

SUMARIO

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS	21
PRESENTACIÓN.....	45

PRIMERA PARTE INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I

LAS ESTRATEGIAS JURÍDICAS CONTRA EL RUIDO	51
JOSÉ FRANCISCO ALENZA GARCÍA	
1. Introducción.....	52
2. Sonidos, ruido y contaminación acústica	53
2.1. <i>El ruido como percepción subjetiva del sonido</i>	<i>53</i>
A. Vibración y sonido	53
B. El sonido indeseado se convierte en ruido.....	54
C. Clases de ruidos	56
a. Por su origen: ruidos de la naturaleza y ruidos generados por las actividades humanas	56
b. Por el lugar de emisión y el lugar de recepción.....	57
c. Por el momento de producción	57
d. Por su duración o frecuencia	57
e. Por sus efectos	58
2.2. <i>El ruido como forma de contaminación</i>	<i>58</i>
A. El ruido como agente contaminante	58
B. Las especiales características de esta forma singular de contaminación	60
2.3. <i>El impacto «polivalente» de la contaminación acústica</i>	<i>62</i>
A. Medio ambiente y derecho a un ambiente silencioso...	63

	<u>Página</u>
B. Salud humana.....	63
C. Derechos fundamentales a la intimidad y a la inviolabilidad del domicilio.....	66
D. Bienes materiales.....	66
E. Tranquilidad pública y seguridad ciudadana.....	67
2.4. <i>El ruido como objeto del Derecho</i>	68
A. Evolución de la estrategia jurídica contra el ruido.....	68
a. Primera fase: relaciones de vecindad y actividades clasificadas.....	69
b. Segunda fase: control de los agentes ruidosos.....	71
c. Tercera fase: la gestión del ruido ambiental.....	72
B. El concepto jurídico de ruido.....	72
a. Sonido (o conjunto de sonidos) y vibraciones.....	72
b. Procedencia humana.....	73
c. Molestia o nocividad.....	73
C. Una específica clase de ruido: el ruido ambiental.....	75
3. Un variopinto y heterogéneo grupo normativo complementado por avanzadas resoluciones judiciales	77
3.1. <i>Variación y heterogeneidad de la normativa</i>	77
A. La diversidad espacial o institucional de las fuentes normativas.....	77
a. La normativa internacional.....	77
b. La normativa supraestatal comunitaria.....	77
c. Legislación estatal.....	79
d. Legislación autonómica.....	79
e. Normativa local.....	80
B. Los distintos frentes en la lucha contra el ruido: la diversa naturaleza de las normas acústicas.....	82
C. La necesaria e inevitable sectorización de la legislación administrativa de la contaminación acústica.....	84
3.2. <i>El protagonismo de la jurisprudencia en la lucha contra el ruido, en especial, en la tutela de derechos fundamentales frente a la contaminación acústica</i>	85
A. Integridad física y moral.....	87

	<u>Página</u>
B. Intimidación personal y familiar e inviolabilidad del domicilio.....	89
C. El derecho a un ambiente silencioso.....	92
D. Otros principios y derechos constitucionales afectados.....	95
4. La Ley del ruido como norma cabecera del grupo normativo de la contaminación acústica	96
4.1. <i>Norma cabecera, transposición y, ¿algo más?</i>	96
4.2. <i>Ámbito de aplicación: la contaminación ambiental y los ruidos excluidos</i>	99
4.3. <i>Contenido</i>	101
5. Bibliografía	102

SEGUNDA PARTE

LA LEY DEL RUIDO: CALIDAD, PREVENCIÓN Y CORRECCIÓN DEL RUIDO AMBIENTAL

CAPÍTULO II

LA CALIDAD ACÚSTICA EN LA LEY DEL RUIDO	109
JOSÉ FRANCISCO ALENZA GARCÍA	
1. La calidad acústica como objetivo de la nueva estrategia contra el ruido	109
1.1. <i>La calidad acústica como eje de la nueva estrategia contra el ruido</i>	109
1.2. <i>Definición de calidad acústica y conceptos implicados en ella</i>	110
1.3. <i>Instrumentos jurídicos para la calidad acústica</i>	111
2. La zonificación (fijación de objetivos de calidad acústica según usos del suelo)	112
2.1. <i>Delimitación de áreas acústicas y de servidumbres acústicas</i>	112
A. Concepto y clases de áreas acústicas.....	112
B. La delimitación de las áreas acústicas.....	115
C. Las servidumbres acústicas.....	117
a. Concepto, fundamento y eficacia.....	117
b. Delimitación de zonas de servidumbre acústica....	119

