

Índice

INTRODUCCIÓN Y PRESENTACIÓN

Carmen Alemán Bracho

INTRODUCCIÓN

1. LA POBREZA EN LA HISTORIA.....	15
2. CRISTIANISMO Y POBREZA	18
3. LA GÉNESIS DE LA INTERVENCIÓN ESTATAL.....	21
4. MODALIDADES DIVERSAS PARA HACER FRENTE A LAS NECESIDADES	23
PRESENTACIÓN	25

Capítulo 1

EL HECHO SOCIAL DE LA POBREZA EN EL SIGLO XVI

Carmen Alemán Bracho

1. EL ESCENARIO DEL DEBATE	37
1.1. Pobreza y prosperidad en el siglo XVI.....	37
1.2. El humanismo renacentista y la secularización de la pobreza	38
2. POBREZA Y SOCIEDAD EN LOS PENSADORES ESPAÑOLES DEL SIGLO XVI	39
2.1. Juan Luis Vives (1492-1540).....	40
2.2. Domingo de Soto (1494-1560)	45
2.3. Fray Juan de Robles o Juan de Medina (1492-1572).....	47
2.4. Miguel de Giginta (1534-1588)	49
2.5. Pérez de Herrera (1556-1620).....	54
3. LAS ACCIONES LEGISLATIVAS Y ADMINISTRATIVAS SOBRE LA POBREZA EN LOS INICIOS DE LA EDAD MODERNA ESPAÑOLA.....	57
3.1. Acciones legislativas.....	58
3.2. Acciones Administrativas.....	60
4. CONCLUSIONES	61

Capítulo 2

LA ACCIÓN SOCIAL EN LOS SIGLOS XVII Y XVIII. LA POLÍTICA DE LA ILUSTRACIÓN

Carmen Alemán Bracho

1. EL SIGLO XVII ¿CONTINUIDAD O CAMBIO?.....	75
1.1. Transformaciones estructurales: el nacimiento del Estado moderno.....	76
2. LOS PROBLEMAS SOCIALES EN LOS PENSADORES ESPAÑOLES DEL SIGLO XVII.....	78
2.1. Sancho de Moncada (1580-1638)	79
2.2. Caxa de Leruela (1591-1646).....	80
2.3. Martínez de Mata (1618-1670)	80
2.4. Álvarez Osorio (1628-1692).....	81
2.5. Fernández Navarrete (1588-1646).....	81
2.6. Conclusiones	82

3. DE LA CARIDAD TRADICIONAL A LA ASISTENCIA PÚBLICA: LA ILUSTRACIÓN	82
3.1. El siglo XVIII, un siglo reformador y antesala de la Revolución liberal	82
3.2. Un instrumento para las reformas: las Sociedades Económicas de Amigos del País	83
3.3. La pobreza: un problema económico y una cuestión de orden social	84
3.4. Los reformadores ilustrados	85
3.5. La situación social y el Motín de Esquilache	86
3.6. La desamortización y sus consecuencias: la centralización de los procesos de asistencia social y la pérdida de influencia de la Iglesia en la política de acción social	86
4. ACCIONES LEGISLATIVAS Y ADMINISTRATIVAS SOBRE LAS SITUACIONES DE NECESIDAD EN LA ILUSTRACIÓN ESPAÑOLA	87
4.1. Acciones Legislativas	88
4.2. Acciones Administrativas	89
5. CONCLUSIONES	96

