

**PARTE PRIMERA
RÉGIMEN JURÍDICO
DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS
Y PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN**

§ 1. RÉGIMEN GENERAL

1.1. Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común; 30/1992, de 26 de noviembre.	
Exposición de motivos	29
Título Preliminar. Del ámbito de aplicación y principios generales .	41
Tít. I. De las Administraciones Públicas y sus relaciones	42
Tít. II. De los órganos de las Administraciones Públicas:	
Cap. I. Principios generales y competencia	48
Cap. II. Órganos colegiados.....	55
Cap. III. Abstención y recusación	60
Tít. III. De los interesados	61
Tít. IV. De la actividad de las Administraciones Públicas:	
Cap. I. Normas generales.....	63
Cap. II. Términos y plazos.....	86
Tít. V. De las disposiciones y los actos administrativos:	
Cap. I. Disposiciones administrativas	88
Cap. II. Requisitos de los actos administrativos	89
Cap. III. Eficacia de los actos	90
Cap. IV. Nulidad y anulabilidad	95
Tít. VI. De las disposiciones generales sobre los procedimientos administrativos:	
Cap. I. Iniciación del procedimiento	98
Cap. II. Ordenación del procedimiento	103
Cap. III. Instrucción del procedimiento:	
Sec. 1. ^a Disposiciones Generales.....	104
Sec. 2. ^a Prueba.....	104
Sec. 3. ^a Informes	105
Sec. 4. ^a Participación de los interesados	106
Cap. IV. Finalización del procedimiento:	
Sec. 1. ^a Disposiciones Generales.....	108
Sec. 2. ^a Resolución	109

Sec. 3. ^a Desistimiento y renuncia	110
Sec. 4. ^a Caducidad	110
Cap. V. Ejecución	111
Tít. VII. De la revisión de los actos en vía administrativa:	
Cap. I. Revisión de oficio	114
Cap. II. Recursos administrativos:	
Sec. 1. ^a Principios generales	116
Sec. 2. ^a Recurso de alzada	120
Sec. 3. ^a Recurso potestativo de reposición	121
Sec. 4. ^a Recurso extraordinario de revisión	122
Tít. VIII. De las reclamaciones previas al ejercicio de las acciones civiles y laborales:	
Cap. I. Disposiciones generales	124
Cap. II. Reclamación previa a la vía judicial civil	124
Cap. III. Reclamación previa a la vía judicial laboral	125
Tít. IX. De la potestad sancionadora:	
Cap. I. Principios de la potestad sancionadora	126
Cap. II. Principios del procedimiento sancionador	129
Tít. X. De la responsabilidad de las Administraciones Públicas y de sus autoridades y demás personal a su servicio:	
Cap. I. Responsabilidad patrimonial de la Administración Pública	131
Cap. II. Responsabilidad de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas	135
Disposiciones adicionales	136
Disposiciones transitorias	142
Disposición derogatoria	143
Disposición final	143

§ 2. ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO

2.1. Ley del Gobierno; 50/1997, de 27 de noviembre.

Exposición de motivos	145
Tít. I. Del Gobierno: composición, organización y órganos de colaboración y apoyo:	
Cap. I. Del Gobierno, su composición, organización y funciones ..	148
Cap. II. De los órganos de colaboración y apoyo del Gobierno ..	153
Tít. II. Del estatuto de los miembros del Gobierno, de los Secretarios de Estado y de los Directores de los Gabinetes:	
Cap. I. De los miembros del Gobierno	155

Cap. II. De los Secretarios de Estado	157
Cap. III. De los Directores de los Gabinetes de Presidente, Vicepresidentes, Ministros y Secretarios de Estado	157
Tít. III. De las normas de funcionamiento del Gobierno y de la delegación de competencias	158
Tít. IV. Del Gobierno en funciones	159
Tít. V. De la iniciativa legislativa, de la potestad reglamentaria y del control de los actos del Gobierno	160
Disposiciones adicionales	165
Disposición derogatoria única	166
2.2. Ley de Organización y Funcionamiento de la Administración General del Estado; 6/1997, de 14 de abril.	
Exposición de motivos	167
Tít. I. Disposiciones generales:	
Cap. I. Principios de organización, funcionamiento y relaciones con los ciudadanos	171
Cap. II. La organización administrativa	174
Tít. II. Administración General del Estado:	
Cap. I. Órganos centrales:	
Sec. 1. ^a Los Ministerios y su estructura interna	177
Sec. 2. ^a Órganos superiores de los Ministerios	180
Sec. 3. ^a Órganos directivos de los Ministerios	184
Sec. 4. ^a Los servicios comunes de los Ministerios	188
Cap. II. Órganos territoriales:	
Sec. 1. ^a Los Delegados del Gobierno en las Comunidades Autónomas	189
Sec. 2. ^a Los Subdelegados del Gobierno en las provincias y los Directores Insulares de la Administración General del Estado	194
Sec. 3. ^a Estructura de los servicios periféricos	196
Cap. III. La Administración General del Estado en el exterior ..	198
Cap. IV. Órganos colegiados	200
Tít. III. Organismos públicos:	
Cap. I. Disposiciones generales	202
Cap. II. Los Organismos autónomos	204
Cap. III. Las entidades públicas empresariales	206
Cap. IV. Creación, modificación y extinción de los Organismos autónomos y entidades públicas empresariales	209
Cap. V. Recursos económicos y bienes adscritos	213

