

Aurkibidea

Laburdurak	13
Sarrera	19
Lehen kapitulua. Ingurumenaren kontzeptua	23
I. Ingurumenaren kontzeptua	23
II. Ingurumena arautzen duten zuzenbidearen adarrak	24
II.1. Zuzenbide pribatua	25
II.2. Zuzenbide penala	28
II.3. Zerga-zuzenbidea	30
II.4. Merkataritza-zuzenbidea	31
II.5. Nazioarteko zuzenbide publikoa	33
II.5.1. Arau-ikuspegia	33
II.5.2. Nazioarteko ordenamenduaren zailtasun batzuk	34
II.5.3. Gaur egun planteatzen diren aldaketak	36
II.6. Europako Zuzenbidea	37
II.6.1. Europar Batasunaren eskumena ingurumenaren arloan	37
II.6.2. Arauzko tresnak eta Europar Batasuneko zuzenbidearen transposizioa	40
II.6.3. Europar Batasuneko Ingurumen Zuzenbidearen arau-haustea eta Estatuaren erantzukizuna	42
II.6.4. Ingurumena babesteko ekintza judizialak, eta judizio aurreko arazoa EEAUren aurrean	46
II.6.5. Europar Batasuneko ikuskapena	46
III. Ingurumen Zuzenbidearen printzipioak	48
III.1. Iraunkortasunaren printzipioa	50
III.2. Prebentzioaren printzipioa	52
III.3. Arretaren printzipioa	54
III.4. Zuzenketaren printzipioa	58
III.5. «Poliutizen duenak ordaintzen du» printzipioa	60

Bigarren kapituluia. Ingurumenaren arloko eskumenak Estatuaren eta Autonomia Erkidegoen artean banatzea

I. Ingurumenaren arloko eskumenak banatzeko sistema eta arau erregulatzaileak	65
I.1. Ingurumen-gaia	66
I.2. Ingurumena zeharkako titulu gisa	67
I.3. Ingurumena ezagutzaren xede gisa, ikuspegi juridikotik	68
I.4. Ingurumena dimentsio funtzionalen eta beste eskumen-titulu batzuk	69
I.5. Auzitegi Konstituzionalaren erabaki bereziak	69
I.6. Legeak garatzeko eta burutzeko eskumena	71
I.7. Oinarrien zehaztapen formalak	72
I.8. Oinarritzko legeriaren edukia	72
I.9. Foru-eskumenak	74
I.10. Tokiko eskumenak	75

Hirugarren kapituluia. Zuzenbide administratiboa. Administrazioaren esku hartzeko moduak

I.1. Arauak	77
I.2. Plangintza	79
I.3. Lurraldearen Antolamendua	81
I.4. Hirigintza	85
I.5. Jarduera konbentzionala	87
I.6. Sustapena	90
I.7. Ikusapena	91
I.8. Zehapen-ahalmena	93
I.8.1. Zehapen-ahalmenaren kontzeptua eta erregulazioa	93
I.8.2. Zehapen-ahalmena eta ingurunea leheneratzea	94
I.8.3. Zehapen-prozedura	95
I.8.4. Zehapenak eta arau-haustekak	95
I.9. Administrazio-antolamendua	96
I.9.1. Koordinazioa (IIren 8. art.)	97
I.9.2. Euskal Herriko Ingurumen Batzordea (EHIB)	99
I.9.3. Ingurumenerako Aholku Batzordea	101
I.10. Jabari publikoa	102

Laugarren kapituluia. Ingurumen-baimenari buruzko azterketa berezia: jarduera sailkatuen lizentzia

I. Ingurumen-baimena: jarduera sailkatuen lizentzia	105
I.1. Baimenaren kontzeptuaz eta bere araubideaz	105
I.2. Ingurumen Legeak arautu duen jardura-lizentzia. Bere izaera eta beste baimen eta lizentziekin dituen loturak, obra-lizentziarekin eta irekitze-lizentziarekin bereziki	106
I.3. Lizentziak emateko administrazio-prozedura	110

