.6. Garantía de accesibilidad para las personas con discapacidad.....	1928

2.2.	Reglas especiales sobre competencia para adquirir equipos y sistemas para el tratamiento de la información y de las comunicaciones de la AGE. Carácter no básico .....	1929
2.3.	La habilitación normativa en favor del Estado en materia de uso de técnicas de e-Administración en la contratación pública. La necesidad de aprobación de una única norma reglamentaria de regulación de la contratación pública electrónica.....	1930
3.	LA PRESENTACIÓN DE OFERTAS Y SOLICITUDES POR MEDIOS ELECTRÓNICOS. EN ESPECIAL LA PRESENTACIÓN DE OFERTAS EN FORMA DE CATÁLOGOS ELECTRÓNICOS.....	1932
3.1.	La regla general (incumplida en la transposición) de las comunicaciones electrónicas (y de la presentación de ofertas y solicitudes) en los procedimientos de contratación .....	1932
3.1.1.	El incumplimiento de la LCSP en la transposición de las previsiones de la DCP en cuanto a la presentación electrónica de ofertas .....	1932
3.1.2.	Normas relativas a las comunicaciones electrónicas (presentación de ofertas y solicitudes) de la nueva LCSP. La DA 15ª .....	1934
3.2.	Las excepciones a la regla general de la presentación de ofertas y solicitudes por medios electrónicos. La necesaria motivación de la excepción mediante informe específico .....	1937
3.3.	La no regulación de los catálogos electrónicos en la LCSP como fórmula de presentación de ofertas en los procedimientos de contratación. Una oportunidad perdida. El efecto directo de la Directiva 2014/24/UE.....	1939
3.3.1.	Concepto, significado y alcance del sistema de presentación de ofertas mediante catálogos electrónicos .....	1939
3.3.2.	La presentación de ofertas mediante catálogos electrónicos .....	1943
4.	LA RECEPCIÓN ELECTRÓNICA DE DOCUMENTOS, SOLICITUDES Y OFERTAS EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN. REQUISITOS TÉCNICOS DE LOS DISPOSITIVOS .....	1944
5.	CONCLUSIÓN. LA «VENA EN LOS OJOS» DEL LEGISLADOR: UNA NORMA DEL S. XX PARA REGULAR LA CONTRATACIÓN DEL S. XXI.....	1946
	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1948

*Capítulo XXXVIII*

**La difusión e intercambio de información contractual a través de medios electrónicos. Publicidad, notificaciones y comunicaciones electrónicas**

ISAAC MARTÍN DELGADO

1.	PLANTEAMIENTO .....	1951
2.	LA NECESIDAD DE MIRAR MÁS ALLÁ DE LA NORMATIVA PROPIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	1956
2.1.	La (insuficiente) apuesta por el uso de los medios electrónicos de la Directiva europea.....	1956
2.2.	La aplicabilidad de la regulación general de la Administración electrónica en materia de contratación pública.....	1962
3.	LA PUBLICIDAD DE LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL.....	1971
3.1.	El perfil de contratante.....	1971

3.1.1.	La opción por los medios electrónicos en la difusión de información contractual a través del perfil de contratante .....	1971
3.1.2.	Las relaciones con las exigencias de publicidad activa de la Ley de Transparencia.....	1978
3.2.	La Plataforma de Contratación del Sector Público .....	1982
3.3.	Breves consideraciones sobre la invalidez por incumplimiento de la obligación del uso de los medios electrónicos en la publicidad de la información .....	1989
4.	COMUNICACIONES Y NOTIFICACIONES ELECTRÓNICAS.....	1990
4.1.	Condiciones generales del uso de los medios electrónicos.....	1990
4.2.	Condiciones particulares de las comunicaciones y las notificaciones electrónicas .....	1992
4.2.1.	Un matiz conceptual: la diferencia entre comunicación y notificación .....	1992
4.2.2.	La práctica de comunicaciones y notificaciones por medios electrónicos en la contratación pública.....	1996
4.2.3.	La doctrina jurisprudencial sobre las notificaciones electrónicas.	2006
5.	A MODO DE CONCLUSIÓN.....	2016
	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2016

*Capítulo XXXIX*

**La Subasta Electrónica**

JORGE FONDEVILA ANTOLÍN

1.	CONSIDERACIONES INICIALES.....	2020
1.1.	Los Principios de la Contratación Pública en las nuevas Directivas Europeas y su proyección en los instrumentos de la e-contratación.....	2020
1.2.	Breve examen del marco normativo comunitario sobre la subasta electrónica: el continuismo como nota más característica .....	2022
1.3.	Algunas consideraciones generales sobre el instrumento de la subasta electrónica.....	2025
2.	LOS REQUISITOS TÉCNICOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS MEDIOS ELECTRÓNICOS NECESARIOS PARA LA CELEBRACIÓN DE UNA SUBASTA ELECTRÓNICA.....	2028
2.1.	Examen del Marco Normativo General sobre utilización de medios electrónicos establecido en la nueva LCSP .....	2028
2.2.	Consideraciones iniciales sobre las previsiones de las Disposiciones Adicionales 16ª y 17ª de la LCSP.....	2030
2.2.1.	Los Requisitos técnico informáticos a cumplimentar en la e-contratación establecidos en la Disposición Adicional 16ª .....	2035
	A) Aplicación del Principio de no discriminación y uso general .	2037
	B) La Seguridad de la información .....	2038
	C) Sistemas de firma electrónica a utilizar en los procedimientos de licitación.....	2040
2.2.2.	Los Requisitos técnico informáticos y procedimentales para la presentación de Ofertas y Comunicaciones establecidos en la Disposición Adicional 16ª .....	2042

