

ÍNDICE

CAPÍTULO PRIMERO LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE COMO BIEN JURÍDICO

1. GÉNESIS Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL DERECHO AMBIENTAL ESPAÑOL	26
1.1. INTRODUCCIÓN. EL DERECHO AMBIENTAL, UN ORDENAMIENTO QUE NACE Y SE VE IMPULSADO POR EL DESPERTAR DE LA CONCIENCIA HUMANA SOBRE LOS PROBLEMAS ECOLÓGICOS.....	26
1.2. LOS PRECEDENTES REMOTOS.....	30
1.3. LOS PRECEDENTES DEL DERECHO AMBIENTAL EN EL SIGLO XIX: LAS REGULACIONES DE LOS RECURSOS NATURALES Y LAS NORMAS DE POLICÍA SANITARIA.....	33
1.4. EL NACIMIENTO EN EL SIGLO XX DEL MODERNO DERECHO AMBIENTAL.....	35
2. EL MARCO INTERNACIONAL DE LA PROTECCIÓN JURÍDICA DEL MEDIO AMBIENTE	38
2.1. INTRODUCCIÓN.....	38
2.2. LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL DERECHO INTERNACIONAL DEL MEDIO AMBIENTE	41
2.3. EL ACTUAL MARCO INTERNACIONAL DE LA PROTECCIÓN JURÍDICA DEL MEDIO AMBIENTE. EL OBJETIVO DEL “DESARROLLO SOSTENIBLE” Y OTROS PRINCIPIOS Y REGLAS DE APLICACIÓN GENERAL	50
A. El “desarrollo sostenible”: su formulación en el informe Brundtland y su consolidación como objetivo fundamental de la acción ambiental.....	50
B. La Conferencia de Río de Janeiro sobre Medio Ambiente y Desarrollo.....	51
C. La cumbre de Johannesburgo de 2002: una oportunidad perdida	61
D. Los pueblos indígenas y el medio ambiente.....	64
E. Principios y reglas informadores de la política y el derecho para la protección del medio ambiente labrados en el ámbito internacional.....	66
3. LA CONCEPCIÓN CONSTITUCIONAL DEL MEDIO AMBIENTE	70
3.1. LA CONFIGURACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE COMO BIEN O INTERÉS COLECTIVO Y LA TUTELA DE LOS BIENES INDIVIDUALES AFECTADOS POR LOS DAÑOS AMBIENTALES	70

3.2. LA OPERATIVIDAD NORMATIVA DEL ART. 45 CE Y LA TUTELA CONSTITUCIONAL INDIRECTA DE LOS DAÑOS DERIVADOS DE LAS AGRESIONES AMBIENTALES	73
A. La eficacia normativa e interpretativa del reconocimiento en el art. 45 de la Constitución del medio ambiente como derecho económico y social	73
B. El reconocimiento de la dimensión ambiental de determinados derechos fundamentales y la consiguiente apertura del recurso de amparo para la defensa de los ciudadanos frente a daños ambientales	75
3.3. CONCEPCIÓN CONSTITUCIONAL DEL MEDIO AMBIENTE: UN CONCEPTO AMPLIO E INDISOCIABLE DEL SER HUMANO	82
3.4. LA TENSIÓN MEDIO AMBIENTE- DESARROLLO ECONÓMICO	87
NOTA BIBLIOGRÁFICA	91
PÁGINAS WEB DE CONSULTA	96

**CAPÍTULO SEGUNDO
LA ADMINISTRACIÓN Y LA PROTECCIÓN
DEL MEDIO AMBIENTE**

1. EL PAPEL DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA DEFENSA DEL MEDIO AMBIENTE: CARACTERES, MODALIDADES Y PARADOJAS	99
2. LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE COMPETENCIAS	106
2.1. PLANTEAMIENTO. EL SISTEMA GENERAL DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS ESTABLECIDO EN LA CONSTITUCIÓN Y SU INTERPRETACIÓN POR EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	106
2.2. PROBLEMAS COMPETENCIALES DERIVADOS DEL CARÁCTER INTERSECTORIAL QUE REVISTE LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	111
2.3. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS PARA LA TRASPOSICIÓN, DESARROLLO Y EJECUCIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO AMBIENTAL	112
2.4. LAS COMPETENCIAS AMBIENTALES DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL Y LOS INSTRUMENTOS PARA SU EJECUCIÓN. LA AGENDA 21 LOCAL	116
3. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL MEDIO AMBIENTE	122
3.1. ANTECEDENTES HISTÓRICOS. LA PROGRESIVA INCORPORACIÓN DEL PRINCIPIO DE “UNIDAD DE GESTIÓN” A LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA AMBIENTAL	122
3.2. LA ACTUAL ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA, ESTATAL Y AUTONÓMICA, PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	124
A. Organización administrativa estatal	124
B. Organización administrativa autonómica	133
NOTA BIBLIOGRÁFICA	134
PÁGINAS WEB DE CONSULTA	137

