

ÍNDICE DE MATERIAS

ABREVIATURAS	19
TEMA I. LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN.....	21
A. LA POTESTAD SANCIONADORA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	21
B. INCIDENCIA DE LA CONSTITUCIÓN EN LA POTESTAD SANCIONADORA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	22
C. CONCEPTO DE SANCIÓN ADMINISTRATIVA	25
D. CLASES DE SANCIONES ADMINISTRATIVAS	25
1. Sanciones de autoprotección y sanciones de protección del orden general	25
2. Sanciones personales y sanciones reales o pecuniarias	26
E. DISTINCIÓN ENTRE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS Y OTRAS FIGURAS AFINES.....	26
1. Multa coercitiva	27
2. El ejercicio de facultades de autotutela administrativa de ejecución forzosa o de medidas reparatorias	28
3. Caducidad de concesiones y de autorizaciones administrativas.....	29
4. Secuestro de intervención	29
F. LA POTESTAD NORMATIVA DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL....	31
1. Alcance y contenido de la autonomía municipal.....	31
2. La potestad normativa de los entes locales.....	33
2.1. Ordenanzas municipales.....	33
2.2. Bandos	34
G. LA POTESTAD SANCIONADORA DE LAS ADMINISTRACIONES LOCALES	36

H. TIPIFICACIÓN DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES POR LAS ENTIDADES LOCALES EN DETERMINADAS MATERIAS	42
JURISPRUDENCIA.....	43
TEMA II. EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR.....	47
A. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN GENERAL.....	47
1. Concepto	47
2. El procedimiento administrativo en la administración local	48
3. Clases de procedimientos.....	50
3.1. Procedimiento general y procedimientos especiales.....	50
3.2. Procedimientos formalizados y no formalizados.....	50
3.3. Procedimientos declarativos, ejecutivos y de simple gestión.....	50
3.4. Procedimientos lineales y triangulares.....	50
3.5. Procedimientos interdependientes y complejos.....	51
4. Los principios generales del procedimiento administrativo.....	51
4.1. El carácter contradictorio del procedimiento administrativo.....	51
4.2. El principio de economía procesal.....	52
4.3. El principio “in dubio pro actione”.....	52
4.4. El principio de oficialidad.....	53
4.5. Exigencia de legitimación.....	53
4.6. La imparcialidad en el procedimiento administrativo.....	53
4.7. El principio de publicidad.....	54
4.8. Principio de celeridad.....	54
4.9. Principio de desconcentración.....	54
B. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR	55
C. EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR Y SU APLICACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL.....	56
D. PROCEDIMIENTO SANCIONADOR GENERAL	58
1. Actuaciones previas	58
2. La incoación de los procedimientos sancionadores	59
3. Las medidas provisionales	61
4. El trámite de alegaciones	63
5. La fase de prueba	64
6. Valoración de la prueba	67
7. La prueba de presunciones: especial referencia a la presunción de inocencia.....	68
8. Pliego de cargos y propuesta de resolución.....	69
9. Trámite de audiencia.....	71
10. La resolución.....	72

ÍNDICE DE MATERIAS

E. PROCEDIMIENTO SIMPLIFICADO	77
F. PRESCRIPCIÓN DE INFRACCIONES Y SANCIONES	78
G. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y LA PREJUDICIALI- DAD PENAL	82
JURISPRUDENCIA.....	84
CASOS PRÁCTICOS.....	90
TEMA III. PRINCIPIOS DE LA POTESTAD SANCIO- NADORA DE LA ADMINISTRACIÓN	103
A. LA APLICACIÓN AL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONA- DOR DE LOS PRINCIPIOS PROPIOS DEL DERECHO PENAL	103
B. LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR	105
1. Principio de legalidad	105
1.1. Concepto y regulación legal.....	105
1.2. Contenido del principio de legalidad	107
1.2.1. Exigencia de norma con rango de ley	107
1.2.2. La admisión de las normas preconstitucionales	108
1.2.3. La suficiencia de la normativa reglamentaria	108
1.2.4. El principio de legalidad y la competencia sancionadora ..	108
2. Principio de irretroactividad	109
2.1. Concepto y regulación legal.....	109
2.2. La aplicación retroactiva de las disposiciones sancionadoras favorables.....	111
3. Principio de tipicidad	113
3.1. Concepto y regulación legal	113
3.2. La colaboración reglamentaria en la descripción de los tipos sancionadores.....	114
3.3. El principio de tipicidad y los conceptos jurídicos indeterminados...	114
3.4. La analogía y el principio de tipicidad.....	116
4. Principio de proporcionalidad.....	117
4.1. Concepto y regulación legal.....	117
4.2. Contenido y proyección del principio de proporcionalidad.....	118
4.3. La reincidencia	120
4.4. Las infracciones continuadas	124
4.5. El criterio del beneficio obtenido.....	125
4.6. La capacidad económica del infractor	125
5. Principio de presunción de inocencia	126
5.1. Concepto y regulación legal.....	126

