## **SUMARIO**

|    |  |           |                      |   | Pág.     |
|----|--|-----------|----------------------|---|----------|
| 1. | Intro                                  | ducción . |                      |   | 17       |
| 2. | Método para la elaboración del estudio |           |                      |   |          |
| 3. | Aspec                                  | ctos norm | nativos              |   | 39       |
|    | 3.11.                                  | Conside   | eraciones pr         | revias  | 41       |
|    | 3.2.                                   |           |                      | va a la actuación del Estado respecto de los ealizado comportamientos delictivos        | 44       |
|    |  | 3.2.1.    |                      | Refundido de la Legislación de los Tribuna-<br>res de Menores de 11 de junio de 1948    | 45       |
|    |  |           | 3.2.1.1.<br>3.2.1.2. | Tipificación de las conductas sancionables .<br>Tipificación de las medidas sancionado- | 48       |
|    |  |           | 3.2.1.3.             | Procedimiento ante los juzgados de me-  | 49       |
|    |  |           | 3.2.1.4.             | nores  Ejecución de las medidas judicialmente impuestas                                 | 50<br>52 |
|    |  |           | 3.2.1.5.             | Garantías de la detención   | 53       |
|    |  | 3.2.2.    | Disposicio           | ones dictadas por las comunidades autóno-   |          |
|    |  | 3.2.3.    | Necesidad            | ateria de reforma de menores  | 53       |
|    |  |           | dora dei n           | nenor, sustantiva y procesal  | 59       |

|    |       |          |              |   | Pág. |
|----|-------|----------|--------------|---|------|
|    |       |          | 3.2.3.1.     | Ambito personal de la nueva ley               | 62   |
|    |       |          | 3.2.3.2.     | Tipificación de las conductas sanciona-       |      |
|    |       |          | 5.2.5.2.     | bles  | 63   |
|    |       |          | 3.2.3.3.     | Tipificación de las medidas reformadoras      |      |
|    |       |          | 3.2.3.3.     | e individualización en su imposición          | 64   |
|    |       |          | 3.2.3.4.     | El internamiento, último recurso              | 68   |
|    |       |          | 3.2.3.5.     | Procedimiento ante los juzgados de meno-      |      |
|    |       |          | 3.2.3.3.     | res   | 70   |
|    |       |          | 3.2.3.6.     | Ejecución de las medidas reformadoras ju-     |      |
|    |       |          | 5.2.5.0.     | dicialmente impuestas                         | 78   |
|    |       |          | 3.2.3.7.     | Garantías de la detención del menor           | 82   |
|    |       |          | 3.2.3.1.     | Garannas de la detenerar de mensar            |      |
|    | 3.3.  | Legisla  | ción estata  | l y de las comunidades autónomas relativa a   |      |
|    |       | los men  | ores sobre   | los que ejerce una actividad protectora       | 89   |
|    |       |          |              |   | 89   |
|    |       | 3.3.1.   | _            | ón del Estado                                 | 91   |
|    |       | 3.3.2.   | Legislaci    | ón de las comunidades autónomas               | 71   |
|    |       |          |              | · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·         | 99   |
| 4. | Resul | tados ob | tenidos en   | las visitas a los centros                     | ,,   |
|    |       |          |              |   | 101  |
|    | 4.1.  | Aspecto  | os generale  | s   | 101  |
|    |       | 4.1.1.   | Capacida     | ad de los centros                             | 101  |
|    |       | 4.1.2.   | •            | ra de las plazas                              | 103  |
|    |       | 4.1.3.   |              | n y medios de transporte                      | 106  |
|    |       | 4.1.4.   | Modalid      | ad de atención                                | 109  |
|    |       | 4.1.5.   | Població     | on atendida                                   | 110  |
|    |       |          |              |   | 115  |
|    | 4.2.  | Descrip  | oción de los | s centros visitados y estado de conservación. | 115  |
|    |       | 4.2.1.   | Descripe     | ción de los centros                           | 116  |
|    |       | 4.2.2.   |              | le conservación                               | 127  |
|    |       | 1.2.2.   | Litado       |   |      |
|    | 4.3.  | Alojan   | niento       |   | 133  |
|    |       | 4.3.1.   | Tipo de      | habitaciones                                  | 134  |
|    |       | 4.3.2.   |              | ones de habitabilidad                         | 135  |
|    |       | 4.3.3.   |              | pectos relativos al alojamiento               | 138  |
|    |       |          |              |   | 1.40 |
|    | 4.4.  | Alimer   | ntación      |   | 140  |

