

Índice

Prólogo	13
Abreviaturas utilizadas	21
Presentación: delimitación del objeto de estudio	27

PRIMERA PARTE

LOS MECANISMOS PARA LA DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL. EN ESPECIAL, LA PARTICIPACIÓN LOCAL EN LOS PROCEDIMIENTOS DECISORIOS

1. Introducción: la configuración constitucional de la autonomía local	33
2. El carácter limitado de la garantía institucional de la autonomía local	39
3. Nuevos mecanismos de garantía de la autonomía local	43
3.1. MECANISMOS DE CARÁCTER JURISDICCIONAL: EL CONFLICTO EN DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL	44
3.2. MECANISMOS PARTICIPATIVOS: LA PARTICIPACIÓN DE LOS ENTES LOCALES EN LOS PROCEDIMIENTOS DECISORIOS	48
4. Los mecanismos de participación local en el ordenamiento jurídico español	55
4.1. EL DESARROLLO INICIAL DE LA PARTICIPACIÓN LOCAL EN NUESTRO ORDENAMIENTO	55
4.1.1. <i>La participación interadministrativa</i>	56
4.1.2. <i>La participación local en los procedimientos legislativos</i>	63
4.2. EL DESARROLLO DE LA PARTICIPACIÓN LOCAL EN LOS NUEVOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA.	69

5. La participación institucional en el derecho comparado: notas sobre el sistema italiano	81
5.1. EL MARCO CONSTITUCIONAL GENERAL.	83
5.2. LA LEY CONSTITUCIONAL NÚM. 3, DE 18 DE OCTUBRE DE 2001	89
5.3. EL NUEVO SISTEMA DE COOPERACIÓN ENTRE LAS REGIONES Y ENTES LOCALES	94

SEGUNDA PARTE

EL CONSEJO DE GOBIERNOS LOCALES

1. Introducción: la interiorización del régimen local en el nuevo Estatuto de Autonomía de Cataluña	99
1.1. LA REGULACIÓN ESTATUTARIA DE LA AUTONOMÍA LOCAL.	100
1.2. EL REPLANTEAMIENTO DE LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS EN MATERIA DE GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN LOCAL.	106
2. El Consejo de Gobiernos Locales en el procedimiento de tramitación del Estatuto de Autonomía de Cataluña	109
3. El diseño institucional del Consejo de Gobiernos Locales	111
3.1. NATURALEZA JURÍDICA	112
3.1.1. <i>La compleja posición institucional del Consejo de Gobiernos Locales: relevancia estatutaria y autonomía.</i>	113
3.1.1.1. Órgano de relevancia estatutaria.	113
3.1.1.2. Órgano dotado de autonomía	120
3.1.2. <i>El Consejo de Gobiernos Locales como órgano de representación</i>	125
3.1.3. <i>La remisión a la ley de su concreto régimen jurídico.</i>	129
3.2. COMPOSICIÓN.	134
3.2.1. <i>El Consejo de Gobiernos Locales como órgano colegiado.</i>	135

3.2.2. <i>Su posible configuración como órgano de representación exclusivamente local.</i>	136
3.2.3. <i>El Consejo de Gobiernos Locales como órgano de representación de municipios y vequerías.</i>	140
3.2.4. <i>El procedimiento de individualización de los miembros del Consejo de Gobiernos Locales.</i>	148
3.2.4.1. Mecanismos de designación de los miembros del Consejo de Gobiernos Locales.	154
3.2.4.2. La concreta representación local	159
3.3. FUNCIONES DEL CONSEJO DE GOBIERNOS LOCALES.	161
3.3.1. <i>Consideraciones generales</i>	161
3.3.1.1. El Consejo de Gobiernos Locales como órgano consultivo.	162
3.3.1.2. El requisito previo para la actuación del Consejo de Gobiernos Locales: la afectación específica a las administraciones locales.	166
3.3.2. <i>Ámbitos normativos de actuación del Consejo de Gobiernos Locales</i>	173
3.3.2.1. Intervención en la tramitación parlamentaria de las iniciativas legislativas autonómicas	173
A) Formas de desarrollo de la actividad consultiva	177
B) Momento procedimental	179
C) Alcance y efectos jurídicos	184
3.3.2.2. Intervención en la tramitación de planes y normas reglamentarias	197
A) Contenido material: planes y normas reglamentarias	198
B) Momento procedimental	202
C) Formas de intervención y efectos jurídicos. Una necesaria visión crítica.	206
3.3.2.3. Intervención en el ámbito financiero	212
3.3.3. <i>Otras funciones.</i>	216

Conclusión: la necesaria contextualización de los nuevos mecanismos participativos	225
Bibliografía	233