ÍNDICE

PALABRAS PREVIAS A LA QUINTA EDICIÓN	23
ABREVIATURAS	Pág. 25
BIBLIOGRAFÍA GENERAL	29

PARTE PRIMERA CUESTIONES HISTÓRICAS Y GENERALES

CAPÍTULO 1: EL PROCESO HISTÓRICO DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA	33
1. LA IDEA EUROPEA EN LA HISTORIA	33
1.1. <i>Los orígenes del proceso integrador hasta el siglo XIX</i>	33
1.2. <i>La idea europea entre 1900 y 1945: la iniciativa de A. Briand</i>	34
1.3. <i>La construcción europea después de 1945: el Movimiento Europeo y el federalismo europeo</i>	36
1.4. <i>El Plan Marshall: el despertar inmediato de la integración europea</i>	37
1.5. <i>El Congreso de La Haya y la creación del Consejo de Europa</i>	38
2. LA CREACIÓN DE LA COMUNIDAD EUROPEA DEL CARBÓN Y DEL ACERO: LA DECLARACIÓN SCHUMAN	39
3. EL FRACASO DE LA COMUNIDAD EUROPEA DE DEFENSA Y DE LA COMUNIDAD POLÍTICA EUROPEA	41
4. LA CREACIÓN DE LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA Y DE LA COMUNIDAD EUROPEA DE LA ENERGÍA ATÓMICA (EURATOM)	44
5. LA INTEGRACIÓN EUROPEA DESDE 1958 A 1985: LAS SUCESIVAS AMPLIACIONES Y LAS CRISIS INTERNAS	44
5.1. <i>La creación de la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC/EFTA) y la primera ampliación</i>	44
5.2. <i>Los problemas de la realización del Mercado Común</i>	46
5.3. <i>La segunda y la tercera ampliación. El reforzamiento institucional y la profundización en la integración</i>	47
6. DEL ACTA ÚNICA EUROPEA AL TRATADO DE MAASTRICHT	49
7. DE MAASTRICHT AL FUTURO, PASANDO POR AMSTERDAM, NIZA Y LAEKEN: LA GRAN AMPLIACIÓN	51
7.1. <i>La cuarta ampliación y el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo</i>	51
7.2. <i>El Proyecto de Constitución europea del Parlamento Europeo</i>	52
7.3. <i>La Conferencia Intergubernamental de 1996: el Tratado de Amsterdam</i>	53
7.4. <i>El Tratado de Niza, la Carta de los Derechos Fundamentales y el debate sobre el futuro de la Unión Europea</i>	54
7.5. <i>La gran ampliación a veinticinco Estados miembros</i>	55
8. EL TRATADO CONSTITUCIONAL Y LA CONFERENCIA INTERGUBERNAMENTAL DE 2004 ..	57
8.1. <i>Simplificación y estructura del Tratado Constitucional</i>	58
8.2. <i>La delimitación de las competencias y el nuevo sistema de normas. Otras innovaciones políticas y jurídicas</i>	58
8.3. <i>El modelo institucional</i>	60
BIBLIOGRAFÍA	60

CAPÍTULO 2: LA UNIÓN EUROPEA	65
1. LA ESTRUCTURA FORMAL DEL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA	65
2. LA UNIÓN EUROPEA. CARACTERES GENERALES.....	66
2.1. <i>Antecedentes</i>	66
2.2. <i>Significado de la Unión Europea</i>	67
2.3. <i>La progresiva constitucionalización de la UE</i>	68
2.4. <i>La personalidad internacional de la Unión</i>	70
3. OBJETIVOS.....	71
4. LAS RELACIONES ENTRE LA UNIÓN EUROPEA, SUS ESTADOS MIEMBROS Y SUS PUEBLOS: LOS PRINCIPIOS DE LA UNIÓN	72
4.1. <i>Los principios de la democracia y del respeto a los derechos humanos: los valores de la Unión Europea</i>	72
4.2. <i>El principio del respeto a la identidad nacional de los Estados miembros</i>	74
4.3. <i>El principio de cooperación leal</i>	74
4.4. <i>El principio de solidaridad</i>	76
4.5. <i>El principio de transparencia y proximidad</i>	77
5. LA UNIÓN EUROPEA «A LA CARTA»: LA COOPERACIÓN REFORZADA	78
5.1. <i>Los principios generales de la cooperación reforzada</i>	80
5.2. <i>Los límites materiales generales de la cooperación reforzada</i>	81
5.3. <i>Pilar comunitario. Procedimiento para desencadenar cooperaciones reforzadas</i>	82
5.4. <i>Cooperaciones reforzadas en el Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia</i>	82
5.5. <i>Cooperaciones en el ámbito de la PESC</i>	83
6. LA ADHESIÓN A LA UNIÓN EUROPEA	84
BIBLIOGRAFÍA.....	86
CAPÍTULO 3: EL CONSEJO EUROPEO	89
1. INTRODUCCIÓN	89
2. EL PROCESO DE INSTITUCIONALIZACIÓN DEL CONSEJO EUROPEO.....	89
2.1. <i>El origen: de las «cumbres» al Consejo Europeo</i>	89
2.2. <i>La configuración de su naturaleza jurídica</i>	90
3. ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES DEL CONSEJO EUROPEO	93
3.1. <i>Composición y funcionamiento</i>	93
3.2. <i>Las funciones del Consejo Europeo</i>	97
3.3. <i>Los actos</i>	98
4. EL CONSEJO EUROPEO EN EL TRATADO CONSTITUCIONAL	99
4.1. <i>Su institucionalización</i>	100
4.2. <i>El reforzamiento de sus poderes</i>	101
BIBLIOGRAFÍA.....	102

