

SUMARIO

	<u>Pág.</u>
PROLOGO	7
ABREVIATURAS UTILIZADAS	11
SUMARIO	17
NOCIONES GENERALES	37
CAPITULO 1. LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS .	39
1. ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA ESPAÑOLA	41
2. CENTRALIZACION Y DESCENTRALIZACION	47
3. RELACIONES ENTRE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS	52
A) <i>Las relaciones interadministrativas</i>	54
B) <i>Relaciones recíprocas</i>	56
C) <i>Relaciones del Estado con las Comunidades Autónomas</i>	58
D) <i>Relaciones del Estado con la Administración Local</i>	63
E) <i>Relaciones del Estado o Comunidades Autónomas con la Administración Local</i>	65
	19

	<u>Pág.</u>
F) <i>Relaciones de las Comunidades Autónomas con las Diputaciones provinciales</i>	67
4. RELACIONES DE LA ADMINISTRACION PUBLICA CON LOS ADMINISTRADOS	68
A) <i>Derechos y obligaciones de los administrados</i> ..	70
B) <i>Acceso a registros y archivos</i>	73
C) <i>Obligaciones de la Administración</i>	76
CAPITULO 2. LA ACTUACION ADMINISTRATIVA ...	79
1. ORGANIZACION ADMINISTRATIVA	81
A) <i>Clasificación de funciones</i>	84
B) <i>Criterios de actuación</i>	87
C) <i>Reuniones de trabajo</i>	88
2. ORGANIZACION DEL TRABAJO	92
A) <i>Racionalización y normalización</i>	92
B) <i>Petición de datos y expediente seriados</i>	97
3. LA INFORMACION Y LAS RECLAMACIONES ADMINISTRATIVAS	99
A) <i>Oficinas de Información</i>	99
B) <i>Oficinas de Iniciativas y Reclamaciones</i>	107
C) <i>Los Servicios de Información Administrativa</i> ...	112
4. RECEPCION Y REGISTRO DE DOCUMENTOS	113
A) <i>Recepción de documentos</i>	113
B) <i>Registro de entrada y salida</i>	120
5. TERMINOS Y PLAZOS	124
A) <i>Días y horas hábiles</i>	125
B) <i>Términos y plazos en el procedimiento</i>	130

	<u>Pág.</u>
CAPITULO 3. LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	135
1. CONCEPTO Y NATURALEZA	137
A) <i>Concepto de acto administrativo</i>	137
B) <i>Naturaleza del acto administrativo</i>	140
C) <i>Requisitos de los actos administrativos</i>	142
2. CLASES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	144
3. LA EFICACIA DE LOS ACTOS	147
A) <i>La ejecutividad</i>	149
B) <i>La ejecución forzosa</i>	154
4. LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS	160
5. LA DOCUMENTACION DE LOS ACTOS	167
A) <i>Documentos administrativos</i>	167
B) <i>Clases de documentos</i>	172
C) <i>Regulación legal</i>	187
CAPITULO 4. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	193
1. ESTADO DE DERECHO Y ADMINISTRACION JURIDICA .	195
2. CONCEPTO Y NATURALEZA	199
A) <i>Concepto de procedimiento</i>	199
B) <i>Naturaleza del procedimiento</i>	203
C) <i>Importancia del procedimiento</i>	205
3. PRINCIPIOS QUE LO INFORMAN	207
4. CLASES DE PROCEDIMIENTOS	211
5. EL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO	217
A) <i>Concepto de expediente</i>	217
B) <i>Lengua de los procedimientos</i>	220

