

Índice

Autores	5
Introducción	19
Capítulo I. Autorizaciones a los extranjeros para trabajar en España	23
I. Régimen comunitario.....	24
II. Proceso de normalización.....	26
A. Resumen. Los pasos más importantes del proceso de normalización.....	32
III. El régimen general.....	35
A. Aspectos generales.....	35
1. Validez de las autorizaciones anteriores al Reglamento	35
2. Normas aplicables a las solicitudes anteriores al Reglamento.....	35
B. Desarrollo normativo procedimental.....	35
C. Legislación supletoria.....	36
D. Lugares de presentación de las solicitudes, exigencia de comparecencia personal, legitimación y representación.	36
E. Tarjeta de identidad del extranjero (T.I.E.).....	37
F. El visado.....	38
G. La entrada en España.....	38
H. El desvío.....	39

I. La autorización de regreso	39	se determinen mediante orden del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales a los exclusivos efecto.	54
J. El órgano competente	40	2. Para la formación y realización de prácticas profesionales	54
IV. Autorización de la residencia temporal y de trabajo	42	3. Autorizaciones en supuestos de especial relevancia no regulados	55
A. Autorización inicial por cuenta ajena	42	E. Autorizaciones de residencia y trabajo por cuenta propia .	56
1. Definición	42	1. Definición	56
2. Requisitos	42	2. Requisitos	56
3. Procedimiento	43	3. Procedimiento	56
4. Fechas importantes a tener en cuenta	44	4. Renovación de la autorización de residencia y trabajo por cuenta propia	58
5. Denegación de la autorización previa o inicial	45	V. Modificaciones de las situaciones de los extranjeros en España	59
6. Renovación de las autorizaciones de residencia y trabajo por cuenta ajena	45	VI. Residencia permanente	61
7. Denegación de la renovación	47	A. Características	61
8. El silencio administrativo en la renovación	48	B. ¿Quiénes pueden obtenerla?	61
9. Certificado de la acreditación de la renovación	48	C. Procedimiento: artículo 73 del Reglamento	62
B. Autorizaciones de residencia y trabajo de duración determinada	49	D. Otras autorizaciones de residencia y trabajo	62
1. Autorizaciones de temporada o campaña	49	Capítulo II.	
2. De obras y servicios para el montaje de plantas industriales o eléctricas, construcción de infraestructuras, edificaciones y redes de suministro eléctrico, gas, ferrocarriles y telefónicas, instalaciones y mantenimientos de equipos productivos así como su puesta en marcha y reparaciones, entre otros	49	El régimen de visados en el nuevo Reglamento de extranjería: “los árboles que no impiden ver el bosque”	65
C. Requisitos comunes a los dos tipos anteriores de autorizaciones	50	I. Introducción	65
D. Procedimiento común a las autorizaciones de residencia temporal y trabajo por cuenta ajena de duración determinada	51	II. Disposiciones generales en materia de visado	68
1. De carácter temporal realizadas por personal de alta dirección, deportistas profesionales, artistas en espectáculos públicos, así como otros colectivos que		A. Lugar de presentación de solicitudes	69
		B. Legitimados	69
		C. Normas comunes de procedimiento	70
		D. Plazo de resolución y efectos del silencio administrativo	72
		E. Vías de recurso	73
		III. Modalidades de visado en el nuevo reglamento	73

A. Visado de entrada	73
B. Visado de tránsito	74
C. Visado de estancia	76
1. Visado para estancia de corta duración	76
2. Visado de estancia múltiple	77
D. Visado de residencia	77
1. Visado de residencia temporal sin realizar actividades laborales	77
2. Visado de residencia temporal en supuestos de reagrupamiento familiar	78
3. La residencia temporal en supuestos excepcionales que no requieren visado	79
4. Visado de residencia temporal con autorización para trabajar	79
5. Visado de residencia temporal y trabajo por cuenta ajena de duración determinada	80
6. Visado de residencia temporal con autorización para trabajar por cuenta propia	81
7. Visado de residencia temporal y trabajo en el marco de las prestaciones transnacionales de servicios	82
E. Visado en el supuesto de contingente de trabajadores extranjeros	83
F. Visado de estudios	85
G. Visado de estancia para los familiares de los estudiantes e investigadores extranjeros	86
H. Visado de desplazamiento temporal de menores extranjeros	87
I. Visado de cortesía	88
VI. Conclusiones	89

Capítulo III.