A) La huella electrónica de la oferta .....	2043
B) La presentación de copias de seguridad de documentos electrónicos y sus formatos .....	2044
2.2.3. Los Requisitos Técnicos a cumplimentar en la recepción electrónica de documentos establecidos en la Disposición adicional 17ª LCSP .....	2045
A) Requisitos técnicos exigibles a las (herramientas/dispositivos) o técnicamente más adecuado «componentes de código» .....	2046
B) La acreditación de hora y fecha exacta de la recepción de ofertas y demás documentación: «sello de tiempo o time stamping» .	2046
C) La «Trazabilidad» sobre el acceso solo por personas autorizadas a las ofertas y documentación adjunta .....	2048
2.2.4. Requisitos «ad personam» para el acceso a las ofertas y documentación adjunta establecidos en la Disposición adicional 17ª LCSP	2049
2.3. Algunas reflexiones sobre el régimen jurídico aplicable a los programas y aplicaciones .....	2050
3. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA SUBASTA ELECTRÓNICA .....	2051
3.1. Concepto, ámbitos de aplicación y requisitos generales de la subasta electrónica .....	2051
3.1.1. Concepto .....	2051
3.1.2. Ámbitos de aplicación .....	2052
A) Ámbito Subjetivo .....	2052
B) Ámbito Material .....	2053
3.1.3. Requisitos formales para su utilización .....	2055
3.2. Examen de las Fases a desarrollar en el procedimiento de licitación donde se utilice la subasta electrónica .....	2056
3.2.1. Fase de Evaluación completa de las ofertas .....	2056
3.2.2. Fase de celebración de la subasta electrónica .....	2060
A) Invitación a participar: momento, requisitos técnicos y contenido .....	2060
B) Procedimiento de la subasta en sí. Inicio, fases y cierre .....	2064
3.3. Algunas propuestas para incorporar a los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares que regulen el proceso de desarrollo de la subasta electrónica .....	2065
3.3.1. Invitación de los licitadores .....	2065
3.3.2. Condiciones de acceso .....	2066
3.3.3. Requerimientos técnicos .....	2067
3.3.4. Formación de licitadores .....	2068
3.3.5. Soporte técnico e incidencias .....	2068
3.3.6. Normas de la subasta electrónica .....	2070
3.3.7. Duración de la subasta .....	2070
3.3.8. Documentación acreditativa del desarrollo de la fase de subasta electrónica .....	2071
3.3.9. La seguridad de la información en los Pliegos .....	2072
3.4. Breve referencia sobre Resoluciones de Tribunales Administrativos de Recursos Contractuales .....	2074
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2074

*Capítulo XL***Los Sistemas Dinámicos de Adjudicación: Unos cambios de calado**

JAIME DOMÍNGUEZ-MACAYA LAURNAGA

1. INTRODUCCIÓN .....	2077
2. ¿SON POSIBLES LOS SISTEMAS DINÁMICOS DE ADQUISICIÓN? ¿SON OBLIGATORIOS? .....	2079
3. ¿QUÉ SON LOS SISTEMAS DINÁMICOS DE ADQUISICIÓN? .....	2081
4. PROCEDIMIENTO PARA CREAR LAS BASES DE DATOS.....	2086
5. ¿QUIÉNES PUEDEN ESTAR EN EL SISTEMA? .....	2090
6. PROCEDIMIENTO PARA LA CELEBRACIÓN DE CADA CONTRATO DENTRO DEL SISTEMA DINÁMICO DE ADQUISICIÓN.....	2092
7. LOS SISTEMAS DINÁMICOS DE ADQUISICIÓN EN CODICE.....	2094
8. DIFERENCIAS CON LOS ACUERDO MARCO. ¿CUÁL ES MEJOR? .....	2101
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2102

**TOMO III**

Relación de autores .....	2111
---------------------------	------

*OCTAVA PARTE:***CUMPLIMIENTO Y EJECUCIÓN DEL CONTRATO***Capítulo XLI***Prerrogativas, derechos y obligaciones en la ejecución de los contratos administrativos**

JUAN ANTONIO HERNÁNDEZ CORCHETE

1. LA PRERROGATIVA EN LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....	2133
1.1. Dogmática de la prerrogativa y regulación positiva.....	2133
1.2. Los fines de la UE modulan la virtualidad de las prerrogativas.....	2137
1.3. Las prerrogativas desbordan los contratos administrativos en la LCSP .....	2138
1.4. El procedimiento de ejercicio de las prerrogativas: especial referencia al sentido del silencio y a la caducidad.....	2142
2. LA PRERROGATIVA DE INTERPRETACIÓN DEL CONTRATO.....	2144
2.1. Interpretar los contratos y resolver las dudas que ofrezca su cumplimiento .....	2144
2.2. Aspecto formal de la prerrogativa.....	2145
2.3. El interés público en las reglas de fondo de interpretación del contrato administrativo.....	2147
2.4. La aplicación por la jurisprudencia de las reglas del Código Civil.....	2149
3. LA PRERROGATIVA DE SUSPENSIÓN DE LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO.....	2151
3.1. Supuestos y naturaleza jurídica de la suspensión .....	2151
3.2. La indemnización de los daños sufridos por el contratista.....	2153

3.3.	El aspecto formal de la prerrogativa.....	2158
3.3.1.	El acuerdo de suspensión y la orden de reanudación.....	2158
3.3.2.	El acta de suspensión.....	2159
4.	LAS PENALIDADES EN LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA .....	2160
4.1.	La libertad de pactos y la regulación positiva .....	2160
4.2.	La función de las penalidades en el contrato administrativo .....	2164
4.3.	La imputabilidad al contratista del incumplimiento que da lugar a penalidad .....	2167
4.4.	La opción entre resolver, imposición de penalidades o mera tolerancia...	2168
4.5.	El aspecto formal de la prerrogativa.....	2169
5.	LA OBLIGACIÓN DEL CONTRATISTA DE CUMPLIR EN PLAZO .....	2170
5.1.	Caracterización del plazo en los contratos administrativos.....	2171
5.2.	Incumplimiento del plazo imputable al contratista .....	2172
5.3.	Incumplimiento del plazo no imputable al contratista .....	2173
5.4.	La prórroga en el contrato administrativo .....	2175
6.	LA OBLIGACIÓN DEL CONTRATISTA DE REALIZAR LA PRESTACIÓN .....	2178
6.1.	Contenido de la obligación .....	2178
6.2.	Constatación del cumplimiento y sus consecuencias .....	2179
6.3.	El incumplimiento objetivo y sus consecuencias .....	2180
6.4.	El principio de riesgo y ventura .....	2182
7.	LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN Y EL USO ESTRATÉGICO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	2183
7.1.	Génesis jurisprudencial y recepción normativa .....	2183
7.2.	Objetivos perseguibles, con referencia al margen de desarrollo autónomo.....	2187
8.	EL DERECHO DEL CONTRATISTA AL COBRO DEL PRECIO .....	2191
	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2196

### Capítulo XLII

#### Responsabilidad extracontractual de la Administración y del contratista por daños a terceros en la ejecución del contrato

