

ÍNDICE

Abreviaturas	11
Prólogo a la primera edición	13
Nota del autor a la segunda edición	17
Nota del autor a la tercera edición	19
Nota del autor a la cuarta edición	21
Nota del autor a la quinta edición	23

LECCIÓN 1.^a

HISTORIA Y ACTUALIDAD DE NUESTRO RÉGIMEN LOCAL

Capítulo único. Breve apunte histórico	27
INTRODUCCIÓN	27
1. LAS INSTITUCIONES LOCALES EN EL ANTIGUO RÉGIMEN	27
A) <i>La Edad Media</i>	27
B) <i>La Edad Moderna</i>	28
2. EL RÉGIMEN LOCAL EN LA CONSTITUCIÓN DE 1812	29
3. LA INSTRUCCIÓN PARA EL GOBIERNO ECONÓMICO-POLÍTICO DE LAS PROVINCIAS DE 18 DE DICIEMBRE DE 1822	32
4. EL REAL DECRETO DE 23 DE JULIO DE 1835	33
5. LA CONSTITUCIÓN DE 18 DE JUNIO DE 1837	33
6. LAS LEYES MUNICIPAL Y PROVINCIAL DE 1845	34
7. LA CONSTITUCIÓN <i>NON NATA</i> DE 1856	35
8. EL PERÍODO MODERADO DE 1856-1868	35
9. LA REVOLUCIÓN LIBERAL DE 1868: LEY MUNICIPAL DE 20 DE AGOSTO DE 1870 ..	35
10. LA RESTAURACIÓN: LA LEY DE 2 DE OCTUBRE DE 1877	36
11. LOS ESTATUTOS MUNICIPAL Y PROVINCIAL DE CALVO SOTELO	37
12. LA LEY MUNICIPAL REPUBLICANA DE 31 DE OCTUBRE DE 1935	39
13. LA LEY DE BASES DE RÉGIMEN LOCAL. TEXTO ARTICULADO Y REFUNDIDO DE 24 DE JUNIO DE 1955	40
A) <i>Principios inspiradores del nuevo Régimen local: centralismo, unidad y uniformidad</i>	40
B) <i>Los intentos de reforma: la Ley para la Reforma Política de 4 de enero de 1977; la Ley de 17 de junio de 1978, de Elecciones locales, y la Ley 40/1981, de 28 de octubre, sobre Régimen Jurídico de las Corporaciones Locales</i>	43
C) <i>La sistematización y clasificación del ordenamiento jurídico local.</i>	44

LECCIÓN 2.^a

LA ADMINISTRACIÓN LOCAL EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA

I. Una nueva estructura territorial del Estado	47
1. INTRODUCCIÓN	47

2. LA CONFIGURACIÓN DE LA PLANTA LOCAL: ENTES LOCALES TERRITORIALES Y NO TERRITORIALES. EL CARÁCTER BIFRONTE DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS AUTONOMÍAS LOCALES	48
II. Los nuevos principios de la organización territorial del Estado. Especial referencia al principio de autonomía	51
1. INTRODUCCIÓN	51
2. LA GARANTÍA INSTITUCIONAL DE LA AUTONOMÍA LOCAL. SU SENTIDO Y ALCANCE ..	53
3. EL CONTENIDO OBJETIVO DE LA GARANTÍA INSTITUCIONAL DE LA AUTONOMÍA LOCAL: AUTONOMÍA Y PARTICIPACIÓN	54
4. AUTONOMÍA LOCAL Y COMPETENCIA EN LA LEY BÁSICA DE RÉGIMEN LOCAL DE 2 DE ABRIL DE 1985	57
5. LA DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL	59
A) <i>La impugnación de actos y disposiciones reglamentarias</i>	59
B) <i>La impugnación de normas con rango de ley</i>	60
a) Objeto del procedimiento	62
b) Legitimación	62
c) Requisitos	63
LECCIÓN 3.^a	
EL ORNAMIENTO LOCAL	
I. La distribución constitucional de competencias sobre el Régimen local	65
1. EL REPARTO COMPETENCIAL SOBRE RÉGIMEN LOCAL EN EL BLOQUE DE LA CONSTITUCIONALIDAD	65
2. EL FALLIDO INTENTO DE ORDENACIÓN DE FUENTES SOBRE EL RÉGIMEN LOCAL DEL LEGISLADOR ESTATAL	68
II. La legislación estatal sobre régimen local	68
1. LA LEY DE BASES DE RÉGIMEN LOCAL DE 2 DE ABRIL DE 1985	68
A) <i>La posición ordinamental de la LBRL</i>	68
B) <i>La reforma de la Ley 11/1999 sobre el Pacto Local</i>	69
C) <i>La reforma de la 57/2003 de medidas para la modernización del Gobierno Local</i>	70
2. OTRAS NORMAS ESTATALES SOBRE RÉGIMEN LOCAL	71
A) <i>El Texto Refundido de Régimen Local de 1986</i>	71
B) <i>Los reglamentos estatales de desarrollo de la LBRL</i>	71
3. LA LEGISLACIÓN SOBRE RÉGIMEN LOCAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS ...	73
III. La potestad reglamentaria de los Entes locales	74
1. LA POTESTAD REGLAMENTARIA LOCAL CONSECUENCIA IMPLÍCITA DE LA AUTONOMÍA DE LOS ENTES LOCALES	74
2. ORDENANZAS Y BANDOS LOCALES: CONCEPTOS Y DIFERENCIAS. LA TITULARIDAD DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	74
A) <i>La titularidad de la potestad reglamentaria</i>	74

