

ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
NOTA INTRODUCTORIA	21
ABREVIATURAS	23
CAPÍTULO I. BREVE HISTORIA DE LA UNIÓN EUROPEA	25
I. EL NACIMIENTO.....	25
II. LAS CRISIS.....	27
III. AVANCES Y OBSTÁCULOS	28
IV. EL FRACASO DEL TRATADO CONSTITUCIONAL Y EL TRATADO DE LISBOA.....	31
BIBLIOGRAFÍA	33
CAPÍTULO II. NATURALEZA JURÍDICA, OBJETIVOS Y VALORES DE LA UNIÓN EUROPEA	35
I. MODELOS EXPLICATIVOS	35
1. ¿Estado?	36
2. ¿Organización internacional?.....	37
3. Tendencias de la UE.....	38
II. OBJETIVOS Y VALORES DE LA UNIÓN EUROPEA	40
1. Objetivos	40
2. Valores.....	42
A. Dignidad.....	42
B. Libertad	43
C. Estado de Derecho.....	44
D. Democracia	44
E. Igualdad	46
F. Derechos humanos	46
G. Otros valores. Solidaridad.....	47
III. ESTADOS MIEMBROS DE LA UE.....	47

	Pág.
1. Adhesión a la UE	48
A. Condiciones generales	49
B. Procedimiento	49
2. Retirada de la UE	50
IV. CIUDADANOS DE LA UE	51
V. PERSONALIDAD JURÍDICA DE LA UE	54
BIBLIOGRAFÍA	55
CAPÍTULO III. FUENTES DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA	57
I. INTRODUCCIÓN	57
II. DERECHO PRIMARIO: LOS TRATADOS CONSTITUTIVOS	58
1. Consideraciones generales	58
2. Dimensión constitucional	60
3. Modificación de los Tratados	60
A. Procedimiento ordinario	61
B. Procedimiento simplificado	61
4. Otros actos que forman parte del Derecho primario	62
5. Los Tratados de la UE y otros Tratados internacionales	64
6. Los principios generales del Derecho	64
A. Aspectos generales	65
B. Variedad de principios	66
III. DERECHO DERIVADO	66
1. Cuestiones generales	67
2. El reglamento	69
3. La directiva	71
4. La decisión	71
A. Aspectos generales	71
B. El caso de la PESD	71
5. Recomendaciones y dictámenes	72
6. Los denominados «actos atípicos»	72
A. Actos internos	73
B. Acuerdos interinstitucionales	73
C. Decisiones o resoluciones del Consejo y de los representantes de los gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo	74
D. Programas	75
E. Directrices	76
F. Comunicaciones de la Comisión	76
G. Declaraciones y conclusiones	76
H. Libros blancos y verdes	76

	Pág.
7. El papel de la costumbre	77
IV. ACTOS LEGISLATIVOS Y NO LEGISLATIVOS	77
1. Actos legislativos	77
2. Actos no legislativos: actos delegados	79
A. La situación antes del Tratado de Lisboa	79
B. La situación en el TFUE: actos delegados	80
3. Actos no legislativos: actos de ejecución	81
V. AUTENTICACIÓN Y PUBLICACIÓN DE LOS ACTOS DE LA UE	83
VI. APLICACIÓN TERRITORIAL DEL DERECHO DE LA UE	85
1. Principio de territorialidad	85
2. Espacio aéreo y marítimo	86
3. Aplicación «extraterritorial» del Derecho de la UE	87
VII. APLICACIÓN TEMPORAL DEL DERECHO DE LA UE	89
1. Cuestiones generales	89
2. Principio de confianza legítima	92
A. Noción	92
B. Condiciones de aplicación	93
BIBLIOGRAFÍA	94
CAPÍTULO IV. COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA	97
I. INTRODUCCIÓN	97
II. PRINCIPIO DE ATRIBUCIÓN	98
1. Significado general	98
2. Principio de atribución y competencias implícitas	99
3. Competencias de carácter suplementario: art. 352 TFUE	101
III. TIPOLOGÍA DE COMPETENCIAS EN LOS TRATADOS	103
1. Sobre la noción de competencia	103
2. Bases legales	105
3. Competencias exclusivas	107
A. Ámbitos	107
B. Competencias	107
4. Competencias compartidas	108
A. Ámbitos	108
B. Competencias. Sentido de la compartición	108
C. Retorno de ámbitos competenciales a los Estados miembros	111
5. Competencias de apoyo, coordinación o complemento	112
A. Ámbitos	112
B. Competencias	112