EDUARDO GAMERO CASADO

1.	ENCUADRE. ASPECTOS-CLAVE DEL PROBLEMA EN EXAMEN .....	2201
2.	EVOLUCIÓN NORMATIVA.....	2204
2.1.	Apunte histórico de la legislación de contratos.....	2205
2.2.	Evolución de la legislación general de la responsabilidad administrativa extracontractual .....	2210
3.	VERTIENTE SUSTANTIVA .....	2215
3.1.	Daños de los que responde el contratista.....	2216
3.1.1.	Regla general (el contratista responde de los daños a terceros) y casos especiales. ¿Se puede eludir la responsabilidad de la Administración endosándola al contratista? .....	2216
3.1.2.	¿Qué régimen sustantivo debe aplicarse al contratista para determinar si existe o no responsabilidad?.....	2221
3.2.	Daños imputables a la Administración y supuestos en que responde .....	2229

3.2.1.	El principio de indemnidad del perjudicado y la acción de regreso.....	2229
3.2.2.	Órdenes directas de la Administración.....	2231
3.2.3.	Vicios del proyecto.....	2233
3.2.4.	Riesgos inherentes al objeto contractual.....	2234
3.2.5.	Responsabilidad «in vigilando».....	2235
3.2.6.	Omisión del deber de resolver el procedimiento administrativo (requerimiento o reclamación).....	2239
4.	VERTIENTE PROCEDIMENTAL.....	2241
4.1.	El requerimiento previo del art. 196.3 LCSP.....	2241
4.2.	El procedimiento de declaración de responsabilidad.....	2245
5.	VERTIENTE PROCESAL: EL PROBLEMA SIN SOLUCIÓN DE LA JURISDICCIÓN COMPETENTE.....	2248
6.	EL CASO ESPECIAL DE COBERTURA DE LOS DAÑOS MEDIANTE CONTRATO DE SEGURO.....	2250
7.	RECAPITULACIÓN.....	2253
	BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	2255

*Capítulo XLIII*

**Modificación de los contratos**

CONCEPCIÓN HORGUÉ BAENA

1.	INTRODUCCIÓN: BREVE REFERENCIA A LA EVOLUCIÓN DE LA MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS EN EL DERECHO ESPAÑOL.....	2259
2.	LA MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS EN EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	2264
2.1.	Derecho de la Unión Europea y modificación del contrato público: estado de la cuestión hasta la Directivas sobre contratación pública de 2014.....	2264
2.2.	La modificación de los contratos en la Directiva 2014/24/UE de contratación pública. Supuestos, condiciones y límites.....	2270
3.	LA MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS EN LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	2279
3.1.	Ámbito de aplicación del régimen general de la modificación del contrato y potestas variandi.....	2281
3.2.	La modificación de los contratos públicos. Determinaciones generales ...	2284
3.3.	Modificaciones previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares.....	2288
3.4.	Modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares.....	2294
3.4.1.	Consideraciones generales.....	2294
3.4.2.	Prestaciones adicionales.....	2296
3.4.3.	Circunstancias imprevisibles.....	2300
3.4.4.	Modificaciones no sustanciales.....	2302
3.5.	Reglas procedimentales especiales.....	2305
3.6.	Modificación y resolución del contrato.....	2308
	BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	2310

*Capítulo XLIV***El reequilibrio económico de los contratos públicos**

IGNACIO ALBENDEA SOLÍS

AGUSTÍN LEÓN GONZÁLEZ

1.	INTRODUCCIÓN .....	2313
2.	TRATAMIENTO DEL PRINCIPIO DE REEQUILIBRIO DEL CONTRATO POR LA DOCTRINA ADMINISTRATIVA Y LA JURISPRUDENCIA.....	2317
2.1.	Incorporación al derecho positivo. Recorrido.....	2318
2.2.	Evolución de la doctrina jurisprudencial. Corrientes .....	2320
3.	PRINCIPIO DE RIESGO Y VENTURA DEL CONTRATISTA.....	2328
3.1.	Configuración actual .....	2328
3.2.	Tipología de riesgos.....	2330
3.3.	El riesgo operacional trasladable al contratista .....	2332
4.	SUPUESTOS DE RESTABLECIMIENTO DEL EQUILIBRIO CONTRACTUAL .....	2334
4.1.	El ejercicio del ius variandi por la Administración.....	2339
4.2.	El Factum principis.....	2344
4.3.	La causa de fuerza mayor .....	2350
4.4.	La doctrina civilista del riesgo imprevisible y la cláusula rebus sic stantibus.....	2353
5.	MECANISMOS PARA EL MANTENIMIENTO DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO FINANCIERO DEL CONTRATO .....	2357
5.1.	Presupuestos del desequilibrio: la retribución del contratista o concesionario, el riesgo operacional y el plan económico financiero del contrato .....	2357
5.2.	La revisión de precios .....	2362
5.3.	La alteración de otras cláusulas de contenido económico.....	2366
5.4.	Limitaciones a la ampliación de plazos .....	2372
6.	PROCEDIMIENTO PARA REESTABLECER EL EQUILIBRIO .....	2375
	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2378

*Capítulo XLV***La extinción del contrato: la resolución**EVA M<sup>a</sup> MENÉNDEZ SEBASTIÁN

1.	INTRODUCCIÓN: ENCUADRE DE LA MATERIA .....	2381
2.	TIPOS DE EXTINCIÓN DE UN CONTRATO.....	2382
3.	ALGUNAS CUESTIONES GENERALES DE INTERÉS.....	2383
3.1.	Naturaleza y fundamento de esta figura.....	2383
3.2.	El acto administrativo como modo de ejercitar esta prerrogativa .....	2388
3.2.1.	Consecuencias de tratarse de un acto administrativo .....	2388
3.2.2.	¿Quién puede instar la resolución? .....	2392
3.3.	¿A qué contratos se les aplica el régimen de resolución de la LCSP? .....	2393
4.	CAUSAS DE RESOLUCIÓN DE UN CONTRATO ADMINISTRATIVO.....	2394
4.1.	Causas que afectan a la persona o a la solvencia del contratista.....	2394
4.1.1.	Muerte o incapacidad sobrevenida del contratista individual .....	2395
4.1.2.	Extinción de la personalidad jurídica del contratista .....	2396
4.1.3.	Declaración de concurso o de insolvencia.....	2398
4.2.	Causas que afectan al cumplimiento del contrato.....	2399

