

## ÍNDICE

<b>LAS MEDIDAS CAUTELARES EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO: CLASES DE MEDIDAS CAUTELARES Y CRITERIOS PARA SU ADOPCIÓN EN LAS DISTINTAS MODALIDADES DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. Mariano Bacigalupo Saggese. Profesor Titular de Derecho Administrativo. Universidad Nacional de Educación a Distancia .....</b>	<b>13</b>
I. Introducción: La construcción de un sistema plural de acciones procesales capaz de proporcionar una tutela judicial efectiva frente a cualesquiera comportamientos ilícitos de la Administración, y la correlativa ampliación del ámbito de la tutela cautelar en el contencioso-administrativo .....	16
II. Contenido posible y criterios para la adopción de las medidas cautelares en los recursos contra actos administrativos .....	21
1. Contenido posible de las medidas cautelares .....	21
2. Criterios para la adopción de las medidas cautelares en los recursos contra actos administrativos .....	34
III. Contenido posible y criterios para la adopción de las medidas cautelares en los recursos contra disposiciones de carácter general .....	46
	5

1. En los recursos directos .....	46
2. Contenido posible y criterios para la adopción de las medidas cautelares en los recursos indirectos contra disposiciones de carácter general .....	49
IV. Contenido posible y criterios para la adopción de las medidas cautelares en los recursos contra la inactividad administrativa .....	52
1. Contenido posible de las medidas cautelares .....	52
2. Criterios para la adopción de las medidas cautelares en los recursos contra la inactividad administrativa .....	59
V. Contenido posible y criterios para la adopción de las medidas cautelares en los recursos contra actuaciones materiales que constituyan vía de hecho .....	62
1. Contenido posible de las medidas cautelares .....	62
2. Criterios para la adopción de las medidas cautelares...	64

**“TAKING FACTS SERIOUSLY”. David Blanquer Criado.**  
Profesor Titular de Derecho Administrativo. Universidad Jaime I 67

I. El Derecho Administrativo debe tomarse en serio el material fáctico .....	72
1. Atribuir importancia a los hechos no es rendirse a la sociología jurídica.....	73
2. Atribuir importancia a los hechos contribuye a tecnificar el Derecho Administrativo .....	74
II. La definición de lo fáctico .....	75
1. Introducción .....	75
2. La zona de penumbra: hechos, datos, presupuestos normativos .....	78
A) La inextricable mezcla de lo jurídico y lo fáctico .....	78
B) Actos nulos por tener un contenido imposible .....	78
C) Comprobación de hechos y valoración de pruebas .....	79
III. La diversidad de actividades que realiza la Administración con el material fáctico .....	80

*Índice*

---

1. La certificación de hechos .....	81
2. La invención de hechos: la ficción en el Derecho .....	82
A) Planteamiento .....	82
B) La diferencia entre ficción y presunción .....	82
C) Los límites de la ficción y la fantasía jurídica. La invención de una apariencia formal y los valores materiales dignos de protección.....	83
3. La presunción de hechos .....	84
4. La prueba de los hechos .....	85
A) La doble función de la prueba: la biología y la patología del Derecho .....	85
B) La función legitimadora para el tráfico jurídico (la prueba que sirve para dar crédito) .....	85
C) La resolución de una controversia (la prueba que sirve para persuadir).....	86
IV. Empirismo y abstracción en la elaboración de las normas .....	86
1. Introducción .....	86
2. La naturaleza de las cosas .....	87
3. La fuerza normativa de lo fáctico.....	87
4. El fundamento empírico del contenido de las normas .	88
V. La importancia de los hechos en la aplicación del Derecho Administrativo .....	91
1. La interpretación de los hechos y las potestades discrecionales .....	91
2. La interpretación de las normas, la tipicidad del acto administrativo, los consejos jurídicos indeterminados y la valoración de los hechos .....	91
3. La interpretación de la actuación administrativa; el acto tácito. La doctrina de los actos propios .....	93
A) La distinción entre acto tácito y acto implícito .....	93
B) El fundamento jurídico de la vinculación a la propia actuación .....	93
C) El " <i>factum proprium</i> " y otras doctrinas e instituciones jurídicas diferentes.....	94
D) Los efectos jurídicos de la vinculación a la propia actuación .....	94

