

Sumario

Página

TABLA DE ABREVIATURAS	15
PRÓLOGO	17
INTRODUCCIÓN	21
CAPÍTULO I	
EL FENÓMENO DE LA DEPENDENCIA	23
1. Definición de dependencia	24
2. Naturaleza de la dependencia	29
3. Notas esenciales de las situaciones de dependencia	31
4. Conceptos próximos a la dependencia	33
4.1. Los cuidados de larga duración	33
4.2. La incapacidad	35
4.3. La autonomía	37
4.4. La discapacidad	39
4.5. La infancia	41
4.6. La persona mayor	42
5. Presupuestos generadores del riesgo de la dependencia	44
6. Principios de la protección de las situaciones de dependencia	46
7. Análisis de los elementos estructurales de las situaciones de dependencia	47
7.1. El elemento temporal	47
7.2. El elemento causal	49
7.3. La intensidad de las situaciones de dependencia	50
7.4. El elemento personal	50
7.4.1. La personalización de la atención	51

7.4.2. Los sujetos cuidadores en las situaciones de dependencia	51
a. Los cuidadores informales	51
b. Los cuidadores formales	53
7.4.3. El apoyo instrumental	54
7.5. <i>Las prestaciones</i>	55
7.6. <i>El contenido de la atención a las situaciones de dependencia</i>	55

CAPÍTULO II

LA PROTECCIÓN JURÍDICA DE LA DEPENDENCIA	59
1. La tutela de la dependencia en el ámbito internacional	59
1.1. <i>La dependencia en los documentos de Naciones Unidas</i>	60
1.2. <i>La protección de las situaciones de dependencia en Europa</i>	65
1.2.1. La dependencia en el Consejo de Europa	65
1.2.2. La tutela de la dependencia en la Unión Europea ..	68
2. La protección jurídica de la dependencia en el ámbito nacional	70
2.1. <i>La protección de la dependencia en el ámbito del Derecho privado</i>	70
2.2. <i>La protección de la dependencia en el Derecho público</i>	77
2.2.1. El Derecho Penal	77
2.2.2. El Derecho Social	90
a. Evolución de la Seguridad Social	91
b. Dos concepciones distintas de los Seguros sociales en Europa	94
c. Los Seguros Sociales en España	95
2.2.3. La figura de la Gran Invalidez	96
3. El tratamiento jurídico de la dependencia con anterioridad a la Constitución de 1978	97
3.1. <i>La normativa social de los años 30 a los 50</i>	98
3.2. <i>La normativa social en los años 60 y 70</i>	104

CAPÍTULO III

LOS SUJETOS IMPLICADOS EN LAS SITUACIONES DE DEPENDENCIA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978

113

1. La dependencia en el texto constitucional	113
2. El artículo 39 de la Constitución	116
2.1. <i>Sujetos protegidos</i>	118
2.1.1. La familia como grupo	118
2.1.2. Los hijos	120
2.1.3. Las madres	122
2.1.4. Los menores	123
2.2. <i>El contenido del artículo 39</i>	125
2.2.1. Concepto constitucional de familia	125
2.2.2. La tipología de la protección a la familia	131
2.2.3. El principio de igualdad en las relaciones familiares	134
2.2.4. La investigación de la paternidad	135
2.3. <i>El desarrollo legislativo del artículo 39 posterior a la Constitución</i>	136
3. El artículo 49 de la Constitución	142
3.1. <i>Los sujetos implicados en el artículo 49</i>	143
3.2. <i>El contenido del artículo 49</i>	143
3.2.1. Medidas de protección especial	143
3.2.2. Medidas de integración social	144
3.2.3. Medidas de amparo para el disfrute de los derechos	144
3.3. <i>El desarrollo legislativo postconstitucional del artículo 49</i>	145
3.3.1. La Ley de Integración Social de los Minusválidos (LISMI)	145
3.3.2. Valoración de la LISMI	151
3.3.3. La protección de los discapacitados después de la LISMI	155
4. El artículo 50 de la Constitución	161

	<i>Página</i>
4.1. <i>Sujetos implicados</i>	162
4.1.1. Sujeto obligado a dar protección	162
4.1.2. La familia	163
4.1.3. Las personas mayores	164
4.2. <i>Contenido de la protección</i>	166
4.2.1. La garantía de la suficiencia económica de los ciu- dadanos mayores	166
4.2.2. La promoción de Servicios sociales para la atención a las personas mayores	171
4.3. <i>El desarrollo legislativo postconstitucional del artículo 50</i>	176

CAPÍTULO IV

LAS GARANTÍAS INSTITUCIONALES DE LA DEPENDENCIA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978

1. El artículo 41 de la Constitución	181
1.1. <i>Sujetos implicados</i>	184
1.1.1. Sujeto protector	184
1.1.2. Universalidad subjetiva	185
1.1.3. Sujeto de las prestaciones contributivas	185
1.1.4. Sujeto de las prestaciones no contributivas	186
1.2. <i>Contenido del artículo 41</i>	188
1.2.1. El significado de la palabra «mantendrán»	190
1.2.2. La expresión «régimen público» de la Seguridad So- cial	191
1.2.3. El significado del término «asistencia»	192
1.2.4. El principio de suficiencia de las prestaciones	194
1.2.5. El concepto de «necesidad»	195
1.2.6. Las prestaciones complementarias	197
1.2.7. Principios de la Seguridad Social	197
1.3. <i>El Tribunal Constitucional y el artículo 41</i>	198
1.4. <i>El desarrollo postconstitucional del artículo 41</i>	200
1.4.1. Medidas legislativas posteriores a la Constitución	201