PARTE SEGUNDA
EL SISTEMA INSTITUCIONAL

CAPÍTULO 4: EL SISTEMA INSTITUCIONAL.....	105
1. LA UNIFICACIÓN DE LAS INSTITUCIONES: EVOLUCIÓN	105
2. LA COMPOSICIÓN ACTUAL DEL SISTEMA INSTITUCIONAL: EL MARCO INSTITUCIONAL ÚNICO DE LA UNIÓN EUROPEA	106
3. CARACTERES DEL SISTEMA INSTITUCIONAL	108
3.1. <i>La originalidad</i>	108
3.2. <i>La dialéctica «intereses comunes-intereses nacionales»: las contradicciones del sistema</i>	109
3.3. <i>Distribución de funciones entre las Instituciones</i>	109
3.4. <i>El principio del equilibrio institucional</i>	111
3.5. <i>Las competencias de las Instituciones: el principio de atribución de competencias y la delimitación de competencias entre los Estados y la UE</i>	114
3.5.1. <i>El principio de atribución de competencias</i>	114

3.5.2. La distribución de competencias entre la Unión Europea y los Estados miembros.....	115
3.5.3. El principio de irreversibilidad y efectividad de la competencia de atribución.....	118
3.6. <i>El principio de subsidiariedad</i>	118
3.7. <i>Los principios de proporcionalidad y de suficiencia de medios</i>	120
3.8. <i>La vis expansiva de la competencia comunitaria (art. 308 TCE): competencias evolutivas o implícitas</i>	121
3.9. <i>Los principios del sistema institucional y la delimitación competencial en el Tratado Constitucional</i>	125
BIBLIOGRAFÍA.....	127
CAPÍTULO 5: LA COMISIÓN.....	129
1. COMPOSICIÓN Y NOMBRAMIENTO.....	129
1.1. <i>El nombramiento de la Comisión</i>	130
2. ESTATUTO DE LA COMISIÓN Y DE SUS MIEMBROS.....	131
3. LA PRESIDENCIA Y LA ORGANIZACIÓN INTERNA.....	132
4. PODERES DE LA COMISIÓN.....	135
5. EL DERECHO DE INICIATIVA NORMATIVA.....	136
5.1. <i>Fundamento jurídico y significado</i>	136
5.2. <i>Efectos jurídicos</i>	137
5.3. <i>Alcance y excepciones</i>	138
6. PODERES DE DECISIÓN O DE GESTIÓN.....	139
6.1. <i>El poder de decisión propio o autónomo</i>	139
6.2. <i>El poder de decisión por atribución del Consejo</i>	140
6.2.1. Evolución y régimen actual.....	140
6.2.2. Las modalidades de la atribución: la «Comitología».....	142
7. PODERES DE CONTROL DEL CUMPLIMIENTO DEL DERECHO COMUNITARIO.....	143
7.1. <i>El control sobre los Estados miembros</i>	143
7.2. <i>El control sobre los particulares</i>	149
8. LA GESTIÓN Y EL CONTROL DE LAS CLÁUSULAS DE SALVAGUARDIA.....	150
9. PODERES EN MATERIA DE RELACIONES EXTERIORES.....	151
10. RESPONSABILIDAD POLÍTICA DE LA COMISIÓN.....	151
11. LA COMISIÓN EN EL TRATADO CONSTITUCIONAL.....	152
BIBLIOGRAFÍA.....	153
CAPÍTULO 6: EL CONSEJO.....	155
1. INTRODUCCIÓN.....	155
2. COMPOSICIÓN.....	155
3. LA PRESIDENCIA.....	158
3.1. <i>La organización, la coordinación y la dirección de los trabajos del Consejo</i>	159
3.2. <i>La labor de impulso, conciliación e imparcialidad de la presidencia</i>	161
3.3. <i>La representación</i>	162
4. LA PREPARACIÓN DE LAS TAREAS DEL CONSEJO: EL COMITÉ DE REPRESENTANTES PERMANENTES.....	162
5. LOS PODERES DEL CONSEJO.....	164
5.1. <i>El poder de decisión</i>	164
5.1.1. Análisis del poder de decisión del Consejo.....	164
5.2. <i>Poderes de coordinación y de supervisión</i>	165
5.3. <i>Poderes en materia de relaciones exteriores</i>	166
5.4. <i>Poderes en materia de PESC y de cooperación policial y judicial</i>	166
6. LOS PROCEDIMIENTOS DE VOTACIÓN.....	166
6.1. <i>Mayoría simple</i>	167
6.2. <i>Mayoría cualificada</i>	167
6.2.1. La ponderación del voto y la mayoría cualificada desde 1957 hasta octubre de 2004.....	168

