

CAPÍTULO 1. La configuración general de la contratación en el sector público	23
A. LA NECESIDAD DE CELEBRACIÓN DEL CONTRATO. OBJETO, PRECIO Y CUANTÍA	23
A.1. Necesidad e idoneidad del contrato.....	23
A.1.1. <i>El cumplimiento de fines institucionales</i>	28
A.1.2. <i>El principio de legalidad</i>	29
A.1.3. <i>La importancia de la calificación jurídica y la determinación del régimen jurídico aplicable</i>	33
A.1.3.1. Contratos administrativos y contratos privados..	34
A.1.3.2. Negocios y contratos excluidos.....	38
<i>Preguntas más frecuentes</i>	56
A.2. Objeto del contrato	61
A.2.1. <i>Determinación del objeto</i>	61
A.2.2. <i>Fraccionamiento del objeto del contrato</i>	62
A.3. Precio y cuantía de los contratos	66
A.3.1. <i>Precio cierto</i>	66
A.3.2. <i>Temeridad</i>	69
A.3.3. <i>El precio como criterio de valoración de las ofertas</i>	71
A.3.4. <i>Formas de determinación del precio</i>	73
A.3.5. <i>Revisión de precios</i>	77
A.3.5.1. La revisión de precios y el equilibrio contractual	80
A.3.5.2. El principio de riesgo y ventura	82
A.3.5.3. La doctrina del «factum principis» y del riesgo imprevisible	83
A.3.5.4. La técnica de mantenimiento del equilibrio financiero.....	84
A.3.6. <i>El pago. Incidencias</i>	84
A.3.6.1. Modalidades de pago	85
A.3.6.2. Demora en el pago	86

Preguntas más frecuentes	89
A.4. Análisis crítico.....	95
A.4.1. Sobre el ámbito subjetivo de aplicación y la diferente y novedosa regulación normativa.....	95
A.4.2. Del tratamiento de los contratos patrimoniales.....	96
A.4.3. De la exclusión del concepto «mano de obra» de la revisión de precios.....	98
B. LAS PARTES EN EL CONTRATO	99
B.1. Organización administrativa para la gestión de la contratación.....	99
B.1.1. Órganos de contratación.....	99
B.1.2. Las Juntas de Contratación.....	100
B.1.3. Las competencias de las Diputaciones	101
B.1.4. Órganos de asistencia.....	101
B.1.5. Órganos consultivos.....	103
B.1.6. Responsable del contrato.....	104
B.1.7. Perfil de contratante.....	104
Preguntas más frecuentes	106
B.2. El contratista; principios, selección.....	108
B.2.1. Capacidad para contratar.....	110
B.2.1.1. Personas físicas.....	111
B.2.1.2. Extranjeros.....	111
B.2.1.3. Personas jurídicas.....	112
B.2.1.4. Uniones de empresas.....	114
B.2.2. Solvencia.....	116
B.2.2.1. Acreditación de la solvencia.....	118
B.2.2.2. Integración de la solvencia por medios externos (LCSP, art. 52).....	119
B.2.3. Clasificación.....	120
B.2.3.1. Competencia.....	120
B.2.3.2. Exigencia de clasificación.....	121
B.2.3.3. Excepciones (LCSP, arts. 54 a 55 y disposiciones adicionales novena y décima).....	121
B.2.3.4. Criterios aplicables y condiciones para la clasificación (LCSP, art. 56).....	122
B.2.3.5. Exclusión de la clasificación (LCSP, art. 54.4)....	122
B.2.3.6. Vigencia de la clasificación (LCSP, art. 59.1).....	122
B.2.3.7. Pérdida de la clasificación.....	123
B.2.3.8. Uniones temporales de empresas (LCSP, arts. 48 y 56, y RGLCAP, arts. 24 y 52).....	123
B.2.4. Prohibiciones e incompatibilidades para contratar.....	123
Preguntas más frecuentes.....	129