Algunas consideraciones sobre el contingente de trabajadores extranjeros a la luz del nuevo Reglamento de extranjería

I. Introducción: el acceso al empleo en la ley de extranjería ..	91
II. Caracterización básica del sistema de contingentes	96
A. Antecedentes	96
B. Definición y objetivos	97
C. Notas esenciales del sistema	99
D. Algunas consideraciones críticas	101
III. El sistema de contingentes tras el nuevo bloque normativo de extranjería	104
A. Principales innovaciones contenidas en la Ley Orgánica 14/2003 de reforma de la Ley Orgánica de extranjería y en el nuevo Reglamento	104
A. Algunas consideraciones sobre el procedimiento de elaboración del contingente	107
B. Selección de trabajadores, solicitud y obtención del visado que autoriza a trabajar y residir	109
C. Los visados de búsqueda de empleo	112
1. Reglas comunes	112
2. Los visados para hijos o nietos de español de origen	113
3. Visados para determinados sectores u ocupaciones	113

Capítulo IV.

Situaciones especiales de extranjería privilegiadas, agraciadas y desfavorecidas en el nuevo Reglamento ejecutivo de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social

I. Introducción	115
-----------------------	-----

II. Situaciones especiales de extranjería claramente privilegiadas: los nacionales de estados miembros de la Unión Europea así como los nacionales de Estados parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo	117
III. Situaciones especiales de extranjería por razones de protección internacional agraciadas por un régimen común europeo de asilo: los apátridas y refugiados	118
IV. Situaciones especiales de extranjería desfavorecidas en el ordenamiento jurídico español: los extranjeros con permiso de estancia por razones humanitarias.	124
A. La solicitud de residencia temporal y los riesgos de expulsión	126
B. La solicitud de residencia permanente	131
V. Conclusiones	132
Capítulo V.	
Tránsito, estancia y residencia en España	135
I. Tránsito.	135
A. Definición	136
B. Visado.	136
C. Procedimiento y requisitos para la obtención del visado	137
II. La estancia	140
A. Definición	140
B. Visado.	141
C. Procedimiento y requisitos para la obtención del visado	143
D. Prórroga de estancia	145
E. Supuestos excepcionales de estancia	147
III. La residencia	149
A. Definición y supuestos	149

B. La residencia temporal.	150
1. La residencia temporal sin ejercer actividades laborales	152
a) Visado	152
b) Procedimiento y requisitos para la obtención del visado	152
c) La renovación de la autorización de residencia temporal	156
d) La modificación de la situación de residencia temporal en la situación de residencia temporal y trabajo por cuenta propia o ajena.	158
2. La residencia temporal en supuestos excepcionales	159
a) Supuestos	159
b) Requisitos y procedimiento.	162
C. La residencia permanente	163
1. Definición	163
2. Supuestos.	163
3. Procedimiento y requisitos	165

Capítulo VI.

El ejercicio del derecho a la reagrupación familiar en el Real Decreto 2393/2004

I. Introducción.	167
II. Legislación	168
A. Realidades previas	171
III. Procedimiento para la autorización de residencia temporal por reagrupación familiar	174
A. Quién es el titular del derecho a la reagrupación familiar	175
B. Quién se favorece del ejercicio de la reagrupación familiar	176
C. Quién está legitimado para iniciar el procedimiento de reagrupación	179
D. Ante quién se solicita este derecho.	181
E. En qué momento se solicita la autorización de residencia	

por reagrupación familiar	181
F. Régimen jurídico aplicable	182
G. Qué tipo de autorización de residencia se solicita	183
H. Presentación de solicitud y documentación necesaria	185
I. Procedimiento administrativo	190
IV. Tramitación del visado	193
A. Quién está legitimado para solicitar el visado	193
B. Ante quién se solicita el visado	195
C. En qué momento debe solicitarse el visado	195
D. Régimen jurídico aplicable	196
E. Qué tipo de visado se concede	196
F. Actuaciones del reagrupable en la solicitud de visado	196
G. Procedimiento administrativo	199
V. Reagrupación familiar en cadena	201

Capítulo VII.

Los menores extranjeros

I. Introducción	205
II. Los menores extranjeros no acompañados	206
A. Planteamiento del problema	206
B. El tratamiento jurídico previsto	207
1. Pautas preliminares de actuación	207
2. Las competencias de las distintas administraciones implicadas	209
3. Referencia a los criterios que deben guiar la decisión de la administración	211
4. La permanencia del menor extranjero en España	213
5. Menores solicitantes de asilo	215

III. Los programas de desplazamiento temporal de menores extranjeros	216
A. Finalidad	216
B. Gestión de los programas	217
IV. La residencia del hijo de residente legal	219

Capítulo VIII.

