

SUMARIO

PRESENTACION por D. Juan San Martín, Ararteko	11
INTRODUCCION	15
I. ORIGEN Y EVOLUCION DEL <i>OMBUDSMAN</i> EN EL DERECHO COMPARADO	19
1. <i>OMBUDSMAN</i> Y ESTADO LIBERAL DE DERECHO	19
A) Marco jurídico y principios configurado- res de la actividad administrativa en el Estado de Derecho	19
B) El sistema de controles como problema de la inserción del <i>Ombudsman</i> en el Es- tado de Derecho	24
2. LAS TRANSFORMACIONES DEL ESTA- DO SOCIAL Y EL <i>OMBUDSMAN</i>	28
A) La crisis de los presupuestos de la activi- dad administrativa del Estado liberal	28
B) La insuficiencia del sistema de controles de la actividad administrativa y la nueva virtualidad del <i>Ombudsman</i>	31
3. EL <i>OMBUDSMAN</i> EN EL DERECHO COMPARADO	34
A) El origen y la evolución del <i>Ombudsman</i> en Suecia	34
a) El origen del <i>Ombudsman</i>	34

b) La caracterización actual del <i>Ombudsman</i> en Suecia	40
B) Los modelos de <i>Ombudsman</i> en el Derecho comparado	43
a) El <i>Ombudsman</i> como comisionado parlamentario	44
a') La extensión del <i>Ombudsman</i> en los sistemas escandinavos	45
b') El <i>Ombudsman</i> militar en la República Federal Alemana como caso de <i>Ombudsman</i> sectorial	50
c') El <i>Ombudsman</i> en los sistemas anglosajones. El caso del Parliamentary Commissioner for Administration en Gran Bretaña	53
b) El <i>Ombudsman</i> como órgano administrativo: el <i>Médiateur</i> francés	56

II. LA CARACTERIZACION DEL OMBUDSMAN EN LA CONSTITUCION ESPAÑOLA: EL DEFENSOR DEL PUEBLO

1. EL DEFENSOR DEL PUEBLO COMO "ALTO COMISIONADO" DE LAS CORTESES GENERALES	59
A) El Defensor del Pueblo como órgano auxiliar del Parlamento	60
B) La autonomía orgánica y funcional del Defensor del Pueblo	60
2. EL DEFENSOR DEL PUEBLO COMO ORGANISMO DE DEFENSA DE LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES	63
3. EL DEFENSOR DEL PUEBLO COMO ORGANISMO QUE SUPERVISA LA ACTIVIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS	71
6	76

4. LA FUNCION DE CONTROL DEL DEFENSOR DEL PUEBLO Y LAS COMPETENCIAS DE LOS TRIBUNALES DE JUSTICIA	82
A) Los límites de la función de control del Defensor del Pueblo y la capacidad de "impulso jurisdiccional"	82
B) La legitimación procesal del Defensor del Pueblo en el ordenamiento español	85
a) La legitimación del Defensor del Pueblo en el ámbito de la jurisdicción constitucional	85
b) La exclusión de la legitimación procesal del Defensor del Pueblo en el ámbito de las jurisdicciones penal y contencioso-administrativa	91
c) La legitimación del Defensor del Pueblo para ejercitar la acción de responsabilidad	94

III. EL ARARTEKO, OMBUDSMAN DE LA COMUNIDAD AUTONOMA DEL PAIS VASCO

1. EL OMBUDSMAN Y LAS COMUNIDADES AUTONOMAS	99
A) La capacidad de creación de Comisionados parlamentarios en las Comunidades Autónomas	99
B) La recepción de la figura del <i>Ombudsman</i> en los ordenamientos de las Comunidades Autónomas	99
2. EL OMBUDSMAN EN EL SISTEMA AUTONOMICO DEL PAIS VASCO	103
A) La caracterización estatutaria del <i>Ombudsman</i> del País Vasco	106
B) La creación del Ararteko, <i>Ombudsman</i> de la Comunidad Autónoma del País Vasco	106

3. EL ESTATUTO JURIDICO DEL ARARTEKO	112
A) El nombramiento	114
B) El cese	124
C) El régimen de incompatibilidades	133
D) El régimen de garantías	134

4. EL ADJUNTO AL ARARTEKO	138
A) El dilema sobre la unipersonalidad o pluralidad del <i>Ombudsman</i> y la opción por la figura del Adjunto	138
B) El estatuto jurídico del Adjunto	143
a) El nombramiento	143
b) El cese	145
c) El régimen de incompatibilidades ..	150
d) El régimen de garantías	150
C) Las funciones del Adjunto	151

5. LA OFICINA DEL ARARTEKO	154
A) La estructura orgánica de la Oficina del Ararteko	154
B) El personal al servicio del Ararteko	156

IV. AMBITO Y PROCEDIMIENTO DE ACTUACION DEL ARARTEKO	159
1. EL AMBITO DE ACTUACION DEL ARARTEKO	160
A) La supervisión de la actividad de la Administración de la Comunidad Autónoma	160
B) La supervisión de la actividad administrativa de los Territorios Históricos	163
C) El problema de la supervisión de la actividad de la Administración Local	168
D) El Ararteko y la supervisión de la actividad de la Administración de Justicia	174

2. EL PROCEDIMIENTO DE ACTUACION DEL ARARTEKO	179
A) La actuación a instancia del particular	179
B) La actuación de oficio	185

V. LAS FACULTADES DEL ARARTEKO	189
1. LAS FACULTADES INDAGATORIAS ..	190
2. LA INTERVENCION DEL ARARTEKO ANTE EL PARLAMENTO	198
A) Autonomía y auxiliariedad en las relaciones del Ararteko con el Parlamento Vasco	198
B) La articulación orgánica de las relaciones del Ararteko con el Parlamento Vasco ..	201
C) Los Informes del Ararteko al Parlamento	203
D) Las recomendaciones en materia legislativa	210
3. LAS FACULTADES DE INTERVENCION EN LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	212
A) La intervención directa ante la Administración en la configuración actual del <i>Ombudsman</i>	212
B) La caracterización de las Resoluciones del Ararteko	213
a) Las sugerencias	217
b) Las recomendaciones	218
c) Las advertencias y recordatorios de los deberes legales	219
4. LA REACCION EN VIA JURISDICCIONAL	221

5. LA INTERVENCION ANTE LOS DEMAS ENTES OBJETO DE SUPERVISION	225
6. LA PUBLICIDAD DEL RESULTADO DE LAS INVESTIGACIONES	229
VI. LAS RELACIONES ENTRE EL ARARTEKO Y EL DEFENSOR DEL PUEBLO	233
1. OMBUDSMAN Y ESTADO AUTONOMI- CO	233
2. LA ARTICULACION DE LAS RELA- CIONES ENTRE EL DEFENSOR DEL PUEBLO Y EL ARARTEKO	238
A) Los problemas de articulación entre el Defensor del Pueblo y los Comisionados Parlamentarios autonómicos	238
B) Las relaciones de colaboración entre el Ararteko y el Defensor del Pueblo	244
a) Colaboración y coordinación entre el Ararteko y el Defensor del Pueblo .	244
b) La regulación convencional de las re- laciones de coordinación y colabora- ción entre el Defensor del Pueblo y el Ararteko	251
CONCLUSIONES	259
BIBLIOGRAFIA	26