INFRACCIONES Y SANCIONES EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL

5.2. Contenido del principio	127
6. Principio "non bis in idem"	127
6.1. Concepto y regulación legal.....	127
6.2. Contenido del principio "non bis in idem"	127
6.3. El principio "non bis in idem" y las relaciones de sujeción especial	129
7. Principio de responsabilidad	132
7.1. Concepto y regulación legal.....	132
7.2. Compatibilidad de la responsabilidad administrativa con otras consecuencias derivadas de la infracción.....	134
7.3. El problema de la exigencia de culpabilidad	135
7.4. El problema de la solidaridad en la imposición de sanciones	136
JURISPRUDENCIA	137
CASOS PRÁCTICOS	146
 TEMA IV. SANCIONES EN MATERIA DE URBANISMO	 161
A. INTRODUCCIÓN	161
B. RESTAURACIÓN DEL ORDEN JURÍDICO INFRINGIDO	162
1. Actos realizados sin licencia o con contravención de sus determinaciones	162
1.1. Obras en curso de ejecución	162
1.2. Obras concluidas	164
C. PRINCIPIOS DE LA POTESTAD SANCIONADORA Y SU MANIFESTACIÓN EN MATERIA URBANÍSTICA	165
1. El principio de legalidad	165
2. Principio de irretroactividad	166
3. Principio de tipicidad	167
4. Principio de proporcionalidad.....	177
5. Principio de presunción de inocencia	180
6. Principio "non bis in idem"	181
7. Principio de responsabilidad	184
D. PRESCRIPCIÓN DE LAS INFRACCIONES URBANÍSTICAS	192
E. PROCEDIMIENTO SANCIONADOR	197
1. Iniciación.....	197
2. Medidas provisionales.....	199
3. Instrucción del procedimiento.....	199
3.1. Alegaciones	199
3.2. Prueba	200
3.3. Propuesta de resolución.....	200

ÍNDICE DE MATERIAS

3.4. Trámite de audiencia	200
4. Resolución	201
F. SANCIONES PECUNIARIAS.....	206
JURISPRUDENCIA.....	209
CASOS PRÁCTICOS	216
TEMA V. SANCIONES EN MATERIA DE TRÁFICO	231
A. COMPETENCIAS MUNICIPALES EN MATERIA DE TRÁFICO ...	231
B. LA LEY 18/2009, DE 23 DE NOVIEMBRE, POR LA QUE SE MODIFICA EL TEXTO ARTICULADO DE LA LEY SOBRE TRÁFICO, CIRCULACIÓN DE VEHÍCULOS A MOTOR Y SEGURIDAD VIAL ..	232
C. INFRACCIONES	234
1. Infracciones leves.....	235
2. Infracciones graves	235
3. Infracciones muy graves	240
D. SANCIONES	247
1. Regulación actual de las sanciones.....	247
2. La graduación en la imposición de sanciones	251
3. La pérdida de puntos.....	252
3.1. La pérdida de puntos en la Ley de reforma	253
3.2. Procedimiento para la declaración de pérdida de vigencia del permiso o de la licencia de conducción por la pérdida total de los puntos asignados.....	255
3.3. Recuperación del permiso o la licencia de conducción	255
E. LAS MEDIDAS CAUTELARES	256
1. Inmovilización del vehículo.....	258
2. Retirada y depósito del vehículo.....	259
3. Tratamiento residual del vehículo.....	260
4. Otras medidas.....	261
4.1. Limitaciones de disposición en las autorizaciones administrativas..	261
F. LA RESPONSABILIDAD	261
1. Responsabilidad por los hechos de menores	262
2. Responsabilidad en supuestos en que no tenga lugar la detención del vehículo.....	263
3. Empresas de arrendamiento de vehículos.....	264
G. LA PRESCRIPCIÓN	264