	<u>Página</u>
D. El «silencio rumoroso del bosque»: las reservas de sonidos de la naturaleza	121
2.2. <i>Definición de los objetivos de calidad acústica para cada área</i>	122
A. Los criterios legales para la fijación de los objetivos de calidad acústica.....	122
B. Los objetivos de calidad acústica fijados en el RZOE ..	123
C. Excepciones al cumplimiento de los objetivos de calidad acústica: la suspensión temporal de los objetivos y las situaciones especiales.....	125
3. Índices acústicos y emisores acústicos	126
3.1. <i>Los índices acústicos: «vence la noche al fin, y triunfa mudo el silencio...»</i>	126
3.2. <i>Los métodos de evaluación acústica</i>	128
3.3. <i>Los valores límite de emisión y de inmisión</i>	129
A. Competencia para su determinación y obligatoriedad	129
B. Los emisores acústicos y sus valores límites de emisión.....	130
a. Vehículos de motor y ciclomotores	130
b. Embarcaciones de recreo y motos náuticas	131
c. Aeronaves.....	131
d. Máquinas de uso al aire libre.....	132
e. Nuevas infraestructuras viarias, ferroviarias y aeroportuarias.....	132
f. Nuevas infraestructuras portuarias y nuevas actividades.....	133
4. Mapas del ruido	134
4.1. <i>Finalidades, contenido y naturaleza</i>	134
4.2. <i>Tipos de mapas de ruido por su objeto</i>	136
4.3. <i>Competencias y procedimiento de aprobación y revisión</i>	137
5. Bibliografía	138
CAPÍTULO III	
LA PREVENCIÓN Y CORRECCIÓN DEL RUIDO AMBIENTAL	139
ÁNGEL M ^a RUIZ DE APODACA ESPINOSA	
1. Consideraciones previas. Marco jurídico de la prevención de la contaminación acústica: la Ley del Ruido	139

	<u>Página</u>
2. Instrumentos de prevención de la contaminación acústica	146
2.1. <i>El planeamiento urbanístico y territorial</i>	147
2.2. <i>La intervención administrativa sobre los emisores acústicos</i>	153
A. Intervención previa: el sometimiento a licencia o autorización.....	153
a. La autorización ambiental integrada.....	156
b. Declaración de Impacto Ambiental	157
c. La Licencia de Actividad Clasificada	158
d. La Licencia de Apertura	160
e. Modificación de las autorizaciones: la cláusula de progreso	162
B. Normativa de referencia en la determinación de los valores límite de emisión.....	162
2.3. <i>El control sobre el aislamiento acústico de nuevas edificaciones.</i>	164
2.4. <i>Intervención posterior: La inspección administrativa y el auto-control de las emisiones acústicas por parte de los titulares de las instalaciones consideradas como focos de emisión</i>	167
2.5. <i>Las Reservas de sonidos de origen natural</i>	169
3. Los mapas de ruido: diagnóstico	170
4. Los planes de acción: instrumento preventivo y correctivo	173
5. Crítica a la inactividad de la administración	180
6. La corrección de la contaminación acústica: la declaración de zonas como contaminadas acústicamente: medidas que conlleva	183
6.1. <i>Zona de Protección Acústica Especial</i>	183
6.2. <i>Zonas de Situación Acústica Especial</i>	185
6.3. <i>Otras zonificaciones muy similares contenidas en la legislación autonómica y en ordenanzas municipales</i>	186
7. Conclusión	189