**CAPÍTULO TERCERO
EL DERECHO AMBIENTAL DE LA COMUNIDAD EUROPEA**

1. INTRODUCCIÓN	140
2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA COMPETENCIA COMUNITARIA PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	144
2.1. LA AUSENCIA DE UNA BASE COMPETENCIAL EXPRESA EN LOS TRATADOS CONSTITUTIVOS Y EL RÁPIDO DESARROLLO, A PESAR DE ELLO, DE LA ACCIÓN COMUNITARIA AMBIENTAL A PARTIR DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA	144
2.2. LA CONSAGRACIÓN EN EL TRATADO DE LA COMPETENCIA COMUNITARIA AMBIENTAL Y LA POTENCIACIÓN DE UNA AUTÉNTICA ACCIÓN SUPRANACIONAL EN LA MATERIA	149
3. LA DELIMITACIÓN COMPETENCIAL ENTRE LA COMUNIDAD EUROPEA Y LOS ESTADOS MIEMBROS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE	156
3.1. LA DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS NORMATIVAS	156
A. La delimitación de competencias entre la Comunidad y los Estados miembros. El principio de subsidiariedad del artículo 5 del Tratado de la Comunidad Europea	156
B. La competencia normativa de los Estados para la protección ambiental en el sistema comunitario. Análisis en especial de los límites que encuentra su ejercicio en el respeto a la libertad de comercio	160
3.2. LA COMPETENCIA ESTATAL DE EJECUCIÓN DE LA LEGISLACIÓN AMBIENTAL Y LA FUNCIÓN COMUNITARIA DE VIGILANCIA Y CONTROL. EL PROBLEMA DEL ALTO GRADO DE INCUMPLIMIENTO DE LA LEGISLACIÓN COMUNITARIA AMBIENTAL	164
3.3. LA COMPETENCIA DE LA COMUNIDAD PARA CELEBRAR CONVENIOS INTERNACIONALES RELATIVOS A LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	173
4. LOS OBJETIVOS Y PRINCIPIOS RECTORES DE LA ACCIÓN COMUNITARIA AMBIENTAL	174
4.1. LOS OBJETIVOS DE LA POLÍTICA COMUNITARIA DE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	174
4.2. LOS PRINCIPIOS Y CONDICIONES DE LA ACCIÓN COMUNITARIA AMBIENTAL	175
A. Los principios	176
B. Las denominadas “condiciones” de la acción comunitaria ambiental	184
5. LAS ESTRUCTURAS ADMINISTRATIVAS EUROPEAS PARA EL MEDIO AMBIENTE. LA AGENCIA EUROPEA DE MEDIO AMBIENTE	186
5.1. INTRODUCCIÓN. LAS INSTITUCIONES Y ESTRUCTURAS ADMINISTRATIVAS COMUNITARIAS Y EL MEDIO AMBIENTE	186
5.2. LA AGENCIA EUROPEA DE MEDIO AMBIENTE Y LA RED EUROPEA DE INFORMACIÓN Y OBSERVACIÓN AMBIENTAL (EJONET)	190

6. LOS PROGRAMAS COMUNITARIOS DE ACCIÓN AMBIENTAL. ESPECIAL REFERENCIA AL SEXTO PROGRAMA VIGENTE.....	193
7. LA FINANCIACIÓN DE LA POLÍTICA COMUNITARIA AMBIENTAL (EIONET).....	199
NOTA BIBLIOGRÁFICA	209
PÁGINAS WEB DE CONSULTA.....	213

CAPÍTULO CUARTO

LA INFORMACIÓN, LA PARTICIPACIÓN Y EL ACCESO A LA JUSTICIA DE LOS CIUDADANOS EN LA PROTECCIÓN AMBIENTAL.