INFRACCIONES Y SANCIONES EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL

1. Prescripción de las infracciones.....	264
2. Prescripción de las sanciones.....	266
H. ANOTACIÓN Y CANCELACIÓN DE LAS SANCIONES	267
I. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA DE TRÁFICO.....	268
1. Consideraciones generales	268
2. Garantía de procedimiento	270
3. Competencias	270
4. Actuaciones administrativas y jurisdicción penal.....	272
5. Incoación del procedimiento sancionador	273
5.1. La denuncia. Concepto y clases	273
5.2. Contenido de las denuncias	274
5.3. Defectos en la cumplimentación del boletín de denuncia: Consecuencias	276
5.4. Valor probatorio de las denuncias de los Agentes de la Autoridad ...	278
5.5. Valor probatorio de las denuncias de los auxiliares de tráfico.....	279
6. Notificación de la denuncia	280
6.1. Notificación en el acto y notificación posterior.....	280
6.2. Práctica de las notificaciones	282
6.3. Notificaciones en el Tablón Edictal de Sanciones de Tráfico (TESTRA).	284
7. La denuncia como propuesta de resolución	284
J. PROCEDIMIENTO SANCIONADOR ABREVIADO	286
K. EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR ORDINARIO.....	287
1. Incoación	287
2. Instrucción	288
3. Alegaciones y proposición de prueba.....	288
4. Identificación del conductor	289
5. Informe del agente denunciante.....	289
6. Propuesta de resolución	291
7. Terminación del procedimiento	294
8. Caducidad.....	294
9. Recursos.....	297
9.1. Recursos en el procedimiento sancionador ordinario.....	297
9.2. Recurso de reposición	297
9.3. Recurso extraordinario de revisión	299
L. EJECUCIÓN DE LAS SANCIONES	300
M. ESPECIAL REFERENCIA A LA REGULACIÓN DEL APARCAMIENTO.....	301

ÍNDICE DE MATERIAS

JURISPRUDENCIA.....	304
CASOS PRÁCTICOS.....	313
TEMA VI. LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA EN EL MEDIO AMBIENTE MUNICIPAL.....	331
A. ACTIVIDAD DE REGULACIÓN: ORDENANZAS SOBRE MEDIO AMBIENTE.....	331
B. ACTIVIDAD DE CONTROL PREVENTIVO: LICENCIAS	333
1. Introducción	333
2. Las actividades clasificadas	334
3. La licencia de actividad	335
3.1. Procedimiento de concesión de licencias.....	336
4. Ordenanza municipal especial	339
5. La articulación entre la licencia de actividad y la licencia de obras	339
6. Actividades consentidas y clandestinas	341
C. OTROS INSTRUMENTOS DE CONTROL.....	342
1. La autorización ambiental integrada	342
1.1. Contenido	342
1.2. Procedimiento de concesión de la autorización	346
1.2.1. Solicitud.....	346
1.2.2. Tramitación	347
1.2.3. Informe Urbanístico	347
1.2.4. Información Pública	348
1.2.5. Informes.....	348
1.2.6. Propuesta de resolución y trámite de audiencia.....	348
1.2.7. Resolución	349
1.3. La autorización y otras licencias medioambientales.....	349
D. LEGISLACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	350
E. ACTIVIDAD DE INFORMACIÓN SOBRE MEDIO AMBIENTE	363
1. Normativa comunitaria y nacional	363
2. Derecho de los particulares y de la administración a la información medioambiental	364
2.1. Contenido del derecho a la información	366
2.2. Denegación de la información	367
2.3. Resolución de las solicitudes	369
2.4. Soporte material de la información y pago del precio público.....	369
3. Normativa autonómica	370
F. EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO COMO INSTRUMENTO DE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE URBANO	371

JURISPRUDENCIA.....	374
CASOS PRÁCTICOS	376
TEMA VII. LA POTESTAD SANCIONADOR Y EL MEDIO AMBIENTE MUNICIPAL.....	383
A. LA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA: INTRODUCCIÓN	383
B. LA INTERVENCIÓN MUNICIPAL EN MATERIA DE CONTAMINACIÓN ACÚSTICA.....	385
C. LA LEY DEL RUIDO	385
1. Objeto y ámbito de aplicación de la ley	385
2. Definiciones	387
3. Áreas acústicas	389
3.1. Fijación de objetivos de calidad acústica.....	389
3.2. Suspensión provisional de los objetivos de calidad acústica.....	390
4. Zonas de protección acústica especial	390
5. Planes zonales	391
5.1. Contenido de los planes zonales	391
6. Zonas de situación acústica especial	391
7. Zonas de servidumbre acústica	391
8. Determinación de los índices acústicos	392
8.1. Valores límite de inmisión y emisión	392
8.2. Clasificación de los emisores acústicos	392
8.3. Evaluación acústica	393
9. Autocontrol de las emisiones acústicas	393
10. Mapas de ruido	393
10.1. Fines y contenido de los mapas de ruido	394
10.2. Revisión y modificación de los mapas de ruido	395
11. Planes de acción en materia de contaminación acústica	395
11.1. Revisión de los planes de acción	395
12. Información al público sobre la contaminación acústica	396
13. Edificaciones	396
14. Reservas de sonidos de origen natural	396
D. INSPECCIÓN Y RÉGIMEN SANCIONADOR EN MATERIA DE RUIDO	396
1. Inspección	397
2. Infracciones	398
2.1. Infracciones tipificables en las Ordenanzas locales.....	399
3. Sanciones	399
3.1. Sanciones de las Ordenanzas locales	400
4. Criterios de graduación	400
5. Potestad sancionadora de los ayuntamientos y de otras administraciones...	400