6.2.2. La nueva ponderación de votos y la mayoría cualificada en la UE ampliada a veinticinco Estados: el Tratado de Niza	169
6.2.3. Los límites del derecho de enmienda del Consejo	172
6.3. <i>Unanimidad</i>	173
7. EVOLUCIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS DE VOTACIÓN: DE LOS ACUERDOS DE LUXEMBURGO A LA PRÁCTICA DEL VOTO MAYORITARIO.....	174
8. LA CONFERENCIA DE LOS REPRESENTANTES DE LOS GOBIERNOS	175
9. EL CONSEJO DE MINISTROS EN EL TRATADO CONSTITUCIONAL.....	176
BIBLIOGRAFÍA.....	178
CAPÍTULO 7: EL PARLAMENTO EUROPEO	180
1. MARCO INSTITUCIONAL	180
2. LA ELECCIÓN MEDIANTE SUFRAGIO UNIVERSAL DIRECTO.....	181
2.1. <i>Fundamento jurídico</i>	181
2.2. <i>Régimen jurídico electoral</i>	181
2.3. <i>Incompatibilidades</i>	183
3. COMPOSICIÓN. EL <i>STATUS</i> DE MIEMBRO DEL PARLAMENTO EUROPEO	184
4. ORGANIZACIÓN INTERNA	185
4.1. <i>Los grupos políticos</i>	186
4.2. <i>La organización de los trabajos parlamentarios</i>	186
4.3. <i>El sistema de votaciones y quórum</i>	187
5. PODERES DE CONTROL POLÍTICO	188
5.1. <i>Las interpelaciones y el turno de preguntas</i>	188
5.2. <i>El Informe General anual y los informes sectoriales</i>	189
5.3. <i>Las comisiones temporales de investigación</i>	189
5.4. <i>La moción de censura y la votación de confianza a la Comisión</i>	190
5.5. <i>La participación en los nombramientos de otras Instituciones</i>	191
5.6. <i>El control político sobre la PESC y la cooperación policial y judicial</i>	191
5.7. <i>El derecho de petición ante el Parlamento Europeo</i>	191
5.8. <i>Control democrático de la legalidad: el ius standi del Parlamento Europeo ante el TJCE</i>	192
6. LA INICIATIVA NORMATIVA Y EL PARLAMENTO EUROPEO	192
7. PODERES EN EL PROCESO NORMATIVO	193
7.1. <i>Poder consultivo y de deliberación</i>	193
7.1.1. La consulta ordinaria: el dictamen consultivo de lectura única.....	193
7.1.2. El procedimiento de concertación	195
7.1.3. El poder de deliberación.....	195
7.2. <i>Poder de cooperación (art. 252 TCE)</i>	196
7.3. <i>Poder de codecisión (art. 251 TCE)</i>	196
7.3.1. El contexto del artículo 251	196
7.3.2. Caracteres básicos de la codecisión	197
7.3.3. Los ámbitos materiales de la codecisión.....	199
7.4. <i>El dictamen conforme del Parlamento Europeo</i>	200
7.4.1. La participación en la conclusión de acuerdos internacionales y en la adhesión de nuevos Estados	200
7.4.2. El dictamen conforme en otras materias	202
8. PODERES PRESUPUESTARIOS	203
9. EL PARLAMENTO EUROPEO EN EL TRATADO CONSTITUCIONAL.....	203
BIBLIOGRAFÍA.....	204
CAPÍTULO 8: EL TRIBUNAL DE JUSTICIA: ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO.....	205
1. INTRODUCCIÓN	205
2. LA COMPOSICIÓN DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS.....	208
2.1. <i>Los jueces</i>	208
2.2. <i>Los abogados generales</i>	209
2.3. <i>El estatuto de los miembros</i>	211
2.4. <i>El Secretario</i>	211

3.	ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO	212
3.1.	<i>Organización jurisdiccional: el Pleno y las Salas</i>	212
3.2.	<i>La organización administrativa</i>	214
3.3.	<i>El régimen lingüístico</i>	215
4.	EL TRIBUNAL DE PRIMERA INSTANCIA	216
4.1.	<i>Las competencias del Tribunal de Primera Instancia</i>	217
4.2.	<i>Organización y funcionamiento</i>	219
4.3.	<i>El recurso de casación</i>	221
5.	LAS FUTURAS SALAS JURISDICCIONALES PARA CONTENCIOSOS ESPECÍFICOS	222
6.	EL PROCEDIMIENTO	223
6.1.	<i>Características generales</i>	224
6.2.	<i>La fase escrita</i>	224
6.3.	<i>La fase oral</i>	225
6.4.	<i>Conclusiones del abogado general, deliberación y sentencia</i>	226
7.	LAS COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA	227
	BIBLIOGRAFÍA	231
CAPÍTULO 9: LA FINANCIACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA Y EL TRIBUNAL DE CUENTAS		233
1.	LA HACIENDA PÚBLICA COMUNITARIA	233
2.	PRINCIPIOS DEL PRESUPUESTO COMUNITARIO	234
3.	LOS INGRESOS: EL SISTEMA DE RECURSOS PROPIOS	236
3.1.	<i>Recursos propios tradicionales</i>	236
3.2.	<i>Recursos propios de naturaleza fiscal o de equilibrio</i>	237
3.2.1.	<i>El impuesto sobre el valor añadido</i>	237
3.2.2.	<i>El Producto Nacional Bruto</i>	237
3.3.	<i>Otros ingresos</i>	238
4.	LOS GASTOS	238
5.	EL PROCEDIMIENTO PRESUPUESTARIO	239
5.1.	<i>La elaboración del anteproyecto por la Comisión</i>	239
5.2.	<i>La primera lectura en el Consejo y en el Parlamento Europeo</i>	240
5.3.	<i>La segunda lectura del Consejo y del Parlamento</i>	241
6.	LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO	242
7.	EL CONTROL PARLAMENTARIO DE LA EJECUCIÓN	243
8.	EL CONTROL POR EL TRIBUNAL DE CUENTAS	244
8.1.	<i>El marco institucional</i>	244
8.2.	<i>Composición y nombramiento</i>	244
8.3.	<i>Competencias</i>	245
9.	LA PROTECCIÓN DE LOS INTERESES FINANCIEROS DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS	246
9.1.	<i>Doctrina jurisprudencial y marco normativo general</i>	246
9.2.	<i>La lucha contra el fraude y la corrupción</i>	249
9.3.	<i>La Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (OLAF)</i>	250
10.	LA FINANCIACIÓN Y SU CONTROL EN EL TRATADO CONSTITUCIONAL EUROPEO	251
	BIBLIOGRAFÍA	252
CAPÍTULO 10: EL BANCO CENTRAL EUROPEO		254
1.	INTRODUCCIÓN	254
2.	EL BANCO CENTRAL EUROPEO Y EL SISTEMA EUROPEO DE BANCOS CENTRALES	256
2.1.	<i>Estructura orgánica del Sistema Europeo de Bancos Centrales</i>	258
2.2.	<i>Objetivos y funciones del Sistema Europeo de Bancos Centrales</i>	262
2.2.1.	<i>Objetivos</i>	262
2.2.2.	<i>Funciones</i>	264
2.3.	<i>El poder normativo y sancionador del Banco Central Europeo</i>	268
2.4.	<i>Las disposiciones financieras</i>	270
2.5.	<i>Los Bancos Centrales nacionales</i>	272
2.6.	<i>El Comité Económico y Financiero</i>	273
3.	EL ESTATUTO DE LOS ESTADOS MIEMBROS NO PARTICIPANTES	274

