

ÍNDICE

Abreviaturas utilizadas	15
Prólogo a la 6ª edición (en esta Editorial)	17
Breve orientación bibliográfica	21
Direcciones útiles de Internet	23

PARTE PRIMERA

EL ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO. EL CIUDADANO COMO ADMINISTRADO

1. Estado, Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales: los conceptos de autonomía y autogobierno	25
2. Las Administraciones públicas	30
A) CONCEPTO Y EVOLUCIÓN	30
B) EL DERECHO ADMINISTRATIVO	33
C) LA «HUIDA» DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	37
D) LAS MODALIDADES DE ACTUACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	40
E) LAS «POTESTADES» DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	42
3. Las Administraciones públicas y el ciudadano	44
A) LOS DERECHOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES	44
B) EL CIUDADANO COMO «ADMINISTRADO»	47
C) LA CAPACIDAD DE OBRAR DEL ADMINISTRADO ANTE LA ADMINISTRACIÓN	49
D) LA PARTICIPACIÓN DE LOS ADMINISTRADOS EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	52
Bibliografía	56

PARTE SEGUNDA

LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. La Constitución y los Estatutos de autonomía como normas jurídicas: el control de constitucionalidad	57
2. Tratados y Convenios internacionales	61
3. El Derecho comunitario.	63

8	ÍNDICE		9	ÍNDICE	
4.	La ley estatal y la ley autonómica	70	3.	La competencia administrativa. Transferencias de competencia	117
5.	Los Reales Decretos-Leyes	77	4.	La Administración General del Estado. Administración central y Administración periférica	122
6.	La legislación delegada: los Reales Decretos legislativos	79		A) LOS ÓRGANOS CENTRALES DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO .	123
7.	La potestad reglamentaria: fundamento y límites	83		B) LA ADMINISTRACIÓN PERIFÉRICA DEL ESTADO	127
8.	Clases y control de los Reglamentos	90		1) Los Delegados del Gobierno	127
9.	Otras fuentes del Ordenamiento jurídico-administrativo: Usos y costumbres. La Jurisprudencia. El precedente administrativo	94		2) Los Subdelegados del Gobierno	128
				3) La Administración General del Estado en el Exterior	128
10.	Los sistemas de articulación o interrelación normativa	96	5.	Las Administraciones Autonómicas	129
	A) LA RESERVA LEGAL	97	6.	La Administración local	131
	B) LOS PRINCIPIOS DE COMPETENCIA Y FUNCIÓN NORMATIVA	98		A) AUTONOMÍA LOCAL	131
	C) LAS FÓRMULAS DE PREVALENCIA Y SUPLETORIEDAD	101		B) POTESTADES, COMPETENCIAS Y SERVICIOS LOCALES	135
	D) LAS LEYES DE TRANSFERENCIA O DELEGACIÓN	103	7.	El Municipio: organización y régimen de funcionamiento	139
	E) EL INTERÉS GENERAL	103	8.	La Provincia y otras Entidades locales	142
	Bibliografía	104	9.	La Administración institucional. La Administración corporativa. Las Administraciones independientes	145
				A) LA ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL	145
				B) LA ADMINISTRACIÓN CORPORATIVA	148
				C) LAS ADMINISTRACIONES INDEPENDIENTES	151
			10.	Los agentes colaboradores de la Administración pública	151
				Bibliografía	154
			PARTE CUARTA		
			EL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS		
1.	Los principios de la organización administrativa	105	1.	La función pública en España: concepto y clasificación del personal	157
	A) EL PRINCIPIO DE EFICACIA	107		A) EL MARCO NORMATIVO	157
	B) EL PRINCIPIO DE JERARQUÍA	107		B) CONCEPTO DE FUNCIONARIO Y CLASIFICACIÓN DEL PERSONAL	160
	C) EL PRINCIPIO DE COORDINACIÓN	108		C) FUNCIONARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	162
	D) LA COLABORACIÓN O COOPERACIÓN INTERADMINISTRATIVA	110		D) FUNCIONARIOS CON RÉGIMEN ESPECIAL	164
	E) LA DESCENTRALIZACIÓN	110	2.	Sistemas de ordenación del personal al servicio de las Administraciones. Plantillas y Relaciones de Puestos de Trabajo	166
	F) LA DESCONCENTRACIÓN	111	3.	Selección, adquisición y pérdida de la condición de funcionario: la promoción	168
	G) LA FÓRMULA DE «ADMINISTRACIÓN ÚNICA»	111			
2.	Los órganos administrativos	111			
	A) ÓRGANOS UNIPERSONALES Y ÓRGANOS COLEGIADOS	113			
	B) ÓRGANOS ACTIVOS, CONSULTIVOS Y DE CONTROL	114			
	C) ÓRGANOS SUPERIORES Y DIRECTIVOS	115			
	D) ÓRGANOS CENTRALES Y PERIFÉRICOS	116			
	E) ÓRGANOS BUROCRÁTICOS Y ÓRGANOS MIXTOS	116			
	F) ÓRGANOS QUE PONEN FIN, O NO, A LA VÍA ADMINISTRATIVA	116			

10	ÍNDICE	
4.	Las «situaciones» de los funcionarios públicos	175
5.	Derechos y deberes de los funcionarios y empleados públicos	178
	A) LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	178
	B) LOS DERECHOS	181
	C) LOS DEBERES	186
	D) LAS INCOMPATIBILIDADES	187
6.	Responsabilidad de los funcionarios públicos	188
	Bibliografía	190