B) <i>La competencia sobre la potestad reglamentaria local: el problema de los Bandos de Alcaldía</i>	75
C) <i>Procedimiento de elaboración de los reglamentos locales</i>	78
3. LOS LÍMITES DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA LOCAL	81
4. TIPOS DE ORDENANZAS LOCALES. ESPECIAL REFERENCIA AL REGLAMENTO ORGÁNICO	83
5. EFECTOS DE LOS REGLAMENTOS LOCALES	89
6. LAS RELACIONES ENTRE LOS ORDENAMIENTOS ESTATAL Y AUTONÓMICO Y LOS ORDENAMIENTOS LOCALES	90
A) <i>Relación de los Reglamentos locales con las leyes estatales y autonómicas</i>	90
a) <i>Reglamentos locales contra legem</i>	91
b) <i>Reglamentos secundum legem</i>	92
c) <i>Reglamentos locales independientes</i>	93
B) <i>Relación de los Reglamentos locales con los Reglamentos estatales y autonómicos</i>	94
7. RESERVA DE LEY Y POTESTAD REGLAMENTARIA LOCAL EN DETERMINADAS MATERIAS	94
A) <i>La potestad reglamentaria local en materia de libertad de empresa</i> ...	94
B) <i>Especial referencia a la potestad reglamentaria local en materia sancionadora</i>	96
a) <i>Prevalencia del principio de reserva de Ley sobre el de autonomía local</i>	96
b) <i>Prevalencia del principio de autonomía local sobre el de reserva de Ley</i>	98
c) <i>Posturas eclécticas: flexibilización de la reserva de Ley</i>	98
8. EL CONTROL DE LOS REGLAMENTOS LOCALES	100

LECCIÓN 4.^a
EL MUNICIPIO

I. Concepto: concepción legal y natural del Municipio. El Municipio como colectividad local y como Ente territorial	102
II. El territorio como elemento constitutivo del Municipio	103
1. ALTERACIONES DEL TÉRMINO MUNICIPAL. CLASES	104
2. PROCEDIMIENTO PARA LA ALTERACIÓN DE TÉRMINOS MUNICIPALES	106
3. RESOLUCIÓN DEL EXPEDIENTE: ESPECIAL REFERENCIA A LOS EXPEDIENTES DE ALTERACIÓN DE TÉRMINOS MUNICIPALES TRAMITADOS CON OPOSICIÓN DE LOS AYUNTAMIENTOS AFECTADOS	107
4. EFECTOS DE LA ALTERACIÓN DE TÉRMINOS MUNICIPALES	109
5. EL DESLINDE DE TÉRMINOS MUNICIPALES	110
III. La población	110
1. LOS VECINOS DEL MUNICIPIO	111
A) <i>La vecindad administrativa</i>	111
B) <i>Adquisición de la condición de vecino</i>	112
C) <i>El deber legal de empadronarse</i>	112

D)	<i>Régimen especial de los extranjeros</i>	113
2.	EL PADRÓN MUNICIPAL DE HABITANTES	114
3.	EL ESTATUTO DEL VECINO	117
A)	<i>El derecho a la información administrativa</i>	117
B)	<i>El derecho a participar en la Administración municipal</i>	117
C)	<i>Las iniciativas populares</i>	118
	a) <i>Formulación de la iniciativa popular</i>	118
	b) <i>Informes</i>	118
	c) <i>Debate y resolución</i>	119
D)	<i>El referéndum local</i>	119
	a) <i>Marco legal</i>	119
	b) <i>Ámbito de la consulta</i>	119
	c) <i>Objeto de la consulta</i>	119
	d) <i>Materias excluidas</i>	120
	e) <i>Iniciativa de la consulta</i>	120
	f) <i>Aprobación de la consulta</i>	120
	g) <i>Autorización de la consulta</i>	120
	h) <i>Convocatoria de la consulta</i>	121
	i) <i>Organización de la consulta</i>	121
	j) <i>Efectos de la consulta</i>	121
E)	<i>El derecho al establecimiento de los servicios públicos obligatorios</i> ..	121
IV.	La organización: los órganos municipales	122
1.	EL PLENO DEL AYUNTAMIENTO: SU CONSTITUCIÓN; LA ELECCIÓN DE LOS CONCEJALES	123
A)	<i>Aspectos constitucionales</i>	123
	a) <i>La condición de cargos electivos</i>	123
	b) <i>La reserva de Ley Orgánica</i>	123
	c) <i>El derecho fundamental a la igualdad en el acceso</i>	124
B)	<i>El proceso de elección de los Concejales</i>	124
	a) <i>Derecho de sufragio activo</i>	124
	b) <i>Derecho de sufragio pasivo</i>	124
	c) <i>Circunscripción electoral</i>	125
	d) <i>Convocatoria de elecciones</i>	125
	e) <i>Procedimiento electoral</i>	126
	f) <i>Atribución de puestos</i>	126
C)	<i>La constitución del Ayuntamiento</i>	126
2.	EL ESTATUTO DE LOS MIEMBROS DE LAS CORPORACIONES LOCALES	127
A)	<i>Las garantías para el ejercicio del cargo con exclusividad</i>	127
	a) <i>La reserva del puesto de trabajo</i>	127
	b) <i>Retribuciones por el ejercicio del cargo</i>	128
B)	<i>Garantías para el ejercicio del cargo compatible con la actividad profesional</i>	129
C)	<i>El derecho de acceso a la documentación administrativa</i>	130