4.	LA INDEPENDENCIA DEL BANCO CENTRAL EUROPEO Y LA LEGITIMIDAD DEMOCRÁTICA DE SUS DECISIONES.....	276
5.	EL CONTROL JURISDICCIONAL.....	279
	BIBLIOGRAFÍA.....	280
	CAPÍTULO 11: LOS ÓRGANOS AUXILIARES. MEDIOS Y SEDES.....	282
1.	EL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL.....	282
1.1.	<i>Marco institucional</i>	282
1.2.	<i>Composición</i>	282
1.3.	<i>Representación</i>	284
1.4.	<i>Organización interna</i>	284
1.5.	<i>Competencias</i>	285
1.6.	<i>Ámbitos materiales de consulta</i>	286
2.	EL COMITÉ DE LAS REGIONES.....	287
2.1.	<i>Marco institucional. Composición, nombramiento y representatividad política</i>	287
2.2.	<i>Organización y competencias</i>	288
3.	EL BANCO EUROPEO DE INVERSIONES.....	290
3.1.	<i>Marco general y naturaleza</i>	290
3.2.	<i>Funciones y objetivos</i>	291
3.3.	<i>Organización y recursos financieros</i>	292
4.	LOS MEDIOS.....	292
4.1.	<i>La función pública comunitaria</i>	292
4.1.1.	El acceso a la función pública y las diversas categorías de funcionarios.....	293
4.1.2.	El Estatuto de los funcionarios comunitarios.....	294
4.2.	<i>Privilegios e inmunidades de las Comunidades Europeas y de sus funcionarios</i>	295
4.2.1.	Edificios, bienes y archivos.....	295
4.2.2.	Personas al servicio de las Comunidades Europeas.....	296
4.2.3.	Representaciones de los Estados miembros y Misiones de terceros Estados.....	297
4.3.	<i>El régimen lingüístico</i>	297
4.4.	<i>Las sedes</i>	298
	BIBLIOGRAFÍA.....	300
	CAPÍTULO 12: LAS RELACIONES INTERINSTITUCIONALES Y LA DINÁMICA DEL PROCESO DE DECISIÓN.....	302
1.	INTRODUCCIÓN. LA ELABORACIÓN DE LA PROPUESTA NORMATIVA POR LA COMISIÓN.....	302
1.1.	<i>La influencia de los expertos nacionales</i>	303
1.2.	<i>La influencia de los grupos socioeconómicos</i>	303
1.3.	<i>Transparencia y subsidiariedad en la elaboración de la propuesta</i>	305
2.	EL DIÁLOGO Y LA COLABORACIÓN ENTRE LA COMISIÓN, EL CONSEJO Y EL PARLAMENTO EUROPEO.....	307
2.1.	<i>La propuesta de la Comisión como desencadenante de la colaboración</i>	307
2.2.	<i>La presencia de la Comisión en las sesiones del Consejo y de sus órganos preparatorios</i>	308
2.3.	<i>La propuesta de la Comisión como un deber jurídico. Otras modalidades de diálogo</i>	309
3.	LAS CONSULTAS INSTITUCIONALES.....	310
3.1.	<i>La consulta al Parlamento Europeo</i>	310
3.1.1.	El examen de la base jurídica.....	310
3.1.2.	Los condicionantes generales: subsidiariedad y derechos fundamentales.....	311
3.1.3.	Las opciones del Parlamento Europeo.....	312
3.1.4.	El paralelismo del proceso decisorio; el seguimiento de los dictámenes parlamentarios.....	313
3.1.5.	La nueva consulta (o «reconsulta»). La consulta en las normas de ejecución.....	314
3.2.	<i>La consulta al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones</i>	316
4.	LA DINÁMICA DEL PROCESO DECISORIO EN EL SENO DEL CONSEJO.....	317

4.1. <i>El papel de las representaciones permanentes y de las Administraciones nacionales</i>	317
4.2. <i>El examen de la propuesta por los órganos preparatorios del Consejo</i>	318
4.3. <i>El examen de los condicionantes generales por el Consejo</i>	319
4.3.1. La transparencia en los trabajos del Consejo	319
4.3.2. El control del respeto de los principios de competencia de atribución, subsidiariedad y proporcionalidad	321
4.4. <i>Las deliberaciones del Consejo</i>	322
4.4.1. La Parte «A» del orden del día del Consejo	322
4.4.2. La Parte «B» del orden del día del Consejo	323
4.4.3. El procedimiento escrito	324
4.4.4. Observaciones sobre la dinámica del proceso de decisión en el Consejo	324
5. EL PROCESO DE DECISIÓN EN EL TRATADO CONSTITUCIONAL	325
BIBLIOGRAFÍA	326