CAPÍTULO 2. El expediente de contratación. La selección del contratista, licitación, adjudicación, formalización del contrato. Régimen de invalidez.....	133
A. EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN	133
A.1. Requisitos.....	133
A.2. Trámites preceptivos.....	135
A.2.1. El muy simplificado expediente de contratación en los contratos menores.....	139
B. TRAMITACIÓN	139
B.1. Tramitación ordinaria.....	139
B.2. Tramitación urgente.....	140
B.3. Tramitación de emergencia.....	141
Preguntas más frecuentes.....	142
C. PROCEDIMIENTOS.....	143
C.1. Elección del procedimiento.....	145
C.2. Tipología de procedimientos.....	146
C.2.1. Procedimiento abierto.....	146
C.2.2. Procedimiento restringido.....	147
C.2.3. Procedimiento negociado.....	148
C.2.3.1. Supuestos de aplicación (LCSP, arts. 154 a 159)	148
C.2.3.2. Delimitación de la materia objeto de negociación (LCSP, arts. 160 a 162).....	150
C.2.4. Procedimiento de diálogo competitivo (LCSP, arts. 163 a 167)..	151
C.3. Racionalización técnica de la contratación.....	152
C.3.1. Centrales de contratación.....	152
C.3.2. Acuerdos marco.....	153
C.3.3. Sistemas dinámicos de adquisición.....	155
D. PUBLICIDAD.....	156
D.1. Anuncios de información previa.....	157
D.2. Anuncios de convocatoria de licitación.....	157
D.2.1. Publicidad en el BOE y otros diarios oficiales.....	157
D.2.2. Publicidad en el DOUE.....	158
D.2.3. Publicidad preceptiva.....	159
D.2.4. Publicidad voluntaria.....	159
D.2.5. Plazos de presentación de ofertas.....	159
D.2.5.1. Procedimiento abierto.....	159
D.2.5.2. Procedimiento restringido.....	160
D.2.5.3. Procedimiento negociado.....	161
D.3. Gastos de publicidad de la licitación.....	162
Preguntas más frecuentes.....	162
E. LICITACIÓN.....	164
E.1. Propositiones de los interesados.....	164
E.1.1. Forma, lugares y medios de presentación.....	165
E.1.2. Contenido.....	167

E.1.3.	Límites. Prohibición de proposiciones simultáneas	168
E.1.4.	Documentación acreditativa del cumplimiento de requisitos previos	168
E.1.5.	Posibilidad de subsanación	169
E.2.	Admisibilidad de variantes o mejoras	170
E.3.	Subasta electrónica	171
E.3.1.	Función y presupuestos	171
E.3.2.	Límites	172
E.3.3.	Puesta en práctica	172
	Preguntas más frecuentes	173
F.	SELECCIÓN DEL ADJUDICATARIO	180
F.1.	Valoración y clasificación de las ofertas (LCSP, arts. 134 y 135.1)...	182
F.1.1.	Criterios de adjudicación (LCSP, art. 134.1)	182
F.1.1.1.	Criterios directamente vinculados al objeto del contrato	183
F.1.1.2.	Criterios de valoración técnica de las ofertas	184
F.1.1.3.	Criterios de adjudicación en particular	184
F.1.2.	Determinación (LCSP, art. 134.2)	185
F.1.3.	Valoración de más de un criterio (LCSP, art. 134.3)	186
F.1.4.	Reglas de ponderación	189
F.2.	Clasificación de las ofertas	190
	Preguntas más frecuentes	190
G.	ADJUDICACIÓN	192
G.1.	Perfección	192
G.2.	Contenido del acto de adjudicación (LCSP, art. 135.1 y 2)	193
G.3.	Adjudicación provisional	193
G.4.	Adjudicación definitiva (LCSP, art. 135.4 y 5)	195
G.5.	Notificación y publicidad de la adjudicación (LCSP, arts. 137 y 138)	196
G.6.	Publicidad de las adjudicaciones (LCSP, art. 138)	196
G.7.	Renuncia al contrato y desistimiento del procedimiento (LCSP, art. 139)	197
	Preguntas más frecuentes	198
H.	GARANTÍAS	203
H.1.	Garantía provisional	204
H.2.	Garantía definitiva	204
	Preguntas más frecuentes	209
I.	FORMALIZACIÓN DEL CONTRATO	211
I.1.	Requisitos	211
I.2.	Consecuencias de la falta de formalización	213
I.3.	Remisión de contratos al Tribunal de Cuentas	214
I.4.	Datos estadísticos	218
	Preguntas más frecuentes	219
J.	LA INVALIDEZ DE LOS CONTRATOS	220
J.1.	Régimen de invalidez. Nulidad y anulabilidad	220