a)	<i>Acceso previa autorización</i>	130
b)	<i>Acceso directo</i>	131
c)	<i>Expedición de copias</i>	131
d)	<i>Límites del derecho de acceso</i>	132
D)	<i>Los grupos políticos</i>	133
	a) <i>Obligatoriedad</i>	133
	b) <i>Integración</i>	133
	c) <i>Constitución</i>	134
	d) <i>Adscripción</i>	135
	e) <i>Abandono: la cuestión del transluguismo político</i>	135
	f) <i>Garantías de funcionamiento</i>	136
	g) <i>La participación a través de los grupos políticos</i>	137
E)	<i>La impugnación de actos de la Corporación</i>	139
F)	<i>Los deberes inherentes al cargo</i>	139
	a) <i>Régimen de incompatibilidades</i>	139
	b) <i>Deber de declaración de actividades y bienes</i>	140
	c) <i>Deber de asistir a las sesiones de los órganos colegiados</i>	141
	d) <i>Deber de comunicar las ausencias</i>	141
	e) <i>Deber de abstención</i>	141
	f) <i>Deber de guardar reserva</i>	142
G)	<i>Las responsabilidades en el ejercicio del cargo</i>	142
	a) <i>La responsabilidad civil y penal</i>	142
	b) <i>La responsabilidad disciplinaria</i>	143
H)	<i>Suspensión y pérdida de la condición de miembro de las Corporaciones locales</i>	143
	a) <i>Suspensión</i>	143
	b) <i>Pérdida</i>	143
3.	LAS COMPETENCIAS DEL PLENO	147
A)	<i>Competencias propias</i>	148
B)	<i>Competencias de control</i>	149
C)	<i>Delegación de competencias</i>	150
4.	FUNCIONAMIENTO DEL PLENO	151
A)	<i>Clases de sesiones</i>	151
B)	<i>Régimen de convocatorias</i>	152
C)	<i>Circunstancias de tiempo y lugar</i>	153
D)	<i>Constitución</i>	153
E)	<i>Desarrollo de la sesión</i>	153
F)	<i>La adopción de acuerdos</i>	156
G)	<i>Ruegos y preguntas</i>	158
H)	<i>Documentación y publicidad de los acuerdos</i>	159
5.	EL ALCALDE	160
A)	<i>Elección</i>	160
	a) <i>En la sesión constitutiva del Ayuntamiento</i>	160
	b) <i>En una sesión posterior por vacante de la Alcaldía</i>	161

B)	<i>Las competencias del Alcalde</i>	163
a)	Competencias internas	163
b)	Competencias externas	165
c)	La competencia residual	166
d)	La delegación de competencias del Alcalde	166
C)	<i>El cese del Alcalde</i>	167
a)	La moción de censura	168
b)	La cuestión de confianza	171
6.	LOS TENIENTES DE ALCALDE	174
A)	<i>Designación y cese</i>	174
B)	<i>Competencias</i>	174
a)	Función de suplencia del Alcalde	174
b)	Competencias delegadas	175
7.	LA JUNTA MUNICIPAL DE GOBIERNO	175
A)	<i>Configuración</i>	175
B)	<i>Composición</i>	175
C)	<i>Competencias</i>	176
D)	<i>Funcionamiento</i>	177
a)	Sesiones	177
b)	Convocatoria	178
c)	Constitución	178
d)	Desarrollo	178
e)	Acuerdos	178
f)	Las actas	179
g)	Publicidad	179
8.	LOS CONCEJALES DELEGADOS	179
A)	<i>Clases</i>	179
B)	<i>Competencias</i>	180
C)	<i>Designación y cese</i>	180
9.	LAS COMISIONES INFORMATIVAS Y DE CONTROL	180
A)	<i>Clases</i>	180
B)	<i>Configuración</i>	181
C)	<i>Composición</i>	181
a)	Vocales	181
b)	Presidencia	183
c)	Adscripción	183
D)	<i>Competencias</i>	183
E)	<i>Funcionamiento</i>	184
10.	LOS CONSEJOS SECTORIALES	185
A)	<i>Configuración</i>	185
B)	<i>Composición</i>	185
C)	<i>Competencias</i>	185
D)	<i>Funcionamiento</i>	186

11.	LAS JUNTAS MUNICIPALES DE DISTRITO	186
A)	<i>Configuración</i>	186
B)	<i>Constitución</i>	186
C)	<i>Composición</i>	187
D)	<i>Competencias</i>	187
E)	<i>Funcionamiento</i>	187
12.	LAS RELACIONES INTERORGÁNICAS	187
A)	<i>La delegación de competencias</i>	187
a)	Aceptación de la delegación	187
b)	Publicación	188
c)	Ámbito de la delegación	188
d)	Efectos de la delegación	188
e)	Control de la delegación	188
f)	Revocación de la delegación	189
13.	LOS CONFLICTOS DE COMPETENCIA	189
V.	Las competencias municipales	189
1.	LA CAPACIDAD GENERAL	189
2.	LAS COMPETENCIAS PROPIAS	190
3.	LOS SERVICIOS MUNICIPALES OBLIGATORIOS	191
4.	ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS	193
5.	LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES DELEGADAS	194
VI.	Regímenes municipales especiales	196
1.	EL CONCEJO ABIERTO	196
2.	EL RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS «MUNICIPIOS DE GRAN POBLACIÓN»	197
A)	<i>Antecedentes</i>	197
B)	<i>Ámbito de aplicación</i>	198
C)	<i>La estructura organizativa</i>	199
D)	<i>El Pleno y las Comisiones del Pleno</i>	200
a)	Organización	200
b)	Competencias	201
c)	Las Comisiones del Pleno	202
d)	Apoyo administrativo	202
E)	<i>El Alcalde y los Tenientes del Alcalde</i>	203
a)	Alcalde	203
b)	Tenientes de Alcalde	204
F)	<i>La Junta de Gobierno Local</i>	205
a)	Configuración	205
b)	Composición	205
c)	Competencias	206
d)	Funcionamiento	207
e)	Apoyo administrativo	208
G)	<i>Los Órganos de Gobierno</i>	209
a)	Los Coordinadores Generales y los Directores Generales	209

b) La asesoría jurídica	209
H) <i>Órganos de participación y control</i>	210
a) El Consejo Social de la Ciudad	210
b) La Comisión especial de sugerencias y reclamaciones	210
c) Los Distritos	211
3. OTROS RÉGIMENES MUNICIPALES ESPECIALES	212
VII. Entidades de ámbito territorial inferior al Municipio	212

