

Índice

Abreviaturas	19
Propósito y agradecimientos	23
Bibliografía básica	25

INTRODUCCIÓN GENERAL

§1. OJEADA HISTÓRICA	31
I. LOS PRECEDENTES CONSTITUCIONALES	31
II. LA ELABORACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978	42
§2. LA FORMA DE GOBIERNO	45
I. EL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO	45
A. El Estado de Derecho	45
B. Los valores superiores del ordenamiento	46
II. LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA	47
III. EL ESTADO AUTONÓMICO	49
§3. EL TERRITORIO ESTATAL (DATOS GEOGRÁFICOS)	51
§4. LA POBLACIÓN (DATOS DEMOGRÁFICOS)	55

PARTE PRIMERA: LAS FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO 1. LA CONSTITUCIÓN

§1. CARACTERÍSTICAS GENERALES	59
§2. LOS PROCEDIMIENTOS DE REFORMA	64
I. CUESTIONES GENERALES	64
II. EL PROCEDIMIENTO DE REFORMA ORDINARIO	65
III. EL PROCEDIMIENTO DE REFORMA AGRAVADO	70

CAPÍTULO 2. TRATADOS

§1. LA CELEBRACIÓN DE LOS TRATADOS	73
§2. LA INTEGRACIÓN DE LOS TRATADOS EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL	76

CAPÍTULO 3. LAS LEYES Y NORMAS CON FUERZA DE LEY

§1. CLASES DE NORMAS CON FUERZA DE LEY	79
I. LA LEY ORDINARIA	81
II. LA LEY ORGÁNICA	81
III. EL DECRETO LEGISLATIVO	84
IV. EL DECRETO LEY	85
V. LA LEY AUTONÓMICA	86
§2. RELACIÓN ENTRE LAS NORMAS CON FUERZA DE LEY	88

CAPÍTULO 4. LA JURISPRUDENCIA

CAPÍTULO 5. EL DERECHO NO ESCRITO

§1. EL DERECHO CONSUECUDINARIO	93
§2. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO	94

CAPÍTULO 6. LOS REGLAMENTOS

CAPÍTULO 7. CODIFICACIÓN, INTERPRETACIÓN Y PUBLICACIÓN

§1. CODIFICACIÓN	97
§2. INTERPRETACIÓN	97
§3. PUBLICACIÓN	98

PARTE SEGUNDA:
LA FORMA DE GOBIERNO

CAPÍTULO 1. VISIÓN GENERAL

§1. INTRODUCCIÓN	103
§2. PARTIDOS POLÍTICOS Y GRUPOS DE INTERÉS	104
§3. LA PARTICIPACIÓN DIRECTA: REFERÉNDUM E INICIATIVAS POPULARES	109

CAPÍTULO 2. EL JEFE DEL ESTADO: EL REY

§1. DESIGNACIÓN	113
§2. ESTATUTO JURÍDICO	117
§3. FUNCIONES	118

CAPÍTULO 3. LAS CORTES GENERALES

§1. LA COMPOSICIÓN DE LAS CORTES GENERALES	121
I. EL BICAMERALISMO IMPERFECTO	121
II. EL CONGRESO	122
III. EL SENADO	126
§2. ESTATUTO JURÍDICO DE LOS PARLAMENTARIOS	128
I. EL MANDATO PARLAMENTARIO	128
A. El carácter del mandato parlamentario	128
B. La adquisición y pérdida de la condición de parlamentario. Inelegibilidad e incompatibilidad.	129
II. LAS PRERROGATIVAS PARLAMENTARIAS	131
A. Concepto	131
B. La inviolabilidad	132
C. La inmunidad	132
D. El fuero especial	133
E. Derechos y deberes de los parlamentarios	133
F. Las prerrogativas colectivas	134
§3. FUNCIONES DE LAS CORTES GENERALES	135
I. LA FUNCIÓN LEGISLATIVA	135
II. LA FUNCIÓN PRESUPUESTARIA	136
III. LA FUNCIÓN DE CONTROL DEL GOBIERNO	137
IV. OTRAS FUNCIONES DE LAS CORTES	139

§4. FUNCIONAMIENTO	140
I. LA ORGANIZACIÓN INTERNA DE LAS CÁMARAS	140
A. Los órganos de gobierno	140
B. Los Plenos y las Comisiones	141
C. Las Diputaciones Permanentes	142
II. NORMAS DE FUNCIONAMIENTO	143
A. Normas de racionalización temporal de la actividad parlamentaria ..	143
B. Las normas sobre deliberaciones y votaciones	144

