

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	27
ABREVIATURAS	31
CAPÍTULO I. LOS ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA AUTONOMÍA DE CATALUÑA	37
1. La construcción del Estado español contemporáneo	38
1.1. Unidad de la monarquía y diversidad de los reinos.	38
1.2. La Guerra de Sucesión y el Decreto de Nueva Planta	40
1.3. La consolidación del Estado unitario centralizado en el siglo XIX.	42
2. El catalanismo político. La Mancomunidad de Cataluña	45
2.1. Del provincialismo al republicanismo federal. El proyecto de Constitución para el Estado catalán de 1883	45
2.2. El catalanismo político y sus reivindicaciones. Las Bases de Manresa	48
2.3. La Mancomunidad: Estatuto, organización y obra de gobierno..	51
3. Cataluña en el Estado integral de la Segunda República	54
3.1. La Generalidad provisional de 1931 y el Estatuto de Núria ...	54
3.2. La Constitución de la Segunda República y el Estatuto de 1932	58
3.3. La Generalidad republicana: organización y evolución	60
4. Derrota y recuperación: el franquismo, la transición a la democracia y el restablecimiento de la Generalidad provisional	64
4.1. El franquismo y la lucha por la autonomía	64
4.2. La transición a la democracia y el restablecimiento de la Generalidad provisional	66

5. El proceso constituyente y el proceso estatuyente	69
5.1. La organización territorial y el reconocimiento de la diversidad en el debate constituyente.	69
5.2. La elaboración del proyecto de Estatuto. El Estatuto de Sau	72
5.3. La fase final de la aprobación del Estatuto	74
Bibliografía	76
 CAPÍTULO II. EL DESARROLLO DEL ESTATUTO DE 1979 Y LA ELABORACIÓN DEL ESTATUTO DE 2006.	77
1. El desarrollo del Estatuto de 1979 (1980-2003)	79
1.1. Introducción	79
1.2. El ejercicio de las competencias	79
1.2.1. El reparto competencial.	79
1.2.2. Organización institucional, administrativa y territorial ..	80
1.2.3. Elementos identitarios: lengua, cultura, derecho civil y símbolos	81
1.2.4. Ámbitos de prestación de servicios: enseñanza, sanidad y asistencia social.	83
1.2.5. Ámbitos de intervención en el territorio: ordenación territorial, urbanismo y medio ambiente	84
1.2.6. Sectores económicos: comercio y turismo	85
1.2.7. Otros ámbitos	85
1.3. Las limitaciones sobrevenidas y las propuestas de cambio ...	85
2. La elaboración y la aprobación del Estatuto de 2006	88
2.1. La tramitación en el Parlamento de Cataluña	88
2.1.1. Antecedentes y marco normativo	88
2.1.2. La ponencia redactora	90
2.1.3. El debate y la votación en comisión.	92
2.1.4. El Dictamen 269/2005 del Consejo Consultivo y el debate y la votación en el Pleno	93
2.1.5. Características generales de la propuesta de Estatuto aprobada el 30 de septiembre de 2005	94
2.2. La tramitación en las Cortes Generales	99
2.2.1. Marco normativo y alcance fundamental de la intervención de las Cortes Generales	99
2.2.2. La admisión a trámite por la Mesa del Congreso de los Diputados y el Auto 85/2006 del Tribunal Constitucional	101
2.2.3. El debate y la votación de totalidad en el Pleno del Congreso de los Diputados	102

2.2.4. Las enmiendas al articulado presentadas por los grupos parlamentarios del Congreso de los Diputados y la negociación extraparlamentaria del Estatuto	103
2.2.5. La Comisión Conjunta Comisión Constitucional del Congreso - Delegación del Parlamento de Cataluña . . .	104
2.2.6. Debate y votación en la Ponencia Conjunta y en la Comisión Conjunta	105
2.2.7. Debate y votación en el Pleno del Congreso de los Diputados	108
2.2.8. La tramitación en el Senado	108
2.2.9. Principales modificaciones introducidas en la reforma del Estatuto durante su tramitación en las Cortes Generales.	110
2.3. El referéndum	115
2.4. Los recursos de inconstitucionalidad presentados contra el Estatuto de 2006	116
Bibliografía	117
CAPÍTULO III. CATALUÑA EN EL ESTADO AUTONÓMICO.	119
1. La constitución territorial	120
1.1. La forma de Estado y la denominada «constitución territorial». .	120
1.2. Los elementos territoriales contenidos en la Constitución . . .	122
1.3. El modelo territorial de Estado en el diseño constitucional: el Estado autonómico constitucional.	125
2. El actual modelo territorial como consecuencia del proceso autonómico.	127
2.1. Crisis política y pactos políticos	128
2.1.1. La crisis política.	128
2.1.2. Los acuerdos autonómicos UCD-PSOE de 1981.	128
2.1.3. Los acuerdos autonómicos PSOE-PP de 1992.	129
2.2. Las características esenciales del modelo vigente de Estado autonómico	130
3. El acceso de Cataluña a la autonomía	133
4. Las últimas reformas estatutarias y el encaje de Cataluña en el Estado autonómico.	135
Bibliografía	137
CAPÍTULO IV. LOS ELEMENTOS DEFINIDORES DE LA AUTONOMÍA EN CATALUÑA	139
1. Introducción.	140
2. Cataluña como nacionalidad	141
2.1. Una aproximación teórico-política	141