LECCIÓN 5.^a LA PROVINCIA

I. Regulación constitucional	217
II. La doctrina del Tribunal Constitucional sobre la autonomía provincial	219
III. La Provincia: su relación con la Comunidad Autónoma en la Ley de Bases de Régimen local	222
IV. Los elementos integrantes de la Provincia en la legislación estatal básica	224
1. EL TERRITORIO Y LA POBLACIÓN (BREVE APUNTE)	224
2. LA COMPETENCIA (RECAPITULACIÓN)	224
3. LOS PLANES PROVINCIALES DE COOPERACIÓN DE OBRAS Y SERVICIOS	226
A) <i>Naturaleza: los planes como instrumentos predominantemente de cooperación</i>	227
B) <i>Financiación y coordinación</i>	228
C) <i>Procedimiento</i>	229
D) <i>Ejecución</i>	229
4. LOS ÓRGANOS PROVINCIALES: SUS COMPETENCIAS	229
A) <i>El Pleno de la Diputación</i>	231
a) Elección de los Diputados provinciales	231
b) El cese de los Diputados provinciales	232
c) Competencias del Pleno	233
B) <i>El Presidente de la Diputación</i>	234
C) <i>Los Vicepresidentes</i>	235
D) <i>La Junta de Gobierno</i>	236
E) <i>Las comisiones del pleno</i>	236
V. La Provincia en los ordenamientos autonómicos	236
1. ORDENAMIENTO DEL PAÍS VASCO	237
2. ORDENAMIENTO CATALÁN	238
3. ORDENAMIENTO DE CANARIAS	242
4. ORDENAMIENTOS DE COMUNIDADES AUTÓNOMAS UNIPROVINCIALES	243
5. OTROS ORDENAMIENTOS AUTÓNOMICOS	243
VI. Especial referencia a la Provincia en el ordenamiento andaluz	245
1. LA PROVINCIA EN EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE ANDALUCÍA	245

2. LA PROVINCIA EN LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA DE DESARROLLO DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE ANDALUCÍA	248
A) <i>La Ley 3/1983, de 1 de junio, de organización territorial de Andalucía</i>	248
B) <i>La Ley 11/1987, de 26 de diciembre, del Parlamento de Andalucía, reguladora de las relaciones entre la Comunidad Autónoma de Andalucía y las Diputaciones Provinciales de su territorio</i>	250
a) La definición de las competencias provinciales: competencias propias y competencias delegadas	251
b) La coordinación de las competencias provinciales	252
c) El Consejo Andaluz de Provincias	255

LECCIÓN 6.^a

OTRAS ENTIDADES LOCALES: LA COMARCA. LAS MANCOMUNIDADES. ÁREAS METROPOLITANAS. AGRUPACIONES FORZOSAS

I. La Comarca	257
1. SU REGULACIÓN CONSTITUCIONAL	257
2. NATURALEZA JURÍDICA	259
3. PROCESO DE CONSTITUCIÓN	260
4. COMPETENCIAS	260
5. ORGANIZACIÓN	261
6. LA COMARCA EN EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE ANDALUCÍA	261
II. Las Mancomunidades	263
1. ORIGEN Y FUNDAMENTO	263
2. SU REGULACIÓN EN LA LEY DE BASES DE RÉGIMEN LOCAL	264
3. NATURALEZA JURÍDICA	265
A) <i>Personalidad jurídica</i>	265
B) <i>Personalidad jurídica derivada</i>	265
C) <i>Fines y competencias específicas</i>	265
D) <i>Limitación de las potestades</i>	266
E) <i>Carácter asociativo</i>	266
4. RÉGIMEN JURÍDICO	266
5. PROCEDIMIENTO DE CONSTITUCIÓN Y APROBACIÓN DE ESTATUTOS	267
A) <i>Elaboración</i>	267
B) <i>Información y audiencia</i>	267
C) <i>Aprobación</i>	268
D) <i>Publicidad</i>	268
E) <i>Inscripción</i>	268
F) <i>Controles</i>	269
6. EL CONTENIDO ESTATUTARIO	270
A) <i>Contenido mínimo previsto en la Ley 7/1985</i>	270
a) <i>Ámbito territorial de la Mancomunidad</i>	270
b) <i>Objeto y competencia</i>	270
c) <i>Órganos de gobierno</i>	271
d) <i>Financiación</i>	272

e) Plazo de duración.....	272
f) Funcionamiento.....	273
B) Otros contenidos.....	273
7. MODIFICACIÓN Y SUPRESIÓN DE MANCOMUNIDADES.....	273
A) Adhesión de nuevos Municipios.....	274
B) La segregación de Municipios mancomunados.....	274
8. MEDIOS MATERIALES Y PERSONALES.....	275
III. Áreas Metropolitanas.....	276
1. CONCEPTO.....	276
2. ANTECEDENTES.....	276
3. NATURALEZA.....	277
4. CREACIÓN.....	278
5. RÉGIMEN JURÍDICO.....	279
A) Competencias.....	279
B) Órganos de gobierno y administración.....	280
C) Régimen económico y de funcionamiento.....	280
D) Servicios y obras de prestación o realización metropolitana y el procedimiento para su ejecución.....	281
6. MODIFICACIÓN Y SUPRESIÓN.....	281
IV. Agrupaciones forzosas.....	281
1. NATURALEZA JURÍDICA.....	281
2. ALGUNOS SUPUESTOS EN NUESTRO DERECHO.....	282

LECCIÓN 7.^a**LA COOPERACIÓN INTERADMINISTRATIVA LOCAL**

I. Consideraciones generales.....	285
II. Las relaciones de cooperación.....	286
1. CONFIGURACIÓN.....	286
2. OBJETO DE LAS RELACIONES DE COOPERACIÓN.....	286
3. CLASES DE COOPERACIÓN.....	289
4. LOS INSTRUMENTOS DE COOPERACIÓN.....	290
A) Aspectos generales.....	290
B) Los convenios administrativos de cooperación.....	291
C) Asociaciones y federaciones de Entidades locales.....	292
III. La cooperación como competencia.....	292
1. ASPECTOS GENERALES.....	292
2. LA COOPERACIÓN ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO Y DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS CON LAS ENTIDADES LOCALES.....	293
A) Aspectos generales de los órganos de cooperación.....	293
a) Creación de los órganos de cooperación.....	293
b) Funciones de los órganos de cooperación.....	293