LA RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AL MEDIO AMBIENTE

1. HACIA UN RECONOCIMIENTO PLENO DEL DERECHO DE LOS CIUDADANOS Y DE LAS ONG AMBIENTALES A PARTICIPAR ACTIVAMENTE EN LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE. LOS PRINCIPIOS DE LA GOBERNANZA EUROPEA Y EL CONVENIO DE AARHUS	216
2. EL DERECHO A LA INFORMACIÓN COMO PRESUPUESTO DE LA PARTICIPACIÓN.....	221
2.1. LA GARANTÍA DEL ACCESO A LA INFORMACIÓN EN LA COMUNIDAD EUROPEA Y SU ESPECIAL RELEVANCIA EN EL ÁMBITO DE LA PROTECCIÓN AMBIENTAL	221
2.2. REGULACIÓN ACTUAL DE LA LIBERTAD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN EN EL DERECHO ESPAÑOL Y PERSPECTIVAS DE REFORMA PARA INCORPORAR LAS EXIGENCIAS DE LA DIRECTIVA COMUNITARIA 2003/4/CE.....	223
2.3. EL DEBER DE INFORMACIÓN DE LAS ENTIDADES DE CARÁCTER PRIVADO.....	234
3. LA PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS PARA LA DEFENSA DEL MEDIO AMBIENTE EN LAS DECISIONES POLÍTICAS Y EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA.....	239
3.1. LA PARTICIPACIÓN POR LOS CAUCES ORDINARIOS DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y LAS DISTINTAS POSIBILIDADES DE INTERVENCIÓN DIRECTA EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA.....	239
A. La participación orgánica	241
B. La participación funcional. Las peticiones dirigidas a la adopción de medidas de protección ambiental, las denuncias de los ilícitos ambientales, y la participación en los procedimientos administrativos de carácter ambiental.....	243
C. La participación cooperativa. La incentivación de la colaboración del sector privado, los “acuerdos voluntarios” y la creación por los ciudadanos de ONG para la realización de fines ambientales.....	246

3.2. OTRAS FORMAS DE PARTICIPACIÓN: EL EJERCICIO DEL DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICIÓN Y LAS DENUNCIAS ANTE EL DEFENSOR DEL PUEBLO	251
4. LA PARTICIPACIÓN EN LA TUTELA POR LOS TRIBUNALES DEL MEDIO AMBIENTE. LA NECESIDAD DE AMPLIAR LA LEGITIMACIÓN PARA INSTAR LA ACCIÓN DE LOS TRIBUNALES EN LOS DAÑOS AMBIENTALES AUTÓNOMOS	254
5. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR DAÑOS AMBIENTALES: HACIA UN SISTEMA ESPECÍFICO DE RESPONSABILIDAD PARA PREVENIR Y REPARAR LOS DAÑOS AL MEDIO AMBIENTE	263
5.1. INTRODUCCIÓN.....	263
5.2. RESPONSABILIDAD CIVIL POR DAÑOS AMBIENTALES DERIVADA DE LA COMISIÓN DE DELITOS O INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS.....	266
5.3. RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL POR DAÑOS AL MEDIO AMBIENTE. LOS DOS MODELOS EXISTENTES (RESPONSABILIDAD SUBJETIVA Y OBJETIVA), Y LA POSIBILIDAD DE COMPLEMENTARLOS CON LA CREACIÓN DE FONDOS DE COMPENSACIÓN.....	267
5.4. EL SISTEMA ESPAÑOL ACTUALMENTE EXISTENTE PARA LA EXIGENCIA DE RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL POR DAÑOS AMBIENTALES Y SUS DEFICIENCIAS PARA LA REPARACIÓN O RESARCIMIENTO DE LOS DAÑOS AMBIENTALES AUTÓNOMOS.....	269
A. La responsabilidad por daños ambientales causados por los particulares.....	269
B. La responsabilidad de la Administración por daños ambientales.....	272
C. Las deficiencias del sistema español de responsabilidad extracontractual para la reparación o resarcimiento de los daños ambientales	273
5.5. UN NUEVO RÉGIMEN COMUNITARIO DE RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AL MEDIO AMBIENTE: LA DIRECTIVA 2004/35/CE SOBRE RESPONSABILIDAD AMBIENTAL EN RELACIÓN CON LA PREVENCIÓN Y REPARACIÓN DE LOS DAÑOS AMBIENTALES	275
NOTA BIBLIOGRÁFICA	280

