

ÍNDICE SISTEMÁTICO

PRÓLOGO.....	7
ABREVIATURAS Y ACRÓNIMOS.....	17

CAPÍTULO I

MARCO PRESUPUESTARIO. EL PRESUPUESTO Y LOS PRINCIPIOS Y REGLAS DE LA PROGRAMACIÓN Y GESTIÓN PRESUPUESTARIA

1. LOS PRESUPUESTOS ANUALES (PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO). INTRODUCCIÓN.....	21
1.1. Elaboración y aprobación del presupuesto.....	35
1.1.1. Una visión desde la AGE.....	35
1.1.2. Una visión desde las Comunidades Autónomas (CCAA).....	44
1.1.3. Una visión desde las Entidades Locales (EELL) . . .	47
2. PRINCIPIOS Y REGLAS DE LA PROGRAMACIÓN Y GESTIÓN PRESUPUESTARIA.....	49
2.1. Principios y reglas de gestión presupuestaria.....	64
2.2. Principios generales de la gestión presupuestaria (Principios de funcionamiento de la gestión económico-financiera).....	69
2.3. Implicación de los principios de buena gestión financiera en el ámbito de la contratación pública.....	95
2.4. Ejemplo de modelo presupuestario y de medición de resultados (el caso del Ayuntamiento de Madrid).....	100
3. LA INTEGRACIÓN DEL PLANEAMIENTO DE LA CONTRATACIÓN CON LA PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN.....	104

CAPÍTULO II
ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN PRESUPUESTARIA ACTUAL Y SU
AFECTACIÓN A LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

1.	INTRODUCCIÓN. CONTEXTO MACROECONÓMICO ACTUAL	111
2.	LOS OBJETIVOS DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA	112
2.1.	Finalidad de los objetivos y estudio de la situación actual (cumplimiento de los objetivos)	112
2.2.	Impacto de la situación presupuestaria en la contratación pública	123
3.	LA SITUACIÓN DE PRÓRROGA PRESUPUESTARIA: EFECTOS E INCIDENCIA EN EL ÁMBITO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	127

CAPÍTULO III
LA CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO. IMPLICACIONES
PRESUPUESTARIAS

1.	ANÁLISIS ECONÓMICO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA (ÁMBITOS AGE, CCAA Y EELL)	145
2.	LA ESTRATEGIA DE CONTRATACIÓN: EL CASO DEL MINISTERIO DE DEFENSA (MDE)	157
3.	LA PLANIFICACIÓN DE LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL. OBJETIVOS	183
3.1.	El Plan Anual de Contratación del Ministerio de Defensa (PACDEF)	186
4.	MEDIDAS DE GESTIÓN EFICIENTE EN LA TRAMITACIÓN DE LOS CONTRATOS	197
4.1.	Modelos de racionalización de la contratación	207
5.	LOS COMPROMISOS DE CARÁCTER PLURIANUAL Y LA TRAMITACIÓN ANTICIPADA DEL GASTO	215

CAPÍTULO IV
EL CONTROL INTERNO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICO-FINANCIERA BAJO EL ENFOQUE DE LOS PRINCIPIOS DE BUENA GESTIÓN FINANCIERA Y SU APLICACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

1.	INTRODUCCIÓN	231
2.	EL CONTROL INTERNO.	233
3.	LA FUNCIÓN INTERVENTORA. CONCEPTO Y LIMITACIONES EN EL MARCO DE CONTROL DE LA GESTIÓN PÚBLICA (PUNTO DE VISTA DE LAS NUEVAS NECESIDADES DEL CONTROL)	240
3.1.	El riesgo de evasión de control.	243
4.	EL CONTROL FINANCIERO PERMANENTE (CFP). CONCEPTO: OPORTUNIDADES Y LIMITACIONES	252
4.1.	El plan anual de control financiero permanente (PACFP)	258
4.2.	Resultados del control y sus efectos	261
4.3.	El análisis de riesgos en la planificación de actuaciones de control financiero: concepto, relevancia y selección de ejemplos de riesgos existentes	266
5.	<i>AUDITORÍA PÚBLICA. ESPECIAL ATENCIÓN A LA AUDITORÍA DE ECONOMÍA, EFICACIA Y EFICIENCIA</i>	288
5.1.	Introducción	288
5.2.	Consideraciones previas.	290
5.3.	La auditoría operativa en la contratación pública.	293
5.4.	Esquema general para el desarrollo de una auditoría operativa de la contratación pública.	297
5.4.1.	El Diagnóstico	298
5.4.2.	Análisis del órgano de contratación	299
5.4.3.	Análisis de la necesidad.	300
5.4.4.	Análisis de las especificaciones técnicas y económicas	304
5.4.5.	Análisis de la información del contrato	306
5.4.6.	Análisis de riesgos	308
5.5.	El informe de auditoría operativa	312
5.6.	Conclusiones	313
6.	DESAFÍOS DEL CONTROL INTERNO ANTE LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL	316
6.1.	Antecedentes	316

6.2.	El control interno ante la transición hacia administración electrónica.....	323
6.3.	La fiscalización limitada previa: una oportunidad para la datificación.....	329
6.4.	La automatización en la función interventora y el procedimiento contable.....	334
6.5.	El control interno y la función contable basado en la gestión del dato: hacia un nuevo control interno.....	342
6.6.	Big data e inteligencia artificial: el futuro del control.....	348
6.7.	Conclusiones.....	353

CAPÍTULO V

EL NECESARIO AVANCE DEL CONTROL EXTERNO HACIA LA AUDITORÍA OPERATIVA DE LA CONTRATACIÓN

1.	INTRODUCCIÓN.....	357
2.	SITUACIÓN ACTUAL DE LOS ANÁLISIS SOBRE EFICIENCIA, EFICACIA Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA.....	357
3.	TIPOLOGÍA DE CONTROL.....	359
4.	RETOS EN EL CONTROL DE LA GESTIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	361
4.1.	Control de la eficiencia.....	364
4.1.1.	Precio del contrato.....	364
4.1.2.	La Calidad.....	366
4.2.	Control de eficacia.....	367
4.3.	Control de economía.....	370
4.4.	Control de la ejecución.....	370
5.	METODOLOGÍA.....	372
5.1.	Objetivos.....	373
5.2.	Pruebas de auditoría.....	375
6.	FASES DEL INFORME DE AUDITORÍA.....	375
6.1.	Especial mención: externacionalización de los servicios públicos.....	379
6.2.	Materialidad.....	380
7.	UN NUEVO CONTROL: LA OIRESCON.....	380
7.1.	Principales conclusiones.....	381
	BIBLIOGRAFÍA.....	387