2.2. La recepción constitucional y estatutaria del término «nacionalidad»	142
3. Los derechos históricos.	147
4. La Generalidad como institución de autogobierno de Cataluña. . .	148
5. La condición política de catalán	150
5.1. Ciudadanía y condición política de catalán.	150
5.2. Formas de adquisición y efectos de la condición política de catalán	152
6. El territorio de Cataluña.	154
6.1. La delimitación del territorio	155
6.2. Las modificaciones de los límites territoriales	157
6.2.1. Los límites externos.	157
6.2.2. Las divisiones internas.	158
7. El régimen jurídico-lingüístico en Cataluña	159
7.1. Consideraciones preliminares	159
7.1.1. La perspectiva jurídico-constitucional de la cuestión lingüística	159
7.1.2. La recepción constitucional del multilingüismo en España	162
7.2. El carácter de lengua propia	164
7.3. La doble oficialidad: significado de la declaración de oficialidad y de doble oficialidad	165
7.4. El uso del catalán y del castellano en distintos ámbitos	168
7.4.1. Las administraciones	168
7.4.2. La enseñanza	171
7.4.3. Los medios de comunicación social	171
7.4.4. Otros ámbitos	173
7.5. Régimen jurídico del occitano	174
8. Los símbolos	175
8.1. Concepto y características.	175
8.2. Los símbolos de Cataluña: usos.	176
8.3. La protección jurídica	178
Bibliografía	179
 CAPÍTULO V. LOS DERECHOS Y DEBERES DE LA CIUDADANÍA	
Y LOS PRINCIPIOS RECTORES	181
1. La inclusión de un catálogo de derechos, deberes y principios rectores en el título I del Estatuto	183
2. El catálogo de derechos, deberes y principios rectores como materia estatutaria	184
2.1. El reconocimiento de derechos y deberes como contenido del Estatuto de autonomía	184

2.2. Principios y normas que pueden limitar el catálogo de derechos	186
3. La estructura y el contenido del título I del Estatuto	189
4. La titularidad de los derechos estatutarios	191
4.1. La titularidad activa	191
4.2. La titularidad pasiva	193
5. Características generales del título I del Estatuto	193
5.1. El catálogo de derechos y deberes estatutarios como complemento y superación del catálogo de derechos y deberes constitucionales	194
5.2. El predominio de los derechos sociales y prestacionales y de participación, y el reconocimiento de derechos de fortalecimiento de la identidad colectiva	195
5.3. La dependencia de los derechos, en cuanto a su contenido y a sus garantías, respecto a lo que determine la ley	196
5.4. Los derechos estatutarios como derechos públicos subjetivos	197
5.5. La fuerza integradora y limitadora de los principios rectores: el fortalecimiento de la proyección de los derechos y de la forma de Estado social y democrático de derecho ..	199
5.6. Las nuevas funciones de los derechos y deberes estatutarios ..	199
6. Las garantías estatutarias de los derechos y principios rectores ..	200
6.1. Las garantías normativas	200
6.1.1. La vinculación directa de los derechos	200
6.1.2. El principio de la mayor eficacia de los derechos	201
6.1.3. La reserva de ley	202
6.1.4. La posición del Estatuto en el sistema de fuentes	202
6.2. Las garantías institucionales	202
6.2.1. La protección y la defensa de los derechos por medio del <i>Síndic de Greuges</i>	202
6.2.2. El control previo de estatutariedad por parte del Consejo de Garantías Estatutarias	203
6.2.3. La protección de los derechos relativos a los datos personales por medio de una autoridad independiente	204
6.3. Las garantías jurisdiccionales	204
Bibliografía	205
CAPÍTULO VI. LAS FUENTES DEL DERECHO EN CATALUÑA	207
1. Las fuentes del derecho. Ordenamiento jurídico estatal y ordenamientos jurídicos autonómicos	209
1.1. Los conceptos «fuentes del derecho» y «ordenamiento jurídico» en el Estado autonómico	209

