

# ÍNDICE GENERAL

Página

INTRODUCCIÓN .....	13
--------------------	----

## CAPÍTULO I

### CONCEPTO DE MEDIDA PROVISIONAL ADMINISTRATIVA

1. LA CUESTIÓN TERMINOLÓGICA .....	17
2. CONCEPTO .....	18
3. ELEMENTOS DEFINIDORES .....	19
3.1. Instrumentalidad .....	20
3.2. Provisionalidad .....	30
3.3. Vinculación al procedimiento .....	31
3.4. Carácter potestativo u obligado .....	39

## CAPÍTULO II

### DISTINCIÓN DE FIGURAS AFINES. LAS MEDIDAS DE POLICÍA

1. MEDIDAS CAUTELARES EN LA ACTIVIDAD DE POLICÍA .....	49
--	----

## CAPÍTULO III

### REGULACIÓN DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES

1. LA LEGISLACIÓN BÁSICA .....	57
2. RESERVA DE LEY Y REGULACIÓN REGLAMENTARIA .....	57
3. DESCRIPCIÓN NORMATIVA DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES .....	60
4. LA NORMATIVA SECTORIAL .....	63

**CAPÍTULO IV**

**LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS PROVISIONALES. PRESUPUESTOS, PRINCIPIOS Y LÍMITES**

1. PLANTEAMIENTO .....	69
2. EL REFERENTE DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO .....	71
3. PRESUPUESTOS PARA LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS PROVISIONALES .....	79
3.1. Momento oportuno para la adopción de medidas provisionales ..	80
3.1.1. Regla general .....	80
3.1.2. Las medidas provisionales previas a la incoación del procedimiento .....	81
3.2. Existencia de elementos de juicio suficientes .....	86
3.2.1. Introducción .....	86
3.2.2. Valoraciones jurídicas precedentes a la adopción de medidas provisionales .....	89
3.2.3. El peligro de demora .....	98
3.2.4. Sobre el grado de certeza o comprobación de los elementos de juicio .....	100
4. PRINCIPIOS Y LÍMITES DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES .....	102
4.1. Audiencia a los interesados .....	102
4.2. Proporcionalidad .....	106
4.3. No cabe adoptar medidas provisionales que puedan causar perjuicios de difícil o imposible reparación a los interesados .....	118
4.4. El respeto de los derechos amparados por las leyes .....	132
4.5. Motivación .....	133

**CAPÍTULO V**

**DIVERSOS TIPOS DE MEDIDAS PROVISIONALES**

1. MEDIDAS DE CONSERVACIÓN .....	140
1.1. Suspensión de actos administrativos .....	141
1.2. Suspensión de la ejecución de contratos o de las condiciones establecidas en los pliegos de cláusulas .....	144
1.3. Suspensión del otorgamiento de licencias .....	145
1.4. Suspensión de obras y actividades .....	145

1.5. Suspensión provisional del expedientado .....	148
1.6. Embargos preventivos, fianzas y otras medidas .....	150
1.7. Medidas que inciden en las facultades de disposición o posesión del afectado sobre sus bienes muebles o inmuebles .....	152
1.8. Suspensión de procedimientos .....	153
2. MEDIDAS DE MODIFICACIÓN .....	154
2.1. Medidas de reparación .....	154
2.2. Especial referencia a las medidas de anticipación de efectos de una resolución futura .....	155

**CAPÍTULO VI**

**VIGENCIA TEMPORAL Y LEVANTAMIENTO DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES**

1. MODIFICACIÓN O DESAPARICIÓN DE LAS CIRCUNSTANCIAS DETERMINANTES DE LA ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES .....	165
2. FINALIZACIÓN DEL PROCEDIMIENTO Y EFICACIA DE LA RESOLUCIÓN .....	166
3. LÍMITE TEMPORAL DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES .....	167

**CAPÍTULO VII**

**LA GARANTÍA DE LA OBSERVANCIA DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES**

1. ALTERNATIVAS PARA LA GARANTÍA DEL CUMPLIMIENTO DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES .....	171
--	-----

**CAPÍTULO VIII**

**IMPUGNABILIDAD DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES Y TUTELA CAUTELAR EFECTIVA**

1. IMPUGNABILIDAD DE LOS ACTOS DE TRÁMITE .....	175
2. MEDIDAS PROVISIONALES Y TUTELA CAUTELAR EFECTIVA .....	177

<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	185
---------------------------	-----

<b>ANEXO JURISPRUDENCIAL</b> .....	195
------------------------------------	-----