Capítulo 3

DE LA ASISTENCIA SOCIAL A LOS SERVICIOS SOCIALES: EL SIGLO XIX

Carmen Alemán Bracho

1. DEL SIGLO XVIII AL SIGLO XIX: LOS ORÍGENES DE LOS SERVICIOS SOCIALES	109
1.1. La Revolución Industrial	109
1.2. La Revolución Democrática	110
1.3. Cambios de mentalidad: de súbditos a ciudadanos	112
1.4. El caso concreto de España: razones de un retraso	113
2. LA SECULARIZACIÓN DE LA ASISTENCIA: LA BENEFICENCIA EN EL SIGLO XIX	115
2.1. Principios ideológicos y crisis económicas: la necesaria participación del Estado en el ámbito de la asistencia social	115
2.2. Acciones jurídico-institucionales	117
3. EL REFORMISMO DE LA RESTAURACIÓN: LA COMISIÓN DE REFORMAS SOCIALES (1883)	124
3.1. Orígenes	124
3.2. Creación	125
3.3. Finalidad	126
3.4. Importancia y Efectos	127
4. CONCLUSIONES	129

Capítulo 4

LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN EL SIGLO XX: DEL INSTITUTO DE REFORMAS SOCIALES A LOS SERVICIOS SOCIALES EN EL FRANQUISMO

Carmen Alemán Bracho

1. ORÍGENES DEL ESTADO DEL BIENESTAR	143
--	-----

2. EL INSTITUTO DE REFORMAS SOCIALES O EL INICIO DEL INTERVENCIONISMO CIENTÍFICO	145
2.1. Creación, objetivos, composición y estructura interna	146
2.2. Principales medidas legales impulsadas por el IRS	146
2.3. La creación del Instituto Nacional de Previsión y sus fines	147
2.4. Otras actuaciones del IRS	148
3. EL IRS Y LA CREACIÓN DEL MINISTERIO DE TRABAJO (1920)	150
3.1. Del "intervencionismo científico" al "intervencionismo administrativo"	150
3.2. La creación del Ministerio de Trabajo: una muestra de la burocratización creciente	150
3.3. Disposiciones legales	151
4. LA DICTADURA DE PRIMO DE RIVERA (1923) Y LA DISOLUCIÓN DEL IRS ..	151
4.1. La Dictadura de Primo de Rivera y la Cuestión social	151
4.2. El sistema corporativo de la Dictadura de Primo de Rivera	152
4.3. Principales disposiciones normativas Primo de Rivera	153
4.4. El final del IRS y la Dictadura de Primo de Rivera	153
5. INTERNACIONALIZACIÓN Y CONSTITUCIONALIZACIÓN. LA II REPÚBLICA (1931-1936)	154
5.1. La Internacionalización de la Cuestión social	154
5.2. La Constitucionalización de la Cuestión social	156
5.3. Internacionalización y constitucionalización en la II República Española: la Constitución de 1931	156
5.4. De los compromisos constitucionales a la práctica	157
5.5. El abordaje jurídico de la Cuestión social durante la II República	158
6. LOS SERVICIOS SOCIALES DURANTE EL FRANQUISMO	159
6.1. La Cuestión de los servicios sociales durante el franquismo	159
6.2. Principales medidas legislativas durante el franquismo	161
7. CONCLUSIONES	166

Capítulo 5

LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA DEMOCRACIA

Carmen Alemán Bracho

1. LA TRANSICIÓN Y LOS SERVICIOS SOCIALES	181
1.1. Rasgos distintivos del sistema de asistencia social al inicio de la transición ..	181
1.2. La dinámica de la reforma legal	182
1.3. La dinámica social durante la transición	184
2. LA CONSTITUCIÓN Y LOS SERVICIOS SOCIALES	185
2.1. España, un Estado social y democrático de Derecho	185
2.2. Los Servicios Sociales en la Constitución Española de 1978	186
3. LOS CONCEPTOS	190
3.1. Acción social	190
3.2. Caridad	191
3.3. Beneficencia Pública	192
3.4. Asistencia Social	193
3.5. Seguridad Social	196
3.6. Servicios Sociales	198
3.7. Bienestar Social	200
4. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN SERVICIOS SOCIALES	202
4.1. Competencias Estatales en Servicios sociales	202

4.2. Competencias de las Comunidades Autónomas en Servicios sociales.....	203
4.3. Competencias de la Administración local en Servicios sociales.....	204
5. CONCLUSIONES	206