E)	La distinción entre la confianza legítima y la doctrina del “ <i>factum proprium</i> ” .....	95
VI.	El control administrativo de los hechos .....	96
1.	Investigación, averiguación y comprobación de los hechos .....	96
2.	La inspección es una función administrativa .....	97
3.	La ficción que permite a la Administración jactarse de la legalidad, certeza y acierto de sus decisiones .....	98
4.	El límite objetivo (presunción constitucional de inocencia y presunción legal de certeza) .....	101
VII.	Los hechos y el carácter revisor de la jurisdicción contencioso-administrativa .....	102
1.	El mito del carácter revisor y el objeto del proceso .....	102
2.	El carácter dispositivo o imperativo del Derecho sustantivo o material; su incidencia en la configuración del proceso .....	104
3.	La remisión del expediente administrativo y la aportación de pruebas al proceso judicial .....	107
4.	Los hechos originarios que no figuran en el expediente, y las pruebas no practicadas en sede administrativa	109
A)	La limitación de la pretensión procesal a los hechos que resultan del expediente administrativo ...	109
B)	La tutela judicial efectiva debe tomar en consideración todos los hechos (aunque no resulten del expediente administrativo) .....	110
5.	Los hechos sobrevenidos después a la terminación del procedimiento administrativo .....	110
A)	La congelación del contexto fáctico .....	110
B)	La identidad de pretensión y la aportación de hechos complementarios .....	111
C)	El régimen procesal de los “ <i>nota producta</i> ” y “ <i>nova reperta</i> ”. El escrito de ampliación de hechos .....	112
6.	El carácter revisor de la segunda instancia judicial .....	114
VIII.	Los hechos y el recurso de casación .....	116
1.	Introducción .....	116
2.	La incongruencia omisiva y la integración del material fáctico de la Sentencia de instancia .....	116

3. Crítica a la exclusión de algunos juicios del control casacional.....	119
A) El principio de inmediación procesal y la revisión de los hechos en casación .....	119
B) La interpretación judicial de los contratos administrativos y el recurso de casación .....	123
C) La casación y los conceptos jurídicos indeterminados; el control de la semejanza entre las marcas .....	124
IX. La valoración del resultado de las pruebas practicadas ....	127
1. Elementos instrumentales para la valoración de los hechos: las máximas de la experiencia o reglas de la sana crítica .....	127
2. Elementos procedimentales de la valoración de los hechos .....	128
3. Valoración individualizada y valoración de conjunto: la contraposición de los métodos .....	129
X. La justificación del fundamento fáctico de la sentencia ...	132
1. Algo de historia: de la prohibición a la exigencia de justificación.....	132
2. El vigente marco constitucional .....	132
3. Las patologías: la defectuosa motivación de los Autos y Sentencias judiciales.....	135
4. Por no tomarse los hechos en serio, el Derecho termina rindiéndose a la sociología forense .....	137

<b>LA ADMISIÓN DEL RECURSO DE CASACIÓN EN EL ÁMBITO DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. Juan José González Rivas. Magistrado del Tribunal Supremo .....</b>	<b>139</b>
I. Evolución .....	141
II. Características.....	143
III. Examen de los requisitos procesales: en especial, la legitimación y la postulación.....	145

IV. Modificaciones introducidas por la Ley Orgánica 19/2003, de 23 de diciembre .....	146
V. Análisis del artículo 86 de la Ley 29/98 .....	149
1. Las sentencias que se refieren a cuestiones de personal.....	150
2. Cuantía .....	151
3. Derecho de reunión.....	152
4. Materia electoral .....	153
5. Impugnación en casación de disposiciones de carácter general.....	156
6. Infracción de Derecho estatal o comunitario relevante y determinante del fallo recurrido .....	157
7. Resoluciones del Tribunal de Cuentas .....	159
8. Estudio jurisprudencial .....	159
A) Jurisprudencia constitucional .....	159
B) Jurisprudencia ordinaria .....	164
VI. Análisis del artículo 87 de la Ley 29/98 .....	190
Jurisprudencia de la Sala Tercera del Tribunal Supremo .....	193
VII. Nota bibliográfica .....	203

<b>LA ACCIÓN PÚBLICA EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. Wenceslao Francisco Olea Godoy. Magistrado .....</b>	<b>205</b>
I. La legitimación en el proceso contencioso-administrativo .....	207
II. Regulación legal de la acción pública en el proceso contencioso-administrativo .....	210
III. Caracteres de la acción pública .....	215
IV. Requisitos subjetivos .....	218
V. Ámbito objetivo .....	222
VI. Especialidades procesales .....	224

<b>INACTIVIDAD Y VÍA DE HECHO. Carlos Yáñez Díaz.</b> Letrado de la Comunidad de Madrid. Dirección General de los Servicios Jurídicos. Vicepresidencia 1.ª y Portavocía del Go- bierno de la Comunidad de Madrid .....	233
I. La inactividad y la vía de hecho como defectos de la actuación de la Administración .....	236
1. Introducción .....	238
2. Tipos de inactividad.....	238
A) Inactividad reglamentaria.....	240
B) Inactividad convencional .....	240
C) Inactividad procedimental .....	241
D) Inactividad material.....	
3. El recurso contencioso contra la inactividad en la Ley de Jurisdicción Contencioso-Administrativa .....	243
A) Competencia.....	244
B) Legitimación .....	245
C) Objeto del recurso .....	245
D) Sentencia .....	246
E) Medidas cautelares .....	246
II. Las actuaciones en vía de hecho .....	247
1. La vía de hecho y la jurisdicción contenciosa .....	249
2. La vía de hecho en la Ley de la Jurisdicción de 1998 .	249
A) Requerimiento y plazos de interposición .....	250
B) La pretensión y contenido de la sentencia .....	252
C) Tutela cautelar en la vía de hecho.....	
3. El control jurisdiccional contencioso-administrativo de la vía de hecho y la tutela interdictal. ¿Sustitución o complemento?.....	253
III. Conclusión .....	258