

Índice

Siglas y Abreviaturas	13
Presentación	19
Introducción	21

CAPÍTULO PRIMERO EL DESARROLLO RURAL

I. Unión Europea, política agrícola común y desarrollo rural	27
1. INTRODUCCIÓN	27
2. CINCUENTA AÑOS DE EVOLUCIÓN EN LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN: DE LOS INICIALES PLANTEAMIENTOS ECONÓMICOS A LA PROGRESIVA INCORPORACIÓN DE OTROS FINES Y OBJETIVOS	28
3. EL DESARROLLO RURAL HOY COMO OBJETIVO DE LA UNIÓN EUROPEA, EL PAPEL DE LOS MONTES Y SU PLASMACIÓN EN LOS ESTADOS MIEMBROS: LOS SISTEMAS FRANCÉS Y ALEMÁN	34
II. La distribución competencial entre el Estado y las Comunidades Autónomas	41
1. INTRODUCCIÓN: TRES ESCALONES DE DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER	41
2. LOS TÍTULOS COMPETENCIALES IMPLICADOS EN EL DESARROLLO AGRARIO Y EN EL DESARROLLO RURAL	44
A) <i>Introducción</i>	44
B) <i>Las Comunidades Autónomas y la creación de Derecho Civil</i>	47
C) <i>Legislación autonómica y función social del derecho de propiedad</i>	51

D)	<i>La relación entre la «ganadería y agricultura» y la «ordenación general de la economía»</i>	53
E)	<i>La competencia sobre «montes y aprovechamientos forestales»: su deslinde respecto del título competencial «agricultura»</i>	59
F)	<i>La relación entre la competencia autonómica sobre ordenación del territorio y urbanismo, y la legislación estatal con incidencia en la materia</i>	61
III.	Las relaciones interadministrativas y el respeto a la autonomía local	70
1.	SIGNIFICADO Y ALCANCE DE LA AUTONOMÍA LOCAL: LA NECESARIA PARTICIPACIÓN DE LOS ENTES LOCALES EN EL DESARROLLO RURAL	70
2.	PRINCIPIOS Y FÓRMULAS DE ARTICULACIÓN DE LAS ACCIONES DEL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS CON LOS ENTES LOCALES	74
A)	<i>Cuestiones generales</i>	74
B)	<i>Principio de colaboración y cooperación</i>	75
C)	<i>Coordinación.</i>	83
D)	<i>Delegación del ejercicio de la competencia</i>	87
E)	<i>Encomienda de gestión</i>	90
IV.	Ámbitos de actuación y técnicas de desarrollo rural	92
1.	INTRODUCCIÓN	92
2.	LAS TÉCNICAS DE FOMENTO Y SUS NUEVOS OBJETIVOS	94
3.	LA PLANIFICACIÓN DE LAS ACTUACIONES E INVERSIONES PÚBLICAS	99
4.	TÉCNICAS ESPECÍFICAS UTILIZADAS PARA LA MODERNIZACIÓN Y MEJORA DE LAS EXPLOTACIONES AGRARIAS	105
5.	LA INCIDENCIA DE TÉCNICAS URBANÍSTICAS Y DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO EN LA DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA Y EN LA PROTECCIÓN DEL MEDIO	112
A)	<i>Introducción</i>	112
B)	<i>La diversificación económica en un marco de desarrollo sostenible, como medio y como objetivo</i>	114

C)	<i>La protección del medio, como fin y como resultado.</i>	127
V.	El planteamiento del desarrollo rural en el sistema francés: un modelo a tener en cuenta	129
1.	LA OPCIÓN ADOPTADA: LA IMPORTANCIA DE UNA VISIÓN GLOBAL	129
A)	<i>El Código Rural</i>	129
B)	<i>La reforma introducida por la Ley 2005-157, de 23 de febrero</i>	130
C)	<i>Técnicas e instrumentos previstos</i>	135
2.	OBJETIVOS DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO RURAL	136
3.	ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA, COOPERATIVAS Y ESTRUCTURAS SOCIETARIAS PRIVADAS	140
VI.	Los instrumentos por los que opta el ordenamiento francés en la consecución del objetivo de desarrollo rural.	144
1.	INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN Y SU ARTICULACIÓN CON EL URBANISMO Y LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO	144
A)	<i>Introducción</i>	144
B)	<i>La articulación del urbanismo y la ordenación del territorio con los instrumentos de planificación del desarrollo rural y con las necesidades y peculiaridades de este medio.</i>	146
C)	<i>La articulación del urbanismo y la ordenación del territorio con los instrumentos específicos de planificación y gestión forestales</i>	149
D)	<i>En concreto, la protección de los espacios agrícolas y naturales periurbanos.</i>	153
2.	MEDIDAS DE FOMENTO E INVERSIÓN	154
3.	DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA.	158
4.	LA IMPORTANCIA DEL PATRIMONIO EN EL DESARROLLO RURAL.	162
5.	LA NECESARIA MEJORA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS EN EL MEDIO RURAL	163

6.	PREVISIONES CONCRETAS PARA DETERMINADAS ZONAS	166
	A) <i>Zonas agrícolas protegidas</i>	167
	B) <i>Zonas de montaña</i>	168
	C) <i>Zonas de pastoreo</i>	172
	D) <i>Otras zonas: de erosión, húmedas y Parajes Natura 2000</i>	173

CAPÍTULO SEGUNDO

LA CONTRIBUCIÓN DEL MONTE AL DESARROLLO RURAL

I.	Breves pinceladas históricas del monte	177
II.	El nuevo concepto de monte	188
	1. EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE MONTE DE LA LEY DE 1957 A LA LEY DE 2003	188
	2. LA DEFINICIÓN DE MONTE EN LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA	192
III.	Multifuncionalidad y gestión sostenible	196
	1. EVOLUCIÓN DE LAS FUNCIONES DEL MONTE	196
	2. LA NECESARIA EXPLOTACIÓN RACIONAL	199
	3. LAS PREVISIONES DE LA LEY DE MONTES DE 2003 EN LA MATERIA	201
	4. LA VARIEDAD DE FUNCIONES DEL MONTE EN LA NORMATIVA AUTONÓMICA	209
	5. LA REGULACIÓN DE LA MULTIFUNCIONALIDAD EN EL DERECHO COMPARADO: LOS MODELOS FRANCÉS Y ALEMÁN	230
	6. LA APORTACIÓN DEL MONTE AL DESARROLLO RURAL: EL EJEMPLO DE LA MANCOMUNIDAD TURÍSTICA DE LA COMARCA VAQUEIRA EN EL PRINCIPADO DE ASTURIAS	234
IV.	La Administración forestal	235

V.	Planificación y gestión forestal: el PORF	241
	1. INTRODUCCIÓN	241
	2. LA ESTRATEGIA FORESTAL	249
	3. PLANIFICACIÓN FORESTAL: EL PORF Y SU ARTICULACIÓN CON OTROS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN	250
	A) <i>Los PORF y los PORN</i>	251
	B) <i>Los PORF y otros Planes: los Planes de Desarrollo Rural</i>	252
	4. LA IMPORTANCIA DE LA PLANIFICACIÓN EN LOS SISTEMAS ALEMÁN Y FRANCÉS	254
	5. LA GESTIÓN FORESTAL: PROYECTOS DE ORDENACIÓN DE MONTES Y PLANES DASOCRÁTICOS	262

RECAPITULACIÓN, BALANCE Y PERSPECTIVAS DE FUTURO

		267
Índice Jurisprudencial		271
Bibliografía		277