Tít. IV. De las competencias y procedimientos en materia de organización.....	213
Disposiciones adicionales.....	215
Disposiciones transitorias.....	223
Disposición derogatoria única.....	225
Disposiciones finales.....	226
2.3. Real Decreto de Subdelegados del Gobierno y Directores insulares de la Administración General del Estado; 617/1997, de 25 de abril.....	227
Disposiciones adicionales.....	231
Disposiciones transitorias.....	232
Disposición derogatoria única.....	232
Disposiciones finales.....	233
§ 3. ADMINISTRACIONES AUTONÓMICAS	
3.1. Estatutos de Autonomía (sinopsis).....	235
3.2. Ley del Proceso Autonómico; 12/1983, de 14 de octubre (arts. 12 a 15).....	239
§ 4. ADMINISTRACIÓN LOCAL	
4.1. Ley reguladora de las Bases del Régimen Local; 7/1985, de 2 de abril (arts. 1 a 10, 51 a 54, 63 a 68, 78, 108, 110 y 113).....	243
Tít. I. Disposiciones generales.....	243
Tít. V. Disposiciones comunes a las Entidades locales:	
Cap. I. Régimen de funcionamiento.....	247
Cap. III. Impugnación de actos y acuerdos y ejercicio de acciones.....	249
Cap. V. Estatuto de los miembros de las Corporaciones locales.....	252
Tít. VIII. Haciendas locales.....	252
4.2. Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local; Real Decreto legislativo 781/1986, de 18 de abril (arts. 1, 46 a 60, 72 y 73).....	255
Tít. I. Disposiciones generales.....	255

Tít. V. Disposiciones comunes a las Entidades Locales:	
Cap. I. Régimen de funcionamiento.....	256
Cap. III. Estatuto de los miembros de las Corporaciones locales.....	259
4.3. Legislación autonómica sobre Régimen Local (sinopsis).....	261
§ 5. ADMINISTRACIÓN CORPORATIVA	
5.1. Ley de Colegios Profesionales; 2/1974, de 13 de febrero.....	267
5.2. Ley Básica de las Cámaras Oficiales de Comercio, Industria y Navegación; 3/1993, de 22 de marzo (arts. 1, 2, 5 a 7, 10, 17 a 19, 21 a 25 y disposiciones finales).....	281
Cap. I. Naturaleza y funciones.....	284
Cap. II. Ámbito territorial y organización.....	285
Cap. III. Régimen económico.....	286
Cap. IV. El Consejo Superior de Cámaras.....	288
Cap. V. Régimen jurídico y presupuestario.....	291
Disposiciones finales.....	291
5.3. Reglamento de las Cofradías de Pescadores; Real Decreto 670/1978, de 11 de marzo.....	295
PARTE SEGUNDA	
PROCEDIMIENTOS	
§ 6. PROCEDIMIENTOS	
A) DERECHO DE PETICIÓN	
6.1. Ley Orgánica reguladora del Derecho de Petición; 4/2001, de 12 de noviembre.....	303
B) PROCEDIMIENTOS TRIBUTARIOS DE REVISIÓN	
6.2. Ley General Tributaria; 58/2003, de 17 de diciembre (arts. 213 a 249).....	313
Tít. V. Revisión en vía administrativa:	
Cap. I. Normas comunes.....	313
Cap. II. Procedimientos especiales de revisión.....	315