1.2. Las relaciones entre el ordenamiento jurídico estatal y los autonómicos: separación y complementariedad	210
1.3. Las cláusulas de cierre del ordenamiento jurídico global: supletoriedad y prevalencia	212
1.4. Los principios estructurantes y las fuentes del derecho del ordenamiento jurídico de Cataluña	215
2. El Estatuto de autonomía	216
2.1. El procedimiento de elaboración del Estatuto	217
2.2. La naturaleza jurídica y la función del Estatuto	218
2.3. La posición del Estatuto en el sistema de fuentes	220
2.3.1. Constitución y Estatuto	220
2.3.2. Estatuto y leyes autonómicas. La cláusula derogatoria	221
2.3.3. Estatuto y leyes estatales	222
2.4. El contenido y la estructura del Estatuto	225
2.4.1. El contenido del Estatuto	225
2.4.2. La estructura del Estatuto	227
2.5. La reforma del Estatuto	228
2.5.1. Concepto y significación de la reforma estatutaria	228
2.5.2. Los procedimientos de reforma del Estatuto	229
a) La reforma de los títulos estatutarios que no afectan a las relaciones con el Estado	230
b) La reforma del resto de títulos estatutarios	231
3. La ley autonómica	233
3.1. El régimen jurídico de la ley autonómica. Las relaciones con la ley estatal: el principio de competencia	233
3.2. La ley ordinaria y los tipos específicos de leyes	235
3.2.1. Relación de la ley ordinaria con los tipos específicos de leyes	235
3.2.2. Las leyes de desarrollo básico del Estatuto	237
3.2.3. Las leyes de presupuestos	237
3.3. El procedimiento legislativo	238
3.3.1. El procedimiento legislativo ordinario	238
a) La iniciativa legislativa	238
b) La tramitación y la aprobación parlamentarias	241
c) La promulgación y la publicación de la ley	243
3.3.2. Modalidades del procedimiento legislativo ordinario	244
3.3.3. Procedimientos legislativos especiales	245
3.4. El control de las leyes	246
4. El Reglamento parlamentario	248
4.1. Los antecedentes estatutarios	248

4.2. La naturaleza jurídica del Reglamento parlamentario	249
4.3. Las especialidades materiales y procedimentales del Reglamento parlamentario	250
4.4. La posición del Reglamento parlamentario en el sistema de fuentes	252
5. Las normas del Gobierno con rango de ley	253
5.1. La previsión estatutaria de los decretos legislativos y de los decretos-leyes	253
5.2. Los decretos legislativos	253
5.2.1. Las condiciones de delegación legislativa	254
5.2.2. Tipos de leyes de delegación	254
5.2.3. El control del decreto legislativo	255
a) El control parlamentario	255
b) El control jurisdiccional	256
c) El control por parte del Consejo de Garantías Estatutarias	257
5.3. Los decretos-leyes	257
5.3.1. Las condiciones materiales del decreto-ley	258
5.3.2. La provisionalidad del decreto-ley y su validación parlamentaria	259
5.3.3. La tramitación posterior como ley	260
5.3.4. Los controles de adecuación del decreto-ley al Estatuto y a la Constitución	261
6. El reglamento autonómico	261
6.1. Características generales del reglamento autonómico y relaciones con la ley	261
6.2. La titularidad de la potestad reglamentaria	262
6.3. Tipos de reglamentos	263
6.4. La elaboración de los reglamentos	264
6.5. El control de los reglamentos	265
Bibliografía	266
CAPÍTULO VII. LAS INSTITUCIONES DE LA GENERALIDAD (I):	
EL PARLAMENTO DE CATALUÑA	269
1. La Generalidad como sistema parlamentario	271
1.1. Introducción	271
1.2. La identificación de la Generalidad como sistema parlamentario en la Constitución y en el Estatuto	272
2. La composición del Parlamento	273
2.1. El carácter unicameral	273
2.2. El número de diputados	274
2.3. La duración del mandato parlamentario	275