CAPÍTULO QUINTO

TÉCNICAS DE REGULACIÓN, LIMITACIÓN Y CONTROL

1. LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE COMO TÍTULO DE INTERVENCIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS EN LA ACTIVIDAD PRIVADA	286
1.1. PLANTEAMIENTO. LAS DISTINTAS FORMAS DE INTERVENCIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS EN LA ACTIVIDAD Y LOS DERECHOS DE LOS PARTICULARES EN ARAS DE LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	286

1.2. LAS MEDIDAS DE LIMITACIÓN ADMINISTRATIVAS: PRINCIPIO DE RESERVA DE LEY, TIPOS DE MEDIDAS Y GARANTÍA PATRIMONIAL DE LOS PARTICULARES	288
2. LA DEMANIALIZACIÓN DE RECURSOS NATURALES COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL	291
2.1. LA DEMANIALIZACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES COMO TÉCNICA PARA REFORZAR SU PROTECCIÓN AMBIENTAL. SU APLICACIÓN A LAS COSTAS, LAS AGUAS Y AL DOMINIO PÚBLICO FORESTAL	291
2.2. PROBLEMAS DERIVADOS DE LA CONCURRENCIA EN LOS BIENES DEL DOMINIO PÚBLICO NATURAL DE LAS FACULTADES DOMINICALES DE PROTECCIÓN CON LAS COMPETENCIAS AMBIENTALES RECONOCIDAS POR EL ORDENAMIENTO JURÍDICO	296
3. TÉCNICAS DE EVALUACIÓN PREVIA DE LAS ACTIVIDADES CON INCIDENCIA AMBIENTAL: LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL Y LA EVALUACIÓN ESTRATÉGICA DE PLANES Y PROGRAMAS.....	299
3.1. PLANTEAMIENTO	299
3.2. EL ORIGEN DE LA TÉCNICA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL EN ESTADOS UNIDOS Y SU ADOPCIÓN EN LA COMUNIDAD EUROPEA.....	301
3.3. LA RECEPCIÓN EN ESPAÑA DE LA TÉCNICA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO: CONCEPTO Y ÁMBITO MATERIAL DE APLICACIÓN	304
3.4. ÓRGANOS COMPETENTES Y PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL DE PROYECTOS DE OBRAS Y ACTIVIDADES....	310
A. Introducción	310
B. Órgano ambiental competente	311
C. Iniciación y consultas	313
D. El estudio de impacto ambiental	315
E. Los trámites de información pública y de solicitud de informes	317
F. La Declaración de Impacto Ambiental	318
G. La resolución por la autoridad sustantiva competente	319
3.5. EFECTOS JURÍDICOS Y CONTROL JUDICIAL DE LA DECLARACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL	319
3.6. EFECTOS JURÍDICOS DEL INCUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVA SOBRE EIA.....	323
3.7. EL NUEVO SISTEMA DE EVALUACIÓN DE PLANES Y PROGRAMAS CON INCIDENCIA AMBIENTAL	325
4. LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES	330
4.1. LAS ESPECIALES CARACTERÍSTICAS DE LA AUORIZACIÓN EN EL DERECHO AMBIENTAL. LA ALTERNATIVA DE LA COMUNICACIÓN DE ACTIVIDADES PARA LAS DE MENOR INCIDENCIA AMBIENTAL...	330