I.3.1. Aurretiazko kontsulta	110
I.3.2. Eskaera Udalean bideratzea	111
I.3.2.A. Eskaera aurkeztea	111
I.3.2.B. Jendaurreko informazioa	112
I.3.2.C. Osasun-txostenak eta beste batzuk	113
I.3.3. Ingurumen-organo eskudunen txostena	114
I.3.3.A. Txostenaren izaera eta aginte eskuduna	114
I.3.3.B. Txostenaren edukia	114
I.3.3.C. Aldeko txostena eta neurri zuzentzaileak ezartzen dituen txostena	115
I.3.3.D. Lizentzia ematearen aurkako txostena	115
I.4. Prozedura ebaztea	116
I.5. Jardueren gaineko ikusapena eta kontrola	120
I.5.1. Ikusapena egiteko Administrazio eskuduna	120
I.5.2. Ikusapenaz arduratzen diren langileak eta agintaritzaren agente izatea	121
I.5.3. Ikusapen-aktak	121
I.5.4. Ikusapena eta hirugarren batzuk	121
I.6. Lizentzia duten jarduerak geldiaraztea	122
I.7. Lizentzien ordenamendua berraztertzea, baliogabetzea eta egokitzea	123
I.7.1. Berraztertzea eta erabat deusezteak	124
I.7.2. Deusezta daitezkeen egintzak berraztertzea eta kaltegarritzat jotzea	125
I.7.3. Berraztertzeak eta arloko legerian aurreikusten diren deuseztasun-kasuak	125
I.7.4. Akatsen zuzenketa	126
I.7.5. Tokiko esparruan lizentziak baliogabetzea	127
I.7.6. Zehapenezko baliogabetzea	128
I.7.7. Lizentziak eta baimenak ordenamenduaren bilakaerari eta berauek emateko baldintzei egokitzea, batez ere segidako traktuko lizentziak	128
I.7.8. Eskubideak aitortzen ez dituzten egintzak baliogabetzea	129
I.8. Lizentziarik gabeko jarduerak eta lizentziaz salbuesten diren jarduerak	130

Bosgarren kapituluia. Ingurumenaren gaineko eraginaren ebaluazioa (IEE)

I. IEEren zentzua, esparru juridikoa eta eskumenen banaketa	133
I.1. IEEren zentzua: ezaugarri eta arazo nagusiak	133
I.2. Esparru juridikoa	135
I.3. Estatuaren eta EAEren arteko eskumenen banaketa: 13/1998ko AKE	136
I.4. EAEko eskumenen banaketa	138
I.5. IEEz arduratzen diren administrazio-organoen beste eskumen orokor batzuk	139
II. IEEren mende dauden proiektuak: europar batasuneko zuzenbideak ezartzen dituen irizpideak	140
II.1. Betebehar orokorrak	140

II.2. IEEren mende dauden proiektuak	141
III. IEEren mende dauden proiektuak, estatuko oinarritzko legeriaren arabera (IEE-LED)	143
III.1. IEE-LEDren I. Eranskina	144
III.2. II. Eranskina. IEE-LEDren 1.2. artikulua planteatzen dituen arazoak	145
III.3. Aintzat hartu beharreko beste proiektu batzuk	147
III.4. Autonomia Erkidegoetako IEEko araudiaren mende dauden Estatuko proiektuak	150
IV. IEEren mende dauden proiektuak Ingurumen Legean	152
IV.1. Proiektuak	152
IV.2. IIren I.B) eta C) Eranskineko proiektuen beste berezitasun batzuk	155
V. IIan IEEren mende dauden planak	156
V.1. IIan IEEren mende dauden planak	156
V.2. IIren arloko hainbat kontraesan	158
VI. IEEren betebeharraren salbuespenak	159
VI.1. Salbuespen orokorra	159
VI.2. Legegintzako egintza batek onartutako proiektuak eta babesari buruzkoak	160
VII. Ian planak ebaluatzeko prozedura	162
VII.1. Planen eta programen baterako IEE	162
VII.2. Baterako IEEren prozeduretarako xedapen orokorrak	162
VII.3. Baterako IEEren prozedura lurralde-antolamenduko tresnetarako eta ingurumenaren gainean eragina duten beste plan batzuetarako	165
VII.3.1. Ingurumenaren gaineko eraginari buruzko aurreitiazko txostena (IEAT) eskatzea	165
VII.3.2. Ingurumenaren gaineko eraginari buruzko behin betiko txostenaren eskaera (IEBBT)	166
VII.3.3. IEAT eta IEBBTen ondorioak eta publizitatea	167
VII.3.4. Txostenak epean ez ematea	167
VII.3.5. Planaren behin betiko onespenerari buruzko deklarazioa	168
VII.3.6. Lurralde-antolamenduko tresnen aldaketa	169
VII.4. Hiri-plangintzako baterako IEEren prozedura	169
VIII. Banakako ebaluazioaren prozedura	170
VIII.1. Prozeduraren laburpena: aurreitiazko faseak	170
VIII.2. Baimen substantiboa	172
VIII.3. Ingurumenaren gaineko eraginaren azterlana (IEA) banakako IEEan	173
VIII.4. Jendaurreko informazioaren fasea	174
VIII.5. Beste aginte batzuen txostenak	175
VIII.6. Ingurumenaren gaineko Eraginaren Deklarazioa (IED)	175
VIII.6.1. Alderdi orokorrak eta izaera juridikoa	175