CAPÍTULO IV

EL RÉGIMEN SANCIONADOR ADMINISTRATIVO EN LA LEGISLACIÓN ACÚSTICA	191
ANA CLARA VILLANUEVA LATORRE	

1. Introducción. Cuestiones que merecen ser destacadas en el tratamiento del régimen sancionador acústico	192
--	-----

	<u>Página</u>		<u>Página</u>
2. La directa imbricación del régimen sancionador acústico sobre el reparto competencial	193	A. Las explícitas competencias otorgadas por la LRu y la determinación de los límites de tolerabilidad.....	218
2.1. <i>La tranquilidad ciudadana como materialización de la competencia sustantiva de la que va a depender la potestad sancionadora</i>	193	B. El concreto ejercicio por parte de los Ayuntamientos de su potestad sancionadora. Las concretas infracciones tipificadas	220
2.2. <i>La potestad sancionadora. La cobertura del principio de legalidad</i>	196	4. Las sanciones: de nuevo un triple nivel que va a implicar algunos desplazamientos en la aplicación de aquellas normas que han vulnerado el principio de legalidad	224
3. Sobre las clases de infracciones: un panorama en tres niveles: una excesiva reiteración	201	4.1. <i>La imprecisa determinación de las sanciones en la LRu</i>	224
3.1. <i>Las infracciones que, en cualquier caso, el legislador estatal ha considerado necesarias para la protección de la contaminación acústica</i>	202	4.2. <i>La forma en que dicha imprecisión es suplida mediante el desarrollo autonómico</i>	226
A. Superación de los valores límite.....	203	4.3. <i>La prolijidad de las Ordenanzas en materia de sanciones: la extralimitación de sus competencias</i>	228
B. Incumplimiento de las condiciones establecidas en materia de contaminación acústica por la actividad administrativa de control.....	207	5. Procedimiento sancionador: principales especialidades de carácter básico	229
C. Incumplimientos de las medidas impuestas en la actividad administrativa de prevención, inspección y sanción.....	208	5.1. <i>El punto de partida: la medición de ruidos</i>	230
a. La no adopción de las medidas correctoras requeridas por la Administración en caso de incumplimiento de los objetivos de calidad acústica	208	5.2. <i>La competencia sancionadora</i>	232
b. Incumplimiento de otras normas de protección contra el ruido: edificaciones y emisores acústicos	209	5.3. <i>La normativa aplicable al procedimiento</i>	232
c. Dificultar u obstruir la actividad administrativa de control preventivo o de inspección posterior e incumplir las medidas administrativas provisionales	210	5.4. <i>La adopción de medidas provisionales o cautelares</i>	232
3.2. <i>Las distintas formas en que los legisladores autonómicos han abordado la tipificación de infracciones</i>	210	6. A modo de conclusión	233
A. Comunidades en las que no existen infracciones distintas a las tipificadas en la LRu	213		
B. Comunidades en las que existen infracciones distintas a la LRu por así preverlo su legislación ambiental general.....	213		
C. Infracciones previstas en las leyes autonómicas sectoriales específicas sobre protección acústica	216		
3.3. <i>Los tipos de infracciones en que se han volcado los municipios</i>	218		

TERCERA PARTE

LA TUTELA JURÍDICA ANTE EL RUIDO

CAPÍTULO V

LA TUTELA CONSTITUCIONAL Y EUROPEA ANTE EL RUIDO (A PROPÓSITO DE LA STC 150/2011, DE 29 DE SEPTIEMBRE).....

CATALINA RUIZ-RICO RUIZ

1. Introducción	239
2. ¿Derechos fundamentales versus medio ambiente?	240
3. Comentario a la STC 150/2011, de 29 de septiembre, sobre ruido	254
4. Bibliografía	265