J.1.1.	Causas de nulidad	222
J.1.2.	Causas de anulabilidad	222
J.1.3.	Efectos de la declaración de nulidad	222
J.2.	Revisión de oficio	223
J.3.	Recursos	224
J.4.	Medidas provisionales	227
J.5.	Arbitraje	228
K.	ANÁLISIS CRÍTICO. REFLEXIONES	231
K.1.	De los procedimientos contractuales	231
K.2.	De las nuevas técnicas contractuales	232
K.3.	De la selección del adjudicatario	233
K.4.	De la fase de la adjudicación y del sistema de recursos	237
K.5.	Del régimen de las garantías	238
K.6.	De la invalidez de los contratos	238
K.7.	Del sistema de arbitraje	238
	CAPÍTULO 3. El contrato de obras	239
A.	CONCEPTO, NATURALEZA Y RÉGIMEN JURÍDICO	239
A.1.	Introducción	239
A.1.1.	Novedades en su configuración por la LCSP	240
A.1.2.	El marco normativo del contrato de obras	240
A.1.3.	La importancia de la legislación sectorial	242
A.1.3.1.	Legislación urbanística	242
A.1.3.2.	Legislación medioambiental	242
A.1.3.3.	Legislación social, y en especial en materia de Prevención de Riesgos Laborales	243
A.1.3.4.	Normativa de edificación	243
A.1.3.5.	Legislación reguladora de procedimientos administrativos específicos	243
A.1.3.6.	Legislación protectora de determinados bienes de dominio público	244
A.1.4.	Las obras locales	245
A.2.	Concepto	248
A.2.1.	Introducción	248
A.2.2.	Concepto	248
A.2.3.	Clases	250
A.2.3.1.	Obras de primer establecimiento, reforma o gran reparación	250
A.2.3.2.	Obras de reparación simple, restauración o rehabilitación	251
A.2.3.3.	Obras de conservación y mantenimiento	251
A.2.3.4.	Obras de demolición	251
A.2.4.	Modalidades de ejecución	251
A.2.4.1.	Mediante contrato	251

A.2.4.2.	Ejecución de las obras por la propia Administración	252
A.2.4.3.	Abono total del precio	256
A.2.4.4.	Elaboración del proyecto y adjudicación de las obras	258
A.2.4.5.	Obras a tanto alzado; obras con precio cerrado..	261
A.2.4.6.	Normas particulares sobre construcción de viviendas sociales	263
A.2.4.7.	<i>In house providing</i>	265
A.2.4.8.	Mediante concesión	266
A.3.	Naturaleza jurídica	267
A.3.1.	<i>Prestación de hacer, obligación de resultado. Referencia al Código Civil</i>	267
A.4.	Régimen jurídico	268
A.4.1.	<i>Contrato administrativo típico o nominado</i>	268
A.4.2.	<i>Régimen jurídico y jurisdicción competente</i>	268
B.	SELECCIÓN DEL CONTRATISTA, DURACIÓN, NATURALEZA Y PRECIO DEL CONTRATO	269
B.1.	El órgano de contratación	269
B.1.1.	<i>El responsable del contrato</i>	271
B.1.2.	<i>El director facultativo</i>	271
B.1.3.	<i>El coordinador en materia de seguridad y salud</i>	273
B.2.	Selección del contratista	275
B.2.1.	<i>Adjudicatarios y solvencia</i>	275
B.2.2.	<i>Clasificación</i>	276
B.3.	Duración	278
B.3.1.	<i>Plazo inicial</i>	278
B.3.2.	<i>Prórroga</i>	278
B.3.3.	<i>Supuestos especiales</i>	279
B.4.	Determinación del precio del contrato	280
B.4.1.	<i>Presupuesto base de licitación</i>	280
B.4.2.	<i>Precio del contrato</i>	282
B.4.3.	<i>Valor estimado del contrato</i>	282
C.	ACTUACIONES PREPARATORIAS DEL CONTRATO. EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN	283
C.1.	Actuaciones preparatorias	283
C.2.	El Proyecto de Obras	284
C.2.1.	<i>Elaboración, supervisión y replanteo previo</i>	285
C.2.2.	<i>Contenido mínimo</i>	288
C.2.2.1.	<i>Presupuesto de la obra</i>	291
C.2.3.	<i>Contenido específico</i>	295
C.2.4.	<i>Instrucciones</i>	295
C.3.	Expediente de contratación	296
C.3.1.	<i>General</i>	296