4.2. LAS LICENCIAS DE ACTIVIDADES CLASIFICADAS	334
A. La licencia de actividades clasificadas y su deficiente regulación actual	334
B. La regulación estatal de las licencias de apertura y funcionamiento de las actividades clasificadas por el Reglamento de 1961	337
<i>a) Finalidad y ámbito de aplicación del Reglamento de actividades clasificadas. La calificación de actividades</i>	337
<i>b) Condiciones y procedimiento para el otorgamiento de las licencias de apertura y funcionamiento de las actividades clasificadas</i>	340
<i>c) Procedimiento para el otorgamiento de las licencias de actividades clasificadas</i>	344
C. Referencia a los sistemas autonómicos de control de las actividades clasificadas	345
4.3. LA AUTORIZACIÓN AMBIENTAL INTEGRADA PARA LA PREVENCIÓN Y EL CONTROL INTEGRADOS DE LA CONTAMINACIÓN DE ACTIVIDADES CON ELEVADA INCIDENCIA AMBIENTAL	347
A. Introducción. Objeto y ámbito de aplicación de la Ley 16/2002 de prevención y control integrados de la contaminación	347
B. La organización administrativa para otorgar la Autorización Ambiental Integrada	351
C. La inclusión en la autorización ambiental integrada de otras autorizaciones ambientales requeridas para la actividad de que se trate o su articulación recíproca	352
D. Procedimiento para la obtención de la autorización ambiental integrada	358
E. La información a nivel comunitario de la contaminación industrial sometida al sistema IPPC mediante el Inventario Europeo de Emisiones Contaminantes (EPPER)	362
F. Contenido de la autorización ambiental integrada	363
G. El control permanente de la Administración sobre las actividades autorizadas y las sanciones por incumplimiento de las disposiciones de la Ley	367
5. LA PLANIFICACIÓN AMBIENTAL	369
5.1. CONCEPTO, IMPORTANCIA Y NATURALEZA DE LA PLANIFICACIÓN COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL	369
5.2. LA PLANIFICACIÓN ECOLÓGICA. LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS Y SUS INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN Y GESTIÓN....	372
5.3. LA INCORPORACIÓN DE LA VARIABLE AMBIENTAL EN EL PLANEAMIENTO DEL TERRITORIO	383
A. De la planificación urbanística a la ordenación del territorio como instrumento fundamental para el logro de un desarrollo sostenible	383

B. La toma de conciencia de la Comunidad Europea sobre la importancia de la planificación territorial como instrumento para lograr los objetivos comunitarios y proteger el patrimonio común del suelo	385
C. Condiciones necesarias para que la planificación del territorio opere como instrumento de protección ambiental. Los problemas que suscita la fragmentación de las competencias que inciden sobre el medio ambiente ...	388
D. Planeamiento urbanístico y protección del medio ambiente en España: evolución y deficiente situación actual	392
5.4. OTROS PLANES Y PROGRAMAS SECTORIALES DE CARÁCTER AMBIENTAL	402
NOTA BIBLIOGRÁFICA	406
PÁGINAS WEB DE CONSULTA	411

CAPÍTULO SEXTO

TÉCNICAS DE INCENTIVO O FOMENTO ECONÓMICO

1. PLANTEAMIENTO	413
2. LOS IMPUESTOS ECOLÓGICOS Y OTROS INCENTIVOS FISCALES DE CARÁCTER AMBIENTAL	415
2.1. LAS MEDIDAS FISCALES COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL. VENTAJAS E INCONVENIENTES	415
2.2. LOS IMPUESTOS ECOLÓGICOS	417
A. Introducción	417
B. Los impuestos de recuperación de costos	418
C. Los impuestos y otras medidas fiscales de incentivo ambiental	419
D. Los impuestos ambientales de finalidad fiscal	421
2.3. EL DESARROLLO DE LOS IMPUESTOS AMBIENTALES EN LOS ESTADOS EUROPEOS Y EL PRIMER LOGRO DE ARMONIZACIÓN COMUNITARIO: LA TASA MÍNIMA PARA LOS PRODUCTOS ENERGÉTICOS Y LA ELECTRICIDAD	422
2.4. EL ESCASO DESARROLLO EN ESPAÑA DE LOS IMPUESTOS AMBIENTALES A NIVEL NACIONAL Y LA ECLOSIÓN DE LOS TRIBUTOS AMBIENTALES AUTONÓMICOS	427
A. Introducción. La distribución de competencias para establecer impuestos ecológicos	427
B. La pasividad del legislador estatal en el ámbito de la tributación ecológica	429
C) La eclosión de los tributos ambientales autonómicos	432
3. LAS AYUDAS ECONÓMICAS DE LOS PODERES PÚBLICOS	437
3.1. LAS AYUDAS PÚBLICAS DIRECTAS E INDIRECTAS UTILIZADAS EN LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE. CONDICIONES PARA SU COMPATIBILIDAD CON EL DERECHO COMUNITARIO	437