|      |          |   | Pág. |
|------|----------|---|------|
|      | 4.4.1.   | Dotación económica                                      | 140  |
|      | 4.4.2.   | Confección de los alimentos                             | 141  |
|      | 4.4.3.   | Control dietético                                       | 141  |
|      | 4.4.4.   | Condiciones de las distintas dependencias               | 142  |
|      | 4.4.5.   | Otros aspectos relativos a la alimentación              | 145  |
| 4.5. | Asistenc | ia médica y aspectos sanitarios                         | 147  |
|      | 4.5.1.   | Asistencia sanitaria                                    | 148  |
|      | 4.5.2.   | Educación sanitaria                                     | 153  |
|      | 4.5.3.   | Otros aspectos relativos a la salud                     | 155  |
| 4.6. | Activida | des educativas  | 156  |
|      | 4.6.1.   | Estado de las instalaciones                             | 158  |
|      | 4.6.2.   | Equipos de carácter multidisciplinar                    | 159  |
|      | 4.6.3.   | Proyecto educativo general                              | 161  |
|      | 4.6.4.   | Proyectos educativos individuales                       | 162  |
|      | 4.6.5.   | Derecho fundamental a la libertad religiosa             | 163  |
|      | 4.6.6.   | Integración en la red educativa ordinaria               | 163  |
|      | 4.6.7.   | División por pequeños grupos                            | 167  |
|      | 4.6.8.   | Otros aspectos relativos a las actividades educativas . | 168  |
| 4.7. | Activida | des recreativas, deportivas y culturales                | 169  |
|      | 4.7.1.   | Actividades desarrolladas                               | 170  |
|      | 4.7.2.   | Instalaciones   | 172  |
| 4.8. | Personal |   | 177  |
|      | 4.8.1.   | Indice personal/menores atendidos                       | 177  |
|      | 4.8.2.   | Actualización de conocimientos                          | 181  |
| 4.9. | Régimer  | n disciplinario y reglamento de régimen interno         | 183  |
|      | 4.9.1.   | Existencia de reglamento interno                        | 185  |
|      | 4.9.2.   | Información de su contenido al menor                    | 186  |
|      | 4.9.3.   | Régimen disciplinario                                   | 187  |
|      |          | 4.9.3.1. Aplicación por los centros                     | 187  |
|      |          | 4.9.3.2. Consideración global                           | 202  |

|    |       |                  |  | Pag.              |
|----|-------|------------------|--|-------------------|
|    |       | 4.9.4.<br>4.9.5. | Régimen de visitas y salidas  Comunicaciones telefónicas y postales  | 203<br>206<br>206 |
|    |       | 4.9.6.           | Régimen de participación del menor   | 200               |
|    | 4.10. |                  | n de la Administración con los Tribunales de Justicia<br>nisterio Fiscal   | 208               |
|    |       | 4.10.1.          | Consideraciones previas  | 208               |
|    |       |                  | 4.10.1.1. Interpretación de la legislación reformadora vigente   | 209               |
|    |       |                  | 4.10.1.2. Interpretación de la legislación protectora vigente  | 214               |
|    |       | 4.10.2.          | Centros que albergan menores que cumplen medidas reformadoras  | 217               |
|    |       | 4.10.3.          | Centros que atienden a menores sometidos a intervención protectora   | 224               |
|    | 4.11. | Coordin          | ación administrativa y centros colaboradores   | 231               |
|    |       | 4.11.1.          | Consideraciones previas  | 231               |
|    |       | 4.11.2.          | Relación entre los directores de centros de una mis-   | 222               |
|    |       |                  | ma comunidad autónoma  | 233               |
|    |       | 4.11.3.          | Convenios entre comunidades autónomas  | 236               |
|    |       | 4.11.4.          | Centros colaboradores de titularidad privada   | 237               |
| 5. | Recur | sos para         | la atención de los menores en España   | 239               |
|    | 5.1.  | Protecci         | ión de menores   | 241               |
|    |       | 5.1.1.           | Centros  | 241               |
|    |       | 5.1.2.           | Plazas   | 243               |
|    |       | 5.1.3.           | Población atendida   | 245               |
|    |       | 5.1.4.           | Otras medidas de protección  | 246               |
|    | 5.2.  | Reform           | a de menores   | 247               |
|    |       | 5.2.1.           | Centros  | 247               |
|    |       | 5.2.2.           | Plazas   | 248               |
|    |       | 5.2.3.           | Población atendida   | 249               |
|    |       |                  | SERVICE SERVIC |                   |