	<u>Página</u>		<u>Página</u>
CAPÍTULO VI		CAPÍTULO VII	
LAS ACCIONES CIVILES CONTRA EL RUIDO Y SUS EFECTOS .	267	LA PREVENCIÓN JURÍDICO CIVIL DE LAS INMISIONES ACÚSTICAS NOCIVAS: DERECHO COMÚN Y FORAL	309
FRANCISCO JAVIER FERNÁNDEZ URZAINQUI		RAQUEL LUQUIN BERGARECHE	
1. La contribución del Derecho Civil a la lucha contra el ruido y sus efectos	267	1. Introducción. Vecindad y ruido excesivo	309
2. Convergencia del derecho civil y del administrativo en la tutela inhibitoria frente al ruido	270	1.1. <i>Criterios de antijuridicidad de la inmisión acústica vecinal: criterios</i>	309
3. Acciones civiles de prevención de inmisiones acústicas	273	1.2. <i>La lesión del derecho individual a un ambiente adecuado al desarrollo de la personalidad: prevención y reparación</i>	317
4. Acciones civiles de cesación y abstención de inmisiones acústicas	275	A. <i>Mecanismos civiles de prevención y reparación de los daños y molestias causadas por inmisiones acústicas nocivas.....</i>	317
4.1. <i>Los presupuestos materiales de la acción</i>	276	B. <i>Derechos de la personalidad afectados por el ruido: salud, intimidad e inviolabilidad de domicilio</i>	323
A. <i>La existencia de la inmisión acústica.....</i>	277	2. Mecanismos de tutela preventiva civil frente al ruido	327
B. <i>La exlimitación de la tolerancia debida por razón de vecindad</i>	280	2.1. <i>Especialidad y complementariedad de los derechos público y privado en la prevención de la contaminación acústica</i>	327
4.2. <i>Los presupuestos procesales de la acción</i>	288	2.2. <i>La prevención jurídico civil del ruido en el Código Civil español</i>	329
A. <i>Contenido y alcance de la pretensión.....</i>	288	2.3. <i>La tutela civil preventiva del ruido en los ordenamientos forales</i>	336
B. <i>Legitimación activa</i>	291	A. <i>Derecho civil de navarra: ley 367 a) del Fuero Nuevo de Navarra.....</i>	336
C. <i>Legitimación pasiva</i>	292	a. <i>Presupuestos y requisitos de aplicación de la ley 367 a) FN</i>	338
D. <i>La prueba de la inmisión y de la perturbación que ocasiona.....</i>	294	b. <i>Pretensiones deducibles de la ley 367 a) FN.....</i>	347
5. Acciones resarcitorias de daños por inmisiones acústicas	295	B. <i>Derecho Civil de Cataluña</i>	349
5.1. <i>Los presupuestos materiales de la acción de resarcimiento.....</i>	295	C. <i>Derecho Civil de Aragón</i>	356
A. <i>Los daños y perjuicios causados por el ruido</i>	295	2.4. <i>La mediación como metodología autocompositiva de los conflictos por ruido vecinal alternativa a su judicialización.....</i>	357
B. <i>La relación causal del daño con la inmisión ruidosa ...</i>	301	3. Bibliografía.....	359
C. <i>La antijuridicidad del daño causado por la inmisión ruidosa.....</i>	302		
D. <i>Riesgo y culpa como títulos de imputación.....</i>	304		
5.2. <i>Los presupuestos procesales de la acción de resarcimiento</i>	305		
A. <i>Legitimación activa</i>	306	CAPÍTULO VIII	
B. <i>Legitimación pasiva</i>	307	LA TUTELA PENAL DEL RUIDO	365
C. <i>Prescripción de la acción.....</i>	308	LETICIA JERICÓ OJER	
		1. Introducción	365

