

<b>EL ACCESO A LA JUSTICIA. Ángel Bonet Navarro.</b> Catedrático de Derecho Procesal. Facultad de Derecho. Universidad de Zaragoza .....	13
I. Introducción .....	16
1. Necesario reconocimiento de un derecho: el acceso a la justicia.....	17
2. Un concepto en evolución. La determinación de los contenidos.....	20
II. Triple aspecto del acceso a la justicia .....	25
1. El aspecto internacional .....	27
2. El aspecto constitucional .....	30
A) Algunas consecuencias y desarrollos .....	36
3. El aspecto interpretativo .....	38
A) El acceso de la parte activa del proceso .....	45
a) En lo civil .....	45
b) En lo social .....	47
c) En lo contencioso-administrativo .....	47
d) En lo penal.....	51
B) El acceso de la parte pasiva del proceso .....	54
a) Procesos no penales.....	54
b) Proceso penal.....	59

III. Los titulares del derecho de acceso .....	61
1. Cómo se amplía la cláusula "todas las personas" ..	63
A) Los ciudadanos son personas.....	64
B) Las personas jurídicas y los grupos.....	64
C) El acceso por interés.....	65
2. Los menores .....	67
3. Los extranjeros.....	68
4. Los carentes de recursos económicos.....	72
5. Los terceros.....	77
IV. Los objetos que pueden acceder a la justicia .....	79
1. Lo "justiciable" .....	80
2. Lo que no es "justiciable" .....	84
V. Facilidad y dificultad para el acceso a la justicia .....	87
1. Accesibilidad y practicabilidad.....	88
A) La intensidad del principio " <i>pro actione</i> " en el inicio del proceso.....	94
2. Obstáculos en el acceso a la justicia.....	95
A) Obstáculos directos impuestos por las normas...	96
B) Los obstáculos indirectos. La disuasión del ejercicio del derecho .....	101
a) Las limitaciones impuestas normativamente..	102
b) Las limitaciones impuestas judicialmente..	103
c) Las limitaciones impuestas convencionalmente.....	104
d) La sanción como medio de disuasión .....	106
e) El riesgo de tener que soportar la responsabilidad indemnizatoria por daños ocasionados por actuaciones procesales.....	116
f) El riesgo de soportar una querrela criminal por la conducta observada en el proceso ....	118
g) El desequilibrio económico.....	120

**LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA: JUZGADOS Y TRIBUNALES. Francisco Gerardo Martínez Tristán.**  
Magistrado..... 123

I. Introducción: La Administración de Justicia.....	126
---	-----

II. Administración de la Administración de Justicia: concurrencia de competencias .....	130
1. El personal al servicio de la Administración de Justicia.....	131
2. Las competencias prestacionales de las Comunidades Autónomas: la necesidad de coordinación. 133	
III. Organos Judiciales: Los Juzgados y Tribunales .....	140
IV. La organización interna de los órganos colegiados. Su naturaleza jurídica. Carácter orgánico/funcional. Las diferentes etapas.....	143
1. Notas definitorias .....	146
2. Diferentes etapas.....	148
3. Cambio argumental jurisprudencial.....	150
4. Nueva perspectiva: propuesta de futuro .....	152
5. Alcance de la propuesta .....	155
6. Conclusiones que afectan a la composición de todos los órganos colegiados.....	158
V. Incidencia de la naturaleza jurídica de los órganos colegiados en su composición y gobierno internos.....	160
VI. La provisión de las plazas de Presidente de las Secciones de los Órganos Colegiados .....	161
VII. La necesidad de considerar la existencia de las plazas de Presidente de Sección en las Salas de los Tribunales Superiores de Justicia .....	163
VIII. La forma de Provisión de las Presidencias de Sección de las Salas de la Audiencia Nacional, de los Tribunales Superiores de Justicia y de las Audiencias Provinciales.....	168
IX. El sistema de especialización diseñado en la Ley Orgánica del Poder Judicial y su reflejo en la provisión de destinos.....	172

**PROFESIONALES COLABORADORES DE LA JUSTICIA. José Martín Ostos.** Catedrático de Derecho Procesal. Facultad de Derecho. Universidad de Sevilla..... 183

I. Introducción.....	186
----------------------	-----

II. Personal al servicio de la Administración de Justicia ..	187
1. Consideraciones generales .....	187
2. Cuerpos Nacionales .....	188
A) Cuerpo de Gestión Procesal y Administrativa (art. 476 LOPJ) .....	188
B) Cuerpo de Tramitación Procesal y Administrativa (art. 477 LOPJ).....	189
C) Cuerpo de Auxilio Judicial (art. 478 LOPJ)....	190
3. Cuerpos Especiales .....	191
A) Cuerpo de Médicos Forenses (art. 479 LOPJ)...	191
B) Cuerpo de Facultativos del Instituto Nacional de Toxicología y Ciencias Forenses (art. 480 LOPJ).....	192
C) Técnicos especialistas de Laboratorio del Ins- tituto Nacional de Toxicología y Ciencias Fo- renses (art. 480 LOPJ) .....	192
D) Ayudantes de Laboratorio del Instituto Nacio- nal de Toxicología y Ciencias Forenses (art. 480 LPJ).....	192
4. Otros aspectos .....	193
III. El Ministerio Fiscal .....	193
1. Palabras previas .....	193
2. La Constitución de 1978.....	194
3. El Estatuto Orgánico del Ministerio Fiscal.....	195
4. El Fiscal General del Estado.....	195
5. La instrucción del proceso penal .....	197
6. El monopolio de la acción penal .....	200
7. La acción popular.....	202
8. Capacidad negociadora .....	203
9. Recapitulación.....	204
IV. La policía judicial .....	208
V. El abogado .....	210
1. Aspectos generales.....	210
2. La necesidad de su intervención.....	212
3. El comienzo de su ejercicio profesional.....	213
4. Obligación de litigar bajo una misma dirección técnica .....	215