2.4. El sistema electoral	277
2.4.1. La circunscripción electoral	278
2.4.2. La representación de las distintas zonas del territorio y el reparto de escaños entre las circunscripciones.	279
2.4.3. La fórmula electoral.	281
2.4.4. La forma de voto y la barrera electoral	281
2.5. El sistema de partidos políticos en Cataluña.	282
2.5.1. Los resultados electorales	282
2.5.2. El sistema de partidos	285
2.5.3. Los partidos políticos con representación en el Parlamento	286
2.5.4. La financiación de los partidos políticos	288
3. El estatuto de los miembros del Parlamento	290
3.1. Los requisitos para ser miembro del Parlamento: las causas de incompatibilidad y de inelegibilidad.	290
3.2. La adquisición, suspensión y pérdida de la condición de miembro del Parlamento.	292
3.3. Las prerrogativas parlamentarias: inviolabilidad, inmunidad parcial y fuero jurisdiccional	294
3.4. Los derechos y deberes de los diputados.	296
3.4.1. Los derechos y deberes de participación en la institución parlamentaria.	296
3.4.2. Los derechos de carácter económico	297
3.4.3. El derecho a la asistencia en la función de diputado y el derecho a obtener información	297
4. La autonomía del Parlamento.	298
4.1. La autonomía financiera	299
4.2. La autonomía administrativa	300
5. La organización del Parlamento	302
5.1. Los órganos de gobierno institucional.	302
5.1.1. Funciones del presidente del Parlamento.	303
5.1.2. Funciones de la Mesa del Parlamento	304
5.2. La organización del pluralismo político.	305
5.2.1. Naturaleza jurídica de los grupos parlamentarios	306
5.2.2. Los grupos parlamentarios en el Parlamento	307
5.2.3. Los diputados no adscritos	309
5.2.4. La Junta de Portavoces.	310
5.3. La organización funcional	310
5.3.1. El Pleno del Parlamento.	310
5.3.2. La Diputación Permanente	311
5.3.3. Las comisiones parlamentarias.	312
5.3.4. Las ponencias	315

6. El funcionamiento del Parlamento	317
6.1. Los períodos de sesiones	317
6.2. El debate parlamentario como método de trabajo.	317
6.3. La determinación del orden del día.	318
6.4. La ordenación de los debates.	319
6.5. La votación como método de decisión	319
6.5.1. Quórum de presencia y quórum de votación.	319
6.5.2. Los sistemas de votación	320
6.5.3. Delegación de voto	321
7. Las funciones del Parlamento	322
7.1. La función representativa	322
7.2. La función legislativa.	323
7.3. La función de creación del Gobierno.	323
7.4. La función de impulso de la acción política y de gobierno . .	324
7.5. La función de control	325
7.6. Otras funciones	328
7.6.1. La elección y el nombramiento de cargos	328
a) Los senadores en representación de la Generalidad.	329
b) Las instituciones estatutarias	330
c) Los medios de comunicación de titularidad pública	330
d) La propuesta de candidatos al Tribunal Superior de Justicia	331
e) La propuesta de candidatos al cargo de magistrado del Tribunal Constitucional.	331
f) Otros supuestos establecidos por leyes sectoriales . .	331
7.6.2. El ejercicio de la iniciativa legislativa establecido por el artículo 87.2 de la Constitución	332
7.6.3. La interposición de recursos de inconstitucionalidad . .	333
Bibliografía	334
 CAPÍTULO VIII. LAS INSTITUCIONES DE LA GENERALIDAD (II):	
EL PRESIDENTE DE LA GENERALIDAD Y EL GOBIERNO	335
1. El presidente de la Generalidad: posición institucional	337
2. Investidura, nombramiento y causas de cese del presidente de la Generalidad	338
2.1. El procedimiento de investidura	338
2.1.1. La propuesta de un candidato	339
2.1.2. El debate y la votación	340
2.2. El nombramiento	342
2.3. Las causas de cese	343
2.4. La limitación de mandatos	344