La autorización de residencia temporal y trabajo en el marco de prestaciones transnacionales de servicios.

I. Marco normativo objeto de estudio	223
II. Trabajadores extranjeros que podrán ser titulares de la autorización de residencia y trabajo	225
III. Colectivos excluidos de la concesión de la autorización de residencia y trabajo	227
IV. Procedimiento de tramitación de la autorización de residencia y trabajo	228
A. Aspectos a valorar en la concesión de la autorización	229
B. Mecanismo procedimental de la autorización	231
V. Supuestos de denegación de la autorización	237
VI. Normativa supletoria	237

Capítulo IX.

La autorización de trabajo para los trabajadores transfronterizos

I. Regulación reglamentaria	239
II. Concepto	239
A. Divergencias entre el concepto español y el comunitario	240
III. (In)exigencia de visado para la entrada en España	241
A. Documentación de los extranjeros: tarjeta de trabajador transfronterizo	242

IV. Autorización de trabajo sin residencia	242
A. Limitación territorial	243
B. Limitación temporal.	243
V. La protección social de los trabajadores transfronterizos.	244
A. Exclusión de la contingencia por desempleo	245
B. La situación de los transfronterizos marroquíes	245
C. Excepción: los transfronterizos “comunitarios”.	246

Capítulo X.

De la entrada y estancia con fines de investigación y estudios a la autorización de trabajo¹ 249

I. Introducción: concepto de estudiante.	249
II. El desarrollo reglamentario del artículo 33 de la Ley Orgánica 4/2000: ámbito material del Título VII.	250
III. El visado de estudio como requisito para realizar trabajos de investigación o formación no remunerados laboralmente	251
A. Sobre el alcance de la expresión “trabajos no remunerados laboralmente”	251
B. Requisitos para la obtención del visado de estudios	254
C. Renovación de la autorización de estancia	256
IV. El reagrupamiento de los familiares de los estudiantes e investigadores extranjeros.	257
A. ¿La regulación reglamentaria vulnera la ley orgánica 4/2000?	257
B. Familiares reagrupables	258
1. ¿La regulación del reagrupamiento familiar de los estudiantes e investigadores extranjeros infringe compromisos internacionales asumidos por España?.	259
C. Familiares y trabajo	260

V. Trabajo de estudiantes e investigadores: artículo 90 del Reglamento	261
A. La (des)protección social del estudiante-trabajador	262
VI. Régimen especial de los estudios de especialización en el ámbito sanitario	264
VII. Documentación de los estudiantes e investigadores extranjeros y sus familiares reagrupados: la tarjeta de estudiante extranjero	265
VIII. Residencia y trabajo: artículo 95 del Reglamento	266
A. El estatus de los familiares de los estudiantes e investigadores que hayan solicitado autorización de residencia y trabajo	268

Capítulo XI.

Vigilancia laboral e infracciones y sanciones en el orden social en el Reglamento de extranjería 269

I. Ámbito normativo objeto de estudio.	269
II. Atribución de la labor de vigilancia en materia de trabajo de extranjeros	270
III. Infracciones tipificadas en el orden social	271
IV. Graduación de las sanciones	275
V. Procedimiento para la imposición de sanciones en el orden social.	276
A. Órgano competente para iniciar la tramitación de los expedientes	276
B. Normativa aplicable a las infracciones y sanciones en el orden social	277
C. Particularidades de la tramitación procedimental previstas en el Reglamento de extranjería	277
a) En el contenido del acta de infracción	278

b) En la notificación de las actas de infracción de extranjeros	279
c) En las alegaciones.....	280
d) Tras la instrucción del expediente derivado del acta de infracción	282
e) Acciones a realizar por el órgano competente para resolver	283
D. Vías de recursos contra las resoluciones sancionadoras .	284

Capítulo XII.

Notas sobre la aplicación de las garantías y principios del artículo 24 de la Constitución a los procedimientos previstos en materia de extranjería	287
I. Consideraciones previas	287
II. Sobre el artículo 20 de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero	291
A. Declaración general ex artículo 20.1	291
B. Declaración específica ex artículo 20.2	295
C. Alcance de la tutela que otorga el artículo 24 CE	297
1. Actuaciones administrativas sancionadoras	298
2. Actuaciones administrativas que impidan el acceso a la jurisdicción	299
III. La tutela efectiva en los procedimientos administrativos sobre materia de extranjería. Principales manifestaciones.	300
A. Motivación de las resoluciones administrativas	303
B. Publicidad de las normas	304
C. Actos de comunicación con el interesado	304
D. Recurso	305
IV. El caso particular de la asistencia jurídica gratuita	306