Sec. 1. ^a Procedimiento de revisión de actos nulos de pleno derecho	315
Sec. 2. ^a Declaración de lesividad de actos anulables	317
Sec. 3. ^a Revocación	318
Sec. 4. ^a Rectificación de errores	319
Sec. 5. ^a Devolución de ingresos indebidos	320
Cap. III. Recurso de reposición	321
Cap. IV. Reclamaciones económico-administrativas:	
Sec. 1. ^a Disposiciones generales:	
Subsec. 1. ^a Ámbito de las reclamaciones económico-administrativas	324
Subsec. 2. ^a Organización y competencias	326
Subsec. 3. ^a Interesados	330
Subsec. 4. ^a Suspensión	331
Sec. 2. ^a Procedimiento general económico-administrativo	333
Subsec. 1. ^a Procedimiento en única o primera instancia	334
Subsec. 2. ^a Recursos en vía económica-administrativa	339
Sec. 3. ^a Procedimiento abreviado ante órganos unipersonales	342
Sec. 4. ^a Recurso contencioso-administrativo	344
6.3. Reglamento general de desarrollo de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, en materia de revisión en vía administrativa; Real Decreto 520/2005, de 13 de mayo	
Artículo único	350
Disposición transitoria única	350
Disposición derogatoria única	351
Disposición final única	351
Tít. I. Disposiciones generales	356
Tít. II. Procedimientos especiales de revisión:	
Cap. I. Procedimiento de revisión de actos nulos de pleno derecho	358
Cap. II. Procedimiento para la declaración de lesividad de actos anulables	359
Cap. III. Procedimiento para la revocación	360
Cap. IV. Procedimiento de rectificación de errores	362
Cap. V. Devolución de ingresos indebidos:	
Sec. 1. ^a Disposiciones generales	363
Sec. 2. ^a Procedimiento para el reconocimiento del derecho a la devolución de ingresos indebidos en los supuestos del artículo 221.1 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria	366
Sec. 3. ^a Ejecución de la devolución de ingresos indebidos	367

Tít. III. Recurso de reposición:	
Cap. I. Disposiciones generales	368
Cap. II. Procedimiento:	
Sec. 1. ^a Iniciación	369
Sec. 2. ^a Tramitación	373
Sec. 3. ^a Resolución	
Tít. IV. Reclamaciones económico-administrativas:	
Cap. I. Disposiciones generales:	
Sec. 1. ^a Organización y competencias	373
Sec. 2. ^a Cuantía y acumulación de las reclamaciones	381
Sec. 3. ^a Interesados	383
Sec. 4. ^a Suspensión de la ejecución del acto impugnado en la vía económico-administrativa	383
Subsec. 1. ^a Reglas generales	384
Subsec. 2. ^a Suspensión automática en vía económico-administrativa	387
Subsec. 3. ^a Suspensión con prestación de otras garantías en vía económico-administrativa	388
Subsec. 4. ^a Suspensión por el tribunal económico-administrativo	390
Cap. II. Procedimiento general económico-administrativo:	
Sec. 1. ^a Normas comunes	392
Sec. 2. ^a Procedimiento en única o primera instancia:	
Subsec. 1. ^a Iniciación	394
Subsec. 2. ^a Tramitación	397
Subsec. 3. ^a Resolución	399
Sec. 3. ^a Recursos en vía económico-administrativa	400
Cap. III. Procedimiento abreviado ante órganos unipersonales	401
Tít. V. Ejecución de resoluciones:	
Cap. I. Ejecución de resoluciones:	
Sec. 1. ^a Normas generales para la ejecución de resoluciones administrativas	403
Sec. 2. ^a Normas especiales para la ejecución de resoluciones económico-administrativas	406
Sec. 3. ^a Normas especiales para la ejecución de resoluciones judiciales	407
Cap. II. Reembolso del coste de las garantías:	
Sec. 1. ^a Alcance del reembolso del coste de garantías	408
Sec. 2. ^a Procedimiento para el reembolso del coste de las garantías aportadas	409
Disposiciones adicionales	411
Disposiciones transitorias	412
Disposición final única	413

6.4. Texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales; Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo (arts. 7, 14, 19, 34, 46 y 171).	
Tit. I. Recursos de las haciendas locales	415
Cap. III. Tributos:	415
Sec. 1. ^a Normas generales	421
Sec. 2. ^a Imposición y ordenación de tributos locales	421
Sec. 4. ^a Contribuciones especiales	421
Subsec. 5. ^a Imposición y ordenación	421
Cap. VI. Precios públicos	422
Sec. 4. ^a Cobro	422
Tit. VI. Presupuesto y gasto público:	
Cap. I. De los Presupuestos:	
Sec. 1. ^a Contenido y aprobación	423
C) PROCEDIMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA	
6.5. Reglamento de los procedimientos de las Administraciones públicas en materia de responsabilidad patrimonial; Real Decreto 429/1993, de 26 de marzo.	
Cap. I. Disposiciones generales	425
Cap. II. Procedimiento general	428
Cap. III. Procedimiento abreviado	432
Cap. IV. De la responsabilidad concurrente de las Administraciones públicas	433
Cap. V. Responsabilidad patrimonial de autoridades y personal al servicio de las Administraciones públicas	434
Disposiciones adicionales	436
D) PROCEDIMIENTO SANCIONADOR	
6.6. Reglamento del procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora; Real Decreto 1398/1993, de 4 de agosto.	
Preámbulo	437
Artículo único	440