C.3.1.1.	Expediente de contratación	296
C.3.1.2.	Contenido de los pliegos	298
C.3.1.3.	Criterios de adjudicación	299
C.3.1.4.	Aprobación	302
C.3.1.5.	Garantías	302
C.3.2.	<i>Supuestos especiales</i>	303
C.3.2.1.	<i>Obras de Emergencia</i>	303
D.	ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO	304
D.1.	Umbral de aplicación de los distintos procedimientos de adjudicación	304
D.1.1.	<i>Contratos de obra SARA</i>	304
D.1.2.	<i>Contratos subvencionados</i>	305
D.2.	Procedimiento	305
D.2.1.	<i>Publicidad</i>	305
D.2.2.	<i>Abierto</i>	305
D.2.3.	<i>Restringido</i>	305
D.2.4.	<i>Negociado</i>	306
D.2.5.	<i>Contrato menor</i>	307
D.2.6.	<i>Subasta electrónica</i>	307
D.2.7.	<i>Diálogo competitivo</i>	307
D.2.8.	<i>Sistemas dinámicos de contratación</i>	307
D.2.9.	<i>Adhesión a sistemas externos de contratación centralizada</i>	308
D.2.10.	<i>Creación de centrales de contratación</i>	309
E.	PERFECCIÓN Y FORMALIZACIÓN	309
E.1.	Perfección	309
E.2.	Formalización	309
F.	EFFECTOS, CUMPLIMIENTO Y EXTINCIÓN	310
F.1.	Ejecución y responsabilidad del contratista	310
F.1.1.	<i>Inicio de ejecución de las obras</i>	314
F.1.2.	<i>Comprobación del replanteo</i>	315
F.1.3.	<i>Programa de trabajo y financiación de las obras</i>	318
F.1.4.	<i>Ejecución</i>	320
F.1.5.	<i>Posibles incidencias</i>	321
F.2.	Pago del precio y modalidades de pago; revisión de precios	322
F.2.1.	<i>Mediciones y relaciones valoradas</i>	322
F.2.2.	<i>Certificaciones</i>	323
F.2.3.	<i>Abonos a cuenta</i>	326
F.3.	Modificación. Tipos	334
F.3.1.	<i>Modificaciones del contrato</i>	337
F.3.1.2.	<i>Procedimiento de aprobación</i>	343
F.3.1.3.	<i>Principales incidencias</i>	346
F.3.2.	<i>Obras complementarias</i>	348
F.3.2.1.	<i>Introducción</i>	348
F.3.2.2.	<i>Supuestos</i>	348

F.3.2.3.	Procedimiento de aprobación	350
F.3.2.4.	Principales incidencias.....	350
F.4.1.	<i>Cumplimiento. Entrega y recepción</i>	351
F.4.2.	<i>Recepción parcial y tática</i>	354
F.4.3.	<i>Vicios o defectos y plazo de garantía</i>	355
F.4.4.	<i>Liquidación</i>	356
F.4.5.	<i>Responsabilidad por vicios ocultos</i>	357
F.4.6.	<i>Cesión y subcontratación; responsabilidades</i>	357
F.5.	Resolución y efectos.....	362
F.5.1.	<i>Causas generales</i>	362
F.5.2.	<i>Causas específicas</i>	362
F.5.3.	<i>Efectos para las partes</i>	363
F.6.	Análisis crítico.....	365
F.7.	Índice concordado de las normas aplicables al contrato de obras.....	373
F.8.	Esquema orientativo del procedimiento aplicable al contrato de obras.....	375
	<i>Preguntas más frecuentes</i>	387
CAPÍTULO 4. El contrato de concesión de obras públicas		417
A. CONCEPTO, NATURALEZA Y RÉGIMEN JURÍDICO		417
A.1. Introducción		417
A.1.1. Antecedentes.....		417
A.1.1.1. Antecedentes históricos y normativos.....		417
A.1.1.2. Antecedentes normativos en el Derecho comunitario.....		419
A.1.2. <i>Novedades en su configuración por la LCSP</i>		420
A.1.3. <i>El marco normativo del contrato de concesión de obras públicas</i>		421
A.2. Concepto.....		422
A.2.1. <i>Objeto del contrato</i>		423
A.3. Naturaleza jurídica		424
A.3.1. <i>La pretendida naturaleza dual</i>		424
A.4. Régimen jurídico.....		425
A.5. El contrato de concesión de obras públicas y las Entidades Locales .		425
A.6. Diferencias entre los contratos de concesión de obras públicas y los contratos de gestión de servicios públicos y su relación con las competencias locales		426
B. SELECCIÓN DEL CONTRATISTA, DURACIÓN Y PRECIO DEL CONTRATO.....		427
B.1. Selección del contratista.....		427
B.1.1. <i>Adjudicatarios</i>		427
B.1.2. <i>Clasificación</i>		427
B.1.3. <i>Solvencia</i>		427
B.2. Duración		428
B.2.1. <i>Plazo inicial. Prórroga</i>		428