3. Las funciones y atribuciones del presidente de la Generalidad. . .	345
3.1. Atribuciones en la más alta representación de la Generalidad . .	345
3.2. Atribuciones en la representación ordinaria del Estado en Cataluña.	346
3.3. Atribuciones en la dirección del Gobierno	346
3.4. La delegación de funciones ejecutivas en uno de los consejeros	347
3.5. La disolución del Parlamento	349
4. El Gobierno: posición institucional	351
4.1. Composición, designación y causas de cese.	351
4.2. Estructura y organización	353
4.3. El consejero primero y el vicepresidente del Gobierno	354
5. Las funciones del Gobierno	356
5.1. Funciones de dirección política	356
5.2. Funciones de dirección administrativa	358
5.3. Las potestades normativas del Gobierno.	358
6. El funcionamiento del Gobierno	359
7. El estatuto personal del presidente y de los miembros del Gobierno.	361
7.1. La inmunidad limitada y el fuero jurisdiccional	361
7.2. El régimen de incompatibilidades	362
7.3. Derechos honoríficos y protocolarios	362
7.4. El estatuto de los ex presidentes de la Generalidad.	363
8. La responsabilidad política del presidente y del Gobierno	363
8.1. Concepto.	363
8.2. Mecanismos	364
8.2.1. La moción de censura	364
a) Carácter constructivo	364
b) Presentación y período de reflexión.	365
c) Debate y votación	366
d) Efectos	366
8.2.2. La cuestión de confianza	367
a) Presentación y período de reflexión.	367
b) Debate, votación y efectos	367
8.3. La responsabilidad política individual de los consejeros	368
Bibliografía	369
 CAPÍTULO IX. LAS INSTITUCIONES DE LA GENERALIDAD (III):	
EL CONSEJO DE GARANTÍAS ESTATUTARIAS, EL <i>SÍNDIC DE GREUGES</i> , LA SINDICATURA DE CUENTAS Y EL CONSEJO AUDIOVISUAL DE CATALUÑA. . .	371
1. Las instituciones del capítulo V del título II del Estatuto: características generales	373

2. El Consejo de Garantías Estatutarias	374
2.1. Regulación y antecedentes: la continuidad transitoria del Consejo Consultivo de la Generalidad.	374
2.2. Naturaleza y posición institucional.	376
2.3. Composición y estatuto jurídico de sus miembros	378
2.4. Organización	380
2.5. Competencias	380
2.5.1. Dictámenes potestativos y no vinculantes	380
a) Sobre proyectos y proposiciones de reforma del Estatuto y sobre proyectos y proposiciones de ley en trámite en el Parlamento	381
b) Sobre decretos-leyes sometidos a convalidación del Parlamento	383
c) Sobre proyectos de decreto legislativo aprobados por el Gobierno	384
d) Sobre proyectos y proposiciones de ley y proyectos de decreto legislativo que afecten a la autonomía local garantizada por el Estatuto.	385
e) Sobre leyes y normas con rango de ley vigentes al entrar en vigor el Estatuto de 2006 y contrarias a los derechos reconocidos en el texto estatutario ..	386
2.5.2. Dictámenes potestativos y vinculantes sobre proyectos y proposiciones de ley que desarrollen o afecten a derechos reconocidos por el Estatuto	387
2.5.3. Dictámenes preceptivos y no vinculantes	389
a) Dictamen previo a la interposición ante el Tribunal Constitucional del recurso de inconstitucionalidad por parte del Parlamento o del Gobierno	389
b) Dictamen previo a la interposición ante el Tribunal Constitucional de conflicto de competencia por parte del Gobierno	390
c) Dictamen previo a la interposición de conflicto en defensa de la autonomía local ante el Tribunal Constitucional	391
2.5.4. Otros dictámenes	392
3. El <i>Síndic de Greuges</i>	392
3.1. El control de la Administración y la defensa de los derechos de los ciudadanos mediante la institución del <i>Ombudsman</i> ...	392
3.2. Regulación.	393
3.3. Naturaleza y posición institucional.	394
3.4. Estatuto jurídico	396
3.5. Organización	399

3.6. Funciones y ámbito de actuación	400
3.7. Competencias	402
3.7.1. La investigación y resolución de quejas y expedientes iniciados de oficio	402
3.7.2. La solicitud de dictamen al Consejo de Garantías Estatutarias	404
3.7.3. Otras competencias	405
3.8. Relaciones con el Parlamento	405
4. La Sindicatura de Cuentas	406
4.1. El control del gasto público en los sistemas democráticos. . .	406
4.2. Regulación.	407
4.3. Naturaleza y posición institucional.	408
4.4. Composición y estatuto jurídico de sus miembros	410
4.5. Organización.	411
4.6. La función fiscalizadora: objeto, ámbito, parámetro	413
4.7. Resultados de la función fiscalizadora y tramitación parlamentaria	414
4.7.1. Aspectos generales	414
4.7.2. La memoria anual. El Informe de fiscalización sobre la Cuenta general de la Generalidad	415
a) Dictamen de la Comisión de la Sindicatura de Cuentas del Parlamento	416
b) Resolución del Pleno.	417
4.7.3. Los informes de fiscalización de los entes integrantes del sector público de la Generalidad	417
4.7.4. Los informes de fiscalización de la contabilidad de los procesos electorales	417
4.7.5. La formación de la Cuenta general de las corporaciones locales	418
4.7.6. Los informes de fiscalización sobre los entes del sector público local y los informes de fiscalización sobre las universidades públicas	418
4.7.7. La memoria anual de actividades y la Cuenta de la Sindicatura de Cuentas.	419
5. El Consejo Audiovisual de Cataluña.	419
5.1. Regulación y antecedentes	419
5.2. Naturaleza y posición institucional.	420
5.3. Composición y estatuto jurídico de sus miembros	421
5.4. Organización.	422
5.5. Competencias	423
Bibliografía	424