	<u>Página</u>		<u>Página</u>
2. La contaminación acústica como delito contra el medio ambiente	371	2.2. <i>Marco normativo de referencia: obligación general de prevención y normativa específica sobre prevención de la exposición al ruido</i>	414
2.1. <i>La provocación o realización directa o indirecta de ruidos y vibraciones</i>	372	2.3. <i>Reducción del ruido en el origen al nivel más bajo posible</i>	416
2.2. <i>La infracción de normativa extrapenal: la necesaria utilización de la ley penal en blanco</i>	373	A. Equipos de trabajo y diseño de los lugares de trabajo: control del ruido en la fuente.....	418
2.3. <i>La aptitud para perjudicar el equilibrio de los sistemas naturales (y la salud de las personas)</i>	377	B. Reducción técnica del ruido: control en el medio de transmisión.....	422
3. La delimitación del peligro para el equilibrio de los sistemas naturales y salud de las personas desde una perspectiva ecocéntrica moderada	380	C. Medidas organizativas para la reducción del ruido.....	422
3.1. <i>La autonomía del medio ambiente como bien jurídico protegido</i>	380	2.4. <i>Evaluación de riesgos</i>	423
3.2. <i>¿Tipos autónomos o dependientes?</i>	382	A. Objetivo de la evaluación del riesgo de exposición al ruido: determinación del nivel de ruido.....	423
3.3. <i>Importancia de la distinción en materia de contaminación acústica</i>	386	B. Forma de realización de la evaluación de riesgos y personal competente.....	424
3.4. <i>La gravedad del peligro</i>	392	C. Contenido de la evaluación de riesgos.....	425
4. La existencia de resultados lesivos no exigidos por el tipo	396	D. La necesidad de tener en cuenta a los trabajadores especialmente sensibles a la exposición al ruido: el caso de las trabajadoras embarazadas.....	426
5. ¿Punición de las conductas al margen del delito medioambiental?	397	E. Momento de realización de la evaluación de riesgos... ..	427
6. La importancia de la reforma LO 5/2010, de 21 de junio, en materia de contaminación acústica	401	2.5. <i>Acciones preventivas en caso de superación de los valores límite de exposición</i>	428
7. Consideraciones finales	403	2.6. <i>Utilización de equipos de protección individual para paliar los riesgos derivados de la exposición al ruido</i>	430
8. Bibliografía	404	A. Obligatoriedad de su uso.....	430
		B. Requisitos de seguridad de los EPIs.....	431
		2.7. <i>Información y formación de los trabajadores</i>	432
		2.8. <i>Vigilancia de la salud</i>	432
		3. Adaptación y reubicación de los trabajadores especialmente sensibles	434
		4. La consideración de la hipoacusia como enfermedad profesional	435
		5. Responsabilidades del empresario	438
		5.1. <i>Responsabilidad por recargo de prestaciones</i>	439
		5.2. <i>Responsabilidad civil por daños derivados de la exposición al ruido</i>	443
CAPÍTULO IX			
LA TUTELA DE LOS TRABAJADORES ANTE EL RUIDO LABORAL	409		
BEATRIZ RODRÍGUEZ SANZ DE GALDEANO			
1. El ruido como factor de riesgo laboral y ambiental en la empresa: falta de un enfoque integral en su prevención	410		
2. La obligación empresarial de prevención de los riesgos derivados de la exposición al ruido	413		
2.1. <i>Efectos de la exposición al ruido en la salud de los trabajadores</i>	413		

	<u>Página</u>
6. Exposición al ruido y plus de penosidad: un paso atrás tras sucesivos vaivenes jurisprudenciales.....	446
7. Bibliografía.....	451
 CAPÍTULO X	
LA RESPONSABILIDAD POR RUIDO EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA.....	455
FRANCISCO JAVIER PUEYO CALLEJA	
1. Marco general del estudio.....	455
2. Ruido y responsabilidad.....	459
2.1. Evolución.....	459
2.2. Ámbitos de protección jurisdiccional frente al ruido y la responsabilidad derivada.....	461
2.3. Fundamento y actualidad de la responsabilidad patrimonial administrativa por ruido.....	463
3. La responsabilidad patrimonial de la administración.....	465
3.1. Introducción.....	465
3.2. Estado jurisprudencial.....	467
3.3. Proyección de los requisitos generales en su traslación concreta a la responsabilidad patrimonial por ruido.....	470
A. Respecto al daño.....	470
B. Respecto a la imputación del daño a la Administración.....	474
C. Respecto al nexo causal.....	478
4. Aspectos procesales relevantes.....	480
4.1. Las pretensiones.....	480
A. Tipos.....	480
B. Especial referencia a la indemnización.....	481
a. Su extensión.....	481
b. Momento al que ha de referirse la indemnización.....	481
c. Modalidades.....	482
d. La cuantificación de los daños y perjuicios.....	482
C. Responsables. Responsabilidad concurrente.....	483

	<u>Página</u>
D. Vías de articulación procesal.....	483
E. La prescripción de la acción.....	484
4.2. Las medidas cautelares en los procesos de responsabilidad patrimonial derivada de ruido antijurídico.....	486
A. Régimen general aplicable.....	486
B. Medidas cautelarísimas.....	488
C. Medidas cautelares positivas.....	489
D. Posibilidad de fase probatoria en sede cautelar.....	489
E. Garantía o caución.....	489
4.3. La prueba.....	489
A. Objeto.....	489
B. Especificación de conceptos y cuantías.....	490
C. Problemas de cuantificación.....	490
D. Medios de prueba con virtualidad probatoria eficaz.....	491
4.4. Problemas en la ejecución de sentencia.....	493
A. Ejecución forzosa de la sentencia.....	493
B. Imposibilidad de ejecución.....	493
5. Bibliografía.....	494