4.2.1. Resolución del contrato por incumplimiento del contratista .....	2399
4.2.2. Extinción por incumplimiento imputable a la Administración ....	2401
4.2.3. El incumplimiento de ciertas obligaciones del contratista respecto a sus trabajadores como nueva causa de extinción del contrato...	2402
4.3. Causas que afectan al contenido del contrato .....	2403
4.4. La resolución por mutuo acuerdo .....	2406
5. CONCURRENCIA DE CAUSAS .....	2407
6. EFECTOS DE LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO .....	2408
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2410

*Capítulo XLVI*

**La factura electrónica**

BARTOLOMÉ BORREGO ZABALA

1. ANTECEDENTES.....	2413
1.1. Fundamentos y requisitos de validez de la factura electrónica.....	2414
1.2. Ventajas de su utilización.....	2417
1.3. Ahorro obtenido con su utilización .....	2418
2. REGULACIÓN NORMATIVA.....	2420
2.1. Normativa tributaria .....	2420
2.2. Normativa de carácter técnico .....	2422
2.3. Normativa general o administrativa.....	2422
2.4. Normativa reguladora de la Contratación con el Sector Público .....	2423
2.5. Normativa autonómica .....	2425
2.6. Normativa foral .....	2425
2.7. Normativa de carácter local.....	2425
3. CONCEPTO DE FACTURA ELECTRÓNICA .....	2426
3.1. Antecedentes sobre la factura electrónica.....	2426
3.2. Concepto de factura electrónica. Evolución.....	2426
4. FORMATOS DE LAS FACTURAS ELECTRÓNICAS.....	2427
4.1. Formatos admitidos a efectos fiscales .....	2428
4.2. El formato «facturae» .....	2428
4.2.1. Extensiones del formato «facturae» .....	2430
4.3. Próximo formato de factura electrónica en la contratación pública .....	2431
5. ASPECTOS TÉCNICOS Y TRIBUTARIOS DE LA FACTURACIÓN ELECTRÓNICA.....	2432
5.1. Contenido de las facturas .....	2432
5.2. Verificación de la validez de las facturas electrónicas.....	2435
5.3. Conservación de las facturas electrónicas .....	2436
5.4. Software y utilidades para la utilización de «facturae» .....	2437
6. MEDIDAS DE IMPULSO Y APOYO A LA UTILIZACIÓN DE LA FACTURACIÓN ELECTRÓNICA.....	2439
7. OBLIGATORIEDAD DE LA FACTURA ELECTRÓNICA .....	2441
7.1. Antecedentes sobre la obligatoriedad .....	2441
7.2. Ámbito de aplicación .....	2442
7.3. La obligatoriedad de la factura electrónica en Europa.....	2446

8. PUNTOS GENERALES DE ENTRADA DE FACTURAS ELECTRÓNICAS: TRAMITACIÓN DE LAS FACTURAS.....	2447
8.1. Puntos Generales de Entrada de Facturas.....	2447
8.2. Procedimiento de tramitación de las facturas electrónicas.....	2449
9. LA INTEROPERABILIDAD.....	2450
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	2454
RELACIÓN DE DISPOSICIONES VIGENTES RELACIONADAS CON LA FACTURACIÓN ELECTRÓNICA.....	2455

*NOVENA PARTE:*  
**TIPOS CONTRACTUALES**

*Capítulo XLVII*

**El contrato de obras**

ANTONIO LUIS FAYA BARRIOS

1. ACTUACIONES PREPARATORIAS DEL CONTRATO DE OBRAS.....	2461
1.1. Proyecto de obras.....	2461
1.2. Clasificación de las obras.....	2467
1.3. Contenido de los proyectos.....	2468
1.4. Responsabilidad del proyectista.....	2472
1.5. Supervisión de proyectos.....	2474
1.6. Replanteo del proyecto.....	2475
2. LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE OBRAS.....	2476
2.1. La comprobación del replanteo.....	2476
2.2. Ejecución de las obras y responsabilidad del contratista frente a la Administración.....	2478
2.3. La fuerza mayor como excepción al principio de riesgo y ventura.....	2480
2.4. Pago al contratista: certificaciones y abonos a cuenta.....	2483
2.5. Pagos al contratista: obras a tanto alzado y obras con precio cerrado.....	2485
3. MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS.....	2487
4. CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO DE OBRAS.....	2492
4.1. Cumplimiento del contrato de obras: recepción y plazo de garantía.....	2492
4.2. Cumplimiento del contrato: responsabilidad por vicios ocultos.....	2497
5. RESOLUCIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS.....	2498
6. REFERENCIA AL CONTRATO DE PROYECTO Y OBRA.....	2500
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	2502

*Capítulo XLVIII*

**El contrato de concesión de obras**

JESÚS JIMÉNEZ LÓPEZ

1. INTRODUCCIÓN.....	2506
2. CONCEPTO, CARACTERIZACIÓN GENERAL Y RÉGIMEN JURÍDICO.....	2507
2.1. Concepto y caracterización general.....	2507
2.2. Régimen Jurídico.....	2511

2.2.1.	Contratos de concesión otorgados por poderes adjudicadores que tengan la consideración de Administraciones Públicas .....	2511
2.2.2.	Los Contratos de Concesión otorgados por poderes adjudicadores que no tengan la condición de Administraciones Públicas .....	2514
2.2.3.	Entidad concedente del sector público que no sea Administración Pública que no sea poder adjudicador .....	2515
2.3.	Valor estimado del contrato .....	2515
2.4.	Recurso Especial en relación al contrato de concesión de obras públicas .....	2516
2.5.	Jurisdicción competente .....	2516
3.	PLAZO DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS .....	2517
4.	ELEMENTOS PERSONALES .....	2519
4.1.	Administración o entidad concedente .....	2519
4.2.	Iniciativa privada .....	2521
4.3.	Titular de la Concesión de obra pública .....	2522
4.4.	Cesión de Contrato .....	2523
4.5.	Otros supuestos .....	2525
4.5.1.	Sucesión del Contratista .....	2525
4.5.2.	Fusión, escisión o transmisión de rama de actividad, respecto de alguna o algunas empresas integrantes de la unión temporal de empresas concesionaria .....	2525
4.5.3.	Modificación en la composición de la unión temporal de empresas concesionaria [Artículo 69.8.a)] .....	2526
4.5.4.	Declaración en concurso aun cuando se hubiera abierto la fase de liquidación de una de las empresas integrantes de la unión temporal concesionaria [Art. 69.8.c)] .....	2526
4.5.5.	Subrogación que pudiera producirse a favor del acreedor hipotecario conforme al artículo 274, apartado 2, LCSP .....	2526
4.5.6.	Subrogación que pudiera producirse a favor del adjudicatario en el procedimiento de ejecución hipotecaria en virtud del artículo 275 LCSP .....	2527
5.	PRESTACIONES PRINCIPALES EN EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS .....	2527
5.1.	Construcción de las obras .....	2527
5.1.1.	Diseño .....	2530
5.1.2.	Ejecución de las obras .....	2531
5.1.3.	Comprobación de las obras por la Administración concedente ...	2532
5.2.	Explotación de las obras .....	2533
6.	LA RETRIBUCIÓN DEL CONCESIONARIO .....	2534
6.1.	Retribución por la utilización de las obras .....	2534
6.2.	Aportaciones Públicas .....	2535
6.2.1.	Durante la construcción (artículo 266, en relación con el artículo 252, LCSP) .....	2536
6.2.2.	Durante la explotación (Art. 268 LCSP) .....	2537
7.	PRINCIPIOS ECONÓMICOS FINANCIEROS DEL CONTRATO .....	2537
7.1.	El riesgo operacional .....	2538
7.2.	Mantenimiento del Equilibrio económico del contrato .....	2543
7.2.1.	Ejercicio del «Ius Variandi» por la Administración .....	2546