	<u>Pág.</u>
6. MANUALES DE PROCEDIMIENTO	225
A) <i>Finalidad y contenido</i>	225
B) <i>Impresos y diagramas</i>	229
CAPITULO 5. FUENTES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	235
1. ANTECEDENTES LEGALES	237
2. LA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	239
A) <i>Promulgación de la Ley</i>	239
B) <i>Revisión de la Ley de Procedimiento</i>	242
C) <i>Ambito de aplicación y vigencia actual de la Ley</i>	244
3. DESARROLLO REGLAMENTARIO DE LA LEY DE PROCEDIMIENTO	245
4. NORMAS CONSTITUCIONALES	248
5. LA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMUN	250
A) <i>Ideas capitales que la informan</i>	251
B) <i>Ambito de aplicación</i>	255
6. REGULACION DE PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	257
PRIMERA PARTE. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMUN	267
CAPITULO 6. LOS ORGANOS ADMINISTRATIVOS ..	269
1. ORGANOS ADMINISTRATIVOS Y SUS CLASES	271
A) <i>Concepto de órgano administrativo</i>	271
B) <i>Clasificación de los órganos</i>	272
C) <i>Alteración de los órganos</i>	277

	<u>Pág.</u>
2. LOS TITULARES DE LOS ORGANOS	279
A) <i>El funcionario titular</i>	279
B) <i>El presupuesto de imparcialidad</i>	281
3. LA COMPETENCIA DE LOS ORGANOS	284
4. EL EJERCICIO DE LA COMPETENCIA	291
A) <i>Desplazamiento de la competencia</i>	291
B) <i>Cesión de atribuciones sin desplazamiento de la competencia</i>	298
5. CONFLICTOS JURISDICCIONALES	300
A) <i>Conflictos de jurisdicción</i>	304
B) <i>Conflictos de competencia</i>	308
C) <i>Conflictos de atribuciones</i>	313
CAPITULO 7. LOS INTERESADOS EN EL PROCEDIMIENTO	319
1. ADMINISTRADOS E INTERESADOS	321
A) <i>La Administración como sujeto</i>	321
B) <i>Administrados e interesados</i>	324
2. LA CAPACIDAD JURIDICA EN EL PROCEDIMIENTO	328
A) <i>Capacidad jurídica</i>	329
B) <i>Capacidad de obrar</i>	330
3. LA LEGITIMIZACION EN EL PROCEDIMIENTO	332
A) <i>Concepto de legitimización</i>	332
B) <i>Los interesados en el procedimiento</i>	335
4. LA REPRESENTACION EN EL PROCEDIMIENTO	339
A) <i>El poder de postulación</i>	339
B) <i>Los representantes en el procedimiento</i>	341

	<u>Pág.</u>
5. CONTENIDO DEL "STATUS" DE INTERESADO	344
A) <i>Derechos y obligaciones</i>	345
B) <i>Identificación de los titulares de los órganos</i> ...	348
CAPITULO 8. EL CURSO DEL PROCEDIMIENTO	353
1. INICIACION DEL PROCEDIMIENTO	355
2. EL ESCRITO DE INICIACION	359
A) <i>Requisitos del escrito</i>	359
B) <i>Subsanación y mejora de la solicitud</i>	365
3. INSTRUCCION DEL PROCEDIMIENTO	366
A) <i>Medidas provisionales y acumulación de expedientes</i>	366
B) <i>Los actos de instrucción</i>	371
C) <i>Las pruebas</i>	375
D) <i>Los informes</i>	379
4. AUDIENCIA DE LOS INTERESADOS Y PROPUESTA DE RESOLUCION	385
A) <i>Audiencia de los interesados</i>	385
B) <i>Propuesta de resolución</i>	389
5. TERMINACION DEL PROCEDIMIENTO	390
A) <i>Resolución expresa</i>	390
B) <i>Resolución presunta</i>	396
C) <i>Resolución convencional</i>	402
D) <i>Desistimiento y renuncia</i>	403
E) <i>Caducidad</i>	405

