

ÍNDICE

MEDIO AMBIENTE Y URBANISMO. José Antonio Montero Fernandez. Magistrado de lo Contencioso-Administrativo del TSJ de Andalucía.....	13
I. Introducción	15
II. Principio rector	17
III. El sistema competencial.....	17
IV. Bosquejo de las relaciones interadministrativas en la materia objeto de estudio	20
V. La supraordenación en el planteamiento.....	22
VI. La planificación como método. El planeamiento ecológico y su prevalencia.....	23
VII. El planeamiento urbanístico y ordenación del territorio: las directrices europeas.....	25
VIII. La complejidad del sistema competencial español y sus dificultades de integración.....	28
IX. El suelo no urbanizable como paradigma urbanístico de protección del medio ambiente	29
X. La evaluación de impacto ambiental	37
XI. Las normas urbanísticas de aplicación directa y su incidencia en el medio ambiente.....	42
XII. Las licencias y las actividades con impacto ambiental ..	44
INCIDENCIA DEL RUIDO. M.^a Luisa Martín Morales. Fiscal en excedencia. Magistrada especialista de lo Contencioso-Administrativo del TSJ de Andalucía.....	49

I. Introducción	51
II. Legislación administrativa	53
III. Tutela frente al ruido ante la jurisdicción contenciosa administrativa.....	63
IV. Tutela judicial frente al ruido ante la jurisdicción penal ..	69
V. Tutela judicial frente al ruido ante la jurisdicción civil..	71
RESIDUOS. RÉGIMEN JURÍDICO. CONCEPTO. CATEGORÍAS. TRATAMIENTO Y GESTIÓN. Ildelfonso Madroñero Peloeche. Letrado del Ayuntamiento de Madrid....	
I. Introducción	76
II. Régimen jurídico	77
1. En la órbita internacional	77
2. En el ámbito regional europeo	79
A) Marco normativo europeo en materia de residuos. Estrategia Comunitaria de Gestión de Residuos .	83
a) Directivas de aplicación general	84
a') Residuos urbanos en general	84
b') Residuos peligrosos	85
c') Traslado transfronterizo de residuos peligrosos	85
d') Vertederos	86
e') Instalaciones portuarias receptoras.....	86
b) Directivas de aplicación específica	86
a') Directivas de aplicación concreta a residuos específicos.....	86
b') Directivas de aplicación específica a operaciones de gestión.....	86
B) Marco normativo estatal básico en materia de residuos	89
C) Marco normativo autonómico adicional de protección en materia de residuos	91
III. Concepto y Categorías	94
1. Concepto	94
2. Clases de residuos.....	97
A) Residuos urbanos o municipales	100
a) Clase de residuos urbanos o municipales.....	101

B) Residuos peligrosos, definidos en el art. 3c Ley de Residuos.....	102
C) Residuos específicos	104
IV. Los Planes sobre Residuos	104
1. Concepto y clases	104
2. Planes nacionales de residuos	104
3. Planes autonómicos de residuos	106
4. Planes de gestión de residuos locales	107
V. El gestor de residuos	108
1. Las Entidades Locales como gestor de residuos.....	108
2. Las Comunidades Autónomas como gestor de residuos.....	110
3. La gestión de residuos por el Estado.....	110
4. Los Gestores privados de residuos: contratos, SIGs, autorizaciones y Registros.....	110
VI. Tratamiento y gestión	112
1. La recogida.....	114
2. El almacenamiento	115
3. El transporte de residuos	116
4. La valorización	116
5. La eliminación	118
VII. Los Sistemas de inspección y vigilancia; de Responsabilidad y su régimen sancionador; y de Medidas Provisionales.....	121
1. El sistema de inspección, vigilancia y control de la gestión de los residuos.....	121
2. El sistema de infracciones y sanciones	123
3. El sistema de responsabilidad penal y civil	124
4. El sistema de medidas cautelares.....	125
VIII. Conclusión	125
ACTIVIDADES CLASIFICADAS. Blanca Lozano Cutanda. Catedrática de Derecho administrativo de la Universidad del País Vasco (UPV/EHU).....	
I. Planteamiento. La licencia de actividades clasificadas como "autorización operativa"	132