c) Composición y funcionamiento.....	293
B) Especial referencia a los órganos estatales de cooperación con las Entidades Locales.....	294
a) La Comisión Nacional de Administración Local (CNAL).....	294
b) Las Comisiones Territoriales de Administración Local.....	294
c) Las Comisiones Provinciales de Colaboración con las Corporaciones Locales.....	294
d) Otros órganos estatales de cooperación.....	295
3. LA COOPERACIÓN FUNCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO Y DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS CON LAS ENTIDADES LOCALES.....	295
A) Aspectos generales.....	295
B) La cooperación económica de la Administración del Estado con las Entidades locales.....	296
C) La cooperación económica de la administraciones autonómicas con las Entidades locales.....	296
IV. La coordinación de las Administraciones del Estado y autonómicas sobre las Entidades Locales sobre el ejercicio de competencias propias.....	297
1. ASPECTOS GENERALES.....	297
A) Diferencias entre cooperación y coordinación.....	297
B) Requisitos de la coordinación.....	297
a) Requisito material.....	297
b) Requisito formal.....	298
C) Límites de la coordinación.....	298
a) Finalidad limitada a la coherencia del sistema administrativo.....	298
b) Carácter subsidiario de las potestades de coordinación.....	299
2. LOS PLANES SECTORIALES.....	299
A) Contenido y límites del plan.....	299
B) Elaboración y aprobación del plan.....	300
C) Efectos de los planes.....	301
3. LOS PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN COORDINADA.....	302
A) Procedimientos de gestión coordinada por ley.....	302
B) Procedimientos de gestión coordinada por acuerdo.....	302

LECCIÓN 8.^a**EL PATRIMONIO DE LAS CORPORACIONES LOCALES**

I. El concepto de patrimonio de los Entes locales.....	305
II. Régimen jurídico aplicable al patrimonio de los Entes locales.....	307
III. Los bienes de dominio público. Titularidad y afectación de los bienes demaniales.....	309
1. TIPOS DE AFECTACIÓN.....	311
2. LAS MUTACIONES DEMANIALES.....	312

IV. La utilización de los bienes de dominio público	313
1. EL USO COMÚN GENERAL	314
2. EL USO COMÚN ESPECIAL	314
3. EL USO PRIVATIVO: LA CONCESIÓN DEMANIAL	316
V. Los bienes patrimoniales	316
1. CONCEPTO	316
2. ADQUISICIÓN	317
3. UTILIZACIÓN	317
4. ENAJENACIÓN	317
5. CESIONES GRATUITAS	318
VI. Notas características del régimen jurídico del dominio público: Inalienabilidad. Imprescriptibilidad. Inembargabilidad	318
1. INALIENABILIDAD	318
2. IMPRESCRIPTIBILIDAD	319
3. INEMBARGABILIDAD	319
VII. Prerogativas de las Entidades Locales respecto de sus bienes	324
1. POTESTAD DE INVESTIGACIÓN	326
2. POTESTAD DE DESLINDE	327
3. POTESTAD DE RECUPERACIÓN DE OFICIO	329
4. POTESTAD SANCIONADORA	330
5. POTESTAD DE DESAHUCIO ADMINISTRATIVO	331
6. INVENTARIO DE BIENES	332
7. LA DEFENSA DEL PATRIMONIO LOCAL POR LOS VECINOS	332
VIII. Los bienes comunales: concepto y notas características de su régimen jurídico	333
1. CONCEPTO, EVOLUCIÓN LEGAL Y NATURALEZA JURÍDICA	333
2. NOTAS CARACTERÍSTICAS DE SU RÉGIMEN JURÍDICO	334
A) Fuentes	334
B) Titulares del derecho al uso	334
C) Condiciones de aprovechamiento	334
D) Modos de aprovechamiento	335
E) Desafectación	335
IX. Los montes vecinales en mano común: concepto y naturaleza	336

LECCIÓN 9.^a LA CONTRATACIÓN LOCAL

I. Consideraciones previas	339
1. CONTRATO ADMINISTRATIVO-CONTRATO PRIVADO	339
2. LA HUIDA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA CONTRATACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN	340
II. La Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, Ley 13/1995, de 18 de mayo, sus sucesivas reformas. Su aplicación al ámbito local ..	343

1. LA DETERMINACIÓN DEL ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA LCAP EN RELACIÓN CON LAS ENTIDADES LOCALES	346
A) Entidades territoriales y no territoriales	347
B) Sector público local	350
a) El organismo autónomo local	350
b) La sociedad mercantil local	351
c) La sociedad mercantil y las cooperativas cuyo capital social sólo parcialmente pertenezca a la Entidad local	352
d) Las entidades públicas empresariales	353
2. LA DETERMINACIÓN DEL RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE A LA CONTRATACIÓN LOCAL	353
III. Régimen jurídico de la contratación administrativa local	358
1. COMPETENCIA. LOS SUJETOS DEL CONTRATO	358
A) Competencias del Pleno y del Alcalde	358
B) El contratista	361
2. CLASES DE CONTRATOS	362
3. PUBLICIDAD DE LOS CONTRATOS	364
4. SISTEMAS DE SELECCIÓN Y PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	365
A) El expediente de contratación	366
B) Las garantías en la contratación	368
5. ADJUDICACIÓN Y FORMALIZACIÓN DE LOS CONTRATOS LOCALES	369
6. EJECUCIÓN DEL CONTRATO	369
7. EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS	371
A) Invalidez de los contratos	372
B) La resolución de los contratos	373
8. LA CESIÓN DEL CONTRATO Y EL SUBCONTRATO	373
IV. Preceptos de dudosa vigencia	374

LECCIÓN 10.^a FUNCIONARIOS PÚBLICOS LOCALES

I. Fuentes reguladoras de los funcionarios públicos de la Administración local	377
A) Reparto competencial en materia de función pública local	377
B) Orden de fuentes en materia de función pública local	378
a) Legislación estatal básica	378
b) Legislación autonómica de desarrollo de las bases estatales ..	379
c) Normativa propia de la Corporación Local	379
d) Normativa estatal no básica	379
II. La ordenación de la función pública local	380
1. CONCEPTO DE FUNCIONARIO PÚBLICO LOCAL	380