	<u>Pág.</u>
CAPITULO 9. EL PROCEDIMIENTO DE LOS ORGANOS COLEGIADOS	409
1. LOS ORGANOS COLEGIADOS	411
2. ESTRUCTURA ORGANIZATIVA	415
3. REGULACION DEL PROCEDIMIENTO	421
4. LA CELEBRACION DE LAS SESIONES	426
5. DOCUMENTACION ADMINISTRATIVA	431
A) <i>Documentos para las sesiones</i>	431
B) <i>Libro de actas y certificaciones</i>	435
CAPITULO 10. EL PROCEDIMIENTO DE LOS ORGANOS DE CONTROL	437
1. LOS ORGANOS DE CONTROL	439
2. ORGANOS DE FISCALIZACION ADMINISTRATIVA	441
A) <i>Inspección General de Servicios de la Administración Pública</i>	441
B) <i>Inspecciones Generales de Servicios de los Ministerios</i>	443
C) <i>Comisión Coordinadora de las Inspecciones Generales</i>	446
D) <i>Los Gobernadores Civiles</i>	447
3. PROCEDIMIENTO DE FISCALIZACION ADMINISTRATIVA	448
A) <i>Funciones inspectoras</i>	448
B) <i>Los inspectores de servicios</i>	452
C) <i>El procedimiento de inspección</i>	453
D) <i>La alta inspección</i>	461
4. ORGANOS DE FISCALIZACION ECONOMICA	468

	<u>Pág.</u>
5. PROCEDIMIENTO DE FISCALIZACION ECONOMICA . . .	469
A) <i>Control de ingresos</i>	470
B) <i>Control de gastos</i>	473
6. NUEVAS TECNICAS DE FISCALIZACION	479
A) <i>Inspecciones operativas de servicios</i>	479
B) <i>Las auditorías</i>	483
CAPITULO 11. EL PROCEDIMIENTO DE REVISION	493
1. LA REVISION DE OFICIO	495
2. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	500
A) <i>Concepto y clases</i>	500
B) <i>Interposición del recurso</i>	503
C) <i>Tramitación y resolución del recurso</i>	505
D) <i>Efectos del recurso</i>	508
3. EL RECURSO ORDINARIO	510
4. EL RECURSO DE REVISION	515
5. LA COMUNICACION PREVIA	518
CAPITULO 12. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	521
1. PROCEDIMIENTO DE ELABORACION DE DISPOSICIONES GENERALES	523
A) <i>Iniciación del procedimiento</i>	524
B) <i>Desarrollo del procedimiento</i>	528
C) <i>Terminación del procedimiento</i>	532
2. EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR	534
A) <i>La potestad sancionadora de la Administración</i>	535
B) <i>Criterios jurisprudenciales</i>	541
C) <i>Principios de la Ley de Procedimiento</i>	548

	<u>Pág.</u>
D) <i>Regulación del procedimiento</i>	551
E) <i>Jurisprudencia del Tribunal Constitucional</i>	555
3. EL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO	560
A) <i>El derecho disciplinario</i>	560
B) <i>Infracciones y sanciones</i>	565
C) <i>Curso del procedimiento</i>	569
4. PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO A FUNCIONARIOS DE LA POLICIA	580
A) <i>Infracciones administrativas</i>	580
B) <i>Sanciones administrativas</i>	585
C) <i>Procedimiento administrativo</i>	587
D) <i>Suspensión provisional</i>	591
5. PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO A MIEMBROS DE LA GUARDIA CIVIL	593
A) <i>Infracciones disciplinarias</i>	593
B) <i>Sanciones administrativas</i>	598
C) <i>Procedimiento administrativo</i>	599
6. RECLAMACIONES PREVIAS A LA VIA JUDICIAL	602
A) <i>Reclamación previa a la vía judicial civil</i>	604
B) <i>Reclamación previa a la vía judicial laboral</i>	606
CAPITULO 13. EL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD	609
1. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACION	611
A) <i>Concepto y Fundamento</i>	611
B) <i>Indemnización por daños</i>	617