CAPÍTULO 4. EL GOBIERNO DE LA NACIÓN

§1. LA CONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL DEL GOBIERNO	145
§2. LA COMPOSICIÓN DEL GOBIERNO	146

I. LOS MIEMBROS DEL GOBIERNO	146
II. LA ELECCIÓN DEL PRESIDENTE	146
III. EL NOMBRAMIENTO DE LOS DEMÁS MIEMBROS DEL GOBIERNO	148
IV. EL CESE DEL GOBIERNO	149
§3. EL ESTATUTO JURÍDICO DE LOS MIEMBROS DEL GOBIERNO	150
§4. FUNCIONES	151
I. LA DIRECCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO	151
II. FUNCIÓN EJECUTIVA Y POTESTAD REGLAMENTARIA	153
III. FUNCIONES DEL PRESIDENTE	153
§5. FUNCIONAMIENTO	154
§6. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	155

CAPÍTULO 5. EL PODER JUDICIAL Y EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

§1. EL PODER JUDICIAL EN LA CONSTITUCIÓN.	159
I. LA POTESTAD JURISDICCIONAL	159
II. LA LEGITIMIDAD DEMOCRÁTICA DEL PODER JUDICIAL: EL PRINCIPIO DEL SOMETIMIENTO A LA CONSTITUCIÓN Y LA LEY.	160
III. EL PRINCIPIO DE INDEPENDENCIA	161
IV. EL PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD	162
V. EL PRINCIPIO DE EXCLUSIVIDAD DE LA JURISDICCIÓN	163
VI. EL PRINCIPIO DE UNIDAD JURISDICCIONAL	163
§2. LA ORGANIZACIÓN JUDICIAL ESPAÑOLA.	164
I. LOS CRITERIOS ORDENADORES DE LA PLANTA DE LOS TRIBUNALES	164
II. LA DIVISIÓN TERRITORIAL DEL PODER JUDICIAL	165
III. LA JERARQUÍA JUDICIAL	166
§3. EL GOBIERNO DE LOS JUECES: EL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL.	167
I. JUSTIFICACIÓN	167
II. COMPOSICIÓN	167
III. FUNCIONES	168
§4. LA PARTICIPACIÓN POPULAR EN LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	170
§5. EL MINISTERIO FISCAL	172
§6. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	173
I. NATURALEZA Y POSICIÓN CONSTITUCIONAL	173

II. COMPOSICIÓN Y ESTRUCTURA	175
§7. LAS COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	177
I. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES Y NORMAS CON RANGO DE LEY	177
A. Aspectos generales	177
B. El recurso de inconstitucionalidad	179
C. La cuestión de inconstitucionalidad	180
II. EL CONTROL PREVIO DE LOS TRATADOS	180
III. LOS CONFLICTOS DE COMPETENCIA Y LA IMPUGNACIÓN POR EL GOBIERNO DE LAS DISPOSICIONES Y RESOLUCIONES DE LAS CCAA	181
IV. LOS CONFLICTOS DE ATRIBUCIONES ENTRE ÓRGANOS CONSTITUCIONALES.	183
V. LOS CONFLICTOS EN DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL	184
VI. EL RECURSO DE AMPARO	185

CAPÍTULO 6. ÓRGANOS INDEPENDIENTES

§1. ÓRGANOS CONSULTIVOS: EL CONSEJO DE ESTADO	189
§2. ÓRGANOS DE CONTROL	190
I. EL TRIBUNAL DE CUENTAS	190
II. EL DEFENSOR DEL PUEBLO	191
III. OTROS ÓRGANOS DE DEFENSA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	193
§3. ÓRGANOS ECONÓMICOS	193

PARTE TERCERA: EL ESTADO Y SUS DIVISIONES

CAPÍTULO 1. LA FORMA DE ESTADO: EL ESTADO AUTONÓMICO

CAPÍTULO 2. LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

§1. LA FORMACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	203
§2. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	205
I. VISIÓN GENERAL	205
II. LAS COMPETENCIAS EXCLUSIVAS SOBRE TODA UNA MATERIA	207
III. LAS COMPETENCIAS ESTATALES SOBRE LA LEGISLACIÓN Y LAS AUTONÓMICAS SOBRE LA EJECUCIÓN	209
IV. LAS COMPETENCIAS ESTATALES SOBRE LA LEGISLACIÓN BÁSICA Y LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS SOBRE LA LEGISLACIÓN COMPLEMENTARIA Y LA EJECUCIÓN	211