	<i>Pág.</i>
6. Competencias en el caso de la política económica, de empleo y social	113
A. Política económica	114
B. Política de empleo y social	115
7. Competencias en materia de política exterior y de seguridad común (PESC) y de política Común de Seguridad y Defensa (PCSD)	115
A. La PESC	115
B. La PCSD	117
8. Competencias de la UE para la celebración de tratados internacionales	119
9. Competencias en el marco del Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia (ELSJ)	120
10. Competencias expresamente excluidas del campo de actuación de la UE ...	121
IV. COMPETENCIAS DE LA UE Y PRINCIPIOS DE SUBSIDIARIEDAD Y PROPORCIONALIDAD	122
1. Principio de subsidiariedad	122
A. Sentido general	123
B. Condiciones	124
C. Control judicial	126
D. Control político	126
2. Principio de proporcionalidad	126
A. Alcance	127
B. Requisitos	129
V. COOPERACIÓN REFORZADA	129
1. Finalidad	130
2. Condiciones sustantivas y procedimentales	130
A. Condiciones sustantivas	131
B. Condiciones procedimentales	131
VI. DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL Y EJECUCIÓN DEL DERECHO DE LA UE	132
1. Cuestiones generales	132
2. Deber de cooperación leal	135
BIBLIOGRAFÍA	138
CAPÍTULO V. DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA Y DERECHO INTERNO	141
I. PRINCIPIO DE PRIMACÍA	141
1. Fundamento	141
2. Vertientes subjetiva y temporal	144
3. Consecuencias	146

	<i>Pág.</i>
II. EFECTO DIRECTO DE LAS NORMAS DE LA UE: CUESTIONES GENERALES	147
1. Noción	147
2. Fundamento	148
3. Efecto directo de los Tratados de la UE, de tratados internacionales de los que la UE sea Parte y de reglamentos	149
4. Efecto directo de las directivas	150
5. Efecto directo de las decisiones	152
III. EFECTO DIRECTO: PLANOS DE APLICACIÓN	152
1. Tratados y reglamentos	153
2. Directivas	154
A. Plano vertical	154
B. Inexistencia de plano horizontal	155
C. Relaciones triangulares: distinción con otros supuestos	156
D. La aplicación del efecto directo a las Administraciones estatales	158
3. Decisiones	159
IV. IMPLICACIONES DE LA PRIMACÍA Y DEL EFECTO DIRECTO DEL DERECHO DE LA UE	159
1. Autonomía institucional de los Estados miembros y Derecho de la UE	159
2. Autonomía procedimental de los Estados miembros y Derecho de la UE	160
A. Principio de equivalencia	160
B. Principio de efectividad	162
a) Plazos preclusivos de recurso	164
b) Limitaciones para el silencio administrativo positivo	165
c) Límites a la modificación, en alzada, de decisiones administrativas	166
d) Plazos de resolución de recursos contra decisiones de autoridades administrativas	166
e) Transitoriedad de las normas	166
f) Firmeza de las decisiones administrativas	167
g) Carga de la prueba	167
3. Obligaciones del juez estatal	168
A. Aspectos generales	168
B. Obligación de interpretación conforme	169
C. La aplicación de oficio de la norma de la UE	171
D. Tutela cautelar	173
a) Aspectos generales	173
b) Tutela cautelar y posible ilegalidad de una norma de la UE	174
V. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR INFRACCIÓN DEL DERECHO DE LA UE	175
1. Sentido	175
2. Ámbito de aplicación	176