VIII.6.2. IEDren ondorioak banakako IEEan	177
VIII.6.3. IED egiteko epea	178
VIII.6.4. IED argitara ematea eta jakinaraztea	180
VIII.6.5. Erabakia eta errekurtsioa	180
IX. IEE erraztuaren prozedura	181
X. Plan, programa eta proiektuen aldaketa eta hedapena	182
XI. IEE eta mugaz haraindiko eraginak	184
XII. IEEren beste alderdi garrantzitsu batzuk	185
XII.1. Baimenaren mende dauden proiektuak etetea eta zehapen-ahalmena	185
XII.2. Zehapen-ahalmena	186
XII.3. IEE eta poluzioaren kontrol integratua	188
XII.4. IEE eta jardura sailkatuak	188
XII.5. IEE eta finantziazio publikoa	189
Seigarren kapituluak. Poluzioaren kontrol integratua	191
I. Integrazioaren zentzua, esparru juridikoa eta eskumenen araubidea	191
I.1. Poluzioaren kontrol integratuaren zentzua	191
I.2. Arauzko esparrua	192
I.3. Eskumenen araubidea	193
II. PPKIlren aplikazio esparrua: horren mende jarduerak. Instalazio berriak eta aurretik daudenak	194
II.1. Instalazioaren eta mende dauden jardueren kontzeptua PPKIlan	194
II.2. Jakinarazpen eta erregistroko araubidearen mende dauden jarduerak	196
II.3. Instalazio berriak eta gaur egun dauden instalazioak: PPKIlren 3.d) artikulua idazketak sorrazten duen problematika	196
II.4. Gaur egungo instalazioak: erregimen iragankorra	199
III. Ingurumen Baimen Integratua: Kontzeptua. Izaera juridikoa. Edukia eta beste baimen batzuekin duen erlazioa	201
III.1. Kontzeptua eta izaera juridikoa	201
III.2. IBren helburuak	204
III.3. IBren informazio-printzipioak	205
III.4. Edukia	205
III.4.1. Emisioaren muga-balioak (EMB) eta eskura dauden teknikarik onenak (ETO)	205
III.4.2. IBk jaso behar dituen beste alderdi batzuk	209
III.4.3. IBk jaso ditzakeen beste alderdi batzuk	210
III.5. IBren eta beste baimen batzuen arteko lotura	210
III.5.1. Hainbat ingurumen-arau kontrol integratuaren mende dauden jardueri ez aplikatzea	210
III.5.2. IB beste baimen batzuen aurretik ematea	212
III.5.2.1. Baimen «substantiboak»	212

III.5.2.2. JGOKA araudiaren jardura gogaikarriak edo arlo horretako araudi autonomikoaren arabera	213
III.5.2.3. Udalaren obra-lizentzien eta IBIren arteko lotura	214
III.5.2.4. IBI eta IEE	215
III.5.2.5. IBI eta araudi autonomikoan aurreikusten diren beste jardun batzuk	217
III.5.3. IBIren kalterik gabe emandako baimenak	217
III.6. IBIren titularraren betebeharrak	218
IV. IBI emateko prozedura	218
IV.1. Printzipio orokorrak	218
IV.2. Prozedurari hasiera ematea	221
IV.2.1. Eskaeraren edukia	221
IV.2.2. Eskaera aurkeztea	222
IV.2.3. Aurretiazko hirigintza-txostena	222
IV.3. Instrukzioa	224
IV.3.1. PPKILko instrukzio-egintzak	224
IV.3.2. Jendaurreko informazioa	225
IV.3.3. Txostenak	227
IV.3.3.1. Araubide orokorra	227
IV.3.3.2. Udalaren txostena	227
IV.3.3.3. Arroko organismoaren txostena	228
IV.3.3.4. Txostenen aurka egitea	229
IV.3.4. Entzunaldia	229
IV.3.5. Erabaki-proposamena	230
IV.4. Amaiera	230
IV.4.1. Erabaki espresua	231
IV.4.2. Ezespren-isiltasuna	232
IV.4.3. Errekurtsoak	233
V. IBI berraztertzea eta aldatzea	234
V.1. IBI epe finko baten arabera berritzea	235
V.2. IBI ofizioz aldatzea, zenbait zirkunstantzia gertatzearen arabera	235
V.3. Titularrak eskatuta IBI aldatzea	237
V.3.1. "Aldaketa" nozioak eta horiek zehazteko irizpideak	237
V.3.2. Prozedurazko alderdiak	238
VI. Ingurumen-diziplinako araubidea	239
Zazpigarren kapitula. Ekoikuskaritzea eta ekotxartela	241
I. Ekoikuskaritzea	241
I.1. Esparru juridikoa, helburuak eta eragileak	241
I.2. EMASen parte hartzeko baldintzak	244
I.3. EMASen erregistroa ukatzea, etetea edo baliogabetzea	247