7.2.2.	Fuerza mayor.....	2547
7.2.3.	Factum principis.....	2548
7.2.4.	Riesgo imprevisible.....	2550
7.3.	La denominada Responsabilidad Patrimonial de la Administración. Aco- tación del riesgo del concesionario.....	2551
7.3.1.	Resolución por causa imputable a la Administración.....	2552
7.3.2.	Resolución por causa no imputable a la Administración.....	2553
8.	LA FINANCIACIÓN PRIVADA.....	2553
8.1.	Emisión de obligaciones y otros títulos (Artículo 271 LCSP).....	2554
8.2.	Incorporación a títulos negociables de los derechos de crédito del conce- sionario (Artículo 272).....	2555
8.3.	Obtención de Créditos Participativos (Art. 277).....	2555
8.4.	Garantía de los financiadores. Hipoteca de la Concesión y Pignoración de Derechos (Art. 273).....	2556
8.5.	Derechos y facultades de los acreedores hipotecarios y otros financiadores	2556
8.5.1.	En caso grave deterioro del valor de la concesión por causa impu- table al Concesionario.....	2556
8.5.2.	En el supuesto de concurrir causa de resolución de la concesión. Cuando procediera la resolución de la concesión por incumpli- miento de alguna de las obligaciones del concesionario.....	2557
8.5.3.	Si la obligación garantizada no hubiera sido satisfecha total o parcialmente al tiempo de su vencimiento (Art. 274, apartado 3, LCSP).....	2557
8.5.4.	En el caso de tenedores de títulos negociables a que se refiere el artículo 272 LCSP, sus derechos y facultades son los indicados en los apartados 3 y ss. del mismo precepto.....	2557
9.	PRERROGATIVAS Y DERECHOS DE LA ADMINISTRACIÓN.....	2557
9.1.	Secuestro o intervención de la concesión.....	2558
9.2.	Imposición de Penalidades por incumplimientos del concesionario.....	2559
10.	EXTINCIÓN DE LAS CONCESIONES.....	2561
10.1.	Resolución por causa imputable a la Administración.....	2561
10.2.	Resolución por causa imputable no a la Administración.....	2562
10.3.	Otros supuestos.....	2563
10.4.	Otros efectos.....	2564
10.5.	Destino de las obras a la extinción de la concesión.....	2564
11.	ACTUACIONES PREPARATORIAS DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS.....	2565
12.	ESPECIALIDADES EN EL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN.....	2569
	BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	2570

*Capítulo XLIX*

**El contrato de concesión de servicios**

XIMENA LAZO VITORIA

1.	LA DIRECTIVA 2014/23 RELATIVA A LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRA- TOS DE CONCESIÓN DE OBRAS Y DE SERVICIOS. SENTIDO Y ALCANCE DE LA NUEVA REGULACIÓN.....	2574
----	--	------

2.	LA RECONFIGURACIÓN DE LOS TIPOS CONTRACTUALES COMO CONSECUENCIA DE LA INCORPORACIÓN DE LA DIRECTIVA 2014/23 AL DERECHO ESPAÑOL. VISIÓN GENERAL.....	2577
3.	EL CONCEPTO DE CONTRATO DE CONCESIÓN Y SU TRANSPOSICIÓN EN LA LCSP .....	2579
3.1.	Exposición general de la regulación .....	2579
3.2.	Rasgos fundamentales del riesgo operacional como elemento esencial de los contratos de concesión .....	2581
3.3.	La tipología de riesgos.....	2586
4.	EL OBJETO DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE SERVICIOS.....	2588
4.1.	Tipología de servicios: Servicios públicos y servicios no públicos .....	2589
4.2.	La eliminación de las categorías de servicios y su incidencia en el objeto del contrato de concesión de servicios .....	2592
4.3.	Régimen especial de los servicios a las personas.....	2594
5.	CONCESIONES MIXTAS .....	2595
5.1.	Antecedentes Generales .....	2595
5.2.	Concesiones mixtas: combinación de prestaciones reguladas todas ellas por la Directiva 2014/23.....	2597
5.3.	Concesiones mixtas: combinación de prestaciones reguladas por dos o más Directivas u otros regímenes jurídicos.....	2597
5.4.	La transposición de las reglas sobre concesiones mixtas por la LCSP .....	2599
6.	RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN DE SERVICIOS .....	2600
6.1.	Contratos de concesión de servicios sujetos a regulación armonizada. Referencia al ámbito de aplicación del recurso especial en materia de contratación pública.....	2601
6.2.	La duración de las concesiones.....	2602
6.3.	Cálculo del plazo para la recuperación de las inversiones.....	2605
6.4.	Actuaciones preparatorias del contrato de concesión de servicios .....	2605
6.4.1.	Objeto del contrato y división en lotes.....	2605
6.4.2.	Estudio de viabilidad y estudio de viabilidad económico-financiera.....	2606
6.4.3.	La cesión del contrato de concesión de servicios.....	2607
6.5.	Prestaciones económicas. La tarifa .....	2608
6.6.	Modificación de la concesión de servicios. Singular referencia a la limitación del restablecimiento del equilibrio financiero de la concesión como consecuencia del riesgo de demanda .....	2609
6.7.	Nuevas exigencias aplicables al rescate de la concesión de servicios como causa de resolución.....	2611
	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2612