V. LAS COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS POR SECTORES MATERIALES	213
A. Introducción	213
B. Las competencias de autogobierno y corporaciones públicas	214
C. Las competencias de seguridad pública y justicia	215
D. Las competencias económicas	217
E. Las competencias sobre los transportes y las obras públicas	219
F. Las competencias en materia de trabajo	219
G. Las competencias sobre la salud, la seguridad social y la asistencia social	220
H. Las competencias sobre educación, investigación, cultura y deportes	220
I. LAS COMPETENCIAS DE POLÍTICA TERRITORIAL Y EL MEDIO AMBIENTE	221
§3. LA COOPERACIÓN ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES Y LA PREVENCIÓN Y RESOLUCIÓN DE LOS CONFLICTOS.	222
I. EL PRINCIPIO DE COLABORACIÓN	222
II. TÉCNICAS DE COLABORACIÓN FUNCIONALES. EN ESPECIAL, LOS CONVENIOS Y ACUERDOS DE COOPERACIÓN	223
III. TÉCNICAS DE COLABORACIÓN ORGÁNICAS	225
IV. LOS INSTRUMENTOS EXTRAORDINARIOS DEL ESTADO PARA LA RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS	226
A. Las Leyes de armonización	227
B. La coacción estatal	227
IV. LA RESOLUCIÓN ORDINARIA DE CONFLICTOS: EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	228
§4. LA FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	229
I. INTRODUCCIÓN	229
II. LOS RECURSOS FINANCIEROS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS DE RÉGIMEN COMÚN	233
§5. ESTRUCTURA INTERNA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	237
I. VISIÓN GENERAL	237
II. EL PARLAMENTO	238
A. Composición y sistema electoral	238
B. La organización interna y el funcionamiento	240
C. Las funciones del Parlamento	240
III. EL EJECUTIVO	241
A. Preeminencia del Presidente	241
B. Funciones del Presidente	242
C. El Consejo de Gobierno	243
D. El control político del Ejecutivo	244
IV. OTRAS INSTITUCIONES AUTONÓMICAS	244

CAPÍTULO 3. LOS ENTES LOCALES

§1. VISIÓN GENERAL.	247
--------------------------	-----

I. OJEADA HISTÓRICA	247
II. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES SOBRE LOS ENTES LOCALES	248
§2. LOS MUNICIPIOS.	252
I. INTRODUCCIÓN	252
II. INSTITUCIONES	252
III. COMPETENCIAS	255
§3. LAS PROVINCIAS	256
I. INTRODUCCIÓN	256
II. INSTITUCIONES	257
III. COMPETENCIAS	259
§4. OTROS ENTES LOCALES	259

PARTE CUARTA: CIUDADANÍA Y DERECHOS FUNDAMENTALES

CAPÍTULO 1. LA NACIONALIDAD ESPAÑOLA

§1. PREVISIONES CONSTITUCIONALES SOBRE LA NACIONALIDAD	261
§2. LA REGULACIÓN LEGAL DE LA NACIONALIDAD	261
I. ADQUISICIÓN	261
II. PÉRDIDA	265
§3. RELEVANCIA DE LA NACIONALIDAD	265
I. POSICIÓN CONSTITUCIONAL DE ESPAÑOLES Y EXTRANJEROS	265
II. LA CIUDADANÍA EUROPEA	266
III. LA PARADOJA DE LA NACIONALIDAD ESPAÑOLA	267

CAPÍTULO 2. EL RÉGIMEN GENERAL DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

§1. EL CONCEPTO DE DERECHO FUNDAMENTAL	269
I. DEFINICIÓN	269
II. FUENTES NORMATIVAS	269
III. CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS DEL TÍTULO I	270
§2. PASADO Y PRESENTE DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	272
I. LA EFICACIA DIRECTA Y LA DOBLE DIMENSIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES.	272
II. LA TITULARIDAD DE LOS DERECHOS	273
III. LOS EFECTOS DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES ENTRE PARTICULARES	274
§3. LAS GARANTÍAS DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	275

I. LAS GARANTÍAS NORMATIVAS DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	275
A. El contenido esencial	276
B. El procedimiento agravado de reforma	277
C. La reserva de ley orgánica	277
II. LAS GARANTÍAS JURISDICCIONALES	277
A. El proceso de amparo ante los Tribunales ordinarios	277
B. El recurso de amparo ante el Tribunal Constitucional	279
C. Las garantías internacionales, en especial el recurso ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos	280
III. LAS GARANTÍAS INSTITUCIONALES	282
IV. LAS RESTRICCIONES DE DERECHOS	282
§4. INTERPRETACIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	284
§5. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD	285
I. LOS OBJETIVOS DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD	285
II. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD COMO MANDATO A LOS PODERES PÚBLICOS	287
A. La igualdad en la ley	287
B. La igualdad ante la ley	288
III. EL DERECHO A LA IGUALDAD	289