	<u>Pág.</u>
2. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	619
A) <i>Procedimiento por responsabilidad patrimonial</i> .	620
B) <i>Otras indemnizaciones</i>	625
3. RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PUBLICOS ..	626
A) <i>Concepto y fundamento</i>	626
B) <i>Regulación legal</i>	629
4. RESPONSABILIDAD POR ACTOS AJENOS A LA ADMINIS- TRACION	634
A) <i>Daños causados por bandas armadas</i>	634
B) <i>Daños causados por vehículos del Estado</i>	643
C) <i>Daños causados en transportes internacionales</i> .	644
D) <i>Daños en situaciones de emergencia</i>	647
5. EL CONSORCIO DE COMPENSACION DE SEGUROS	656
SEGUNDA PARTE. EL PROCEDIMIENTO ADMINIS- TRATIVO EN MATERIA TRIBUTARIA	661
CAPITULO 14. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATI- VO TRIBUTARIO	663
1. EL PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO	665
A) <i>Concepto y naturaleza</i>	665
B) <i>Clases de procedimiento</i>	668
C) <i>Organos competentes</i>	671
2. PROCEDIMIENTO DE GESTION TRIBUTARIA	674
A) <i>Iniciación del procedimiento</i>	675
B) <i>Desarrollo del procedimiento</i>	677
C) <i>Conclusión del procedimiento</i>	681

	<u>Pág.</u>
3. PROCEDIMIENTO DE INSPECCION	684
A) <i>Consideraciones generales</i>	684
B) <i>Iniciación, desarrollo y terminación</i>	687
C) <i>Documentación de las actuaciones</i>	691
D) <i>Las actas de la inspección</i>	693
E) <i>Efectos de las diligencias y de las actas</i>	695
4. PROCEDIMIENTO DE RECAUDACION EN PERIODO VO- LUNTARIO	698
A) <i>Formalidades del pago</i>	698
B) <i>Plazo de recaudación</i>	702
C) <i>Procedimiento de pago</i>	703
D) <i>Deudas de vencimiento periódico y notificación colectiva</i>	708
5. PROCEDIMIENTO DE RECAUDACION EN VIA DE APRE- MIO	710
A) <i>Iniciación del procedimiento</i>	712
B) <i>Embargo de bienes</i>	717
C) <i>Bienes embargables</i>	722
D) <i>Conclusión del procedimiento</i>	728
6. EL DERECHO DE CONSULTA	730
CAPITULO 15. PROCEDIMIENTOS TRIBUTARIOS ES- PECIALES	733
1. PROCEDIMIENTO DE REVISION	735
A) <i>Nulidad de pleno derecho</i>	736
B) <i>Recurso de revisión</i>	737
C) <i>Rectificación de errores materiales</i>	738

	<u>Pág.</u>
2. DECLARACION DE FRAUDE DE LEY	740
A) <i>Iniciación del procedimiento</i>	741
B) <i>Desarrollo del procedimiento</i>	742
C) <i>Conclusión del procedimiento</i>	743
3. PROCEDIMIENTO SANCIONADOR	744
A) <i>Infracciones y sanciones tributarias</i>	745
B) <i>Iniciación del procedimiento</i>	748
C) <i>Desarrollo del procedimiento</i>	749
D) <i>Conclusión del procedimiento</i>	751
4. APLAZAMIENTO DE PAGO	754
A) <i>Iniciación del procedimiento</i>	755
B) <i>Desarrollo del procedimiento</i>	757
C) <i>Conclusión del procedimiento</i>	758
D) <i>Procedimiento en caso de falta de pago</i>	760
5. DEVOLUCIONES DE INGRESOS	762
A) <i>Expediente de reconocimiento de devolución</i> ...	764
B) <i>Expediente de ejecución de la devolución</i>	772
C) <i>Procedimientos especiales</i>	774
D) <i>Devolución de ingresos realizados mediante efectos timbrados</i>	774
6. RECLAMACIONES DE TERCERIA	776
A) <i>Iniciación del procedimiento</i>	777
B) <i>Desarrollo del procedimiento</i>	778
C) <i>Conclusión del procedimiento</i>	780