C. ACTUACIONES PREPARATORIAS DEL CONTRATO, EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN.....	429
C.1. Actuaciones preparatorias.....	429
C.1.1. <i>Estudio de viabilidad</i>	429
C.1.2. <i>Anteproyecto de construcción y explotación de la obra</i>	433
C.1.3. <i>Proyecto de la obra y replanteo de éste</i>	435
C.1.4. <i>La importancia del Pliego de cláusulas administrativas particulares</i>	436
D. ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO	439
D.1. Contratos de concesión de obras públicas SARA	439
D.2. Valor estimado de los contratos de concesión de obras públicas.....	439
D.3. Procedimientos de adjudicación	439
D.4. Criterios de adjudicación	440
D.5. Garantías.....	441
E. PERFECCIÓN Y FORMALIZACIÓN	441
F. EFECTOS, CUMPLIMIENTO Y EXTINCIÓN.....	441
F.1. Construcción de las obras objeto de la concesión	441
F.1.1. <i>Principio de riesgo y ventura</i>	441
F.1.2. <i>Modalidades de ejecución de las obras</i>	443
F.1.3. <i>Modificación del proyecto</i>	444
F.1.4. <i>Comprobación de las obras</i>	445
F.2. Derechos y obligaciones del concesionario.....	446
F.2.1. <i>Derechos del concesionario</i>	446
F.2.2. <i>Obligaciones del concesionario</i>	447
F.3. Prerrogativas y derechos de la Administración concedente	449
F.4. Modificación de la obra pública	451
F.5. Obras complementarias.....	452
F.6. Secuestro de la concesión.....	453
F.7. Penalidades por incumplimientos del concesionario	455
F.8. Obligaciones de la Administración	456
F.9. Régimen económico-financiero de la concesión.....	456
F.9.1. <i>Financiación de las obras</i>	457
F.9.1.1. <i>Por el concesionario: financiación privada</i>	457
F.9.1.2. <i>Por la Administración</i>	461
F.9.2. <i>Aportaciones públicas a la construcción</i>	462
F.9.3. <i>Retribución por la utilización de la obra</i>	463
F.9.4. <i>Aportaciones públicas a la explotación</i>	464
F.10. Mantenimiento del equilibrio económico del contrato.....	466
F.11. Extinción de las concesiones: cumplimiento y resolución.....	468
F.12. Ejecución de las obras por terceros: subcontratación y adjudicación de contratos de obras por el concesionario	472
F.13. Algunos ejemplos de utilización de este contrato actualmente	474
F.14. Análisis crítico.....	477
F.15. Índice concordado de las normas aplicables al contrato de concesión de obras públicas.....	480

F.16. Esquema orientativo del procedimiento aplicable al contrato de concesión de obras públicas.....	482
<i>Preguntas más frecuentes</i>	488
CAPÍTULO 5. El contrato de gestión de servicios públicos	499
A. CONCEPTO, NATURALEZA Y RÉGIMEN JURÍDICO	499
A.1. Introducción.....	499
A.1.1. <i>Novedades en su configuración por la LCSP</i>	500
A.1.2. <i>El marco normativo del contrato de gestión de servicios públicos</i>	501
A.1.3. <i>Diferencia con otros tipos de contratos</i>	501
A.2. Concepto y modalidades.....	504
A.2.1. <i>Concepto</i>	504
A.2.2. <i>Modalidades de la contratación</i>	505
A.2.2.1. <i>Concesión</i>	505
A.2.2.2. <i>Gestión interesada</i>	506
A.2.2.3. <i>Concierto</i>	507
A.2.2.4. <i>Sociedad de Economía Mixta</i>	507
A.3. Naturaleza y régimen jurídico.....	508
A.3.1. <i>Naturaleza jurídica</i>	508
A.3.2. <i>Régimen jurídico</i>	508
B. DURACIÓN Y PRECIO DE LOS CONTRATOS. LA RETRIBUCIÓN DEL CONTRATISTA	509
B.1. Duración de los contratos	509
B.2. Cuestiones relacionadas con el precio del contrato	510
B.2.1. <i>Del precio del contrato</i>	510
B.2.2. <i>Régimen tarifario</i>	511
B.2.3. <i>El canon concesional</i>	512
C. ACTUACIONES PREPARATORIAS DEL CONTRATO	513
C.1. Actuaciones preparatorias.....	513
C.2. El Pliego de cláusulas administrativas particulares	513
C.3. El anteproyecto de explotación	515
D. LICITACIÓN Y ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO	516
D.1. Procedimiento de adjudicación.....	516
D.2. Criterios de adjudicación	518
D.3. Aprobación y formalización	519
D.3.1. <i>Aprobación</i>	519
D.3.2. <i>Formalización</i>	520
D.4. Garantías.....	521
D.5. Solicitud de aclaración	522
E. EFECTOS, CUMPLIMIENTO Y EXTINCIÓN	523
E.1. Ejecución y responsabilidad del contratista	523
E.1.1. <i>Inicio de ejecución del servicio y obligaciones generales del contratista</i>	523
E.1.2. <i>Subcontratación</i>	525