|    |       |            |   | Pág. |
|----|-------|------------|---|------|
| 6. | Concl | lusiones . |   | 271  |
|    | 6.1.  | De cará    | cter general  | 273  |
|    |       | 6.1.1.     | Sobre la legislación de menores                     | 273  |
|    |       | 6.1.2.     | Sobre los centros visitados                         | 274  |
|    |       | 6.1.3.     | Sobre los recursos para la atención a los menores   | 286  |
|    | 6.2.  | En relac   | ción con cada uno de los centros visitados          | 290  |
|    |       | 6.2.1.     | Colegio «Jesús Redentor», de Almería                | 290  |
|    |       | 6.2.2.     | Colegio «San Miguel», de Granada                    | 290  |
|    |       | 6.2.3.     | Colegio «Santo Rostro», de Jaén                     | 291  |
|    |       | 6.2.4.     | Casa tutelar «Buen Pastor», de Zaragoza             | 292  |
|    |       | 6.2.5.     | Casa Juvenil, de Sograndio                          | 292  |
|    |       | 6.2.6.     | Centro «Es Pinaret», de Marratxi                    | 293  |
|    |       | 6.2.7.     | Llar de la Infancia, de Palma de Mallorca           | 294  |
|    |       | 6.2.8.     | Centro «San Miguel», de La Laguna                   | 294  |
|    |       | 6.2.9.     | Residencia «Capitán Palacios», de Santander         | 297  |
|    |       | 6.2.10.    | Residencia «Santa Teresa», de Santander             | 297  |
|    |       | 6.2.11.    | Hogar «La Albericia», de Santander                  | 298  |
|    |       | 6.2.12.    | Residencia «San Rafael», de Ciudad Real             | 298  |
|    |       | 6.2.13.    | Centro «Nuestra Señora del Prado», de Ciudad Real . | 299  |
|    |       | 6.2.14.    | Hogar «Suero de Quiñones», de León                  | 299  |
|    |       | 6.2.15.    | Casa familiar «Santa María», de León                | 300  |
|    |       | 6.2.16.    | Centro «Los Molinos de Tormes», de Salamanca        | 300  |
|    |       | 6.2.17.    | Guardería «Los Charros», de Salamanca               | 301  |
|    |       | 6.2.18.    | Centro «L'Espigol», de Barcelona                    | 301  |
|    |       | 6.2.19.    | Centro «La Ginesta», de Barcelona                   | 301  |
|    |       | 6.2.20.    | Centro «L'Esperanca», de Barcelona                  | 302  |
|    |       | 6.2.21.    | Centro «Josep Pedragosa», de Palau de Plegamans .   | 302  |
|    |       | 6.2.22.    | Centro «L'Alzina», de Palau de Plegamans            | 302  |
|    |       | 6.2.23.    | Centro «San Juan Bautista», de Badajoz              | 302  |
|    |       | 6.2.24.    | Sobre el Centro «Castrosenín», de Mourente          | 304  |
|    |       | 6.2.25.    | Centro «Sagrado Corazón», de Madrid                 | 304  |
|    |       | 6.2.26.    | Centro «Altamira», de Madrid                        | 305  |
|    |       | 6:2.27.    | Centro «Renasco», de Madrid                         | 305  |

|         |          |              |                                | Pág. |
|---------|----------|--------------|--------------------------------|------|
|         | < 0.00   | Contro       | Casa Familia», de Madrid       | 306  |
|         | 6.2.28.  | Centro «C    | Santo Angel», de Murcia        | 306  |
|         | 6.2.29.  | Centro «S    | nfantiles, de Villava          | 307  |
|         | 6.2.30.  | Hogares I    | niantiles, de villavada Rilbao | 307  |
|         | 6.2.31.  | Centro «S    | agrada Familia», de Bilbao     | 307  |
|         | 6.2.32.  | Hogar Fu     | ncional, de Munguía            | 308  |
|         | 6.2.33.  | Residenci    | a «Iregua», de Logroño         | 308  |
|         | 6.2.34.  | Guardería    | «La Cometa», de Logroño        | 308  |
|         | 6.2.35.  | Hogar Pro    | ovincial, de Alicante          | 309  |
|         | 6.2.36.  | Centro de    | Primera Acogida, de Ceuta      | 310  |
|         | 6.2.37.  | Colegio «    | Cristo Rey», de Ceuta          | 510  |
| 7. Reco | mendacio | nes          |                                | 311  |
| 7.1.    | De cará  | cter general | l                              | 313  |
|         | 7.1.1.   | Sobra la f   | unción protectora              | 313  |
|         | 7.1.1.   | Sobre la f   | unción reformadora             | 315  |
|         |          |              |                                |      |
| 7.2.    | De cará  | cter puntua  | 1                              | 323  |
|         | 7.2.1.   | Administr    | ración central                 | 323  |
|         |          | 7.2.1.1.     | Ministerio de Asuntos Sociales | 323  |
|         | 7.2.2.   | Comunida     | ades autónomas                 | 327  |
|         |          | 7.2.2.1.     | Andalucía                      | 327  |
|         |          | 7.2.2.2.     | Aragón                         | 330  |
|         |          | 7.2.2.3.     | Principado de Asturias         | 331  |
|         |          | 7.2.2.4.     | Canarias                       | 332  |
|         |          | 7.2.2.5.     | Cantabria                      | 341  |
|         |          | 7.2.2.6.     | Castilla-La Mancha             | 342  |
|         |          | 7.2.2.7.     | Castilla y León                | 344  |
|         |          | 7.2.2.8.     | Cataluña                       | 346  |
|         |          | 7.2.2.9.     | Extremadura                    | 348  |
|         |          | 7.2.2.10.    | Galicia                        | 350  |
|         |          | 7.2.2.11.    | Comunidad de Madrid            | 350  |
|         |          | 7.2.2.12.    | Región de Murcia               | 352  |
|         |          | 7.2.2.13.    | Navarra                        | 353  |
|         |          | 7.2.2.14.    | La Rioja                       | 353  |