2.	CLASIFICACIÓN DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS LOCALES	381
A)	<i>Funcionarios locales con habilitación de carácter nacional</i>	382
a)	Evolución legal	382
b)	Funciones públicas reservadas a los funcionarios locales con habilitación nacional	383
c)	Agrupación de Entidades Locales y dispensa legal	384
d)	Estructura de la función pública local con habilitación nacional	385
e)	Selección, formación y habilitación de los funcionarios locales con habilitación nacional	386
f)	Provisión de puestos de trabajo reservados a funcionarios locales con habilitación nacional	387
B)	<i>Funcionarios propios de la Corporación local</i>	388
a)	Escala de Administración General	389
b)	Escala de Administración Especial	390
3.	ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA PARA LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL	390
A)	<i>El reparto competencial en las Provincias y Municipios de régimen común</i>	391
a)	El Pleno de la Corporación Local	391
b)	El Presidente de la Corporación Local	391
B)	El reparto competencial en los Municipios de gran población	392
a)	El Pleno de la Corporación Local	392
b)	El Presidente de la Corporación Local	392
c)	La Junta de Gobierno Local	392
C)	<i>Otros órganos locales</i>	393
4.	ESTRUCTURA Y PROGRAMACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL	393
A)	<i>Plantillas de personal</i>	393
B)	<i>Relaciones de puestos de trabajo</i>	394
C)	<i>La oferta pública de empleo</i>	394
D)	<i>Registro de personal</i>	395
E)	<i>Otros instrumentos</i>	396
III.	La relación de servicio de los funcionarios públicos locales	396
1.	ADQUISICIÓN DE LA CONDICIÓN DE FUNCIONARIO	396
A)	<i>Selección</i>	396
a)	Normas aplicables	396
b)	Requisitos para acceder a la función pública	397
c)	Sistemas de selección	398
d)	Procedimiento de selección	399
e)	El principio de especialidad de los tribunales de selección	399
f)	Resolución de las pruebas y nombramientos	400
g)	Cursos selectivos	400
B)	<i>Nombramiento</i>	401
C)	<i>Toma de posesión</i>	401

2.	PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE FUNCIONARIO	401
3.	SITUACIONES DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS LOCALES	402
A)	<i>Servicio activo</i>	403
B)	<i>Servicio en Comunidades Autónomas</i>	403
C)	<i>Excedencia forzosa o voluntaria</i>	404
D)	<i>Excedencia para el cuidado de familiares</i>	405
E)	<i>Servicios especiales</i>	406
F)	<i>Suspensión de funciones</i>	407
G)	<i>Expectativa de destino</i>	407
4.	LA CARRERA ADMINISTRATIVA DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS LOCALES	408
A)	<i>El sistema de promoción profesional</i>	408
B)	<i>El sistema de provisión de puestos de trabajo entre funcionarios</i>	409
C)	<i>El sistema de promoción interna</i>	410
IV.	Derechos de los funcionarios públicos locales	410
1.	DERECHO AL CARGO	410
2.	DERECHO A LA CARRERA ADMINISTRATIVA	411
3.	DERECHOS QUE SUSPENDEN TEMPORALMENTE LA RELACIÓN DE SERVICIOS, SIN ALTERAR LA SITUACIÓN ADMINISTRATIVA DE SERVICIO ACTIVO	411
4.	DERECHOS ECONÓMICOS	413
A)	<i>Retribuciones</i>	413
a)	Estructura de las retribuciones	413
b)	Retribuciones básicas	414
c)	Retribuciones complementarias	415
B)	<i>Indemnizaciones por razón del servicio</i>	417
a)	Causas de indemnización	417
b)	Clases de indemnizaciones	418
5.	DERECHO A PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y DERECHOS PASIVOS	418
A)	<i>Antecedentes</i>	418
B)	<i>Régimen vigente</i>	419
6.	DERECHOS DE LIBERTAD SINDICAL, NEGOCIACIÓN COLECTIVA Y HUELGA	420
7.	LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN Y REPRESENTACIÓN DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS CORPORACIONES LOCALES: ESPECIAL REFERENCIA A LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA	421
V.	Deberes de los funcionarios públicos locales	422
1.	DEBERES GENERALES	422
2.	ESPECIAL REFERENCIA AL RÉGIMEN DE INCOMPATIBILIDADES	423
A)	<i>Normas aplicables</i>	423
B)	<i>Incompatibilidades con actividades públicas</i>	423
C)	<i>Incompatibilidades con actividades privadas</i>	424
VI.	La responsabilidad de los funcionarios públicos locales	425
1.	LA RESPONSABILIDAD CIVIL, PENAL Y ADMINISTRATIVA	425
2.	LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA	426

A) <i>Normas aplicables</i>	426
B) <i>Faltas disciplinarias</i>	427
C) <i>Sanciones disciplinarias</i>	427
D) <i>Órganos competentes</i>	428
E) <i>Extinción de la responsabilidad</i>	429
F) <i>Rehabilitación de los funcionarios de la Administración local</i>	429
G) <i>Procedimiento disciplinario</i>	429