CAPÍTULO X. LA ORGANIZACIÓN Y EL RÉGIMEN JURÍDICO	
DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA GENERALIDAD	427
1. La potestad de autoorganización de la Administración de la Generalidad	428
2. La Administración de la Generalidad	430
2.1. Principios de actuación	430
2.2. Marco normativo	430
2.3. La organización administrativa	431
2.3.1. La Administración activa	432
a) El presidente y el Gobierno	432
b) Los consejeros y los departamentos	433
c) Los altos cargos de la Administración	435
d) Las subdirecciones generales, los servicios, las secciones y los negociados	438
2.3.2. Los órganos territoriales	439
2.3.3. Los órganos consultivos de la Administración	440
2.3.4. Los organismos autónomos	440
2.3.5. La Administración corporativa	441
3. Los órganos consultivos del Gobierno	442
3.1. La Comisión Jurídica Asesora	443
3.2. El Consejo de Trabajo, Económico y Social de Cataluña.	445
4. La actuación administrativa	446
4.1. Marco competencial y delimitación de la materia	446
4.2. La regulación legal sobre la actuación administrativa de la Generalidad	448
5. El personal al servicio de la Administración de la Generalidad	449
5.1. Marco competencial	449
5.2. La regulación legal en materia de personal al servicio de la Administración de la Generalidad	450
5.2.1. Tipos de personal	451
5.2.2. Selección del personal	452
5.2.3. Estatuto personal	453
Bibliografía	453
 CAPÍTULO XI. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE CATALUÑA	 455
1. Marco constitucional y estatutario	456
2. Las competencias de la Generalidad sobre el régimen local	457
3. La legislación catalana sobre el régimen local	458
4. El municipio	459
4.1. El municipio: régimen jurídico general	459
4.2. El régimen especial de Barcelona	461

5. El área metropolitana de Barcelona: entidades funcionales especializadas y Mancomunidad de Municipios.	462
6. La veguería.	464
6.1. El referente provincial.	464
6.2. La veguería: régimen jurídico.	466
6.3. El régimen transitorio de las diputaciones.	468
7. La comarca.	470
7.1. La tradición comarcal en Cataluña.	470
7.2. El desarrollo legislativo.	471
7.3. La organización.	473
7.4. Las competencias.	474
7.4.1. Competencias atribuidas por la Generalidad.	474
7.4.2. Competencias delegadas y asignadas por la Generalidad.	475
7.4.3. Competencias de procedencia municipal.	476
7.5. La comarca en el Estatuto de 2006.	477
8. El régimen institucional propio de Arán.	477
9. La financiación local.	478
Bibliografía.	481
CAPÍTULO XII. EL PODER JUDICIAL EN CATALUÑA.	483
1. Los antecedentes de la Segunda República: el poder judicial y el Tribunal de Casación.	484
2. El cuadro competencial de la Constitución de 1978 y del Estatuto de autonomía de 1979.	485
2.1. Aspectos generales.	485
2.2. La cláusula subrogatoria.	486
2.3. Las competencias en materia de personal.	488
2.4. Las competencias en medios materiales.	489
2.5. Las competencias de organización y el Tribunal Superior de Justicia de Cataluña.	490
3. El título III del Estatuto de autonomía de 2006.	491
3.1. El significado simbólico del título III.	491
3.2. El Tribunal Superior de Justicia de Cataluña.	493
3.3. El fiscal superior de Cataluña.	494
3.4. El Consejo de Justicia de Cataluña.	494
3.4.1. Propuestas preestatutarias sobre el gobierno de la Administración de justicia.	494
3.4.2. Los elementos esenciales del Consejo de Justicia de Cataluña.	495
3.4.3. Algunas cuestiones problemáticas sobre la regulación estatutaria del Consejo de Justicia de Cataluña.	496