*Capítulo L*

**El contrato de servicios**

ESTELA VÁZQUEZ LACUNZA

1.	INTRODUCCIÓN: LA EXPANSIÓN DEL CONTRATO DE SERVICIOS.....	2615
----	---	------

2.	EVOLUCIÓN DEL TIPO CONTRACTUAL E INFLUENCIA DEL DERECHO EUROPEO.....	2617
3.	LA CONCEPTUALIZACIÓN DEL CONTRATO DE SERVICIOS EN LA LCSP.	2623
3.1.	La desaparición del anexo II como herramienta para la delimitación de los contratos de servicios y la inclusión de la categoría de servicios sociales y otros servicios específicos.....	2626
3.2.	Servicios que conllevan prestaciones directas a favor de la ciudadanía .....	2628
4.	ASPECTOS ESENCIALES EN LA PREPARACIÓN DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS .....	2629
4.1.	La determinación del objeto del contrato .....	2630
4.1.1.	Prestaciones que impliquen ejercicio de autoridad, límite infranqueable en las contrataciones de servicios.....	2631
4.1.2.	La justificación de insuficiencia de medios: Requisito previo imprescindible para celebrar contratos de servicios.....	2633
4.1.3.	La cesión ilegal de trabajadores.....	2636
4.2.	La duración y la prórroga en los contratos de servicios .....	2638
4.3.	El precio del contrato de servicios.....	2641
5.	APUNTES SOBRE LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS .....	2645
5.1.	Criterios de selección de los contratistas.....	2645
5.2.	Procedimientos de adjudicación.....	2650
5.3.	Criterios de adjudicación de los contratos .....	2653
6.	DISPOSICIONES ESPECÍFICAS EN LA EJECUCIÓN Y EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS .....	2655
7.	ESPECIALIDADES DE ALGUNOS CONTRATOS DE SERVICIOS .....	2658
7.1.	Servicios de desarrollo o mantenimiento de aplicaciones informáticas ....	2658
7.2.	Servicios relativos a actividades docentes .....	2659
7.3.	Servicios consistentes en la elaboración de proyectos de obras.....	2660
	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2662

*Capítulo LI*

**El contrato de suministro**

CARLOS MELÓN PARDO

1.	PLANTEAMIENTO.....	2665
2.	DEFINICIÓN LEGAL DEL CONTRATO DE SUMINISTRO.....	2667
2.1.	Las distintas modalidades del contrato de suministro.....	2668
2.2.	Los contratos de suministro en la legislación especial de contratos públicos .....	2673
2.3.	La colaboración de la Administración con empresarios particulares en la fabricación de bienes muebles.....	2674
2.4.	Los contratos de suministro excluidos .....	2675
3.	ELEMENTOS ESENCIALES DEL CONTRATO DE SUMINISTRO.....	2677
3.1.	Objeto.....	2677
3.2.	Precio.....	2678
3.3.	Plazo.....	2682
4.	PREPARACIÓN Y ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO DE SUMINISTRO .....	2686

4.1. La preparación del contrato de suministro.....	2686
4.2. La adjudicación del contrato de suministro.....	2692
5. EFECTOS, CUMPLIMIENTO Y EXTINCIÓN DEL CONTRATO DE SUMINISTRO .....	2694
5.1. Consideración de carácter general.....	2695
5.2. Contratos sujetos a un régimen especial .....	2695
5.2.1. Contratos de arrendamiento .....	2695
5.2.2. Contratos de fabricación.....	2696
5.3. Aplicación de normas y usos vigentes en comercio internacional .....	2698
5.4. Ejecución del contrato.....	2699
5.5. Modificación del contrato .....	2703
5.6. Cumplimiento del contrato.....	2704
5.7. Resolución del contrato.....	2704
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2706

*DÉCIMA PARTE:*

**ASPECTOS ESPECÍFICOS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

*Capítulo LII*

**Contratación de los entes locales**

JOSÉ GERARDO GÓMEZ MELERO

1. INTRODUCCIÓN: LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA DE LAS ENTIDADES LOCALES. INTRODUCCIÓN.....	2710
1.1. ¿Es necesaria una regulación especial de la contratación administrativa de las Entidades Locales?.....	2711
1.2. ¿Es correcta la ubicación de la regulación de las especialidades de la contratación administrativa de las Entidades Locales en unas disposiciones adicionales de la LCSP? .....	2714
1.3. El carácter básico de las disposiciones adicionales 2ª y 3ª de la LCSP .....	2716
2. EL REPARTO INTERORGÁNICO DE COMPETENCIAS SOBRE CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES.....	2717
2.1. Órganos competentes de las Entidades Locales para contratar y criterios para su distribución .....	2717
2.2. Competencias en materia de contratación de Alcaldes y Presidentes de las Entidades Locales .....	2721
2.2.1. Competencia de Alcaldes y Presidentes de las Entidades Locales para la contratación general: contratos de obras, de suministro, de servicios, contratos de concesión de obras, contratos de concesión de servicios y contratos administrativos especiales.....	2721
2.2.2. Competencia de Alcaldes y Presidentes de las Entidades Locales en los contratos privados y contratos sujetos a la legislación patrimonial.....	2722
2.3. Competencias en materia de contratación del Pleno de las Entidades Locales.....	2723
2.4. La delegación de competencias en materia de contratación entre órganos de las Entidades Locales .....	2724