E.2. PRESTACIONES ECONÓMICAS Y REVISIÓN DE PRECIOS.....	528
E.2.1. <i>Prestaciones económicas</i>	528
E.2.2. <i>Pago del precio</i>	529
E.2.3. <i>El equilibrio económico-financiero</i>	532
E.2.4. <i>Revisión de precios</i>	533
E.3. Modificación del contrato.....	534
E.3.1. <i>Concepto y situaciones</i>	534
E.4. Cumplimiento y reversión	535
E.4.1. <i>Cumplimiento</i>	535
E.4.2. <i>Reversión</i>	536
F. CAUSAS DE RESOLUCIÓN DEL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	537
F.1. Causas genéricas.....	537
F.2. Causas específicas.....	537
CAPÍTULO 6. El contrato de servicios	539
A. CONCEPTO, NATURALEZA Y RÉGIMEN JURÍDICO	539
A.1. Introducción.....	539
A.1.1. <i>Novedades en su configuración por la LCSP</i>	543
A.1.2. <i>El marco normativo del contrato de servicios</i>	544
A.1.3. <i>La necesidad de su calificación con arreglo al TRLCAP, en orden a determinar la normativa aplicable declarada vigente en la LCSP</i>	544
A.2. Concepto, delimitación negativa y exclusiones.....	546
A.3. Naturaleza jurídica	551
A.3.1. <i>Prestación de hacer: a) Desarrollo de una actividad; b) Obtención de un resultado. Referencia al Código Civil</i>	552
A.4. Régimen jurídico	555
A.4.1. <i>Contrato administrativo típico</i>	555
A.4.2. <i>Contratos privados (categorías 6 y 26)</i>	555
A.4.3. <i>Contratos administrativos especiales</i>	556
A.5. Especialidades contractuales, y distinción de figuras afines	556
A.5.1. <i>Especialidades contractuales</i>	556
A.5.1.1. <i>Especialidades contractuales que afectan al plazo de duración del contrato</i>	557
A.5.1.1.1. <i>Contratos de servicios, complementarios de obras o de suministro</i>	557
A.5.1.1.2. <i>Contrato para la defensa jurídica y judicial de la Administración</i>	557
A.5.1.1.3. <i>Contrato para la asistencia a la dirección de obra o de gestión integrada de proyectos</i>	557
A.5.1.2. <i>Especialidades contractuales que afectan a otras cuestiones de su régimen jurídico</i>	558

A.5.1.2.1.	Contratos para actividades docentes	558
A.5.1.2.2.	Contrato para elaboración de proyectos de obras	558
A.5.1.2.3.	Contrato en colaboración con empresarios particulares	559
A.5.1.2.4.	Concursos de proyectos	560
A.5.1.2.5.	Contrato mixto de elaboración de proyectos y de ejecución de obra	564
A.5.1.2.6.	Contratos con empresas de trabajo temporal	564
A.5.1.2.7.	Prestación de asistencia sanitaria en situaciones de urgencia	564
A.5.2.	<i>Distinción de figuras afines</i>	565
A.5.2.1.	Distinción respecto a los convenios de colaboración	565
A.5.2.2.	Contratos de servicios y contratos de gestión de servicios públicos	568
A.5.2.2.1.	Contratos de servicios y contratos administrativos especiales	570
A.5.2.2.3.	Las categorías del Anexo II de la LCSP, y su relación con las competencias de las Entidades Locales	570
A.5.3.	<i>Distribución de competencias en materia de contratación</i>	575
B.	SELECCIÓN DEL CONTRATISTA, DURACIÓN, NATURALEZA Y PRECIO DEL CONTRATO	577
B.1.	Selección del contratista	577
B.1.1.	<i>Capacidad y solvencia</i>	577
B.1.2.	<i>Clasificación</i>	578
B.1.3.	<i>Compatibilidad en determinadas modalidades contractuales</i>	579
B.2.	Duración	579
B.2.1.	<i>Plazo inicial</i>	579
B.2.2.	<i>Prórroga</i>	579
B.3.	Determinación del precio del contrato	580
B.3.1.	<i>Sistemas</i>	581
C.	ACTUACIONES PREPARATORIAS DEL CONTRATO, EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN	582
C.1.	Expediente de contratación	582
C.1.1.	<i>General</i>	582
C.1.2.	<i>En función de las modalidades contractuales</i>	582
C.1.3.	<i>Contenido de los Pliegos</i>	582
C.1.4.	<i>Criterios de adjudicación</i>	583
C.1.5.	<i>Garantías</i>	583
D.	ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO	584
D.1.	Adjudicación y racionalización técnica de la contratación	584