3.4.4. Las atribuciones del Consejo de Justicia de Cataluña y el control de sus actos	497
3.5. Las competencias de la Generalidad sobre la Administración de justicia	499
3.5.1. Competencias en medios personales	499
3.5.2. Competencias en medios materiales	500
3.5.3. Competencias sobre magistrados, jueces y fiscales.	500
3.5.4. Otras competencias	501
3.5.5. La nueva cláusula subrogatoria	501
Bibliografía	502
CAPÍTULO XIII. LAS COMPETENCIAS DE LA GENERALIDAD.	505
1. El reparto de competencias.	507
1.1. El concepto de competencia	507
1.2. El reparto de competencias: una operación compleja	508
1.3. El marco constitucional de referencia	510
1.4. El territorio como límite competencial	511
2. El sistema de reparto de competencias entre el Estado y la Generalidad en el Estatuto de 1979	515
3. El sistema de reparto de competencias entre el Estado y la Generalidad en el Estatuto de 2006	518
3.1. La tipología competencial	518
3.1.1. Las competencias exclusivas	518
3.1.2. Las competencias compartidas.	520
3.1.3. Las competencias ejecutivas.	524
3.2. Criterios y principios tendentes a preservar el nivel competencial de la Generalidad	528
3.3. Las listas de submaterias	530
4. La distribución extraestatutaria de competencias.	531
4.1. Las leyes marco	531
4.2. Las leyes orgánicas de transferencia y de delegación	533
4.3. Las leyes de armonización.	535
5. Los reales decretos de traspasos	537
6. Los conflictos de competencia entre el Estado y la Generalidad	540
6.1. Las distintas vías para la resolución de los conflictos	540
6.2. La vía negocial.	541
6.3. La vía jurisdiccional.	542
6.3.1. Delimitación entre la jurisdicción contenciosa y la jurisdicción constitucional en la resolución de los conflictos competenciales: clases de conflictos	542

6.3.2. Principales características de los procedimientos de resolución de conflictos ante el Tribunal Constitucional	544
a) El conflicto positivo de competencias	544
b) El conflicto negativo de competencias.	548
c) El recurso de inconstitucionalidad.	549
d) El procedimiento autónomo establecido en el título V de la LOTC	551
6.3.3. Los conflictos competenciales en la práctica	552
6.4. La vía coactiva: la ejecución forzosa	555
Bibliografía	556

CAPÍTULO XIV. LAS RELACIONES INSTITUCIONALES DE LA GENERALIDAD CON EL ESTADO Y CON LA UNIÓN EUROPEA. LA ACCIÓN EXTERIOR

DE LA GENERALIDAD.	559
1. Introducción.	561
2. Las relaciones institucionales de la Generalidad con el Estado y con otras comunidades autónomas	562
2.1. Las relaciones de colaboración. Principios generales	563
2.1.1. Principales mecanismos multilaterales de colaboración	564
a) Los deberes de información y asistencia	565
b) La coordinación.	566
c) Las conferencias sectoriales	567
d) Otros órganos mixtos con funciones de estudio, consultivas y de propuesta	569
e) Las conferencias de presidentes del Estado autonómico	569
2.1.2. Mecanismos bilaterales de colaboración	570
a) Los convenios entre la Generalidad y el Estado	570
b) La Comisión Bilateral Generalidad - Estado	571
2.1.3. Los convenios y acuerdos de colaboración entre la Generalidad y otras comunidades autónomas	573
2.2. La participación de la Generalidad en las instituciones centrales del Estado.	574
2.2.1. El Senado como cámara de representación territorial y la designación de los senadores por el Parlamento de Cataluña	574
2.2.2. La participación en el procedimiento legislativo estatal	577
a) La presentación de una proposición de ley a las Cortes Generales	577

b) La solicitud al Gobierno del Estado de adopción de un proyecto de ley	578
c) La solicitud a órganos centrales del Estado de transferencia o delegación de competencias o de atribución de facultades legislativas	579
2.2.3. La participación en la designación de miembros de órganos constitucionales y de representantes en los organismos económicos y sociales	579
2.2.4. La participación en el ordenamiento general de la actividad económica	580
2.2.5. La participación autonómica en el ejercicio de competencias estatales	581
3. Las relaciones de la Generalidad con la Unión Europea	584
3.1. Aspectos generales	584
3.2. La participación en la formación de la voluntad estatal ante la Unión Europea	586
3.2.1. La Conferencia para Asuntos Relacionados con las Comunidades Europeas	587
3.2.2. Las conferencias sectoriales	588
3.2.3. El diálogo bilateral	589
3.2.4. El derecho a la información	590
3.2.5. Las insuficiencias del modelo	591
3.3. El desarrollo y la aplicación del derecho europeo	591
3.3.1. La ejecución (desarrollo y aplicación) del derecho europeo	592
3.3.2. La gestión de los fondos europeos	593
3.3.3. La responsabilidad del Estado ante las instituciones europeas por la aplicación y ejecución autonómicas del derecho europeo	594
3.4. La participación indirecta o directa en las instituciones europeas	596
3.4.1. El Patronato Catalán Pro Europa (Patronato Cataluña Mundo)	597
3.4.2. La delegación de la Generalidad ante la Unión Europea	598
3.4.3. La Consejería para Asuntos Autonómicos en la Representación Permanente de España ante la Unión Europea	599
3.4.4. La participación directa a través de la delegación española en órganos europeos	599
3.4.5. El Comité de las Regiones	601
3.4.6. El acceso al Tribunal de Justicia de la Unión Europea . .	601