PARTE TERCERA
ORDENAMIENTO JURÍDICO

CAPÍTULO 13: EL SISTEMA DE NORMAS Y ACTOS EN LA UNIÓN EUROPEA (I)	331
1. INTRODUCCIÓN	331
2. CARACTERES GENERALES DE LAS NORMAS Y LOS ACTOS EN LA UNIÓN EUROPEA	332
2.1. <i>Normas y ordenamiento jurídico</i>	332
2.2. <i>Especificidad del sistema y teoría de las fuentes</i>	333
2.3. <i>Normas originarias y normas derivadas</i>	334
3. EL DERECHO ORIGINARIO	336
3.1. <i>La norma convencional constitutiva</i>	336
3.2. <i>Caracteres de la norma constitutiva</i>	339
3.3. <i>Determinación de los ámbitos de aplicación</i>	345
3.3.1. El ámbito material	345
3.3.2. El ámbito temporal	346
3.3.3. El ámbito territorial	347
3.4. <i>La revisión de las normas constitutivas</i>	348
3.4.1. Procedimiento de revisión del artículo 48 TUE	349
3.4.2. Procedimientos especiales de adaptación	351
3.5. <i>Las reformas del Tratado Constitucional</i>	351
4. LAS NORMAS NO ESCRITAS: LOS PRINCIPIOS Y LA COSTUMBRE	354
4.1. <i>Los principios</i>	354
4.2. <i>La costumbre</i>	356
BIBLIOGRAFÍA	356
CAPÍTULO 14: EL SISTEMA DE NORMAS Y ACTOS EN LA UNIÓN EUROPEA (II) ...	358
1. INTRODUCCIÓN	358
2. DERECHO COMUNITARIO INSTITUCIONAL	359
2.1. <i>Cuestiones generales</i>	359
2.1.1. Naturaleza y tipología	359
2.1.2. Publicación, notificación y vigencia	360
2.1.3. Motivación de los actos	361
2.2. <i>Los actos vinculantes</i>	362
2.2.1. Actos típicos	362
a) El reglamento	362
b) La directiva	366
c) La decisión	372
2.2.2. Actos atípicos	374
2.3. <i>Los actos no vinculantes</i>	374
2.4. <i>La reforma del sistema de normas y actos en el Tratado Constitucional</i>	375

3.	INSTRUMENTACIÓN NORMATIVA INTERNACIONAL	377
3.1.	<i>El Derecho Internacional</i>	377
3.2.	<i>La actividad convencional comunitaria</i>	380
3.3.	<i>Los convenios complementarios</i>	382
3.4.	<i>Las decisiones de los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo</i>	382
4.	ACTOS DERIVADOS DE LAS ESTRUCTURAS DE COOPERACIÓN	383
4.1.	<i>Los actos derivados de la Política Exterior y de Seguridad Común</i>	383
4.2.	<i>Los actos derivados de la Cooperación Policial y Judicial Penal</i>	385
	BIBLIOGRAFÍA	388
CAPÍTULO 15: LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO COMUNITARIO EN SUS RELACIONES CON LOS ORDENAMIENTOS INTERNOS (I)		
1.	INTRODUCCIÓN. EL PRINCIPIO DE LA AUTONOMÍA DEL DERECHO COMUNITARIO	389
2.	EL PRINCIPIO DE LA EFICACIA DIRECTA DEL DERECHO COMUNITARIO	392
2.1.	<i>Fundamento y significado: la jurisprudencia Van Gend en Loos</i>	392
2.2.	<i>Criterios para determinar la eficacia directa</i>	395
2.3.	<i>La plenitud de la eficacia directa de los Tratados y de los Reglamentos</i>	396
2.3.1.	Obligaciones de no hacer y de hacer	396
2.3.2.	Relaciones verticales (poderes públicos-particulares) y relaciones horizontales (entre particulares)	396
2.3.3.	La plenitud de eficacia del Reglamento comunitario	397
3.	LA EFICACIA DIRECTA DE LAS DECISIONES Y DE LAS DIRECTIVAS	398
3.1.	<i>La eficacia directa de las Decisiones dirigidas a los Estados miembros</i>	398
3.2.	<i>La eficacia directa de las directivas</i>	400
3.3.	<i>El efecto directo vertical de las directivas: invocabilidad de derechos respecto del Estado</i>	403
3.3.1.	Alcance de la noción de Estado ante el que es invocable una directiva	405
3.3.2.	Alcance de la noción de particular	407
3.3.3.	La imposibilidad de alegar obligaciones por parte del Estado en las relaciones verticales	408
3.3.4.	El cumplimiento de oficio y sin plazos del contenido de la directiva no ejecutada	409
4.	EL PROBLEMA DEL EFECTO HORIZONTAL DE LAS DIRECTIVAS	410
4.1.	<i>El cumplimiento obligatorio de la directiva por los poderes públicos y los inevitables perjuicios para algunos particulares</i>	412
4.2.	<i>La obligación de interpretar el Derecho nacional de manera conforme a la directiva</i>	415
4.3.	<i>Los límites del criterio interpretativo</i>	418
5.	CONSIDERACIONES CRÍTICAS SOBRE LA EFICACIA DIRECTA DEL DERECHO COMUNITARIO	420
	BIBLIOGRAFÍA	422
CAPÍTULO 16: LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO COMUNITARIO EN SUS RELACIONES CON LOS ORDENAMIENTOS INTERNOS (II)		
1.	LA PRIMACÍA DEL DERECHO COMUNITARIO	424
1.1.	<i>El fundamento de la primacía. La sentencia Costa c. ENEL</i>	424
1.2.	<i>El alcance de la primacía en relación con la ley posterior: la sentencia Simmenthal</i>	427
1.3.	<i>Primacía del Derecho Comunitario y Constitución de los Estados miembros. El Tratado Constitucional y la proclamación de la primacía</i>	430
2.	LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA DE LOS DERECHOS RECONOCIDOS POR EL DERECHO COMUNITARIO	432
2.1.	<i>Los principios de cooperación leal y de autonomía institucional y procesal</i>	432
2.2.	<i>El derecho a la tutela judicial nacional efectiva. Posibilidad de tutela judicial comunitaria efectiva</i>	433
2.3.	<i>La creación de nuevos recursos ante las autoridades nacionales</i>	436
3.	LA TUTELA CAUTELAR ANTE LAS JURISDICCIONES NACIONALES	438

3.1. <i>La suspensión cautelar de las normas internas presumiblemente contrarias al Derecho Comunitario</i>	438
3.2. <i>El monopolio del control de la legalidad comunitaria y la suspensión cautelar de los actos nacionales de ejecución de las normas comunitarias</i>	440
4. EL PRINCIPIO DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO COMUNITARIO	442
5. LAS CONSECUENCIAS PRÁCTICAS DE LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN LAS RELACIONES DEL DERECHO COMUNITARIO CON LOS ORDENAMIENTOS INTERNOS.....	447
BIBLIOGRAFÍA.....	449

