

# Índice

Introducción .....	11
--------------------	----

## Primera parte

### El derecho de acceso a la información pública

Capítulo I. Marco normativo del derecho de acceso .....	15
1. El derecho de acceso en el Consejo de Europa. ....	15
2. El derecho de acceso en la Unión Europea y el acceso en las instituciones europeas.....	16
3. El derecho de acceso en España .....	20
3.1. La previsión constitucional .....	20
3.2. La regulación de la Ley de Régimen Jurídico y Procedimiento Administrativo Común .....	20
4. La legislación sobre régimen local .....	22
5. El derecho de acceso respecto de la Administración electrónica .....	23
6. La Ley de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno ..	24
7. El nuevo rumbo .....	26
8. El derecho de acceso en la Comunidad Autónoma del País Vasco .....	26
Capítulo II. La transparencia activa y pasiva .....	29
1. Transparencia activa y pasiva .....	29

2. Diferencias e interrelaciones entre transparencia activa y derecho de acceso . . . . .	30
3. Ámbito subjetivo: el amplio sector público . . . . .	31
4. Transparencia activa . . . . .	34
4.1. Principios, contenido, lugar y límites . . . . .	34
4.2. Tipos de información . . . . .	35
4.3. El control del cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa . . . . .	36
5. Las unidades de información o transparencia . . . . .	37
<b>Capítulo III. Los aspectos materiales del derecho de acceso . . . . .</b>	<b>39</b>
1. La regulación del derecho de acceso . . . . .	39
2. Naturaleza del derecho de acceso . . . . .	40
3. Titulares del derecho de acceso . . . . .	41
4. Los obligados por el derecho de acceso . . . . .	41
5. Contenido del acceso: la información pública . . . . .	42
6. Los límites del derecho de acceso: cuestiones generales . . . . .	43
7. Los límites del derecho de acceso: enumeración legal . . . . .	45
<b>Capítulo IV. Derecho de acceso y protección de datos personales . . . . .</b>	<b>47</b>
1. La protección de datos personales: marco normativo . . . . .	47
2. La regulación de la Ley Orgánica de Protección de Datos de Carácter Personal . . . . .	49
3. La protección de datos personales como límite en la LTBG . . . . .	52
3.1. Protección de primer nivel . . . . .	52
3.2. Protección del segundo nivel . . . . .	52
3.3. Datos sobre infracciones penales o administrativas . . . . .	53
3.4. La protección del tercer nivel . . . . .	55
3.5. Datos meramente identificativos . . . . .	56
3.6. Disociación de datos . . . . .	57
3.7. La protección posterior . . . . .	58
3.8. Resolución y control . . . . .	58
4. La actuación de las Agencias de Protección de Datos . . . . .	58
<b>Capítulo V. Derecho de acceso y confidencialidad de datos empresariales . . . . .</b>	<b>63</b>
1. Introducción . . . . .	63
2. El concepto de datos empresariales . . . . .	64
2.1. La propiedad intelectual . . . . .	68
2.2. La propiedad industrial . . . . .	68
2.3. Los secretos empresariales . . . . .	68