	<u>Pág.</u>
CAPITULO 16. LAS RECLAMACIONES ECONOMICO-ADMINISTRATIVAS	781
1. LA VIA ECONOMICO-ADMINISTRATIVA	783
2. NATURALEZA Y CLASES DE PROCEDIMIENTOS ...	786
A) <i>Naturaleza</i>	786
B) <i>Clases de procedimientos</i>	790
3. REGULACION DEL PROCEDIMIENTO ECONOMICO-ADMINISTRATIVO	792
A) <i>Antecedentes legales</i>	792
B) <i>El Reglamento de procedimiento vigente</i>	795
C) <i>Normativa complementaria</i>	796
4. ORGANOS ECONOMICO-ADMINISTRATIVOS	798
A) <i>Composición y funcionamiento</i>	799
B) <i>Competencia</i>	802
C) <i>Conflictos de atribuciones</i>	810
5. LOS INTERESADOS EN EL PROCEDIMIENTO	812
A) <i>Capacidad y legitimación</i>	812
B) <i>Clases de interesados</i>	813
C) <i>Representación y status del interesado</i>	817
6. EL RECURSO DE REPOSICION PREVIO	824
A) <i>Naturaleza</i>	824
B) <i>Tramitación del recurso</i>	826
CAPITULO 17. EL PROCEDIMIENTO ECONOMICO-ADMINISTRATIVO	835
1. INICIACION DEL PROCEDIMIENTO	837
A) <i>Escrito de iniciación</i>	838
B) <i>Suspensión del acto impugnado</i>	840

	<u>Pág.</u>
C) <i>Acumulación de expedientes</i>	842
D) <i>Efectos de la interposición del recurso</i>	844
2. DESARROLLO DEL PROCEDIMIENTO	845
A) <i>Principios generales</i>	845
B) <i>Reclamación del expediente</i>	846
C) <i>Audiencia de los interesados</i>	847
D) <i>Prueba y petición de informes</i>	851
E) <i>Vista pública</i>	854
3. CONCLUSION DEL PROCEDIMIENTO	856
A) <i>Resolución expresa</i>	857
B) <i>Extensión de la revisión</i>	861
C) <i>Efectos de la resolución</i>	863
4. EJECUCION DE LA RESOLUCION	865
5. FORMAS ANORMALES DE TERMINACION	867
CAPITULO 18. REVISION DEL PROCEDIMIENTO ECONOMICO-ADMINISTRATIVO Y PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	871
1. LA REVISION DEL PROCEDIMIENTO	873
2. RECURSO DE ALZADA	875
A) <i>Recurso de alzada ordinario</i>	875
B) <i>Recurso de alzada extraordinario</i>	881
3. RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISION	882
4. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	885
A) <i>Los incidentes</i>	887

	<u>Pág.</u>
B) <i>Actuaciones tributarias reclamables</i>	890
C) <i>Queja contra defectos de tramitación</i>	894
5. CONDONACION DE SANCIONES	896
TERCERA PARTE. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA ADMINISTRACION LOCAL	901
CAPITULO 19. EL PROCEDIMIENTO GENERAL	903
1. LOS ORGANOS ADMINISTRATIVOS	905
A) <i>Competencia de los órganos</i>	905
B) <i>Delegación de atribuciones</i>	907
C) <i>Conflictos de atribuciones</i>	913
2. PROCEDIMIENTO ORDINARIO	915
A) <i>Clases de procedimientos</i>	915
B) <i>Curso del procedimiento</i>	921
3. PROCEDIMIENTO DE LOS ORGANOS COLEGIADOS ...	927
A) <i>Sesiones y convocatorias del Pleno</i>	927
B) <i>Celebración de las sesiones</i>	931
C) <i>Las votaciones y el acta</i>	935
D) <i>Sesiones de otros órganos</i>	937
E) <i>Publicidad y comunicación de acuerdos</i>	941
4. PROCEDIMIENTO DE ORGANOS CONSULTIVOS Y DE CONTROL	943
A) <i>Organos consultivos</i>	944
B) <i>Organos de control</i>	949
5. PROCEDIMIENTO DE EJECUCION	952
A) <i>Medios de ejecución</i>	953
B) <i>Desahucio administrativo</i>	955