PARTE CUARTA

SISTEMA JURISDICCIONAL DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

CAPÍTULO 17: EL SISTEMA JURISDICCIONAL DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS	453
1. INTRODUCCIÓN	453
2. EL RECURSO DE INCUMPLIMIENTO.....	455
2.1. <i>La fase precontenciosa</i>	456
2.2. <i>La fase jurisdiccional</i>	457
2.3. <i>La sentencia</i>	457
3. EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LA LEGALIDAD COMUNITARIA	459
3.1. <i>El recurso de anulación</i>	459
3.1.1. <i>Actos impugnables</i>	460
3.1.2. <i>La legitimación</i>	462
3.1.3. <i>Los motivos de anulación</i>	467
3.1.4. <i>El plazo de presentación del recurso</i>	468
3.1.5. <i>Los efectos de la sentencia de anulación</i>	469
3.2. <i>El recurso por omisión</i>	470
3.3. <i>La excepción de ilegalidad</i>	471
4. EL RECURSO POR RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL	472
5. LAS CUESTIONES PREJUDICIALES.....	476
5.1. <i>El objeto de las cuestiones prejudiciales</i>	477
5.2. <i>El planteamiento de la cuestión por los jueces nacionales</i>	478
5.3. <i>El procedimiento ante el Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas</i>	481
5.4. <i>Efectos de las sentencias prejudiciales</i>	483
6. LA COMPETENCIA CONSULTIVA	484
6.1. <i>Naturaleza y funciones</i>	484
6.2. <i>Objeto y alcance</i>	485
6.3. <i>La legitimación</i>	486
6.4. <i>El momento de solicitud del dictamen</i>	486
6.5. <i>Efectos del dictamen</i>	487
BIBLIOGRAFÍA.....	487

PARTE QUINTA

APLICACIÓN INTERNA

CAPÍTULO 18: DERECHO COMUNITARIO Y DERECHO ESPAÑOL	491
1. EL RÉGIMEN DE LA ATRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS.....	491
1.1. <i>El fundamento constitucional de la atribución de competencias</i>	491
1.2. <i>El procedimiento constitucional de la atribución de competencias</i>	493
2. LA RECEPCIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO EN EL DERECHO INTERNO.....	494
2.1. <i>La recepción del Derecho originario</i>	494
2.2. <i>La recepción del Derecho derivado</i>	495
2.2.1. <i>La recepción del acervo comunitario</i>	495
2.2.2. <i>La recepción de los actos de las Instituciones</i>	496
3. LA APLICACIÓN INTERNA DEL DERECHO COMUNITARIO.....	497

3.1. <i>Fundamento jurídico-comunitario de la aplicación por los Estados miembros</i>	497
3.2. <i>Fundamento interno: el artículo 93.2 de la Constitución</i>	498
3.3. <i>Cuestiones generales sobre la aplicación del Derecho Comunitario</i>	499
3.4. <i>El desarrollo por el Legislativo</i>	502
3.5. <i>El desarrollo por el Ejecutivo</i>	503
3.6. <i>La obligación de los poderes públicos competentes de eliminar las normas internas incompatibles con el Derecho Comunitario</i>	504
4. LA PRIMACÍA Y LA EFICACIA DIRECTA DEL DERECHO COMUNITARIO EN ESPAÑA. LA APLICACIÓN JUDICIAL POR LA JURISDICCIÓN ORDINARIA.....	505
5. DERECHO COMUNITARIO Y CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	510
5.1. <i>Conflicto entre Constitución y Derecho originario. Los límites constitucionales de la atribución de competencias</i>	510
5.2. <i>Conflicto entre Constitución y norma de Derecho derivado</i>	513
5.3. <i>Conflicto entre norma comunitaria y ley posterior</i>	515
5.3.1. <i>La inadmisibilidad de la cuestión de constitucionalidad</i>	515
5.3.2. <i>El control de la aplicación del Derecho Comunitario por el Tribunal Constitucional</i>	516
a) <i>La eliminación erga omnes de leyes contrarias al Derecho Comunitario</i>	518
b) <i>El respeto del Derecho Comunitario y el recurso de amparo: la tutela judicial efectiva</i>	520
c) <i>La indefensión de los particulares y la errática jurisprudencia constitucional</i>	522
BIBLIOGRAFÍA.....	526
CAPÍTULO 19: LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA INTEGRACIÓN EUROPEA	529
1. MARCO CONSTITUCIONAL	529
2. FASE ASCENDENTE: LA PARTICIPACIÓN EN LA FORMACIÓN DE LA POSICIÓN NACIONAL EN ASUNTOS COMUNITARIOS.....	531
2.1. <i>La coordinación bilateral</i>	532
2.2. <i>La coordinación multilateral institucionalizada y específica</i>	532
3. FASE DESCENDENTE: LA APLICACIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO POR LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS SEGÚN LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	534
3.1. <i>La aplicación del Derecho Comunitario entendida como desarrollo normativo</i>	535
3.2. <i>El alcance de la competencia exclusiva</i>	537
3.3. <i>Desarrollo normativo y responsabilidad internacional del Estado</i>	538
3.4. <i>Lo exterior y lo comunitario</i>	539
4. FASE DESCENDENTE: LA COOPERACIÓN ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS....	541
4.1. <i>El acuerdo general de 1995 sobre la participación en la fase descendente</i>	541
4.2. <i>Acuerdo en materia de ayudas públicas</i>	541
4.3. <i>Acuerdos sobre los procedimientos precontenciosos de la Comisión y los procedimientos ante el Tribunal de Justicia</i>	542
4.4. <i>Otros acuerdos</i>	542
5. MECANISMOS CONSTITUCIONALES PARA EL CONTROL DEL CUMPLIMIENTO DEL DERECHO COMUNITARIO POR LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	542
6. LA PARTICIPACIÓN DIRECTA: LA PRESENCIA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LAS INSTITUCIONES EUROPEAS.....	545
6.1. <i>La presencia de las Comunidades Autónomas en la esfera del Consejo</i>	547
6.2. <i>Las oficinas de representación de las Comunidades Autónomas en Bruselas. La presencia en la Representación Permanente de España</i>	548
6.3. <i>La presencia en la esfera de la Comisión</i>	550
6.4. <i>El acceso al Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas</i>	550
BIBLIOGRAFÍA.....	552