|          | 7.2.3.   | Diputaciones provinciales, consejos y cabildos insu- |  |     |
|----------|----------|--|--|-----|
|          |          | lares  |  | 354 |
|          |          | 7.2.3.1.   | Diputación Provincial de Alicante          | 354 |
|          |          | 7.2.3.2.   | Consejo Insular de Mallorca                | 355 |
|          |          | 7.2.3.3.   | Diputación foral de Vizcaya                | 355 |
| Anexo I  | Compos   | ición de la  | s plantillas de los centros visitados      | 357 |
| Anexo II | Datos pr | oporciona  | dos por la Dirección General de Protección |     |
|          |          |  | y por los órganos competentes de las comu- |     |
|          | nidades  | autónomas  |  | 381 |

## INDICE DE CUADROS

|     |   | Pág. |
|-----|---|------|
| 1.  | Capacidad de los centros visitados  | 102  |
| 2.  | Cobertura de plazas en los centros de protección visitados                | 104  |
| 3.  | Cobertura de plazas en los centros de reforma visitados                   | 105  |
| 4.  | Situación y medios de transporte  | 107  |
| 5.  | Centros de protección visitados, según modalidad de atención              | 111  |
| 6.  | Centros de reforma visitados, según modalidad de atención                 | 112  |
| 7.  | Población atendida en los centros visitados                               | 113  |
| 8.  | Instalaciones recreativas, deportivas y culturales                        | 174  |
| 9.  | Relación personal/menores atendidos (centros de protección)               | 178  |
| 10. | Relación personal/menores atendidos (centros de reforma)                  | 180  |
| 11. | Centros de protección de menores, según tipo de establecimiento           | 252  |
| 12. | Centros de protección de menores, según titularidad                       | 253  |
| 13. | Centros de protección de menores, según población atendida                | 254  |
| 14. | Plazas en centros de protección de menores, según tipo de establecimiento | 255  |

| 15. | Plazas en centros de protección de menores, según titularidad   | 256 |
|-----|---|-----|
| 16. | Plazas en centros de protección de menores, según población atendida  | 257 |
| 17. | Población atendida en centros de protección de menores, según tipo de establecimiento   | 258 |
| 18. | Número de menores con medidas de apoyo familiar y atendidos en acogimiento familiar   | 259 |
| 19. | Menores sobre los que el órgano competente de las respectivas comunidades autónomas ejerce la tutela  | 260 |
| 20. | Menores sobre los que el órgano competente de las respectivas comunidades autónomas ejerce la guarda a petición del titular de la patria potestad | 261 |
| 21. | Centros de reforma de menores, según tipología  | 262 |
| 22. | Centros de reforma de menores, según titularidad  | 263 |
| 23. | Centros de reforma de menores, según población atendida   | 264 |
| 24. | Plazas en centros de reforma de menores, según tipología  | 265 |
| 25. | Plazas en centros de reforma de menores, según titularidad  | 266 |
| 26. | Plazas en centros de reforma de menores, según población atendida   | 267 |
| 27. | Población atendida en centros de reforma de menores, según tipo de establecimiento  | 268 |
| 28. | Población atendida en centros de reforma de menores, según titula-<br>ridad   | 269 |
| 29  | Población atendida en centros de reforma de menores, según sexo   | 270 |