	<i>Pág.</i>
A. Ámbito general	176
B. El caso del poder judicial	178
3. Criterios de aplicación	179
A. Concesión de derechos	179
B. Existencia de una violación suficientemente caracterizada	179
C. Prueba de la relación de causalidad entre la infracción y el daño	180
4. Aspectos procesales	182
5. Cuantificación del daño	182
BIBLIOGRAFÍA	182
CAPÍTULO VI. UNIÓN EUROPEA Y DERECHOS FUNDAMENTALES	185
I. PAPEL DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	185
1. Gestación	185
2. Competencia	189
II. LA CARTA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	190
1. Posición	190
2. Estructura	191
3. Ámbito	192
4. Interpretación	195
5. Derechos y principios en la CDF	196
III. LA PREVISION DE ADHESIÓN AL CEDH Y LA COMPATIBILIDAD ENTRE CDF Y CEDH	197
IV. MECANISMO PREVENTIVO Y SANCIONADOR EN MATERIA DE DERECHOS FUNDAMENTALES	200
1. Mecanismo preventivo	201
2. Mecanismo sancionador	201
A. Supuestos y procedimiento	201
B. Relación con el recurso por infracción	202
BIBLIOGRAFÍA	202
CAPÍTULO VII. SISTEMA JURISDICCIONAL DE LA UNIÓN EUROPEA	205
I. INTRODUCCIÓN	206
1. La jurisdicción del Tribunal de Justicia de la UE	206
2. Límites a la jurisdicción del Tribunal de Justicia	207
II. RECURSO POR INCUMPLIMIENTO	207
1. Cuestiones generales	207
2. Procedimiento	210
A. Procedimiento administrativo previo	210

	<i>Pág.</i>
a) Incumplimiento objetivo	210
b) Discrecionalidad de la Comisión	211
c) Criterios de prioridad	213
B. Carga de la prueba	214
C. Carta de emplazamiento y dictamen motivado	214
D. Efectos de la sentencia del TJUE	216
3. Algunos problemas que presenta el recurso por incumplimiento	217
4. Incumplimiento de una previa sentencia declarativa de una infracción del Derecho de la UE	217
5. Recurso por incumplimiento al no comunicarse las medidas de transposición de una directiva	219
6. Recurso por incumplimiento en el caso de recuperación de ayudas de Estado	219
7. Recurso por incumplimiento instado por el BCE	220
III. RECURSO DE ANULACIÓN	220
1. Noción general de acto impugnabile y tipología	222
A. Noción general	222
B. Actos preparatorios	224
C. Actos confirmatorios	225
D. Actos inexistentes	226
E. Instrucciones internas, recomendaciones y dictámenes, y actos de mera ejecución	227
2. Actos de las instituciones	227
3. Sujetos legitimados: demandantes «privilegiados»	228
4. Sujetos legitimados: demandantes «no privilegiados»	229
A. Aspectos generales	229
B. Actos de los que una persona sea destinataria	229
C. Actos de los que una persona no sea destinataria pero que le afecten directa e individualmente	230
D. Actos reglamentarios que afecten directamente a una persona y que no incluyan medidas de ejecución	233
E. El caso de las asociaciones	234
F. Mantenimiento del interés hasta que se dicte sentencia	234
G. Otras consideraciones a tener en cuenta en el caso de los demandantes «no privilegiados»	234
5. Causas de anulación	235
A. Incompetencia	235
B. Vicios sustanciales de forma	235
C. Violación de los Tratados o de cualquier norma jurídica relativa a su ejecución	238
D. Desviación de poder	238
6. Plazo del recurso de anulación	239
7. Efectos de la sentencia de anulación	239