VI. De la representación y defensa del Estado y demás entes públicos.....	217
VII. El procurador .....	219
1. Palabras previas .....	219
2. Profesión cuestionada .....	220
VIII. La asistencia jurídica gratuita.....	222
<b>LA JUSTICIA Y LOS CIUDADANOS INMIGRANTES.</b>	
<b>Juan José García de la Cruz Herrero.</b> Profesor de Socio- logía UAM. Jefe de la Sección de Estudios Sociológicos y Estadísticos del CGPJ .....	
	229
I. Introducción .....	231
II. Las barreras de acceso a la Justicia en un sistema de- mocrático .....	233
III. El conocimiento social de la Justicia: barrera e incen- tivo de acceso a la Justicia.....	241
1. Ningún conocimiento es universal, ni neutral .....	241
2. La estructura de las representaciones sociales.....	243
IV. La población inmigrante ante la Administración Pú- blica española.....	245
1. País de procedencia.....	246
2. Tiempo de estancia en España.....	252
3. De la invisibilidad a la regularización .....	253
4. Una ciudadanía diferente .....	256
V. La Administración de Justicia, un largo itinerario de acceso .....	259
<b>LA OFICINA JUDICIAL. Eduardo Perdiguero Bautista.</b> Magistrado. Jefe del Servicio de Organización y moderniza- ción judicial del CGPJ .....	
	265
I. Antecedentes.....	267
II. El modelo de juez que diseña la modificación de la oficina judicial .....	271
III. La Unidad Procesal de Apoyo Directo al Juez .....	274
IV. Los servicios comunes procesales. El servicio común de ordenación del procedimiento.....	285

**LA JUSTICIA EN ACCIÓN. Víctor Moreno Catena.**  
Catedrático de Derecho Procesal. Universidad Carlos III de Madrid..... 293

- I. El marco de referencia..... 296
- II. El procedimiento como garantía de la actuación de la jurisdicción..... 301
  - 1. El procedimiento escrito ..... 302
  - 2. El procedimiento oral y sus consecuencias ..... 305
- III. Las garantías en la justicia oral. El papel del juez y del secretario..... 310
- IV. La nueva organización de la oficina judicial..... 315
- V. La mejora de la calidad de la justicia..... 324

**LA JUSTICIA Y EL JUEZ. Joaquín Huelin Martínez de Velasco.** Magistrado. Letrado del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas..... 327

- I. Introducción: una propuesta metodológica ..... 330
- II. El juez constitucional..... 331
  - 1. El juez en la Constitución..... 331
  - 2. El juez y la ley ..... 335
  - 3. El juez: vocero de la Constitución..... 340
- III. Los atributos del juez constitucional ..... 343
  - 1. La independencia ..... 343
  - 2. La inamovilidad ..... 352
  - 3. La responsabilidad ..... 354
  - 4. La imparcialidad ..... 357
- IV. La tarea creadora del juez constitucional ..... 360
- V. Una referencia: el Tribunal de Justicia en las Comunidades Europeas. .... 363
  - 1. El efecto directo del derecho comunitario..... 364
  - 2. La primacía del derecho comunitario ..... 365
  - 3. El problema de las directivas..... 366
  - 4. El principio de interpretación conforme..... 369

- 5. Las facultades de los jueces nacionales respecto del derecho comunitario..... 371
- 6. Las decisiones marco del tercer pilar de la Unión Europea: ¿efecto directo?..... 372
- VI. Un pequeño epílogo..... 375

**ALTERNATIVAS NO JURISDICCIONALES A LA RESOLUCIÓN DE LITIGIOS. Manuel Campos Sánchez-Bordona.** Magistrado de la Sala Tercera del Tribunal Supremo ..... 377

- I. Introducción..... 380
- II. Las soluciones alternativas en los ámbitos civil y mercantil ..... 383
  - 1. La jurisdicción voluntaria ..... 384
    - A) Derecho civil..... 386
    - B) Derecho mercantil ("negocios de comercio").. 387
  - 2. El fomento comunitario de las soluciones alternativas ..... 388
  - 3. El arbitraje de consumo ..... 392
  - 4. Otras novedades en materia arbitral ..... 396
- III. La dificultad de las soluciones alternativas al ejercicio de la jurisdicción penal ..... 399
- IV. Los mecanismos extrajudiciales de resolución de conflictos en el ámbito laboral..... 401
  - 1. Los acuerdos firmados entre sindicatos y empresarios..... 402
  - 2. Un avance en materia de conciliación laboral: las indemnizaciones objeto de conciliación y su pago en caso de insolvencia del empresario..... 407
- V. Las alternativas no jurisdiccionales en el orden contencioso-administrativo..... 409
  - 1. La terminación convencional del procedimiento... 411
  - 2. La transacción administrativa y los acuerdos de reconocimiento de hechos, conciliación y tran-

- sacción en el seno de los recursos contencioso-administrativos (art. 77 de la nueva Ley de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa)..... 414
3. Las fórmulas alternativas previstas en el art. 107.2 de la Ley 30/1992, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común..... 419