

ÍNDICE SISTEMÁTICO

Abreviaturas y siglas	19
Introducción	23
I. ORIGEN	33
II. OBJETO Y NATURALEZA	39
II.1. Objeto: capacidad económica gravada	41
II.1.1. Regímenes especiales	47
II.1.1.1. Comunidad Foral Navarra	47
II.1.1.2. País Vasco	48
II.2. Naturaleza	49
II.2.1. Sobre la renta, sobre el patrimonio o sobre el gasto	49
II.2.2. Indirecto o directo	52
II.2.3. Instantáneo o periódico	54
II.2.4. Potestativo	58
II.2.4.1. Régimen común	58
II.2.4.2. Regímenes especiales	64
II.2.5. Objetivo	67
II.2.6. Real	67
II.2.7. Titularidad y gestión municipal	68
III. HECHO IMPONIBLE	71
III.1. Realización de construcciones, instalaciones u obras	74
III.1.1. Actuaciones incluidas	77
III.1.1.1. Construcciones	77

III.1.1.2. Instalaciones	77
III.1.1.3. Obras	82
III.1.2. El término municipal	88
III.2. La exigencia de licencia	90
III.2.1. Licencia de obras o urbanística	91
III.2.2. La exigencia de licencia	91
III.2.3. El ingreso del ICIO no supone la concesión de licencia	93
III.2.4. Actos sujetos a licencia	95
III.2.4.1. Andalucía	95
III.2.4.2. Aragón	96
III.2.4.3. Principado de Asturias	97
III.2.4.4. Islas Baleares	99
III.2.4.5. Islas Canarias	100
III.2.4.6. Cantabria	103
III.2.4.7. Castilla-La Mancha	104
III.2.4.8. Castilla y León	105
III.2.4.9. Cataluña	107
III.2.4.10. Extremadura	108
III.2.4.11. Galicia	110
III.2.4.12. Comunidad de Madrid	111
III.2.4.13. