

SUMARIO

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS	19
INTRODUCCIÓN	23
I. Las dimensiones del problema	23
1.1. El enfoque convencional	23
1.2. El enfoque integrado	24
1.2.1. Carácter estructural	24
1.2.2. Incremento de riesgos	24
1.2.3. Limitaciones tecnológicas	25
1.2.4. Rechazo sociológico	26
1.2.5. Traslados transfronterizos	26
1.2.6. Implicaciones para el comercio internacional	27
II. La estrategia política frente a los residuos	27
II.1. La afirmación de la necesidad de una respuesta global	27
II.2. La evolución general de la política comunitaria sobre residuos	28
II.3. Los principios de la política comunitaria sobre residuos	30
II.3.1. Vocación armonizadora	30
II.3.2. Sostenibilidad	30
II.3.3. Jerarquía de opciones	30
II.3.4. Autosuficiencia y proximidad en la gestión	31
II.3.5. Quien contamina paga y responsabilidad compartida	31
II.3.6. Diversificación de los instrumentos horizontales	32
III. Las dificultades jurídicas para la realización de la política sobre residuos	32

CAPÍTULO I

EL REPARTO DE ATRIBUCIONES ENTRE LAS INSTITUCIONES COMUNITARIAS E INTERNAS

I.	Los residuos en el derecho comunitario	35
I.1.	Problemas en la fase de elaboración de la normativa comunitaria sobre residuos.....	35
I.1.1.	Principio de subsidiariedad	35
I.1.2.	Elección de la base jurídica	36
I.1.3.	Regulaciones estatales y mercado interior	38
I.1.4.	Elección de la fuente	39
I.2.	Problemas en la fase de aplicación de las normas comunitarias sobre residuos	40
I.2.1.	Transposición tardía de Directivas	40
I.2.2.	El problema del efecto directo	41
I.2.3.	Transposición defectuosa	41
I.2.4.	El control de la aplicación efectiva	42
II.	El reparto de competencias sobre residuos en el Estado español...	44
II.1.	Planteamiento constitucional	44
II.2.	Las competencias del Estado en materia de residuos	45
II.3.	Las competencias de las Comunidades Autónomas en materia de residuos	46
II.4.	Las competencias de las Entidades locales en materia de residuos	46

CAPÍTULO II

CONCEPTO Y CLASES DE RESIDUOS

I.	La jerga del residuo y su trascendencia jurídica	49
II.	El concepto jurídico de residuo	50
II.1.	Relatividad y polisemia de la noción de residuo	50
II.2.	La necesidad de un equilibrio entre aspectos subjetivos y objetivos	51
II.3.	La definición comunitaria del concepto de residuo	53

II.3.1.	La estructura de la definición comunitaria del concepto de residuo	53
II.3.2.	La reforma de 1991: del CER a la Lista armonizada de residuos	53
II.4.	La definición legal de residuo en el Estado español.....	55
II.4.1.	El concepto de residuo en la legislación básica estatal	55
II.4.2.	Aportaciones autonómicas al concepto de residuo	56
II.5.	El enfoque práctico: la noción de residuos como concepto jurisprudencial	57
III.	La clasificación de los residuos	60
III.1.	La necesidad de cautelas jurídicas	60
III.2.	La opción comunitaria	60
III.3.	La situación actual en el Estado español.....	62
IV.	La caracterización de los residuos peligrosos.....	63
IV.1.	Los resultados del planteamiento inicial	63
IV.2.	La reacción comunitaria	65
IV.3.	La situación actual en el Estado español.....	66
IV.3.1.	La transposición de la Directiva 91/689	66
IV.3.2.	El cuarto supuesto de la definición del artículo 3.c LR.....	67
IV.3.3.	El desarrollo autonómico.....	68
IV.4.	La resolución de casos excepcionales	70
V.	La caracterización de los residuos urbanos o municipales.....	71
V.1.	Una noción en crisis	71
V.2.	Los subtipos de residuos urbanos.....	73
VI.	La caracterización de otras tipologías de residuos jurídicamente relevantes	75
VI.1.	Envases.....	75
VI.2.	Aceites usados.....	76

VI.3. PCBs.....	77
VI.4. Vehículo al final de su vida útil.....	77
VI.5. Residuos de aparatos eléctricos y electrónicos.....	78
VI.6. Pilas o acumuladores.....	78
VI.7. Otros.....	79

CAPÍTULO III

**LA ESTRUCTURA DEL SECTOR: NORMAS
Y PLANES DE RESIDUOS**

I. Introducción.....	81
II. El modelo comunitario.....	82
II.1. Directiva marco.....	83
II.2. Disposiciones específicas.....	84
II.3. Disposiciones complementarias.....	86
III. La regulación estatal sobre residuos.....	87
III.1. Marco general.....	87
III.2. Disposiciones específicas de la LR.....	88
III.3. Disposiciones complementarias de la LR.....	91
IV. La estructura de los ordenamientos autonómicos sobre residuos.....	91
V. La planificación sectorial de residuos.....	93
V.1. Rasgos generales de los planes de gestión de residuos.....	93
V.1.1. Fundamento y carácter obligatorio.....	93
V.1.2. Régimen jurídico básico.....	95
V.2. Los planes nacionales de residuos.....	97
V.2.1. Disposiciones comunes.....	97
V.2.2. Clases.....	98
V.2.3. El PNRP.....	101
V.2.4. El PNRSC.....	103
V.2.5. El PNRU.....	103

V.2.6. Otros.....	104
V.3. Los planes autonómicos de residuos.....	104
V.3.1. Andalucía.....	105
V.3.2. Archipiélagos balear y canario.....	106
V.3.3. Cataluña.....	106
V.3.4. Galicia.....	106
V.3.5. Madrid.....	107
V.3.6. Navarra.....	107
V.3.7. País Vasco.....	108
V.3.8. Comunidad Valenciana.....	108
V.4. Los planes locales de residuos.....	109

CAPÍTULO IV

**EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA PRODUCCIÓN
DE RESIDUOS**

I. Aproximación al marco jurídico de la producción limpia.....	111
I.1. La producción limpia en Derecho Comunitario.....	111
I.1.1. Prioridad jurídica del principio de prevención....	112
I.1.2. Ampliación del concepto de productor.....	112
I.1.3. Técnicas jurídicas al servicio de la producción limpia.....	113
I.2. El marco general de la producción de residuos en el Derecho español.....	114
II. Mecanismos de mercado al servicio de la prevención.....	116
II.1. Introducción.....	116
II.2. Distintivos.....	117
II.3. Acuerdos voluntarios.....	118
II.4. Normalización industrial.....	119
II.4.1. En materia de envases.....	120
II.4.2. En otros subsectores.....	122
II.5. Cuantificación de objetivos de reducción.....	123

	Página
III. Técnicas de fomento al servicio de la prevención	125
III.1. Concepto y límites	125
III.2. Aplicación	126
IV. Prohibiciones y limitaciones en la fabricación de productos.....	127
IV.1. Rasgos generales.....	127
IV.2. Limitaciones a la fabricación y comercialización de productos	127
IV.2.1. En la normativa sanitaria	128
IV.2.3. En la normativa de industria	128
IV.3. Limitaciones a la presencia de ciertas sustancias en productos	129
V. La técnica autorizatoria.....	132
V.1. El contexto liberalizador: comunicación y registro	132
V.2. El control preventivo de las instalaciones generadoras de residuos	134
V.3. La exigencia de autorización sectorial de producción de residuos como excepción	138
V.3.1. Supuestos de hecho.....	138
V.3.2. Régimen jurídico de la autorización de producción de residuos peligrosos	139
V.3.3. La «derogación» de la autorización sectorial de producción de residuos.....	141
CAPÍTULO V	
EL ESTATUTO JURÍDICO DEL GESTOR DE RESIDUOS	
I. Fundamentos del tratamiento jurídico de la gestión de residuos.....	143
I.1. Sobre el concepto de gestión de residuos.....	143
I.2. La gestión de residuos como actividad económica	144
I.3. Las tendencias de fragmentación, centralización y privatización de la gestión de residuos	145

	Página
I.4. Tres planos jurídicos superpuestos	146
I.5. La gestión de residuos como servicio público en sentido funcional.....	147
II. El estatuto jurídico del gestor de residuos	149
II.1. La diversidad de títulos jurídicos que otorgan la condición de gestor de residuos.	149
II.2. Los gestores públicos de residuos.....	150
II.2.1. Los títulos de intervención de la Administración local en la gestión de residuos.....	150
II.2.2. La gestión de residuos por las Comunidades Autónomas	151
II.2.3. La gestión de residuos por el Estado	152
II.2.4. Coordinación interadministrativa	152
II.3. Los gestores privados de residuos	153
II.3.1. Mediante contrato.....	153
II.3.2. La verdadera naturaleza de los títulos habilitantes de los sistemas integrados de gestión ..	154
II.3.3. El sistema de autorizaciones y registros.....	157
II.4. El estatuto jurídico del gestor de residuos tras la Ley de prevención y control integrados de la contaminación.....	159
CAPÍTULO VI	
EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS OPERACIONES DE GESTIÓN DE RESIDUOS	
I. La recogida de residuos.....	161
I.1. Ideas generales.....	161
I.2. Obligaciones en la fase de «prerrecogida»	162
I.3. La obligatoriedad de la entrega.....	163
I.4. La aceptación	164
I.5. La recogida selectiva	165

	Página
I.6. Los sistemas de retorno, depósito o fianza.....	167
I.7. Nuevas orientaciones en la recogida de pilas	168
II. El almacenamiento de residuos	169
II.1. Concepto y régimen jurídico.....	169
II.2. Condiciones específicas de almacenamiento.....	170
III. El régimen jurídico del transporte de residuos.....	172
III.1. La proyección de los principios de autosuficiencia y proximidad en la gestión.....	172
III.1.1. Aspectos generales.....	172
III.1.2. Entrada y salida de residuos del territorio nacional.....	173
III.1.3. Traslado de residuos dentro del territorio del Estado.....	174
III.2. La ordenación de la actividad.....	175
IV. La noción de tratamiento.....	177
IV.1. Concepto y utilidad	177
IV.2. Descontaminación, inertización y otras operaciones de «tratamiento»	179
V. La valorización de residuos	181
V.1. Concepto.....	181
V.2. Clases.....	182
V.3. La cuantificación de objetivos de valorización.....	184
V.3.1. Porcentajes de valorización de residuos de envases.....	184
V.3.2. Otros objetivos cuantificados de valorización...	185
V.4. El cierre del ciclo	186
V.4.1. Bolsas de residuos	186
V.4.2. Contratación pública.....	187
V.4.3. Comercialización de productos valorizados	187
VI. La eliminación de residuos	189
VI.1. Concepto.....	189
VI.2. Clases.....	190

	Página
VI.3. Relegación jurídica y económica.....	191
VI.3.1. Regla general.....	191
VI.3.2. Excepciones	192
VII. La vigilancia.....	193
CAPÍTULO VII	
EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS INSTALACIONES DE GESTIÓN DE RESIDUOS	
I. Aspectos comunes.....	195
I.1. Concepto y modalidades.....	195
I.2. El control preventivo de las instalaciones de gestión de residuos	197
I.2.1. Intervención territorial.....	197
I.2.2. Intervención ambiental.....	198
I.2.3. Intervención sectorial y control integrado.....	200
II. Incineradoras	201
II.1. Marco normativo	201
II.2. Regulación sustantiva.....	202
III. Vertederos.....	204
III.1. Marco normativo	204
III.2. Ámbito de aplicación	205
III.2.1. Concepto y clases	205
III.2.2. Exclusiones y dispensas.....	206
III.2.3. Vertederos preexistentes	206
III.3. El criterio multibarrera.....	207
III.3.1. Prohibiciones	207
III.3.2. Reducción de la presencia de residuos biodegradables	208
III.3.3. Obligación de tratamiento previo.....	208
III.4. El control preventivo de la instalación de vertederos.....	208
III.5. Admisión de residuos y control del funcionamiento del vertedero.....	209

	Página
III.6. El control de la fase posterior al cierre	211
IV. Otras instalaciones	211
IV.1. Con regulación básica	211
IV.2. Residuos mineros.....	212
CAPÍTULO VIII	
EL SISTEMA DE RESPONSABILIDADES Y EL RÉGIMEN DE LOS SUELOS CONTAMINADOS	
I. Introducción.....	215
II. El sistema de responsabilidades.....	217
II.1. Represión de incumplimientos	217
II.2. Restauración de daños	219
III. El régimen jurídico de los suelos contaminados.....	221
III.1. Problemas generales y marco normativo.....	221
III.2. Concepto.....	223
III.3. Aspectos subjetivos: propietarios y poseedores del suelo .	223
III.4. Aspectos preventivos	224
III.4.1. La lista de actividades potencialmente contami- nantes	224
III.4.2. Los informes de situación del suelo.....	225
III.5. Aspectos correctores	226
III.5.1. Requisitos materiales de la declaración de suelos contaminados.....	226
III.5.2. Requisitos formales de la declaración de suelos contaminados	228
III.5.3. Efectos de la declaración de suelo contaminado .	229
III.5.4. La declaración de suelo descontaminado	230
III.6. Plusvalías y urbanismo	231
BIBLIOGRAFÍA.....	223