	<u>Pág.</u>
IV. RECURSO POR OMISIÓN	241
1. Objeto del recurso	241
2. Relación entre el recurso de anulación y el de omisión	243
V. EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD	243
1. Objeto de la excepción de ilegalidad	244
A. Objeto y límites	244
B. El caso de los demandantes privilegiados	245
2. Plazo de interposición de la excepción de ilegalidad y efectos de la sentencia	246
VI. LA CUESTIÓN PREJUDICIAL	246
1. Aspectos generales	246
2. Procedimiento prejudicial acelerado y procedimiento de urgencia	247
3. La noción de órgano jurisdiccional a los efectos de la cuestión prejudicial	248
A. Concepto europeo de órgano jurisdiccional	248
B. Órgano jurisdiccional que conoce de un litigio	249
C. Órganos jurisdiccionales que pueden o deben presentar una cuestión prejudicial	250
4. Requisitos de la cuestión prejudicial	252
A. Aspectos generales: supuestos de inadmisión	252
B. Pautas generales de presentación de cuestiones prejudiciales	254
5. Efectos de la remisión de una cuestión prejudicial y de la sentencia del TJUE	255
VII. RECURSO DE INDEMNIZACIÓN POR DAÑOS	256
1. Relación del recurso de indemnización con el recurso de anulación	257
2. Responsabilidad contractual	258
3. Responsabilidad de los agentes de la UE	258
4. Responsabilidad extracontractual	258
A. Órgano jurisdiccional competente	258
B. La noción de institución	259
C. Condiciones para apreciar la existencia de responsabilidad	260
a) Ilegalidad del comportamiento imputado a las instituciones	260
b) La realidad del perjuicio	262
c) La existencia de una relación de causalidad entre el comportamiento y el perjuicio que se alega	263
D. Interposición del recurso y plazo de prescripción	263
E. Reparación	264
VIII. TUTELA CAUTELAR	265
BIBLIOGRAFÍA	266

	<u>Pág.</u>
CAPÍTULO VIII. CUESTIONES GENERALES SOBRE LAS INSTITUCIONES DE LA UNIÓN EUROPEA	269
I. PRINCIPIOS INSTITUCIONALES	269
1. Separación de poderes	269
2. Principio de equilibrio institucional	271
3. Autonomía institucional y cooperación leal	272
4. Método europeo	272
II. RÉGIMEN LINGÜÍSTICO	274
III. TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN	275
IV. RECURSOS PERSONALES: FUNCIÓN PÚBLICA EUROPEA	278
V. RECURSOS FINANCIEROS	280
VI. SEDES DE LAS INSTITUCIONES Y OTROS ÓRGANOS	281
BIBLIOGRAFÍA	282
CAPÍTULO IX. EL PARLAMENTO EUROPEO	285
I. INTRODUCCIÓN	285
II. FUNCIONES	286
1. Función legislativa. Procedimientos	286
A. Procedimiento legislativo ordinario	287
B. Procedimiento legislativo especial	288
C. Procedimiento presupuestario	289
a) Aspectos generales del presupuesto	289
b) Procedimiento	291
D. Supuestos de aprobación y consulta	292
2. Función de control	292
A. Aspectos generales	292
B. Comisiones de investigación	293
III. COMPOSICIÓN: DIPUTADOS, GRUPOS POLÍTICOS Y ÓRGANOS	295
1. Diputados	295
2. Grupos políticos	296
3. Órganos	297
A. Órganos centrales	297
B. Sesiones del Parlamento	298
BIBLIOGRAFÍA	298
CAPÍTULO X. EL CONSEJO EUROPEO Y EL CONSEJO	299
I. EL CONSEJO EUROPEO	299