PARTE SEXTA
LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y EL ESTATUTO
DE LA CIUDADANÍA DE LA UNIÓN

CAPÍTULO 20: DERECHOS HUMANOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES EN LA UNIÓN EUROPEA	557
1. INTRODUCCIÓN	557
2. LA CONSTRUCCIÓN JURISPRUDENCIAL DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS	558
2.1. <i>Alcance y límites</i>	558
2.2. <i>El marco de legitimidad</i>	559
3. DERECHOS PROTEGIDOS Y ALCANCE DE LAS GARANTÍAS	561
3.1. <i>Los contenidos funcionales</i>	561
3.2. <i>Los contenidos especiales</i>	562
3.3. <i>Los contenidos generales</i>	563
4. LA FORMALIZACIÓN JURÍDICA DE LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS Y DE LAS LIBERTADES FUNDAMENTALES EN LA UNIÓN EUROPEA	567
4.1. <i>Alcance y límites de la formalización jurídica del artículo 6.2 TUE</i>	567
4.2. <i>La cuestión de la positivación de los derechos fundamentales: las opciones</i>	570
4.2.1. La adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos	570
4.2.2. La adopción de un sistema propio: la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	572
5. LA EXIGENCIA DE RESPETO DE LOS DERECHOS HUMANOS Y LAS LIBERTADES FUNDAMENTALES A LOS ESTADOS MIEMBROS Y A LOS ESTADOS TERCEROS	574
5.1. <i>La exigencia a los Estados miembros</i>	574
5.1.1. Como condición para el ingreso en la Unión Europea	574
5.1.2. Los procedimientos de prevención y control	575
a) El procedimiento preventivo	576
b) El procedimiento sancionador	576
5.2. <i>La acción exterior y los derechos humanos</i>	577
6. LOS DERECHOS HUMANOS EN EL TRATADO CONSTITUCIONAL	580
BIBLIOGRAFÍA	584
CAPÍTULO 21: LA CIUDADANÍA DE LA UNIÓN Y SU ESTATUTO	587
1. LA GESTACIÓN DE LA CIUDADANÍA DE LA UNIÓN	587
1.1. <i>El modelo de las primeras tentativas: la ciudadanía al servicio de la Comunidad</i>	587
1.2. <i>La propuesta española: una ciudadanía de la Unión al servicio del ciudadano</i>	588
2. SIGNIFICADO DE LA CIUDADANÍA DE LA UNIÓN	589
2.1. <i>Ciudadanía de la Unión y nacionalidad de un Estado miembro</i>	590
2.2. <i>La ciudadanía de la Unión como complemento. La identidad europea</i>	591
3. EL ESTATUTO JURÍDICO BÁSICO DE LA CIUDADANÍA DE LA UNIÓN. ASPECTOS GENERALES ..	592
4. EL DERECHO DE LIBRE CIRCULACIÓN Y RESIDENCIA Y EL PRINCIPIO DE NO DISCRIMINACIÓN POR RAZÓN DE LA NACIONALIDAD	594
4.1. <i>Libre circulación y residencia</i>	594
4.2. <i>Principio de no discriminación por razón de la nacionalidad</i>	596
5. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA EN EL LUGAR DE RESIDENCIA	601
5.1. <i>Las elecciones municipales</i>	601
5.2. <i>Participación en las elecciones al Parlamento Europeo</i>	603
6. LA PROTECCIÓN DEL CIUDADANO DE LA UNIÓN FUERA DEL TERRITORIO DE LA UNIÓN ...	604
7. EL DERECHO A DIRIGIRSE A LAS INSTITUCIONES Y AUTORIDADES COMUNITARIAS. EL PARTICULAR CASO DE LA COMISIÓN	605
8. EL DERECHO DE PETICIÓN ANTE EL PARLAMENTO EUROPEO	607
9. EL DERECHO A PRESENTAR RECLAMACIONES ANTE EL DEFENSOR DEL PUEBLO EUROPEO. EL DERECHO A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN	609
10. EL DERECHO A ACCEDER A LOS DOCUMENTOS COMUNITARIOS	611
11. EL CARÁCTER ABIERTO DEL ESTATUTO DE LA CIUDADANÍA DE LA UNIÓN. IMPACTO DE LA CARTA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA UNIÓN EUROPEA	614