ÍNDICE DE MATERIAS

6. Medidas provisionales	401
E. NORMATIVA MUNICIPAL DE PREVENCIÓN ACÚSTICA	401
F. VIGILANCIA E INSPECCIÓN MUNICIPALES.....	405
1. Actuación Inspectora.....	406
1.1. Actas de inspección e informes.....	407
2. Medición del nivel de ruidos y vibraciones.....	408
2.1. Agentes medidores	408
2.2. Presencia del interesado en las mediciones	410
2.3. Aparatos de medida: requisitos y características	410
G. LOS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS	411
1. Objeto y ámbito de aplicación de la ley	412
2. Competencias de las Entidades Locales en materia de residuos	413
3. Responsabilidades	414
4. Infracciones y sanciones	414
4.1. Potestad sancionadora del Alcalde.....	417
JURISPRUDENCIA.....	418
CASOS PRÁCTICOS	423
TEMA VIII. LA POTESTAD SANCIONADORA Y LA REGULACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS DE LAS TELECOMUNICACIONES	439
A. LA COMPETENCIA EN MATERIA DE TELECOMUNICACIONES.	439
B. INTERVENCIÓN MUNICIPAL EN MATERIA DE TELECOMUNI- CACIONES	441
1. Planificación urbanística y telecomunicaciones	441
1.1. El Plan General	441
1.2. El Plan Parcial.....	442
1.3. Planes Especiales.....	442
1.4. Plan de Implantación.....	443
2. Necesidad de licencia de obras	444
3. Necesidad de licencia de actividad	446
C. COMPETENCIA SANCIONADORA LOCAL EN MATERIA DE TELECOMUNICACIONES.....	449
D. REGULACIÓN DE LA POTESTAD SANCIONADORA EN LAS ORDENANZAS MUNICIPALES REGULADORAS DE LAS CONDICIONES DE INSTALACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS DE TELEFONÍA	452

INFRACCIONES Y SANCIONES EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL

1. Ordenanza municipal reguladora de las condiciones urbanísticas de localización de instalaciones de telefonía móvil celular y otros equipos radioeléctricos de telefonía pública, en el Ayuntamiento de Torrelavega (Cantabria).....	452
2. Ordenanza municipal reguladora de las condiciones urbanísticas de instalación de equipos de radiocomunicación de Málaga	454
3. Ordenanza reguladora de la instalación, modificación y funcionamiento de los elementos y equipos de telecomunicación que utilicen el espacio radioeléctrico de Valencia	456
4. Ordenanza reguladora de las condiciones urbanísticas de localización de instalaciones de telefonía móvil celular y otros equipos radioeléctricos de telefonía pública del Ayuntamiento de Santander.....	457
5. Ordenanza de telecomunicaciones para la regulación de las condiciones de instalación y funcionamiento de los elementos y equipos de telecomunicación de Sevilla	458
JURISPRUDENCIA	459
CASOS PRÁCTICOS	461
 TEMA IX. LA POTESTAD SANCIONADORA Y LA SEGURIDAD CIUDADANA	463
A. LA PROTECCIÓN DE LA SEGURIDAD CIUDADANA: INTRODUCCIÓN	463
B. TIPIFICACIÓN DE INFRACCIONES	465
C. COMPETENCIA PARA LA IMPOSICIÓN DE SANCIONES	469
D. SANCIONES	473
E. PROCEDIMIENTO	474
1. Iniciación.....	474
2. Coordinación entre actuaciones penales y sancionadoras	474
3. Tramitación	475
4. Ejecución de las sanciones.....	476
F. INFRACCIONES EN MATERIA DE ESPECTACULOS PÚBLICOS: LA CUESTIÓN DE LA LEGALIDAD DEL REGLAMENTO DE POLICIA DE ESPECTACULOS PÚBLICOS	478
G. LEGISLACIÓN AUTONÓMICA EN MATERIA DE ESPECTACULOS PÚBLICOS: RÉGIMEN SANCIONADOR Y COMPETENCIAS MUNICIPALES	482