D.2.	Umbral de aplicación de los distintos procedimientos de adjudicación	584
D.3.	Contratos de servicios SARA: Exclusiones	585
D.4.	Contratos subvencionados	585
D.5.	Procedimiento	586
D.5.1.	<i>Abierto</i>	586
D.5.2.	<i>Restringido</i>	586
D.5.3.	<i>Subasta electrónica</i>	586
D.5.4.	<i>Negociado</i>	586
D.5.5.	<i>Diálogo competitivo</i>	587
D.5.6.	<i>Contrato menor</i>	588
D.5.7.	<i>Adhesión a sistemas externos de contratación centralizada</i>	588
D.5.8.	<i>Normas especiales aplicables a las distintas modalidades de contrato de servicios</i>	588
E.	PERFECCIÓN Y FORMALIZACIÓN	588
E.1.	Perfección	588
E.2.	Formalización	589
F.	EFFECTOS, CUMPLIMIENTO Y EXTINCIÓN	589
F.1.	Ejecución y responsabilidad del contratista	589
F.2.	Valoración de los trabajos, certificaciones, certificaciones parciales, abonos a cuenta por operaciones preparatorias	590
F.3.	Revisión de precios	592
F.4.	Programa de trabajo	593
F.5.	Modificación: tipos	593
F.6.	Cumplimiento	594
F.7.	Resolución y efectos	595
F.7.1.	<i>Subsanación de errores y exigencia de responsabilidades en el contrato de elaboración de proyectos de obras</i>	597
F.8.	Análisis crítico	599
F.9.	Índice concordado de las normas aplicables al contrato de servicios	603
F.10.	Esquema orientativo del procedimiento aplicable al contrato de servicios	604
	<i>Preguntas más frecuentes</i>	611
	CAPÍTULO 7. El contrato de suministro	621
A.	CONCEPTO, NATURALEZA Y RÉGIMEN JURÍDICO	621
A.1.	Introducción	621
A.1.1.	<i>Novedades en su configuración por la LCSP</i>	622
A.1.2.	<i>El marco normativo del contrato de suministro</i>	622
A.2.	Concepto	623
A.2.1.	<i>Relación con las competencias municipales</i>	624
A.3.	Naturaleza jurídica	625
A.3.1.	<i>Prestación: obligación de dar</i>	625

A.3.2.	Propiedad y derechos reales. Derechos de naturaleza obligacional; opción de compra	626
A.3.3.	Referencia al Código Civil	627
A.3.4.	Compraventa, donación, permuta y arrendamiento de bienes inmuebles, valores negociables y propiedades incorpóreas	629
A.4.	Régimen jurídico	630
A.4.1.	Contrato administrativo típico	630
A.4.2.	Contratos administrativos especiales	630
A.5.	Especialidades contractuales, y distinción de figuras afines	630
A.5.1.	Contrato de suministro «ordinario o común»	631
A.5.2.	Contratos sobre productos informáticos	635
A.5.3.	Suministro de fabricación de bienes muebles	638
A.5.4.	Contrato de arrendamiento con o sin opción de compra	642
A.5.5.	Contrato de arrendamiento financiero	643
A.5.6.	Suministro de semovientes	644
A.5.7.	Figuras jurídicas conexas: leasing, renting, factoring	644
A.5.8.	Contratación del acceso a bases de datos y la suscripción a publicaciones	649
B.	SELECCIÓN DEL CONTRATISTA, DURACIÓN, NATURALEZA Y PRECIO DEL CONTRATO	650
B.1.	Selección del contratista	650
B.1.1.	Solvencia	650
B.1.2.	Inexigencia de clasificación	651
B.1.3.	Adjudicatarios	651
B.2.	Duración	651
B.2.1.	Plazo inicial y prórroga	651
B.2.2.	Supuestos especiales	652
B.3.	Determinación del precio del contrato	652
B.3.1.	Sistemas	652
C.	ACTUACIONES PREPARATORIAS DEL CONTRATO, EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN	654
C.1.	Expediente de contratación	654
C.1.1.	General	654
C.1.2.	Contenido de los Pliegos	655
C.1.3.	Criterios de adjudicación	655
C.1.4.	Garantías	656
D.	ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO	656
D.1.	Umbrales de aplicación de los distintos procedimientos de adjudicación	656
D.1.1.	Contratos de suministro SARA	656
D.2.	Procedimiento	658
D.2.1.	Abierto	658
D.2.2.	Restringido	658
D.2.3.	Subasta electrónica	658