3. El carácter de este límite: un límite de segundo grado . . . . .	72
4. Supuestos prácticos de la confidencialidad . . . . .	72
5. La resolución de acceso parcial . . . . .	73
<b>Capítulo VI. Aspectos formales del derecho de acceso . . . . .</b>	<b>75</b>
1. Premisas del procedimiento de acceso a la información pública: ¿es un procedimiento administrativo? . . . . .	75
2. Iniciación del procedimiento: la solicitud . . . . .	76
3. La inadmisión de la solicitud o derivación a otro órgano . . . . .	78
3.1. Inadmisión de la solicitud . . . . .	78
3.2. Derivación de la solicitud . . . . .	82
3.3. Autoría de la información por otro órgano o entidad . . . . .	82
4. Tramitación de la solicitud . . . . .	84
5. Resolución y notificación . . . . .	85
6. El acceso total o parcial a la información . . . . .	85
<b>Capítulo VII. Recursos y reclamaciones . . . . .</b>	<b>87</b>
1. Diferentes vías de recurso . . . . .	87
2. La reclamación . . . . .	88
3. El recurso contencioso-administrativo . . . . .	89
<b>Capítulo VIII. El derecho de acceso en materia de contratación pública . . . . .</b>	<b>91</b>
1. Introducción . . . . .	91
2. La normativa europea . . . . .	93
3. La regulación del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público . . . . .	95
3.1. La preparación del contrato . . . . .	95
3.2. Anuncio de licitación y presentación de proposiciones . . . . .	96
3.3. El procedimiento de adjudicación . . . . .	97
3.4. El acuerdo de adjudicación . . . . .	97
3.5. La ejecución del contrato . . . . .	99
4. El derecho de acceso . . . . .	99
4.1. Solicitud o petición de acceso . . . . .	100
4.2. Examen de la solicitud de acceso . . . . .	101
4.3. La resolución de la solicitud de acceso . . . . .	101
4.4. Recursos . . . . .	101
5. La publicidad de la información sobre contratación pública . . . . .	102

Capítulo IX. El derecho de acceso en materia de medio ambiente.....	103
1. Introducción.....	103
2. El derecho de acceso.....	104
3. Titulares del derecho de acceso.....	104
4. Los obligados por el derecho de acceso.....	104
5. Contenido del acceso: la información ambiental.....	105
6. Los límites del derecho de acceso.....	106
7. Los límites del derecho de acceso: enumeración legal.....	107
7.1. Límites formales.....	107
7.2. Límites materiales.....	108
8. Procedimiento: la solicitud de acceso y su tramitación.....	112
8.1. Iniciación: la solicitud.....	112
8.2. Inadmisión y derivación de la solicitud.....	113
8.3. Tramitación de la solicitud: el test del interés público.....	113
8.4. Resolución y notificación.....	114
8.5. El acceso total o parcial a la información ambiental.....	115
9. Reclamaciones y recursos.....	116
Capítulo X. Derecho de acceso de los concejales.....	117
1. Introducción.....	117
2. Fundamento constitucional y legal.....	118
3. Límites al derecho de acceso.....	119
3.1. Los datos de carácter personal.....	119
3.2. Los datos empresariales.....	122
3.3. Los datos tributarios.....	123
4. El procedimiento de acceso de los concejales.....	123
5. Forma de acceso.....	124
6. Recursos.....	125
7. Responsabilidades.....	125

### Segunda parte

#### Modelos y diagramas del procedimiento de acceso

Modelos.....	129
1. Modelo de solicitud de acceso.....	130
2. Modelo de requerimiento de subsanación.....	131
3. Modelo de resolución de inadmisión.....	132

4. Modelo de resolución de estimación sin oposición de terceros.....	134
5. Modelo de resolución de estimación con oposición de terceros.....	136
6. Modelo de resolución de estimación parcial sin oposición de terceros.....	138
7. Modelo de resolución de estimación parcial con oposición de terceros.....	140
8. Modelo de resolución de desestimación.....	143
9. Modelo de comunicación a terceros.....	145
Diagramas de procedimientos.....	147
1. Diagrama de procedimiento de tramitación de la solicitud.....	148
2. Diagrama de resolución estimatoria total sin oposición de tercero.....	149
3. Diagrama de resolución estimatoria total con oposición de tercero.....	150
4. Diagrama de resolución estimatoria parcial sin oposición de tercero.....	151
5. Diagrama de resolución estimatoria parcial con oposición de tercero.....	152
6. Diagrama de resolución desestimatoria sin oposición de tercero.....	153
7. Diagrama de resolución desestimatoria con oposición de tercero.....	154
8. Diagrama del procedimiento de reclamación.....	155
9. Diagrama del procedimiento de recurso contencioso-administrativo.....	156

### Tercera parte

#### Documentación general y bibliografía

1. Informes y resoluciones relevantes.....	159
2. Documentación general.....	161
3. Bibliografía.....	163