

SUMARIO

Página

PRIMERA PARTE

LOS ELEMENTOS SUSTANTIVOS DEL CONTROL DE LA INMIGRACIÓN IRREGULAR EN LA UNIÓN EUROPEA

INTRODUCCIÓN.....	17
-------------------	----

I

LA COMPETENCIA DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL CON- TEXTO DE LA INMIGRACIÓN IRREGULAR	21
--	----

1.1. La compleja evolución del marco normativo europeo en ma- teria migratoria.....	22
--	----

1.1.1. La configuración de la política migratoria en el Dere- cho originario	23
---	----

1.1.2. Las prioridades del Programa de La Haya.....	27
---	----

1.1.3. El Programa de Estocolmo como refuerzo político del proceso de comunitarización	29
---	----

1.2. La consolidación de la comunitarización del control de la migración irregular.....	32
--	----

1.2.1. Los principios rectores de la política común de inmi- gración.....	32
--	----

1.2.2. La incidencia del Pacto Europeo sobre la Inmigración y Asilo.....	34
---	----

1.2.3. El nuevo enfoque global de las migraciones como cambio de paradigma.....	37
--	----

	Página
1.3. Las mejoras introducidas para el control de la inmigración por el tratado de Lisboa.....	40
1.3.1. Las nuevas bases legales de la política común de inmigración y el mantenimiento de su naturaleza de competencia compartida	41

II

LAS PRINCIPALES INICIATIVAS ARMONIZADORAS DE LA UNIÓN EUROPEA PARA EL CONTROL DE LA INMIGRACIÓN IRREGULAR.....

2.1. Los intentos de configurar un espacio europeo de cooperación contra la inmigración irregular	48
2.1.1. Los supuestos para el reconocimiento mutuo de las decisiones de expulsión	48
2.1.2. La asistencia en tránsito para la expulsión o repatriación	52
2.1.3. La incidencia de las Directivas en materia de expulsión en la esfera de los Derechos fundamentales del inmigrante.....	55
2.2. La externalización del control de las fronteras exteriores ante la inmigración irregular	56
2.2.1. La cooperación de las empresas de transporte en el control fronterizo.....	56
2.2.2. El intercambio de información entre las empresas de transporte y las autoridades responsables del control fronterizo	57
2.3. Las medidas de la Unión Europea contra el tráfico de inmigrantes irregulares y la trata de seres humanos.....	60
2.3.1. La armonización administrativa y penal de la ayuda a la entrada, circulación y estancia irregular	63
2.3.2. La definición penal común de la trata de seres humanos	67
2.3.3. La protección de las víctimas del tráfico de inmigrantes clandestino y de la trata de seres humanos	76

III

EL ALCANCE Y EFICACIA DE LAS MEDIDAS PARA REFORZAR LA EXPULSIÓN DE INMIGRANTES IRREGULARES Y PREVENIR EL EMPLEO IRREGULAR.....

81

	Página
3.1. La relevancia de la directiva 2008/115 para la inmigración irregular	81
3.1.1. Los objetivos de la Directiva 2008/115	82
3.2. Los sujetos afectados por la pretendida armonización de la directiva 2008/115.....	84
3.2.1. La delimitación del ámbito personal de aplicación de la Directiva 2008/115.....	84
3.2.2. Las limitaciones legales a la aplicación de la Directiva 2008/115.....	87
3.3. La armonización de la decisión de retorno.....	93
3.3.1. La obligación de adoptar una decisión de retorno.....	93
3.3.2. Las excepciones a la adopción de una decisión de retorno	94
3.4. Las medidas de refuerzo de la ejecución de la decisión de retorno	99
3.4.1. La salida voluntaria y su prórroga	99
3.4.2. La prohibición de entrada y sus excepciones	102
3.5. La ejecución de la decisión de retorno y la «legalidad» de la medida de internamiento.....	106
3.5.1. La ejecución de la decisión de retorno	106
3.5.2. La medida de internamiento	107
3.5.3. Las garantías de tutela contra la decisión de retorno ..	117
3.6. La armonización de las medidas de prevención y represión del empleo irregular de la directiva 2009/52	119
3.6.1. El ámbito de aplicación de la Directiva 2009/52	123
3.6.2. Las medidas administrativas contra el empleo irregular.....	129
3.6.3. Las medidas penales comunes contra el empleo irregular.....	134