LECCIÓN 11.^a

EL SERVICIO PÚBLICO LOCAL

I. El modelo económico en la Constitución Española de 1978	431
II. El reconocimiento de la iniciativa pública en la actividad económica: significado y alcance de este reconocimiento	432
III. La revisión del concepto de servicio público	434
1. LA REVISIÓN DEL CONCEPTO DE SERVICIO PÚBLICO	434
2. PUBLIFICACIÓN Y PRIVATIZACIÓN DE ACTIVIDADES	435
IV. El ejercicio de la iniciativa pública por las Entidades locales	437
1. BREVE REFERENCIA HISTÓRICA	437
2. EL EJERCICIO DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS POR LAS ENTIDADES LOCALES EN LA LEY DE BASES DE RÉGIMEN LOCAL Y EN EL TEXTO REFUNDIDO DE DISPOSICIONES VIGENTES SOBRE RÉGIMEN LOCAL	438
A) <i>Consideraciones previas</i>	438
B) <i>Reconocimiento de la iniciativa pública local; reserva legal de actividades; ejercicio de la reserva en régimen de monopolio</i>	439
a) Reconocimiento de la iniciativa pública local	439
b) La reserva legal de actividades	440
a') Municipalización y provincialización de servicios y reserva legal de actividades	441
c) Gestión en libre concurrencia y en régimen de monopolio	443
V. La gestión de los servicios públicos locales: los principios rectores de la prestación del servicio público	443
1. CREACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	444
2. ACCESO A LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y PARTICIPACIÓN EN LOS MISMOS	444
3. PRINCIPIO DE CONTINUIDAD EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO	444
4. RECEPCIÓN OBLIGATORIA	444
VI. Los modos de gestión de los servicios públicos locales	445
1. CONSIDERACIONES PREVIAS	445
2. FORMAS DE GESTIÓN DIRECTA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES	446
A) <i>Gestión por la propia Entidad local</i>	446
B) <i>Entidades públicas especializadas</i>	447
a) Evolución legal de las entidades públicas locales	447
b) Modalidades institucionales: organismos autónomos y entidades públicas empresariales	448
c) Dependencia y elección de forma jurídica	448

d) Estatutos de los organismos autónomos y entidades públicas empresariales	449
e) Organización de los organismos autónomos y entidades públicas empresariales	450
f) Control de la Entidad Local sobre las entidades instrumentales	450
C) <i>La sociedad mercantil local</i>	451
a) Constitución	451
b) Organización	452
c) Régimen jurídico	452
d) Extinción	453
3. FORMAS DE GESTIÓN INDIRECTA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES	453
A) <i>La gestión interesada</i>	453
B) <i>El concierto</i>	454
C) <i>El arrendamiento</i>	454
D) <i>Sociedad mercantil y cooperativas legalmente constituidas cuyo capital social sólo parcialmente pertenezca a la Entidad local</i>	455
E) <i>Fundación privada de titularidad de la administración local</i>	457
VII. Especial análisis de la concesión	458
1. CONCEPTO Y NATURALEZA: LA SITUACIÓN JURÍDICA DEL CONCESIONARIO	458
2. LA ADJUDICACIÓN DE LA CONCESIÓN	459
3. RÉGIMEN JURÍDICO	460
A) <i>Prerrogativas de la administración local concedente</i>	461
B) <i>Obligaciones y derechos del concesionario</i>	463
4. CAUSAS DE EXTINCIÓN DE LA CONCESIÓN	464
A) <i>La caducidad de la concesión</i>	465
B) <i>El secuestro de la concesión</i>	466
C) <i>El rescate de la concesión</i>	467
D) <i>La reversión de la concesión</i>	467
VIII. Las tarifas de los servicios públicos	468
IX. El consorcio	470

LECCIÓN 12.^a
HACIENDAS LOCALES

I. Introducción	471
1. BREVE APUNTE NORMATIVO	471
2. LA LEY 7/1985, DE 2 DE ABRIL, DE BASES DE RÉGIMEN LOCAL Y EL TEXTO REFUNDIDO 781/1986, DE 18 DE ABRIL, DE DISPOSICIONES VIGENTES EN MATERIA DE RÉGIMEN LOCAL	472
II. Los principios tributarios de las Haciendas locales	472
1. PRINCIPIO DE SUFICIENCIA FINANCIERA	472
2. PRINCIPIO DE LEGALIDAD: LA RESERVA DE LEY EN MATERIA TRIBUTARIA LOCAL	473
3. PRINCIPIO DE CAPACIDAD ECONÓMICA	476

4. PRINCIPIO DE IGUALDAD TRIBUTARIA	477
III. La Ley 39/1988, de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas locales y el Texto Refundido de 5 de marzo de 2004. Los recursos de las Entidades locales	477
1. NATURALEZA DE LA LRHL	477
2. LOS RECURSOS DE LAS ENTIDADES LOCALES EN LA LRHL	478
IV. La Hacienda municipal. Los ingresos tributarios	479
1. REGLAS GENERALES A LOS INGRESOS TRIBUTARIOS	479
2. TASAS	480
A) <i>Hecho imponible</i>	481
B) <i>Sujeto pasivo</i>	482
C) <i>Base imponible</i>	482
3. CONTRIBUCIONES ESPECIALES	482
A) <i>Naturaleza y hecho imponible</i>	482
B) <i>Sujeto pasivo</i>	483
C) <i>Base imponible</i>	483
D) <i>Cuota</i>	483
E) <i>Devengo</i>	484
F) <i>Normas de gestión</i>	484
4. LOS IMPUESTOS LOCALES	484
A) <i>El Impuesto sobre Bienes Inmuebles</i>	485
a) <i>Naturaleza y hecho imponible</i>	485
b) <i>Sujeto pasivo</i>	486
c) <i>Base imponible y base liquidable</i>	486
d) <i>Cuota íntegra y cuota líquida</i>	486
e) <i>Normas de gestión</i>	487
B) <i>El Impuesto sobre Actividades Económicas</i>	487
C) <i>El Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica</i>	488
a) <i>Naturaleza y hecho imponible</i>	488
b) <i>Exenciones y bonificaciones</i>	489
c) <i>Sujeto Pasivo</i>	490
d) <i>Base imponible y cuota</i>	490
e) <i>Período impositivo y devengo</i>	490
f) <i>Normas de Gestión</i>	490
D) <i>El Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras</i>	491
a) <i>Naturaleza y hecho imponible</i>	491
b) <i>Exenciones y bonificaciones</i>	492
c) <i>Sujetos pasivos</i>	492
d) <i>Base imponible y cuota</i>	493
e) <i>Normas de gestión</i>	493
E) <i>El Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana</i>	493
a) <i>Naturaleza jurídica y hecho imponible</i>	493
b) <i>Exenciones</i>	495