D.2.4.	Negociado	658
D.2.5.	Acuerdos marco y sistemas dinámicos de adquisición	660
D.2.6.	Contrato menor	660
D.2.7.	Adhesión a sistemas externos de Contratación Centralizada	661
E.	PERFECCIÓN Y FORMALIZACIÓN	661
F.	EFFECTOS, CUMPLIMIENTO Y EXTINCIÓN	661
F.1.	Ejecución y responsabilidad del contratista	661
F.1.1.	Inspección e información a suministrar por el contratista	661
F.2.	Pago del precio y modalidades de pago; revisión de precios	662
F.3.	Modificación: tipos	664
F.3.1.	Modificaciones propiamente dichas	664
F.3.2.	Suministros complementarios	665
F.4.	Cumplimiento	665
F.4.1.	Entrega y recepción	665
F.4.2.	Vicios o defectos y plazo de garantía	666
F.5.	Resolución y efectos	667
F.6.	Análisis crítico	668
F.7.	Índice concordado de las normas aplicables al contrato de suministro	669
F.8.	Esquema orientativo del procedimiento aplicable al contrato de suministro	671
	Preguntas más frecuentes	678
	CAPÍTULO 8. El contrato de colaboración público-privada	683
A.	CONCEPTO, NATURALEZA Y RÉGIMEN JURÍDICO	683
A.1.	Introducción	683
A.1.1.	Génesis del contrato. Figura contractual creada ex novo	683
A.1.2.	El marco normativo del contrato de colaboración	684
B.	CONCEPTO Y REQUISITOS	686
B.1.	Concepto	686
B.2.	Requisitos	687
C.	ACTUACIONES PREPARATORIAS. EL PROCEDIMIENTO	688
C.1.	El diálogo competitivo	688
D.	REQUISITOS DEL CONTRATO. FORMALIZACIÓN	690
D.1.	Clausulado aplicable y características del contrato de colaboración entre el sector público y el sector privado	690
D.2.	Duración	691
E.	ANÁLISIS CRÍTICO. REFLEXIONES	691
E.1.	Ventajas y desventajas, debilidades y fortalezas de este tipo de contrato	691
F.	CONCLUSIONES	695

CAPÍTULO 9. Contratos administrativos especiales, convenios de colaboración y contratos privados	697
A. CONTRATOS ADMINISTRATIVOS ESPECIALES	697
A.1. Carácter residual.....	697
A.2. El régimen jurídico.....	697
A.3. Características específicas.....	698
B. CONVENIOS DE COLABORACIÓN	700
B.1. Delimitación negativa.....	700
B.2. Régimen jurídico.....	701
B.3. Características específicas.....	701
B.3.1. <i>La preexistencia de una relación jurídica</i>	702
B.3.2. <i>El carácter asociativo de los convenios, frente al carácter sinalagmático de los contratos</i>	702
B.3.3. <i>La causa de los convenios es el cumplimiento de finalidades públicas</i>	702
B.3.4. <i>Sujetos intervinientes</i>	702
B.4. Requisitos específicos.....	703
B.4.1. <i>Requisitos que son exigibles para la celebración de convenios de colaboración con personas sujetas al Derecho privado</i>	703
B.4.2. <i>El régimen de los denominados convenios de financiación</i>	704
C. CONTRATOS PRIVADOS	706
C.1. Marco normativo.....	706
C.2. Régimen jurídico aplicable.....	707
C.3. El expediente patrimonial.....	709
C.4. Negocios jurídicos sobre bienes patrimoniales.....	711
C.4.1. <i>Régimen genérico de adquisición</i>	711
C.4.2. <i>Compraventa</i>	713
C.4.3. <i>Cesión gratuita de dominio</i>	715
C.4.4. <i>Permuta</i>	716
C.4.5. <i>Arrendamiento</i>	716
C.5. Negocios jurídicos sobre bienes de dominio público.....	717
C.5.1. <i>Licencias</i>	717
C.5.2. <i>Concesiones demaniales</i>	720
C.6. Renusión al registro público de contratos.....	726

CAPÍTULO 10. Fichas modelo para la elaboración de un expediente de contratación	729
A. TRÁMITES PRECEPTIVOS EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN	729
A.1. Descripción de trámites necesarios.....	729
A.2. Detalle de trámites preceptivos con determinación de legislación aplicable.....	731
B. FORMULARIOS SOBRE TRÁMITES PRECEPTIVOS EN EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN	737
B.1. Modelo de propuesta de inicio de expediente.....	737

B.2. Modelo de Pliego «tipo» de cláusulas administrativas en procedimiento negociado en contrato de obras.....	738
B.3. Modelo de Pliego de prescripciones técnicas en contrato de prestación de servicios.....	764
B.4. Informe jurídico.....	771
B.5. Modelo de inicio de expediente con órgano de contratación.....	773
B.6. Modelo de certificado de presentación de ofertas.....	775
B.7. Modelo de acta de apertura de documentación general y proposiciones económicas.....	775
B.8. Modelo de acta de la Mesa de contratación con propuesta de adjudicación.....	777
B.9. Modelo de acuerdo con adjudicación de contrato.....	778
B.10. Modelo de contrato.....	778