Disposición adicional única	440
Disposición transitoria única	440
Disposición final única	441
Cap. I. Disposiciones generales	441
Cap. II. Actuaciones previas e iniciación del procedimiento	449
Cap. III. Instrucción	452
Cap. IV. Resolución	455
Cap. V. Procedimiento simplificado	458

PARTE TERCERA DEFENSOR DEL PUEBLO

§ 7. DEFENSOR DEL PUEBLO

7.1. Ley Orgánica del Defensor del Pueblo; 3/1981, de 6 de abril.	
Tit. I. Nombramiento, cese y condiciones:	
Cap. I. Carácter y elección	463
Cap. II. Cese y sustitución	465
Cap. III. Prerrogativas e incompatibilidades	466
Cap. IV. De los adjuntos del Defensor del Pueblo	467
Tit. II. Del procedimiento:	
Cap. I. Iniciación y contenido de la investigación	467
Cap. II. Ámbito de competencias	469
Cap. III. Tramitación de las quejas	469
Cap. IV. Obligación de colaboración de los Organismos requeridos	471
Cap. V. Sobre documentos reservados	472
Cap. VI. Responsabilidades de las autoridades y funcionarios. . .	473
Cap. VII. Gastos causados a particulares	474
Tit. III. De las resoluciones:	
Cap. I. Contenido de las resoluciones	474
Cap. II. Notificaciones y comunicaciones	475
Cap. III. Informe a las Cortes	476
Tit. IV. Medios personales y materiales:	
Cap. I. Personal	477
Cap. II. Dotación económica	477
Disposición transitoria	477

PARTE CUARTA
JURISDICCIÓN

§ 8. JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

A) LEGISLACIÓN GENERAL

8.1. Ley Orgánica del Poder Judicial; 6/1985, de 1 de julio (arts. 1 a 21, 24, 26 a 55, 58, 60 a 64, 66, 68 a 72, 74, 76 a 79, 90, 91, 98, 179 a 278, 292 a 297, 541 a 546, 551 a 557)	481
8.2. Ley Orgánica de Conflictos Jurisdiccionales; 2/1987, de 18 de mayo.....	553
Cap. I. De los conflictos de jurisdicción entre los Juzgados o Tribu- nales y la Administración	554
Cap. II. De los conflictos de jurisdicción entre los Juzgados o Tribu- nales y la jurisdicción militar	561
Cap. III. De los conflictos de jurisdicción entre los Juzgados o Tribu- nales de la jurisdicción militar y la Administración	563
Cap. IV. De los conflictos con la jurisdicción contable.....	563
Disposiciones adicionales	564
Disposiciones transitorias	564
Disposiciones derogatorias	565

B) RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

8.3. Ley reguladora de la Jurisdicción Contencioso-adminis- trativa; 29/1998, de 13 de julio.	
Exposición de motivos	567
Tít. I. Del orden jurisdiccional contencioso-administrativo:	
Cap. I. Ámbito	585
Cap. II. Organos y competencias	588
Cap. III. Competencia territorial de los Juzgados y Tribunales ..	595
Cap. IV. Constitución y actuación de las Salas de lo Contencio- so-administrativo	596
Cap. V. Distribución de asuntos	597
Tít. II. Las partes:	
Cap. I. Capacidad procesal	598
Cap. II. Legitimación	598
Cap. III. Representación y defensa de las partes	601
Tít. III. Objeto del recurso contencioso-administrativo:	
Cap. I. Actividad administrativa impugnabile	602
Cap. II. Pretensiones de las partes	604