4. La acción exterior de la Generalidad	603
4.1. La materia «relaciones internacionales» y las comunidades autónomas.	603
4.2. La Generalidad y los tratados internacionales celebrados por el Estado español	605
4.2.1. La solicitud al Gobierno del Estado de conclusión de tratados.	606
4.2.2. El derecho a la información	607
4.2.3. La participación en las delegaciones negociadoras españolas	608
4.2.4. La ejecución de los tratados internacionales	609
4.3. Los acuerdos de colaboración suscritos por la Generalidad. .	611
4.4. La actuación exterior de la Generalidad	613
4.4.1. Los mandatos estatutarios de actuación y proyección exteriores	613
a) Ámbito cultural y lingüístico	613
b) Participación en organismos internacionales.	614
c) Proyección internacional de organizaciones catalanas	614
4.4.2. La cooperación interregional, transfronteriza y al desarrollo	615
a) Cooperación interregional	615
b) Cooperación transfronteriza	616
c) Cooperación al desarrollo	618
4.5. La estructura institucional de la Generalidad dedicada a la acción exterior	618
4.5.1. Órganos de la Generalidad competentes en acción exterior	618
4.5.2. Las oficinas de la Generalidad en el exterior	620
4.5.3. Las comunidades catalanas en el exterior	621
Bibliografía	622
CAPÍTULO XV. LAS FINANZAS DE LA GENERALIDAD.	625
1. Los principios constitucionales sobre la financiación autonómica.	627
1.1. La ordenación de los recursos financieros de acuerdo con los principios constitucionales.	628
1.1.1. Los recursos destinados a garantizar la suficiencia. ...	628
1.1.2. Los recursos destinados a garantizar la solidaridad ...	629
1.1.3. Los recursos destinados a garantizar la autonomía financiera.	629
1.2. La coordinación con la Hacienda estatal.	630

1.3. El carácter abierto del modelo constitucional: el régimen común y el régimen de concierto.	632
2. El modelo del Estatuto de autonomía de Cataluña de 1979 y la Ley orgánica de financiación de las comunidades autónomas (LOFCA)	634
2.1. El desarrollo estatutario del modelo de financiación.	634
2.2. La LOFCA y sus reformas	636
2.3. Bilateralidad y multilateralidad: la Comisión Mixta Estado - Generalidad y el Consejo de Política Fiscal y Financiera.	642
3. El Estatuto de 2006 y el nuevo modelo de financiación.	645
3.1. La conexión entre suficiencia y solidaridad	645
3.2. La concreción estatutaria de la autonomía financiera	648
3.3. Coordinación y bilateralidad	651
3.3.1. La transparencia en las relaciones fiscales y financieras y la lealtad institucional	652
3.3.2. La Comisión Mixta de Asuntos Económicos y Fiscales Estado - Generalidad	654
3.3.3. La Agencia Tributaria de Cataluña	655
3.3.4. Los órganos económico-administrativos	656
3.4. El compromiso del Estado de invertir en infraestructuras en Cataluña	657
4. La estructura del sistema de financiación vigente.	659
4.1. La definición de las necesidades de financiación	660
4.1.1. Las competencias comunes	660
4.1.2. Las competencias de gestión de servicios sanitarios.	661
4.1.3. Las competencias en gestión de servicios sociales	662
4.2. La estructura financiera del sistema	662
5. Los recursos de la Generalidad de Cataluña	664
5.1. Los tributos cedidos	664
5.2. El fondo de suficiencia	666
5.3. Los recursos propios	666
5.3.1. Los tributos propios.	667
5.3.2. Los recursos procedentes de operaciones de endeudamiento	669
5.4. Los fondos europeos	670
Bibliografía	671