	<u>Pág.</u>
CAPITULO 20. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	959
1. ELABORACION DE DISPOSICIONES GENERALES	961
A) <i>Ordenanzas y Bandos</i>	962
B) <i>Otras disposiciones generales</i>	966
2. PROCEDIMIENTO SANCIONADOR	969
A) <i>Procedimiento general</i>	970
B) <i>Procedimiento en materia de seguridad ciudadana</i>	977
3. PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO	985
A) <i>Funcionarios locales</i>	985
B) <i>Miembros de la Corporación</i>	993
4. PROCEDIMIENTO A MIEMBROS DE LA POLICIA LOCAL	998
A) <i>Infracciones y sanciones</i>	998
B) <i>Procedimiento disciplinario</i>	1000
C) <i>Suspensión preventiva</i>	1002
D) <i>Procedimiento por faltas leves</i>	1004
5. RECLAMACIONES PREVIAS A LA VIA JUDICIAL	1004
CAPITULO 21. EL PROCEDIMIENTO DE REVISION	1009
1. SISTEMAS DE REVISION	1011
2. REVISION DE OFICIO	1014
A) <i>Revisión de oficio por la propia Entidad</i>	1015
B) <i>Impugnación por los miembros de la Corporación</i>	1017
3. IMPUGNACION DE ACTOS Y ACUERDOS POR EL ESTADO Y COMUNIDADES AUTONOMAS	1019
A) <i>Por infracción del ordenamiento jurídico</i>	1020
B) <i>Por razones de competencia</i>	1022

	<u>Pág.</u>
4. SUSPENSION DE ACTOS Y ACUERDOS POR EL DELEGADO DEL GOBIERNO	1024
5. RECURSOS ADMINISTRATIVOS	1027
A) <i>Recurso de reposición</i>	1029
B) <i>Recurso de alzada</i>	1032
C) <i>Recurso de revisión</i>	1034
CAPITULO 22. EL PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO	1037
1. REGULACION LEGAL	1039
2. PROCEDIMIENTOS ORDINARIOS	1042
A) <i>Procedimiento de gestión</i>	1044
B) <i>Procedimiento de inspección</i>	1046
C) <i>Procedimiento de recaudación</i>	1047
3. PROCEDIMIENTOS DE REVISION	1051
A) <i>Recurso de reposición</i>	1053
B) <i>Otros procedimientos de revisión</i>	1055
4. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	1057
5. EL DERECHO DE CONSULTA	1061
CAPITULO 23. EL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD	1063
1. CONSIDERACION GENERAL	1065
2. RESPONSABILIDAD DE LAS ENTIDADES LOCALES	1066
3. RESPONSABILIDAD DE LOS MIEMBROS DE LAS CORPORACIONES	1069
4. RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS	1072

	<u>Pág.</u>
LEGISLACION (Que se reproduce íntegra o parcialmente)	1075
1. PROCEDIMIENTO COMUN	1077
1. <i>Constitución</i>	1077
2. <i>Ley de Régimen Jurídico</i>	1078
3. <i>Ley de Procedimiento de 1958</i>	1084
25. <i>Ley de Régimen Jurídico y Procedimiento Común</i>	1090
2. PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO	1131
26. <i>Ley General Tributaria</i>	1131
32. <i>Reglamento de Procedimiento Económico-Administrativo</i>	1166
3. PROCEDIMIENTO LOCAL	1203
48. <i>Reglamento de Organización</i>	1203
50. <i>Ley de Haciendas Locales</i>	1216
INDICE ANALITICO	1221