CAPÍTULO 3. LOS DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS

§1. LOS DERECHOS PERSONALES	291
I. EL DERECHO A LA VIDA Y A LA INTEGRIDAD FÍSICA	291
II. LA LIBERTAD PERSONAL	293
A. La detención	294
B. La prisión provisional	294
C. El derecho a la legalidad punitiva	295
III. LA INTIMIDAD	296
A. Los derechos al honor, la intimidad personal y familiar y a la propia imagen	296
B. Los derechos instrumentales de la protección de la intimidad: La inviolabilidad del domicilio y el secreto de las comunicaciones	298
C. La libertad informática	300
IV. LA LIBERTAD DE RESIDENCIA Y CIRCULACIÓN	301
V. EL DERECHO A CONTRAER MATRIMONIO	302
§2. LAS LIBERTADES INTELECTUALES	304
I. LA LIBERTAD IDEOLÓGICA	304
II. LA LIBERTAD RELIGIOSA	305
III. LAS LIBERTADES DE OPINIÓN	306
A. La libertad de expresión	307
B. La libertad de creación artística y científica	307
C. La libertad de cátedra	308
D. La libertad de información	309

IV. EL DERECHO A LA EDUCACIÓN Y LA LIBERTAD DE ENSEÑANZA	310
V. EL DERECHO A LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA	313
§3. LOS DERECHOS POLÍTICOS	314
I. EL DERECHO DE REUNIÓN	314
II. EL DERECHO DE ASOCIACIÓN	315
III. EL DERECHO DE PARTICIPACIÓN EN LOS ASUNTOS PÚBLICOS	317
A. El derecho a la participación política directamente o por representantes	317
B. El derecho de acceso a cargos públicos representativos	318
C. El derecho de acceso a la función pública	319
IV. EL DERECHO DE PETICIÓN	320
§4. LOS DERECHOS PROCESALES	322
I. EL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA	322
A. El derecho de acceso a la jurisdicción	323
B. El derecho a una resolución fundada en Derecho	323
C. El derecho a la ejecución de las resoluciones judiciales	324
II. EL DERECHO A NO SUFRIR INDEFENSIÓN	325
III. LAS GARANTÍAS PROCESALES DEL ARTÍCULO 24.2	326
A. El derecho al juez ordinario predeterminado por la Ley	326
B. El derecho a un proceso público sin dilaciones indebidas	326
C. Las garantías de los acusados en el proceso penal	327

CAPÍTULO 4. LOS DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES

§1. DERECHOS CONSTITUCIONALES	331
I. LOS DERECHOS PATRIMONIALES	331
A. El derecho a la propiedad privada y a la herencia	331
B. El derecho de fundación	332
C. La libertad de empresa	333
II. LOS DERECHOS LABORALES	334
A. El derecho al trabajo y a la libre elección de oficio	334
B. El derecho a la negociación colectiva	335
C. El derecho a la adopción de medidas de conflicto colectivo y el derecho fundamental a la huelga	335
§2. LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA	
I. EL VALOR JURÍDICO DE LOS PRINCIPIOS RECTORES	336
II. CLASIFICACIÓN	338
A. Los derechos sociales	338
B. Los mandatos de protección de determinados grupos	339
C. Otros objetivos de las políticas públicas	340

*CAPÍTULO 5. LA PROTECCIÓN DE LAS MINORÍAS**CAPÍTULO 6. LOS DEBERES CONSTITUCIONALES*

§1. VISIÓN GENERAL	345
§2. CLASIFICACIÓN	346
I. EL DEBER DE DEFENDER A ESPAÑA	346
A. Las obligaciones militares	346
B. Los deberes en casos de calamidad pública	347
II. LOS DEBERES TRIBUTARIOS	348
III. OTROS DEBERES CONSTITUCIONALES	350

CAPÍTULO 7. LA PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL DE LOS EXTRANJEROS

§1. LA POSICIÓN LEGAL DE LOS EXTRANJEROS	353
I. LAS SITUACIONES JURÍDICAS DE LOS EXTRANJEROS EN ESPAÑA	354
II. LOS DERECHOS Y LIBERTADES DE LOS EXTRANJEROS	354
§2. LA EXTRADICIÓN Y EL DERECHO DE ASILO	356

CAPÍTULO 8. LA SUSPENSIÓN DE DERECHOS

§1. LA SUSPENSIÓN COLECTIVA DE DERECHOS: LOS ESTADOS EXCEPCIONALES	359
I. EL ESTADO DE ALARMA	359
II. EL ESTADO DE EXCEPCIÓN	360
III. EL ESTADO DE SITIO	361
§2. LA SUSPENSIÓN INDIVIDUAL DE DERECHOS: LA LUCHA CONTRA EL TERRORISMO	362
ÍNDICE DE SENTENCIAS CITADAS	363
ÍNDICE ANALÍTICO	371