

ÍNDICE

Introducción	9
1. Gobierno y desgobierno	23
La realidad y el discurso oficial del Estado regulador	23
Desgobierno	30
Gobierno	36
Entropismo ideológico	39
Estado, gobierno y partidos en la entropía política ..	46
Legitimación en una sociedad desideologizada	48
Legitimación por manipulación	52
Lo público y lo privado	55
2. De la democracia parlamentaria a la partitocracia	61
Modelo formal de organización política	62
Infidelidades y suplantaciones	64
La ley de bronce de la oligarquía	67
Mitificación y desmitificación de los partidos políticos	70
Pérdida de identidad	76
Partido y ciudadanos	80
Debilidad financiera	86
El partido al abordaje del aparato del Estado	87
Intereses públicos y beneficios personales en la conquista del Estado	90
Las tres fases de la ocupación del aparato estatal por la oligarquía del partido	92
Contrapesos	98
Consideraciones finales	113

3. Las derivas	117
Contrapesos y derivas	119
Masificación: individuos, masa, multitud	122
Irracionalidad	127
Personalización: recuperación de relaciones feudales	130
Parasitismo y patrimonialización: prolongación del caciquismo	135
Escepticismo y pragmatismo	141
Aislamiento en un mundo virtual	143
<i>Regnum injustum</i>	146
4. La deriva de la corrupción	153
La corrupción como desgobierno	154
Indiferencia social	156
Corrupción penal, corrupción administrativa y corrupción social	159
Corrupción política democrática	160
Gestión de la corrupción	164
Tipología	168
La lucha anticorrupción: un fenómeno episódico ..	170
Las penas de banquillo y de quiosco	176
Final	178
5. Autoridades y empleados públicos	181
Desmantelamiento de la función pública tradicional	182
Magnitudes: fraccionamiento territorial y funcional	184
Funcionarios, laborales y empleados públicos	187
Directivos	189
La llamada carrera	192
Políticos y funcionarios	195
Desvertebración: viejos cuerpos y sindicatos nuevos	203
Códigos de conducta	208
Un círculo vicioso	211
Víctimas y parásitos	212
6. Principios de gestión pública	215
Legalidad y eficacia	216
Eficacia, calidad y resultados	219
El mito del Estado de Derecho	222
Principios constitucionales y legales de gestión	227

Coordinación	230
Intereses generales	232
La potestad de mando y el imperativo de las reglas técnicas	235
El deber de obediencia y el respeto a la legalidad ..	237
Jerarquía informal y área de aceptación	238
Principios informales	240
7. La Administración pública y sus contextos ...	245
Las tres caras de la Administración pública: instrumento, poder y botín	248
Burocracia, tecnocracia, partitocracia	249
Gobierno y desgobierno de la Administración pública actual	250
De la reforma administrativa a la modernización ..	252
Pequeñas reformas	263
De la burocracia a la gerencia	266
La gobernanza	270
Consideraciones finales	273
8. Las máscaras autonomistas	277
La ideología autonomista como sucedáneo de la democrática	277
Una estructura fragmentada	280
Administraciones autonómicas	283
El parlamento municipal como convención	288
Autonomía sin responsabilidad	290
Financiación	293
Corrupción	295
La mirada organizacional autonómica	296
9. El Poder Judicial y la Administración de Justicia	305
La Justicia como Poder constitucional y como servicio público	307
Independencia	314
El Consejo General del Poder Judicial	318
Responsabilidad	324
El Tribunal Constitucional	326
10. Final	333