3.2. LAS AYUDAS PÚBLICAS EN ESPAÑA. LAS SUBVENCIONES PARA LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA Y LAS NUEVAS AYUDAS INDIRECTAS MEDIANTE DEDUCCIONES FISCALES	443
4. NUEVOS INSTRUMENTOS DE INCENTIVO AMBIENTAL: LA VALORACIÓN DEL FACTOR AMBIENTAL EN EL OTORGAMIENTO DE SUBVENCIONES Y EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	449
4.1. LA INCLUSIÓN DE LA VALORACIÓN AMBIENTAL EN EL OTORGAMIENTO DE SUBVENCIONES Y AYUDAS PÚBLICAS	449
4.2. LA VALORACIÓN DEL FACTOR AMBIENTAL EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	451
NOTA BIBLIOGRÁFICA	456
PÁGINAS WEB DE CONSULTA	458

CAPÍTULO SÉPTIMO

LOS INSTRUMENTOS DE MERCADO

1. INTRODUCCIÓN: LA APLICACIÓN PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL DE "TÉCNICAS DE MERCADO" IMPORTADAS DEL MUNDO EMPRESARIAL	460
2. LAS TÉCNICAS EMPRESARIALES DE LA NORMALIZACIÓN Y LA CERTIFICACIÓN COMO INSTRUMENTOS PARA LA GESTIÓN ECOLÓGICA DE LA EMPRESA. EL SISTEMA COMUNITARIO EMAS ..	461
2.1. BREVE INTRODUCCIÓN AL FENÓMENO DE LA NORMALIZACIÓN Y DE LA CERTIFICACIÓN INDUSTRIAL	461
A. La normalización industrial	461
B. La certificación	463
2.2. LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE COMO OBJETIVO DE LA NORMALIZACIÓN Y LA CERTIFICACIÓN	465
2.3. LOS SISTEMAS DE GESTIÓN MEDIOAMBIENTAL DE LAS EMPRESAS	466
2.4. EL SISTEMA COMUNITARIO DE GESTIÓN Y AUDITORÍA MEDIOAMBIENTALES (SISTEMA EMAS)	468
A. Regulación y objetivos del sistema	468
B. Ámbito de aplicación	469
C. La organización administrativa para la aplicación del sistema EMAS	470
D. Incentivos otorgados para la participación en el sistema	472
E. Obligaciones que han de cumplir las organizaciones para que se acredite su participación en el sistema EMAS	473
F. El papel de la información medioambiental en el funcionamiento del sistema	477
G. La relación del sistema comunitario de ecogestión y ecoauditoría y las normas técnicas ambientales de naturaleza voluntaria	478
H. Los complementos estatales necesarios para la aplicación del Reglamento EMAS. En particular, el caso español	479

3. LAS MARCAS DE CONFORMIDAD EN MATERIA MEDIOAMBIENTAL COMO CIERRE DEL SISTEMA DE NORMALIZACIÓN Y CERTIFICACIÓN AMBIENTAL. LA ECOETIQUETA COMUNITARIA	480
3.1. LAS MARCAS ECOLÓGICAS	480
3.2. EL ETIQUETADO ECOLÓGICO EN EL DERECHO COMPARADO Y LOS PROGRAMAS PARA LA ARMONIZACIÓN INTERNACIONAL DE LOS DISTINTOS SISTEMAS	483
3.3. UN SUPUESTO CARACTERÍSTICO DE MERCADO MEDIOAMBIENTAL DE CARÁCTER SUPRANACIONAL: LA ETIQUETA ECOLÓGICA COMUNITARIA	485
A. Planteamiento. Regulación y objetivo del sistema de concesión de etiqueta ecológica europeo	485
B. El logotipo de la etiqueta ecológica europea	488
C. Ámbito de aplicación del sistema	489
D. El procedimiento para otorgar la ecoetiqueta	491
E. El sistema de etiquetado ecológico como parte de la nueva “política de productos integrada” para la protección ambiental	494
4. EL RÉGIMEN DE COMERCIO DE EMISIÓN DE GASES DE EFECTO INVERNADERO VIGENTE EN LA CE.....	495
4.1. EL SISTEMA DE REDUCCIÓN DE GEI COMO UNO DE LOS MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD DEL PROTOCOLO DE KIOTO.....	495
4.2. EL RÉGIMEN PARA EL COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN DE GASES DE EFECTO INVERNADERO INTRODUCIDO EN EL ÁMBITO EUROPEO POR LA DIRECTIVA 2003/87/CE	498
4.3. LA TRANSPOSICIÓN EN ESPAÑA DE LA DIRECTIVA DE COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN: UNA APLICACIÓN INSUFICIENTE Y CONTROVERTIDA DE SUS PRESCRIPCIONES.....	504
NOTA BIBLIOGRÁFICA	510
PÁGINAS WEB DE CONSULTA	511