I.4. EMASen logotipoa erabiltzea	247
I.5. Ingurumen-kudeaketako eta ingurumen-ikuskaritzako beste arau batzuen zeregina	249
II. Ekoetiketa	249
Zortzigarren kapitula. Herriarren eskubideak	255
I. Herriarren eskubideak	255
I.1. Ingurumenerako eskubidea, eskubide subjektibo gisa	256
I.2. Osasunerako eskubidea	259
I.3. Jabetza-eskubidea	261
I.4. Enpresa-askatasuna	263
I.5. Bizitza pribaturako eta ingurumena babesteko eskubidea	265
I.6. Ingurumenari buruzko informazioa eskuratzeko eskubidea	269
I.6.1. Ingurumenari buruzko informazioa eskuratzearen arloko araudia	270
I.6.2. Ingurumenari buruzko informazioaren kontzeptua	270
I.6.3. Eskubidearen subjektu aktiboa	271
I.6.4. Eskubidearen subjektu pasiboa	272
I.6.4.1. Administrazio publikoak eta beste subjektu pasibo batzuk	272
I.6.5. 90/313 Arteztaravaren eta Ingurumen Legearen arabera, informazioa eskuratzeko eskubidea ukatzeko kasuak	274
I.6.5.1. Gobernu Kontseiluaren deliberazioen isilpekotasuna	274
I.6.5.2. Segurtasun publikoa	275
I.6.5.3. Subjude dauden gaiak edo ikerketen mende daudenak, diziplinazko ikerketak (zehatzailak) edo aurretiazko ikerketak barne	275
I.6.5.4. Merkataritzako eta industriako sekretuak, jabetza intelektual barne	276
I.6.5.5. Datu eta/edo espediente pertsonalen isilpekotasuna	278
I.6.5.6. Hirugarren batek emandako datuak, juridikoki eman beharrik ez duenean	278
I.6.5.7. Zabalduz gero dagokien ingurumenerako kaltegarriak izan daitezkeen datuak	279
I.6.5.8. Amaitugabeko datuak edo dokumentuak ematea	279
I.6.5.9. Barne-komunikazioak	280
I.6.5.10. Nabarmen neurritz gaineko eskaera edo orokorregi egindakoa	280
I.6.6. Europar Batasuneko Arteztaravaren barne hartzen diren eta Ingurumen Legean aipatzen ez diren beste suposizio batzuk	281
I.6.7. Prozedurazko alderdiak	282
I.6.7.1. Erabakitze epea	282
I.6.7.2. Administrazioaren isiltasuna	282
I.6.7.3. Motibazioaren beharra	283

1.6.7.4. Errekurtsua	283
1.6.8. Antolamendua	284
1.7. Parte hartzeko eskubidea	284
1.8. Babes judizial efektiborako eskubidea	286
Bibliografia	289
Eranskinak	303
— 3/1998 Legea, otsailaren 27koa, Euskal Herriko Ingurugiroa Babesteko Lege Orokorra	305
— 165/1999 Dekretua, martxoaren 9koa, otsailaren 27ko 3/1998 legean, Euskal Herriko ingurugiroa babesteko lege orokorra, jasotzen den jarduerarako lizentzia eskuratzetik salbuetsitako jardueren zerrenda finkatzen duena	339
— 1302/1986 Legegintzako Errege Dekretua, ekainaren 28koa, ingurumenaren gaineko eraginaren ebaluazioari buruzkoa, 6/2001 legeak eta 9/2000 Legegintzako Errege Dekretuak aldatua	347
— 16/2002 Legea, uztailaren 1ekoa, Poluzioaren Prebentzio eta Kontrol Integratuari buruzkoa	359
— 183/2003 Dekretua, uztailaren 22koa, ingurumenaren gaineko eraginaren baterako ebaluazio-prozedura arautzen duena	379