c) <i>Sujetos pasivos</i>	495
d) <i>Base imponible</i>	496
e) <i>Cuota tributaria</i>	496
f) <i>Devengo</i>	496
g) <i>Normas de gestión</i>	497
F) <i>El Impuesto sobre Gastos suntuarios</i>	497
a) <i>Naturaleza y hecho imponible</i>	497
b) <i>Sujeto pasivo</i>	498
c) <i>Base imponible</i>	498
d) <i>Tipo de gravamen y deuda tributaria</i>	498
V. Los ingresos de Derecho público no tributarios	498
1. LA PARTICIPACIÓN EN LOS TRIBUTOS DEL ESTADO	498
2. LOS PRECIOS PÚBLICOS	499
3. LA PRESTACIÓN PERSONAL Y DE TRANSPORTES	501
4. LAS SUBVENCIONES	502
VI. La Hacienda provincial	502
1. TASAS	502
2. CONTRIBUCIONES ESPECIALES	502
3. RECARGOS DE LAS PROVINCIAS	502
4. PARTICIPACIONES EN TRIBUTOS DEL ESTADO	503
5. SUBVENCIONES	503
6. PRECIOS PÚBLICOS	503
7. OTROS RECURSOS	503
VII. Recursos de otras Entidades locales	503
1. ÁREAS METROPOLITANAS	503
2. ENTIDADES MUNICIPALES ASOCIATIVAS	504
3. COMARCAS Y OTRAS ENTIDADES SUPRAMUNICIPALES	504
4. ENTIDADES DE ÁMBITO TERRITORIAL INFERIOR AL MUNICIPIO	504
5. RÉGIMEN FINANCIERO ESPECIAL DE MADRID Y BARCELONA	504
VIII. Los presupuestos de las Entidades locales	504
1. CONCEPTO	504
2. LOS PRINCIPIOS PRESUPUESTARIOS	505
A) <i>Principio de unidad</i>	505
B) <i>Principio de universalidad</i>	506
C) <i>Principio de anualidad</i>	506
D) <i>Principio de nivelación</i>	507
3. LA ESTRUCTURA DE LOS PRESUPUESTOS	507
A) <i>Clasificación funcional</i>	508
B) <i>Clasificación económica</i>	508
C) <i>Clasificación orgánica</i>	509
4. LAS FASES DEL CICLO PRESUPUESTARIO	509
A) <i>Elaboración y aprobación</i>	509
B) <i>Efectos de la entrada en vigor del presupuesto</i>	512
a) <i>Limitación cualitativa</i>	512

b)	Limitación cuantitativa	513
c)	Limitación temporal	513
C)	Modificación del presupuesto	514
D)	Ejecución del presupuesto	515
a)	Autorización del gasto	515
b)	Disposición o compromiso del gasto	515
c)	Reconocimiento o liquidación de la obligación	515
d)	Ordenación de pago	516
E)	Liquidación del presupuesto	516

LECCIÓN 13.^a

EL CONTROL DE LOS ACTOS Y ACUERDOS LOCALES

I.	Introducción	517
II.	Los controles internos	518
1.	CONTROLES PREVIOS	518
2.	CONTROLES SUCESIVOS	518
A)	La revisión de oficio	518
B)	Recursos administrativos contra los actos de las Entidades locales ..	519
a)	Reglamentos y Ordenanzas locales	520
b)	Recurso de reposición	521
c)	Recurso de alzada	521
d)	Los procedimientos sustitutivos de los recursos de reposición y de alzada	522
e)	Impugnación de actos en materia tributaria	523
III.	El control de los actos y acuerdos locales por el Estado y la Comunidad Autónoma	523
1.	CONSIDERACIONES PREVIAS	523
A)	El control de los actos y acuerdos locales en la etapa preconstitucional	524
B)	Los nuevos parámetros constitucionales	524
C)	Los precedentes de la LBRL	525
2.	EL CONTROL DE LOS ACTOS Y ACUERDOS LOCALES EN LA LEY DE BASES DE RÉGIMEN LOCAL DE 2 DE ABRIL DE 1985	526
A)	Consideraciones previas	526
B)	La obligación de remitir información	527
a)	Alcance del deber de remitir información	527
b)	Sujetos responsables	528
c)	Plazo de remisión de la información	529
d)	La solicitud de información complementaria	529
C)	El requerimiento de anulación	529
a)	Naturaleza del requerimiento	529
b)	Actos objeto de requerimiento	530
c)	Administración competente para formular el requerimiento...	531

d)	Plazo para formular el requerimiento	531
e)	Contenido del requerimiento	531
f)	Plazo de cumplimiento del requirente	532
g)	Órgano requerido	532
h)	Efectos del requerimiento	532
D)	La impugnación de los actos locales contrarios al ordenamiento	533
a)	Actos objeto de impugnación por esta vía	533
b)	Legitimación	534
c)	Plazo de interposición del recurso contencioso-administrativo	534
d)	Efectos de la impugnación	535
E)	La legitimación del Estado y la Comunidad Autónoma para impugnar los actos y acuerdos locales viciados de incompetencia	536
a)	Actos objeto de impugnación por esta vía	536
b)	El requerimiento previo	536
c)	Plazo de impugnación	537
d)	Efectos de la impugnación	537
3.	EL CONCEPTO DE COMPETENCIA LOCAL EN LA LEY DE BASES DE RÉGIMEN LOCAL EN RELACIÓN CON EL SISTEMA DE IMPUGNACIÓN DE LOS ACTOS Y ACUERDOS LOCALES	540
4.	CONTROLES EXTRAORDINARIOS	541
A)	La potestad de sustitución	541
B)	La potestad de suspensión	543
a)	Configuración	543
b)	Presupuesto de hecho	543
c)	Administración competente	544
d)	Requerimiento previo	544
e)	Ejercicio de la potestad de suspensión	544
f)	Impugnación ante la Jurisdicción contencioso-administrativa ..	545
C)	La potestad de disolución	545
IV.	Controles parlamentarios	546
1.	TRIBUNAL DE CUENTAS	546
2.	DEFENSOR DEL PUEBLO	546
	Bibliografía sobre Derecho local: obras generales y obras a consultar en relación con los distintos temas	549