Cap. III. Acumulación	605
Cap. IV. Cuantía del recurso	607
Tít. IV. Procedimiento contencioso-administrativo:	
Cap. I. Procedimiento en primera o única instancia:	609
Sec. 1. ^a Diligencias preliminares	609
Sec. 2. ^a Interposición del recurso y reclamación del expediente.	
Sec. 3. ^a Emplazamiento de los demandados y admisión del recurso	614
Sec. 4. ^a Demanda y contestación	616
Sec. 5. ^a Alegaciones previas	619
Sec. 6. ^a Prueba	619
Sec. 7. ^a Vista y conclusiones	621
Sec. 8. ^a Sentencia	623
Sec. 9. ^a Otros modos de terminación del procedimiento	626
Cap. II. Procedimiento abreviado	628
Cap. III. Recursos contra providencias, autos y sentencias:	632
Sec. 1. ^a Recursos contra providencias y autos	633
Sec. 2. ^a Recurso ordinario de apelación	636
Sec. 3. ^a Recurso de casación	643
Sec. 4. ^a Recursos de casación para la unificación de doctrina ..	646
Sec. 5. ^a Recursos de casación en interés de la Ley	648
Sec. 6. ^a Recurso de revisión	649
Cap. IV. Ejecución de sentencias	
Tít. V. Procedimientos especiales:	
Cap. I. Procedimiento para la protección de los derechos funda- mentales de la persona	656
Cap. II. Cuestión de ilegalidad	659
Cap. III. Procedimiento en los casos de suspensión administrati- va previa de acuerdos	661
Tít. VI. Disposiciones comunes a los Títulos IV y V:	
Cap. I. Plazos	662
Cap. II. Medidas cautelares	663
Cap. III. Incidentes e invalidez de actos procesales	665
Cap. IV. Costas procesales	666
Disposiciones adicionales	666
Disposiciones transitorias	670
Disposiciones derogatorias	672
Disposiciones finales	673

8.3 bis. Ley 53/2002, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social (art. 35. Tasa por el ejercicio de la potestad jurisdiccional en los órdenes civil y contencioso-administrativo)	675
---	-----

C) RECURSO CONTENCIOSO-ELECTORAL

8.4. Ley Orgánica de regulación de las distintas modalidades de Referéndum; 2/1980, de 18 de enero (arts. 17 y 19)	679
---	-----

8.5. Ley Orgánica del Régimen Electoral General; 5/1985, de 19 de junio (arts. 21, 38, 40, 49 y 109 a 117)	683
---	-----

§ 9. JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL

9.1. Ley Orgánica del Tribunal Constitucional; 2/1979, de 3 de octubre.	
--	--

Tít. I. Del Tribunal Constitucional:

Cap. I. Del Tribunal Constitucional, su organización y atribuciones	691
Cap. II. De los Magistrados del Tribunal Constitucional	695

Tít. II. De los procedimientos de declaración de inconstitucionalidad:

Cap. I. Disposiciones generales	698
Cap. II. Del recurso de inconstitucionalidad	700
Cap. III. De la cuestión de inconstitucionalidad promovida por Jueces o Tribunales	702
Cap. IV. De la sentencia en procedimientos de inconstitucionalidad y de sus efectos	703

Tít. III. Del recurso de amparo constitucional:

Cap. I. De la procedencia e interposición del recurso de amparo constitucional	705
Cap. II. De la tramitación de los recursos de amparo constitucional	707
Cap. III. De la resolución de los recursos de amparo constitucional y sus efectos	710

Tít. IV. De los conflictos constitucionales:

Cap. I. Disposiciones generales	711
Cap. II. De los conflictos entre el Estado y las Comunidades Autónomas o de éstas entre sí	712
Sec. 1. ^a Conflictos positivos	713
Sec. 2. ^a Conflictos negativos	715

Cap. III. De los conflictos entre órganos constitucionales del Estado	717
Cap. IV. De los conflictos en defensa de la autonomía local	719
Tít. V. De la impugnación de disposiciones sin fuerza de Ley y resoluciones de las Comunidades Autónomas prevista en el artículo 161.2 de la Constitución	721
Tít. VI. De la declaración sobre la constitucionalidad de los tratados internacionales	721
Tít. VII. De las disposiciones comunes sobre procedimiento	722
Tít. VIII. Del personal al servicio del Tribunal Constitucional	726
Disposiciones transitorias	728
Disposiciones adicionales	730

PARTE QUINTA

§ 10. JURISDICCIONES EUROPEAS

A) TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

10.1. Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea, de 25 de marzo de 1957, con las modificaciones del Tratado de la Unión Europea, firmado en Maastricht el 7 de febrero de 1992, del Tratado de Amsterdam, firmado el 2 de octubre de 1997, y del Tratado de Niza, hecho el 26 de febrero de 2001 (arts. 7 y 220 a 245)	733
--	-----

B) TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS

10.2. Convenio Europeo para la protección de los derechos humanos y de las libertades fundamentales, hecho en Roma el 4 de noviembre de 1950 (arts. 19 a 51)	751
10.3. Acuerdo europeo relativo a las personas que participan en procedimientos ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos, hecho en Estrasburgo el 5 de marzo de 1996 (arts. 1 a 11)	759

TABLA CRONOLÓGICA E ÍNDICE ANALÍTICO

Tabla cronológica	767
Índice analítico	793