12. EL ESTATUTO DE CIUDADANÍA EN EL TRATADO CONSTITUCIONAL	614
BIBLIOGRAFÍA	615

PARTE SÉPTIMA

LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA

CAPÍTULO 22: LAS RELACIONES EXTERIORES DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS (I) ...	621
1. INTRODUCCIÓN	621
2. LA SUBJETIVIDAD JURÍDICO-INTERNACIONAL DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS	622
2.1. <i>El poder de conclusión de Tratados internacionales</i>	625
2.2. <i>El derecho de legación activo y pasivo</i>	625
2.3. <i>La participación en organizaciones y conferencias internacionales</i>	627
2.4. <i>La responsabilidad internacional activa y pasiva</i>	630
2.5. <i>Las sanciones internacionales</i>	630
3. LAS COMPETENCIAS COMUNITARIAS EXTERIORES: ALCANCE, CONTENIDO Y NATURALEZA ...	632
3.1. <i>Las competencias exteriores expresas</i>	634
3.2. <i>Las competencias exteriores implícitas</i>	637
3.3. <i>Las competencias atribuidas en virtud del artículo 308 del Tratado CE</i>	641
BIBLIOGRAFÍA	643
CAPÍTULO 23: LAS RELACIONES EXTERIORES DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS (II)	645
1. INTRODUCCIÓN	645
2. LA ACTIVIDAD INTERNACIONAL DE NATURALEZA CONVENCIONAL DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS	645
2.1. <i>La capacidad de conclusión de acuerdos internacionales</i>	646
2.1.1. La capacidad de conclusión de acuerdos en el Tratado CEEA	646
2.1.2. La capacidad de conclusión de acuerdos en el Tratado CE	647
2.2. <i>El procedimiento de celebración de acuerdos internacionales</i>	652
2.2.1. La negociación de los acuerdos: las competencias de la Comisión	653
2.2.2. El control parlamentario de los acuerdos: la función del Parlamento Europeo	654
2.2.3. El «control de constitucionalidad» de los acuerdos internacionales	655
2.2.4. La conclusión de los acuerdos: las competencias del Consejo	657
3. LA POLÍTICA COMERCIAL COMÚN	658
3.1. <i>Ámbito de aplicación de la política comercial</i>	659
3.2. <i>La naturaleza de las competencias comunitarias</i>	662
3.3. <i>Los instrumentos de la política comercial</i>	664
4. LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO	668
4.1. <i>Origen y evolución</i>	668
4.2. <i>La política de cooperación al desarrollo en el TUE</i>	670
4.2.1. El alcance y naturaleza de las competencias comunitarias	671
4.2.2. Objetivos	672
4.2.3. Instrumentos y procedimientos	673
4.2.4. La financiación	674
5. LAS RELACIONES EXTERIORES DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL PROYECTO DE TRATADO CONSTITUCIONAL	675
BIBLIOGRAFÍA	679
CAPÍTULO 24: LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD COMÚN	681
1. INTRODUCCIÓN	681
2. LOS ANTECEDENTES DE LA PESC: DE LA COOPERACIÓN POLÍTICA EUROPEA (CPE) A LA CONFIGURACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD COMÚN	682
2.1. <i>El origen y evolución de la CPE</i>	682
2.2. <i>La formalización jurídica de la CPE en el Acta Única Europea</i>	684
2.3. <i>Estructura y deficiencias de la PESC en el Tratado de Maastricht</i>	686
3. LA ESTRUCTURA GENERAL DE LA PESC	688

3.1. <i>La concepción general de la PESC</i>	688
3.2. <i>La articulación jurídica de la PESC en el TUE</i>	688
3.3. <i>Obligaciones, objetivos y principios de la PESC</i>	689
4. EL MARCO JURÍDICO-FUNCIONAL DE LA PESC	691
4.1. <i>El aparato jurídico-institucional</i>	691
4.2. <i>El sistema de adopción de decisiones</i>	695
4.3. <i>La gestión y ejecución de la PESC</i>	697
4.4. <i>Las cooperaciones reforzadas en materia de PESC</i>	701
5. LOS ÁMBITOS MATERIALES DE LA PESC	701
5.1. <i>La determinación de los ámbitos materiales de la PESC</i>	701
5.2. <i>La Política Exterior y de Seguridad Común</i>	703
5.3. <i>La Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD)</i>	705
6. LA PESC Y LA DEFENSA EN EL TRATADO CONSTITUCIONAL	709
6.1. <i>La extinción del pilar PESC: entre el formalismo y el posibilismo político</i>	709
6.2. <i>La regulación de la PESC/PESD en el TC</i>	710
6.3. <i>Obligaciones y asimetrías: un nuevo enfoque para la PESC</i>	711
BIBLIOGRAFÍA	712

PARTE OCTAVA

ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA

CAPÍTULO 25: EL ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA	717
1. INTRODUCCIÓN	717
2. EVOLUCIÓN Y FORMULACIÓN EN EL TUE DE LA COOPERACIÓN EN LOS ASUNTOS DE JUSTICIA Y DE INTERIOR	718
2.1. <i>Origen y evolución de la Cooperación en los Asuntos de Justicia y de Interior</i> ...	718
2.2. <i>La formulación de la Cooperación en los Asuntos de Justicia y de Interior en el Tratado de Maastricht</i>	720
3. LA ARTICULACIÓN JURÍDICA DEL ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA	723
3.1. <i>El ámbito comunitario: el Título IV del Tratado CE</i>	723
3.1.1. <i>Objetivos y ámbitos materiales</i>	723
3.1.2. <i>Atribución competencial y procedimientos decisorios y de control</i>	726
3.1.3. <i>Límites y excepciones</i>	728
3.2. <i>La cooperación policial y judicial en materia penal: el Título VI del TUE</i>	730
3.2.1. <i>Estructura general y ámbitos materiales</i>	730
3.2.2. <i>Los procedimientos e instrumentos</i>	735
3.2.3. <i>Límites y excepciones</i>	736
3.3. <i>El «sistema Schengen» como parte del espacio de libertad, seguridad y justicia de la Unión Europea</i>	737
3.3.1. <i>El sistema Schengen</i>	737
3.3.2. <i>La incorporación de Schengen a la Unión Europea</i>	739
4. EL ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA EN EL PROYECTO DE TRATADO CONSTITUCIONAL	741
4.1. <i>Estructura general y objetivos</i>	741
4.2. <i>La insalvable complejidad del sistema decisorio</i>	742
4.3. <i>Cambios institucionales y procedimentales</i>	743
4.4. <i>La desigualdad de obligaciones</i>	744
BIBLIOGRAFÍA	745
ÍNDICE DE JURISPRUDENCIA CITADA	747
ÍNDICE ANALÍTICO	763