2.4.1.	Delegación de competencias en materia de contratación del Pleno en el Alcalde.....	2725
2.4.2.	Delegación de competencias en materia de contratación del Alcalde o Pleno en la Junta de Gobierno .....	2726
2.4.3.	Delegación de competencias en materia de contratación del Alcalde en concejales y en el Pleno .....	2726
3.	LAS JUNTAS DE CONTRATACIÓN EN EL ÁMBITO DE LAS ENTIDADES LOCALES.....	2727
4.	LA MESA DE CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES .....	2728
4.1.	Composición de la Mesa de contratación en las Entidades Locales.....	2729
4.2.	Algunas cuestiones sobre el funcionamiento de la Mesa de contratación en las Entidades Locales .....	2732
4.2.1.	La sustitución o suplencia de los miembros de la Mesa de contratación .....	2732
4.2.2.	¿Puede ser Presidente o Vocal de la Mesa de contratación un funcionario eventual o interino, o personal laboral?.....	2733
4.2.3.	Quorum exigible para la constitución de la Mesa de contratación en la Administración Local y firma del acta.....	2734
5.	FUNCIONES ESPECÍFICAS DE LOS FUNCIONARIOS HABILITADOS NACIONALES EN MATERIA DE CONTRATACIÓN.....	2735
5.1.	Funciones de la Secretaría en materia de contratación .....	2735
5.1.1.	Asesoramiento legal preceptivo .....	2736
5.1.2.	Funciones de la Secretaría como miembro de las Juntas de Contratación .....	2738
5.1.3.	Funciones de la Secretaría como miembro de las Mesas de Contratación .....	2738
5.1.4.	Funciones de la Secretaría en la coordinación de las obligaciones de publicidad e información en materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno .....	2738
5.1.5.	Funciones de fe pública de la Secretaría en la contratación administrativa .....	2739
5.2.	Funciones del órgano Interventor en materia de contratación.....	2740
6.	NORMAS ESPECÍFICAS SOBRE CONTRATACIÓN PARA MUNICIPIOS DE POBLACIÓN INFERIOR A 5000 HABITANTES .....	2744
7.	OTRAS NORMAS ESPECÍFICAS DE CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES.....	2748
7.1.	Tramitación anticipada de los contratos .....	2748
7.2.	Contratos de concesión de obras y de servicios .....	2748
7.3.	Supervisión de proyectos de obras.....	2749
7.4.	Aplazamiento del importe de adquisición de bienes inmuebles .....	2749
7.5.	El comité de expertos para la valoración de los criterios que dependan de un juicio de valor .....	2750
7.6.	Contratos no sujetos a regulación armonizada de concesión de servicios que se refieran a la gestión de dos o más servicios públicos diferentes en Municipios de población inferior a 20.000 habitantes .....	2751
	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2751

*Capítulo LIII***Contratación pública ecológica**M<sup>a</sup> CONSUELO ALONSO GARCÍA

1.	INTRODUCCIÓN .....	2753
2.	REGULACIÓN JURÍDICA.....	2755
2.1.	Unión Europea .....	2755
2.2.	Derecho español.....	2763
3.	LAS POSIBILIDADES DE CONTRATAR EN VERDE EN LA LEGISLACIÓN ESPAÑOLA .....	2766
3.1.	La generosa admisión de las cláusulas ambientales en la contratación pública y sus límites .....	2766
3.2.	Tipos de contratos que pueden formularse en términos de sostenibilidad y procedimientos de contratación en los que es posible la introducción de la variable ambiental.....	2767
3.2.1.	Contratos con dimensión ambiental.....	2767
3.2.2.	Procedimientos de contratación más adecuados para introducir parámetros medioambientales.....	2768
A)	Procedimiento abierto .....	2769
B)	Procedimiento restringido.....	2769
C)	Procedimiento negociado y diálogo competitivo.....	2769
D)	Nuevo procedimiento de asociación para la innovación y Compra Pública Innovadora (CPI).....	2770
E)	Sistemas de racionalización técnica de la contratación .....	2772
4.	LA INCLUSIÓN DE LAS CONSIDERACIONES AMBIENTALES EN LAS DIFE- RENTES FASES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	2773
4.1.	Fase 1 <sup>a</sup> : Preparación del contrato: Definición de su objeto y determinación de las especificaciones técnicas de posible inclusión en los pliegos de pres- cripciones técnicas del contrato.....	2773
4.1.1.	Definición del objeto del contrato .....	2773
4.1.2.	Modos de definición de las prescripciones técnicas ambientales de un contrato.....	2777
4.1.3.	Remisión a las etiquetas ecológicas .....	2779
4.1.4.	Utilización de variantes o mejoras.....	2783
4.2.	Fase 2 <sup>a</sup> : Requisitos exigidos a los operadores económicos: prohibiciones para contratar y acreditación de la solvencia técnica .....	2784
4.2.1.	Prohibiciones para contratar .....	2785
4.2.2.	Solvencia técnica ambiental del contratista.....	2787
4.3.	Fase 3 <sup>a</sup> : Adjudicación de los contratos y valoración de las ofertas.....	2790
4.3.1.	Criterios de adjudicación: Valoración de las proposiciones y deter- minación de la oferta más ventajosa.....	2790
A)	Límites.....	2793
B)	Métodos de ponderación .....	2794
C)	Mejoras .....	2795
D)	Criterios de desempate.....	2796
4.3.2.	La consideración del coste del ciclo de vida (CCV) .....	2797

4.3.3. Ofertas anormalmente bajas por incumplimiento de obligaciones medioambientales.....	2800
4.4. Fase 4ª: Ejecución o cumplimiento del contrato .....	2800
4.4.1. Condiciones especiales de ejecución .....	2800
4.4.2. Modificaciones del contrato .....	2802
5. CONCLUSIONES.....	2803
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2805

*Capítulo LIV*

**Cláusulas sociales en la contratación pública**

ELENA HERNÁNDEZ SALGUERO

1. ESCENARIO. LA COMPRA PÚBLICA ESTRATÉGICA .....	2809
2. TRATAMIENTO DE LAS CLÁUSULAS SOCIALES EN LA NUEVA LCSP Y SU EXAMEN A LA LUZ DE LAS DIRECTIVAS .....	2815
2.1. Cláusulas sociales que no añaden valor estratégico a la compra pública...	2816
2.1.1. Examen de la viabilidad de las ofertas a la luz del cumplimiento de la normativa laboral.....	2816
2.1.2. Rechazo obligatorio de las ofertas incursas en presunción de temeridad cuando se justifiquen en el incumplimiento de obligaciones sociales, laborales o medioambientales.....	2818
2.1.3. Declaración responsable de cumplimiento .....	2819
2.1.4. Sanciones para el caso de incumplimiento.....	2819
2.2. Cláusulas sociales estratégicas .....	2820
2.2.1. Límites para su establecimiento .....	2820
2.2.2. Supuestos.....	2824
A) Inclusión de cuestiones sociales como criterio de valoración .	2824
B) Inclusión de cuestiones sociales como condición especial de ejecución. Especial referencia a la obligación de subrogación de trabajadores .....	2830
C) Inclusión de cuestiones sociales como prescripción técnica ...	2836
3. CONCLUSIÓN .....	2837
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2838