1.4.2. La figura de la Gran Invalidez después de la Constitución	204
2. El artículo 43 de la Constitución	211
2.1. <i>Sujetos implicados</i>	217
2.1.1. Sujeto protector	217
2.1.2. Sujetos protegidos	217
2.2. <i>Contenido del artículo 43</i>	219
2.2.1. Cuestiones previas	219
a. Ambigüedad del término «salud»	219
b. Relación con otros artículos constitucionales .	221
c. Relaciones entre Sanidad y Seguridad Social .	221
2.2.2. Revisión del contenido del artículo	224
2.2.3. La gratuidad de la Sanidad	228
2.3. <i>El Tribunal Constitucional y el artículo 43</i>	228
2.4. <i>El desarrollo postconstitucional del artículo 43</i>	230

CAPÍTULO V

PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES PARA LA TUTELA DE LA DEPENDENCIA	235
1. Los sujetos involucrados en las situaciones de dependencia	235
1.1. <i>Sujetos susceptibles de padecer una situación de dependencia</i> .	235
1.1.1. Los Menores	237
1.1.2. Las personas discapacitadas	239
1.1.3. Las personas mayores	242
1.2. <i>Sujetos responsables de proporcionar protección</i>	246
1.2.1. La familia	246
1.2.2. La sociedad	250
1.2.3. Los poderes públicos	252
2. Criterios de interpretación de las situaciones de dependencia en la Constitución	256
2.1. <i>El contenido de la obligación protectora de la familia</i>	256

	<i>Página</i>
2.2. <i>La sociedad y sus obligaciones solidarias</i>	259
2.3. <i>Los poderes públicos</i>	260
2.3.1. <i>La atención a los menores y la familia</i>	261
2.3.2. <i>La atención a las personas discapacitadas</i>	263
2.3.3. <i>La atención a las personas mayores</i>	265
2.4. <i>Los poderes públicos y las garantías institucionales</i>	267
 CAPÍTULO VI	
EL REPARTO DE COMPETENCIAS EN MATERIA SOCIAL	271
1. Los derechos sociales y las Comunidades Autónomas	271
2. El reparto competencial y su incidencia en los objetivos sociales	273
2.1. <i>Introducción</i>	273
2.2. <i>El proceso autonómico</i>	276
2.3. <i>Aspectos conflictivos del reparto competencial en materia social</i>	277
2.3.1. <i>El Estado y sus competencias en política social</i>	278
2.3.2. <i>Las competencias autonómicas en política social</i> ...	280
2.3.3. <i>Concurrencia de Estado y Comunidades Autónomas en política social</i>	282
3. Reparto competencial en materia de Seguridad Social	286
4. Reparto de competencias en materia de Sanidad	288
5. La competencia en materia de Asistencia Social	293
6. El desarrollo de las competencias autonómicas en materia social	296
7. Los conflictos de competencia generados por la intervención estatal en temas sociales	298
7.1. <i>Agotamiento extensivo de las bases estatales</i>	298
7.2. <i>El poder de gasto como título competencial</i>	303
7.3. <i>El artículo 149.1.1 de la Constitución</i>	305

CAPÍTULO VII

LA DEPENDENCIA EN LA NORMATIVA ESTATAL Y AUTONÓMICA	313
1. La dependencia en la normativa social autonómica previa a la Ley de Autonomía Personal	313
1.1. <i>La Asistencia Social y las Comunidades Autónomas</i>	314
1.2. <i>Tratamiento legislativo de la atención a la dependencia a nivel autonómico</i>	317
1.2.1. Medidas de rango legal	320
1.2.2. Medidas reglamentarias	340
1.2.3. Balance de las propuestas normativas de carácter autonómico	351
2. La Ley de Promoción de la Autonomía Personal de 2006	356
2.1. <i>Estructura y contenido</i>	357
2.2. <i>Aspectos problemáticos de la Ley</i>	367
2.2.1. La naturaleza de la Ley	367
2.2.2. Fundamento constitucional	369
2.2.3. La financiación del sistema	376
2.2.4. Naturaleza del nuevo derecho reconocido	377
2.2.5. La falta de uniformidad terminológica	380
2.2.6. La escasa atención prestada a la familia	382
3. Desarrollo normativo posterior a la Ley de Promoción de la Autonomía Personal	382
3.1. <i>Dificultades iniciales en la puesta en marcha del sistema protector</i>	382
3.2. <i>Desarrollo normativo estatal</i>	385
3.3. <i>Desarrollo normativo autonómico</i>	390
SELECCIÓN DE BIBLIOGRAFÍA	401