	<u>Pág.</u>
1. Funciones	299
2. Composición.....	300
3. Reuniones y acuerdos	301
II. EL CONSEJO.....	301
1. Funciones generales	302
2. Funciones en el ámbito de la PESCE	302
A. Funciones generales	303
B. Procedimiento en materia de PESCE	303
3. Composición.....	304
A. Formaciones	305
B. El Comité de Representantes de los Estados Miembros.....	305
C. Secretario General	306
4. Sistema de votación en el Consejo	307
5. Consejo y publicidad	308
BIBLIOGRAFÍA.....	309
CAPÍTULO XI. LA COMISIÓN EUROPEA	309
I. INTRODUCCIÓN	309
II. VERTIENTE INSTITUCIONAL: LA COMISIÓN COMO EJECUTIVO EUROPEO.....	310
1. Composición de la Comisión	310
A. El presidente de la Comisión.....	310
B. Los comisarios: requisitos, número y cese	311
2. La Comisión como Administración comunitaria	313
A. Estructura y coordinación	313
B. Reforma de la Comisión y el fenómeno de agencias	314
3. Principio de colegialidad.....	315
4. Procedimientos de decisión de la Comisión	316
III. VERTIENTE FUNCIONAL DE LA COMISIÓN COMO ADMINISTRACIÓN COMUNITARIA.....	317
1. Atribuciones generales	317
2. Iniciativa normativa	318
A. (Cuasi) monopolio.....	318
B. Trascendencia de la iniciativa legislativa	318
C. Erosión de la iniciativa legislativa.....	319
3. La función de guardiana de los Tratados y del Derecho europeo en general y la colaboración con el TJUE	320
4. Facultades ejecutivas.....	322
5. Actuación exterior de la Comisión	323

	<u>Pág.</u>
BIBLIOGRAFÍA.....	324
CAPÍTULO XII. TRIBUNAL DE JUSTICIA, TRIBUNAL DE CUENTAS Y DEFENSOR DEL PUEBLO EUROPEO.....	327
I. TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA.....	327
II. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA.....	328
1. Composición.....	328
2. Organización.....	329
A. Salas.....	329
B. Secretrio	330
3. Abogados generales	330
III. TRIBUNAL GENERAL.....	331
IV. TRIBUNALES ESPECIALIZADOS	332
V. JURISDICCIÓN DEL TJUE	332
1. Aspectos generales	332
2. Jurisdicción.....	333
3. Plazos y procedimiento	334
4. La sentencia.....	335
VI. TRIBUNAL DE CUENTAS.....	336
1. Función	336
2. Estructura interna	337
VII. DEFENSOR DEL PUEBLO EUROPEO	338
1. Misión e investigaciones	338
2. Nombramiento y requisitos	339
BIBLIOGRAFÍA.....	339
CAPÍTULO XIII. BANCO CENTRAL EUROPEO Y BANCO EUROPEO DE INVERSIONES	341
I. UNIÓN MONETARIA Y SISTEMA EUROPEO DE BANCOS CENTRALES ...	341
1. Un apunte histórico	341
2. Finalidad	342
3. Banco Central europeo	343
A. Composición.....	343
B. Potestades	344
4. El Eurogrupo	344
II. BANCO EUROPEO DE INVERSIONES	345
BIBLIOGRAFÍA.....	346

	<i>Pág.</i>
CAPÍTULO XIV. OTROS ORGANISMOS DE LA UNIÓN EUROPEA	347
I. AGENCIAS.....	347
1. Aspectos generales	347
2. Tipos	348
3. Organización y responsabilidad	349
II. COMITÉS CONSULTIVOS.....	350
1. Comité Económico y Social	350
2. Comité de las Regiones	351
3. Otros comités consultivos	351
III. UNIÓN EUROPEA Y ÓRGANOS DE LUCHA CONTRA EL FRAUDE.....	352
1. La Oficina Europea de Lucha contra el Fraude	352
IV. EUROJUST, EUROPOL Y LA FISCALÍA EUROPEA	355
BIBLIOGRAFÍA.....	356