II. La deficiente regulación actual de las actividades clasificadas: normativa estatal desfasada y disparidad de regímenes autonómicos	137
III. La regulación estatal por el reglamento de 1961 de las licencias de apertura y funcionamiento de las actividades clasificadas.....	144
1. Finalidad y ámbito de aplicación del Reglamento de actividades clasificadas. La calificación de actividades.	144
2. Condiciones y procedimiento para el otorgamiento de las licencias de apertura y funcionamiento de las actividades clasificadas.....	148
3. El control permanente de la Administración sobre las actividades clasificadas.....	154
IV. Los sistemas autonómicos de control de las actividades clasificadas	157
V. La coordinación del sistema de licencia de actividades clasificadas con la legislación urbanística.....	159
VI. Referencia bibliográfica	160
PROTECCIÓN DE LA CALIDAD DE LAS AGUAS Y ACTUACIONES HIDRÁULICAS EN EL MEDIO URBANO. Ángel Menéndez Rexach. Catedrático de Derecho administrativo. Universidad Autónoma de Madrid	
I. Descripción del marco normativo vigente	163
1. Normativa comunitaria.....	163
2. Legislación de aguas continentales.....	168
3. La protección de la calidad del agua en la planificación hidrológica	173
A) Plan Hidrológico Nacional	174
B) Planes Hidrológicos de Cuenca.....	175
4. Régimen de las obras hidráulicas	176
5. Limitaciones a los usos del suelo	177
6. Régimen específico de las zonas inundables.....	177
II. La ordenación urbanística de los espacios fluviales	181
1. Clasificación del suelo.....	182
A) De las zonas inundables.....	182

B) De la zona de policía.....	183
C) Del dominio público hidráulico.....	185
2. Actuaciones en cauces públicos situados en zonas urbanas	186
3. Reservas de terrenos en los PHC.....	187
4. Técnicas de coordinación	188

LA ACTUACIÓN MUNICIPAL EN LA PROTECCIÓN DE LA ATMÓSFERA. Dr. D. José Suay Rincón. Catedrático de Derecho administrativo de la ULPGC. Dr. D. Adolfo Jiménez Jaén. Profesor titular de EU de la ULPGC

I. La política comunitaria de protección de la atmósfera...	192
1. Introducción	192
2. La Estrategia comunitaria sobre la calidad del aire. El Programa Aire Puro para Europa.....	196
II. La intervención local en la protección de la atmósfera..	199
1. Objetivos de la normativa de protección de la atmósfera.....	199
2. Ámbito de aplicación: concepto de contaminación y contaminantes a tener en cuenta	200
3. La calidad del aire	201
A) Estudio de la situación de la contaminación	204
B) Control y vigilancia. Medidas para el mantenimiento y mejora de la calidad del aire: planificación atmosférica	206
a) Consideraciones y requisitos generales	206
b) Principio de mantenimiento de los niveles de contaminación en los lugares que no alcancen los valores límite.....	208
c) Los Planes de acción	210
C) Medidas extraordinarias. Situaciones de incumplimiento de los estándares de calidad ambiental.....	212
a) Medidas en caso de superación de los valores límite de inmisión	212
b) Medidas en caso de superación de los umbrales de alerta.....	214

4. La ordenación y control de los focos contaminantes: Los niveles de emisión	217
A) Régimen general del control por los Ayunta- mientos de las emisiones de las actividades po- tencialmente contaminadoras	217
a) Actividades potencialmente contaminadoras y principales contaminantes de la atmósfera..	218
b) Niveles de emisión y otras obligaciones de las instalaciones potencialmente contaminadoras de la atmósfera	219
a') Planteamiento general	219
b') Medición e inspección	220
3. El control de las emisiones de los vehículos.....	221
4. Intervención administrativa para la Protección de la atmósfera a través de autorizaciones y licencias	222
A) Introducción.....	222
B) Prescripciones específicas de la Ley de Protección de la Atmósfera y su normativa de desarrollo.....	223
III. Comentario final	226
IV. Bibliografía	226

**EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA. Rafael
Fernández Valverde. Magistrado del Tribunal Supremo**

I. Introducción	232
II. El medio ambiente y su protección	233
1. La complejidad del concepto	233
2. El objeto y contenido del medio ambiente.....	235
3. El contenido jurídico preconstitucional.....	236
4. El contenido constitucional	239
5. La dimensión funcional: protección, conservación mejoramiento	241
III. La evolución de la evaluación ambiental	242
1. Evolución general	242
2. Los comienzos en España	244
3. La protección ambiental en el marco comunitario	245
4. La actual configuración comunitaria	249

5. La evolución de los Programas de acción en materia de Medio Ambiente	255
6. La normativa comunitaria y la proyección interna española.....	259
A) Normativa comunitaria sobre evaluación de pro- yectos	259
B) Transposición española de la anterior normativa europea sobre evaluación de proyectos.....	264
IV. La evaluación de la evaluación de impacto ambiental (EIA) en España.....	267
V. El ámbito urbano: especial preocupación.....	274
VI. De la evaluación del impacto ambiental (EIA) a la eva- luación estratégica ambiental	280
VII. Las decisiones del Tribunal Supremo.....	284