*Capítulo LV*

**La contratación de los servicios a las personas**

MIGUEL ÁNGEL BERNAL BLAY

1. UNA NUEVA CATEGORÍA DE SERVICIOS EN LA NORMATIVA SOBRE CONTRATOS PÚBLICOS: LOS SERVICIOS A LAS PERSONAS .....	2841
1.1. Los contratos de servicios sociales (en general) en el nuevo paquete legislativo europeo .....	2841
1.2. Los «servicios a las personas» .....	2844
1.3. Servicios sociales y «otros contratos específicos» .....	2847
2. FÓRMULAS DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS A LAS PERSONAS.....	2848
3. LA GESTIÓN CONTRACTUAL DE LOS SERVICIOS A LAS PERSONAS .....	2849

3.1.	Las disposiciones del derecho europeo en materia de contratación pública y de concesiones en relación con la adjudicación de contratos de servicios a las personas.....	2849
3.1.1.	Umbral económico diferenciado .....	2849
3.1.2.	Posibilidad de un régimen simplificado a determinar por los Estados.....	2851
3.1.3.	Un nuevo supuesto de reservas sociales de contratos .....	2852
3.2.	Lo que dice la Ley de contratos del sector público sobre los contratos de servicios a las personas.....	2853
3.2.1.	Umbral económico diferenciado .....	2854
3.2.2.	Duración de los contratos de servicios sociales .....	2854
3.2.3.	Posibilidad de dispensa de prestación de garantía definitiva .....	2855
3.2.4.	Anuncios de licitación .....	2855
3.2.5.	Multicriterios de adjudicación .....	2855
3.2.6.	La calidad, criterio de adjudicación preponderante.....	2856
3.2.7.	Especialidades de los contratos de servicios que conlleven prestaciones directas a favor de la ciudadanía.....	2856
3.2.8.	Principios y criterios de adjudicación .....	2856
3.2.9.	Reservas de contratos .....	2857
3.3.	Regulación autonómica.....	2858
4.	LA GESTIÓN NO CONTRACTUAL DE LOS SERVICIOS A LAS PERSONAS ..	2862
4.1.	Excepciones al principio de igualdad de trato en el ámbito de la protección social y de la salud.....	2862
4.2.	La lógica de la solidaridad frente a la lógica del mercado.....	2864
4.3.	Los desarrollos autonómicos del régimen de acción concertada.....	2865
4.3.1.	Comunidad Autónoma de Aragón .....	2867
4.3.2.	Comunidad Valenciana .....	2871
4.3.3.	Cataluña .....	2872
	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2873

*Capítulo LVI*

**La contratación en los sectores especiales**

VICENTE LÓPEZ-IBOR MAYOR

1.	LA NORMATIVA SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	2875
1.1.	Planteamiento general.....	2875
1.2.	Principios jurídicos del régimen de contratación pública en los sectores excluidos.....	2880
1.3.	En torno al fundamento jurídico de los sectores especiales .....	2884
2.	ÁMBITO SUBJETIVO Y OBJETIVO .....	2887
2.1.	Ámbito subjetivo .....	2887
2.1.1.	Poderes adjudicadores .....	2891
2.1.2.	Empresas públicas.....	2896
2.1.3.	Entidades que sin ser ni poderes adjudicadores ni empresas públicas, operan con arreglo a derechos especiales o exclusivos.....	2897
2.2.	Ámbito objetivo: contratos, umbrales y sectores incluidos.....	2901
2.2.1.	Introducción .....	2901

2.2.2.	Tipología de contratos .....	2902
2.2.3.	Umbrales .....	2905
2.2.4.	Sectores .....	2907
3.	LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN. LOS PROCEDIMIENTOS DE DIÁLOGO COMPETITIVO Y DE ASOCIACIÓN PARA LA INNOVACIÓN.....	2911
3.1.	Los procedimientos de contratación .....	2911
3.2.	El nuevo procedimiento de diálogo competitivo.....	2913
3.2.1.	Introducción .....	2913
3.2.2.	El procedimiento de diálogo competitivo: finalidad.....	2914
3.2.3.	El procedimiento de diálogo competitivo en la Directiva 2014/25/ UE.....	2915
3.2.4.	El procedimiento de diálogo competitivo en el Proyecto de Ley de 2 de diciembre de 2016.....	2916
3.2.5.	El procedimiento de diálogo competitivo .....	2917
3.2.6.	Reflexión final: eventuales ventajas del diálogo competitivo .....	2918
3.3.	El nuevo procedimiento de asociación para la innovación .....	2919
3.3.1.	El procedimiento para la innovación en la Directiva 2014/25/ UE.....	2919
3.3.2.	Régimen jurídico del procedimiento de la Asociación para la in- novación .....	2920
A)	Objeto y naturaleza jurídica.....	2920
B)	Procedimiento .....	2921
4.	LA TRANSPOSICIÓN ESPAÑOLA DE LA DIRECTIVA 2014/25/UE.....	2923
	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2928

*Capítulo LVII*

**Contratación en el sector de la defensa y la seguridad**

CARLOS RODRÍGUEZ-VILLASANTE GONZÁLEZ

1.	INTRODUCCIÓN. LA NECESARIA DELIMITACIÓN ENTRE LA CONTRATA- CIÓN EN EL SECTOR DE LA DEFENSA Y LA SEGURIDAD Y LA CONTRATA- CIÓN DEL MINISTERIO DE DEFENSA .....	2929
2.	LA DIRECTIVA 2009/81 Y LA LEY 24/2011 .....	2934
2.1.	El concepto de Defensa y Seguridad .....	2934
2.2.	Estructura .....	2936
2.3.	Disposiciones generales.....	2937
2.4.	Ámbito objetivo de aplicación.....	2939
2.4.1.	Análisis de los conceptos incluidos en el artículo 2.1 LCSPDS .....	2940
2.4.2.	Análisis específico del concepto de material de guerra.....	2944
2.4.3.	La Instrucción Comunicada 14/2015, del Secretario de Estado de Defensa.....	2947
2.5.	Ámbito subjetivo de aplicación de la LCSPD .....	2948
2.6.	Contratos mixtos .....	2950
2.7.	Negocios jurídicos excluidos.....	2951
2.8.	Procedimientos de adjudicación.....	2953
2.9.	Contratos sujetos a regulación armonizada y revisión de actos en los pro- cedimientos de adjudicación.....	2955

2.10. Subcontratación .....	2957
2.11. Seguridad de la información y de la cadena de suministro .....	2960
2.11.1. Seguridad de la información .....	2960
2.11.2. Seguridad en la cadena de suministro .....	2964
2.11.3. Impago a los subcontratistas .....	2966
ANEXO.....	2967
BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	2971