PARTE QUINTA
LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1.	El principio de legalidad y las potestades en la actuación administrativa	191
2.	El acto administrativo: concepto, elementos y clases	193
	A) EL CONCEPTO	193
	B) LOS ELEMENTOS	197
	C) LAS CLASES	201
3.	La discrecionalidad administrativa y sus formas de control	204
4.	Invalidez de los actos administrativos: la nulidad y la anulabilidad ...	209
5.	Revisión y revocación de los actos administrativos	215
6.	La eficacia de los actos administrativos: notificación y publicación ..	221
	A) LA NOTIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	221
	B) LA PUBLICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	224
7.	El principio de autotutela administrativa: ejecutividad, ejecutoriedad y ejecución forzosa de los actos administrativos	225
8.	El procedimiento administrativo: ámbito de aplicación	231
9.	Los principios del procedimiento administrativo y sus fases de desarrollo	233
	A) LOS PRINCIPIOS	233
	B) LAS FASES DEL PROCEDIMIENTO	234
10.	Los sujetos del procedimiento administrativo: concepto de «interesado»	244

	ÍNDICE	11
11.	La inactividad de la Administración: el silencio administrativo	248
	Bibliografía	256

PARTE SEXTA
LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN

1.	Concepto y requisitos	259
2.	El principio de legalidad en la potestad sancionadora: tipicidad de infracciones y sanciones	264
3.	El principio <i>non bis in idem</i>	267
4.	El procedimiento sancionador	270
	Bibliografía	276

PARTE SÉPTIMA
LA CONTRATACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

1.	La contratación de las Administraciones públicas. Ámbito de aplicación	277
2.	La tipología de contratos de la Administración	282
3.	El contrato de obras	284
4.	El contrato de gestión de servicios públicos	288
5.	Otros contratos administrativos: de suministro, consultoría y asistencia, y de servicios	290
6.	Requisitos de los contratistas	292
7.	El procedimiento contractual: preparación, publicidad, tramitación y adjudicación y formalización de los contratos	298
	A) LA PREPARACIÓN	298
	B) LA PUBLICIDAD Y LA TRAMITACIÓN	300
	C) LA ADJUDICACIÓN	301
	D) LA FORMALIZACIÓN	303
8.	Efectos y extinción de los contratos administrativos	304
	Bibliografía	307

PARTE OCTAVA

LAS GARANTÍAS JURÍDICO-ADMINISTRATIVAS Y LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN

1.	Controles internos y externos de la actuación administrativa	309
2.	Los recursos administrativos: alzada, reposición y revisión. Otras reclamaciones administrativas	312
	A) EL RECURSO DE ALZADA	314
	B) EL RECURSO DE REPOSICIÓN	315
	C) EL RECURSO DE REVISIÓN	316
	D) LAS RECLAMACIONES ECONÓMICO-ADMINISTRATIVAS	317
	E) LAS RECLAMACIONES ADMINISTRATIVAS PREVIAS AL PROCESO CIVIL Y LABORAL	318
3.	El Defensor del Pueblo y los Comisionados parlamentarios autonómicos	319
	A) EL DEFENSOR DEL PUEBLO	319
	B) LOS COMISIONADOS PARLAMENTARIOS AUTONÓMICOS	321
	C) EL DEFENSOR DEL PUEBLO EUROPEO	322
4.	Origen y evolución de la Jurisdicción contencioso-administrativa ..	323
5.	El orden jurisdiccional contencioso-administrativo: extensión y límites. La organización jurisdiccional y sus competencias	327
	A) EXTENSIÓN Y LÍMITES	327
	B) LA ORGANIZACIÓN JURISDICCIONAL Y SUS COMPETENCIAS	330
6.	Las partes en el proceso contencioso-administrativo: capacidad procesal y legitimación	337
	A) LA CAPACIDAD PROCESAL	337
	B) LA LEGITIMACIÓN	338
	C) LA POSTULACIÓN	341
7.	El objeto del recurso contencioso-administrativo	341
8.	Medidas cautelares	345
9.	El procedimiento contencioso-administrativo ordinario	348
10.	El procedimiento abreviado y otros procedimientos especiales	355
	A) EL PROCEDIMIENTO ABREVIADO	355
	B) EL PROCESO PARA SUSPENSIÓN DE ACTOS O ACUERDOS DE ENTIDADES O CORPORACIONES PÚBLICAS	356

	C) EL PROCEDIMIENTO DE EXTENSIÓN DE EFECTOS DE LA SENTENCIA	357
11.	El procedimiento para la protección de derechos fundamentales ..	358
12.	La cuestión de ilegalidad	361
13.	La Sentencia y su ejecución	363
	A) LA SENTENCIA	363
	B) LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS	369
	C) LA EXTENSIÓN DE EFECTOS DE LA SENTENCIA	375
14.	Los recursos contra sentencias	375
	A) EL RECURSO DE APELACIÓN	376
	B) EL RECURSO DE CASACIÓN	377
	C) EL RECURSO DE REVISIÓN	381
	D) NULIDAD DE ACTUACIONES	381
	E) EL RECURSO DE SÚPLICA	382
15.	La responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas: requisitos	382
16.	La indemnización por responsabilidad	387
17.	La acción de responsabilidad	389
18.	La responsabilidad por daños del Poder judicial y de los Poderes legislativos	392
	Bibliografía	395