ÍNDICE DE MATERIAS

H. EL CONSUMO DE ALCOHOL EN LA VÍA PÚBLICA Y SU REGULACIÓN EN LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA.....	499
JURISPRUDENCIA.....	505
CASOS PRÁCTICOS.....	508
 TEMA X. EL RÉGIMEN DISCIPLINARIO DE LOS EMPLEADOS DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	 515
A. INTRODUCCIÓN	515
B. LA APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO SANCIONADOR.....	519
C. EL DENOMINADO “CÓDIGO DE CONDUCTA” DE LOS EMPLEADOS PUBLICOS	522
D. REGULACIÓN.....	525
E. INFRACCIONES.....	525
1. Faltas muy graves	526
2. Faltas graves	533
3. Faltas leves.....	534
F. SANCIONES.....	535
G. PRESCRIPCIÓN DE LAS FALTAS Y SANCIONES.....	537
H. PROCEDIMIENTO SANCIONADOR: GARANTÍAS, INCOACIÓN, TRAMITACIÓN Y RESOLUCIÓN Y EFECTIVIDAD.....	537
1. Iniciación	540
2. Medidas provisionales	541
3. Desarrollo del procedimiento.....	544
3.1. Pliego de cargos	544
3.2. Práctica de pruebas.....	545
4. Propuesta de resolución	547
5. Terminación	547
5.1. Resolución.....	547
5.2. Caducidad.....	548
 I. LA RESERVA DE LEY Y LAS RELACIONES DE SUJECCIÓN ESPECIAL.....	 552
JURISPRUDENCIA.....	554
CASOS PRÁCTICOS.....	558

XI. TEMA LA EJECUCIÓN DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS	565
A. LA EJECUTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	565
1. Requisitos	566
B. LA EJECUTORIEDAD DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS	567
C. LA SUSPENSIÓN DE LA EJECUTORIEDAD DE LOS ACTOS SANCIONADORES	569
1. La suspensión en el procedimiento administrativo	569
2. La suspensión en el procedimiento jurisdiccional	573
2.1. El criterio del "periculum in mora"	575
2.2. El criterio del carácter irreparable de los perjuicios	576
2.3. El criterio del fumus boni iuris o apariencia de buen derecho	576
2.4. El criterio de las medidas cautelares en relación con los actos sancionadores	577
2.5. Las medidas provisionales	578
D. MEDIOS DE EJECUCIÓN FORZOSA	579
1. Apremio sobre el patrimonio	579
2. Ejecución subsidiaria	580
3. Multa coercitiva	581
4. Compulsión sobre las personas	582
JURISPRUDENCIA	583
TEMA XII. LA IMPUGNACIÓN JURISDICCIONAL DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	589
A. INTRODUCCIÓN	589
B. EL PROCEDIMIENTO ABREVIADO	591
1. Introducción	591
2. Objeto y ámbito del proceso	593
3. Iniciación del procedimiento	593
4. Fase intermedia	596
5. Juicio oral	596
5.1. Alegaciones de las partes	596
5.2. Prueba	598
5.3. Conclusiones y derecho de última palabra	598
6. Acta del juicio y sentencia	599
7. Recursos	599
7.1. Recursos contra providencias y autos	599
7.1.1. Recurso de suplica	599

ÍNDICE DE MATERIAS

7.1.2. Apelación contra Autos.....	600
7.2. Recurso de apelación.....	600
7.2.1. Resoluciones recurribles	600
7.2.2. Procedimiento.....	601
C. EL CAUCE PROCESAL DE TUTELA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	601
1. Ámbito de aplicación	601
2. Plazos de interposición del recurso.....	602
3. Medidas cautelares.....	603
4. Trámite de inadmisión	603
5. Tramitación del procedimiento	603
5.1. Interposición del recurso	603
5.2. Solicitud de remisión del expediente administrativo.	605
5.3. Demanda y contestación	605
5.4. Prueba y Sentencia	506
D. LA POSIBILIDAD DE IMPUGNACIÓN JURISDICCIONAL DE LAS ORDENANZAS MUNICIPALES	606
E. LA TRAMITACIÓN PROCESAL DE LA CUESTIÓN DE ILEGALIDAD. JURISPRUDENCIA.....	608
	609
ÍNDICE DE CASOS PRÁCTICOS	611
ÍNDICE DE FORMULARIOS	621
ÍNDICE ANALÍTICO	623