CAPÍTULO OCTAVO

LA REPRESIÓN ADMINISTRATIVA DE LAS INFRACCIONES AMBIENTALES Y EL DERECHO PENAL COMO CIERRE DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL

1. INTRODUCCIÓN.....	514
2. LOS PRINCIPIOS RECTORES DEL DERECHO SANCIONADOR ADMINISTRATIVO Y SU APLICACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA PROTECCIÓN AMBIENTAL	516
2.1. LOS PRINCIPIOS DE LEGALIDAD Y DE TIPICIDAD.....	517
2.2. EL PRINCIPIO NON BIS IN IDEM. LA ARTICULACIÓN ENTRE LA REPRESIÓN ADMINISTRATIVA Y LA REPRESIÓN PENAL DE LOS ILÍCITOS AMBIENTALES.....	519

2.3. EL PRINCIPIO DE CULPABILIDAD Y SU MODULACIÓN EN EL ÁMBITO SANCIONADOR ADMINISTRATIVO: LA RESPONSABILIDAD SOLIDARIA Y LA RESPONSABILIDAD DE LAS PERSONAS JURÍDICAS ...	523
3. TIPOS DE SANCIONES Y MEDIDAS ACCESORIAS APLICABLES EN EL ÁMBITO DE LA PROTECCIÓN AMBIENTAL	528
3.1. LA MULTA COMO SANCIÓN ORDINARIA EN LOS ILÍCITOS ADMINISTRATIVOS AMBIENTALES.....	528
3.2. LAS SANCIONES RESCISORIAS.....	530
3.3. LAS MEDIDAS COMPLEMENTARIAS O ACCESORIAS	532
4. LAS GARANTÍAS PROCESALES APLICABLES A LA ACTIVIDAD SANCIONADORA ADMINISTRATIVA	535
4.1. INTRODUCCIÓN. LA APLICACIÓN A LA ACTIVIDAD SANCIONADORA ADMINISTRATIVA DE LOS DERECHOS DE DEFENSA DEL ART. 24 DE LA CONSTITUCIÓN.....	535
4.2. LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE Y EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR COMÚN PREVISTO CON CARÁCTER SUPLETORIO	536
A. Iniciación del procedimiento sancionador	540
B. Instrucción del procedimiento	544
C. Terminación del procedimiento	545
D. La posibilidad de adopción de medidas provisionales antes o durante la instrucción del procedimiento.....	546
5. EL DERECHO PENAL DEL MEDIO AMBIENTE COMO CIERRE DEL SISTEMA JURÍDICO- ADMINISTRATIVO DE PROTECCIÓN AMBIENTAL.....	548
5.1. INTRODUCCIÓN.....	548
5.2. CONFIGURACIÓN ACTUAL DE LA PROTECCIÓN PENAL DEL MEDIO AMBIENTE: DELITOS CONTRA LOS RECURSOS NATURALES, EL MEDIO AMBIENTE, LA FLORA Y LA FAUNA Y OTROS DELITOS ESPECIALES DE CARÁCTER ECOLÓGICO	549
5.3. LA ARTICULACIÓN ENTRE EL DERECHO PENAL Y EL SISTEMA JURÍDICO- ADMINISTRATIVO DE PROTECCIÓN AMBIENTAL.....	557
A. La remisión de los tipos penales a la normativa administrativa. Cuestiones y problemas que suscita la tipificación mediante “leyes en blanco”	557
B. La responsabilidad penal de las autoridades y funcionarios que propician dolosa o negligentemente la comisión de delitos ambientales	559
NOTA BIBLIOGRÁFICA	561