Capítulo 6

LAS NECESIDADES SOCIALES, EL BIENESTAR Y LOS SERVICIOS SOCIALES

Carmen Alemán Bracho

1. LA TRANSFORMACIÓN DE LAS NECESIDADES ANTE EL CAMBIO SOCIAL.....	223
1.1. El ser humano: un individuo que persigue de forma racional la consecución de sus propios intereses o un actor social dispuesto a la interacción constructiva.....	223
1.2. La complejidad de la naturaleza humana y sus necesidades: el protagonismo de las políticas de acción social.....	224
1.3. Aproximación teórica a las necesidades.....	225
1.4. La sociedad de consumo y la creación de las necesidades.....	229
1.5. Los excluidos en las sociedades de servicios.....	230
2. LA RESPUESTA A LAS NECESIDADES.....	232
2.1. Primera respuesta: el intervencionismo negativo.....	232
2.2. Segunda respuesta: el abstencionismo.....	233
2.3. Tercera respuesta: el intervencionismo positivo.....	233
2.4. Los objetivos de la intervención social.....	234
3. LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES.....	235
3.1. El sector público.....	235
3.2. El mercado.....	238
3.3. El tercer sector.....	241
4. CONCLUSIONES	244

Capítulo 7

EL SISTEMA PÚBLICO DE SERVICIOS SOCIALES

José María Alonso Seco
Pedro Fernández Santiago

1. INTRODUCCIÓN.....	255
2. LOS SERVICIOS SOCIALES, SISTEMAS JURÍDICOS PÚBLICOS.....	255
2.1. Los servicios sociales, institución jurídica.....	256
2.2. Los servicios sociales, sistemas jurídicos.....	257
2.3. Los servicios sociales, sistemas sometidos al Derecho público.....	259
3. FINALIDAD DE LOS SISTEMAS PÚBLICOS DE SERVICIOS SOCIALES.....	260
4. PRINCIPIOS RECTORES DE LOS SISTEMAS PÚBLICOS DE SERVICIOS SOCIALES.....	261
5. TÍTULOS DE DERECHOS A LOS SERVICIOS SOCIALES.....	262
6. DERECHOS Y DEBERES DE LAS PERSONAS A LOS SERVICIOS SOCIALES.....	263
6.1. Derechos.....	263
6.2. Deberes.....	265
7. ESTRUCTURA FUNCIONAL DE LOS SISTEMAS DE SERVICIOS SOCIALES.....	265
7.1. Servicios sociales de atención primaria.....	266
7.2. Servicios sociales de atención especializada.....	275

8. ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE LOS SISTEMAS DE SERVICIOS SOCIALES.....	281
9. PRESTACIONES DE LOS SISTEMAS PÚBLICOS DE SERVICIOS SOCIALES.....	282
9.1. Prestaciones de servicios.....	282
9.2. Prestaciones económicas.....	284
9.3. Prestaciones tecnológicas.....	285
10. PLANIFICACIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES.....	285
10.1. Plan Estratégico de Servicios Sociales.....	285
10.2. Planes y Programas sectoriales.....	286
11. FINANCIACIÓN DE LOS SISTEMAS PÚBLICOS DE SERVICIOS SOCIALES.....	287
12. PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	288
13. CONCLUSIONES	288
14. ANEXO LEGISLATIVO: LEYES AUTONÓMICAS DE SERVICIOS SOCIALES	289

Capítulo 8

SITUACIÓN ACTUAL Y PERSPECTIVAS DE LOS SERVICIOS SOCIALES EN ESPAÑA

Carmen Alemán Bracho

1. SITUACIÓN ACTUAL DE LOS SERVICIOS SOCIALES EN ESPAÑA.....	299
1.1. Avances de los Servicios sociales desde 1978.....	299
1.2. Principales debates y tendencias de futuro.....	303
2. CONCLUSIONES	307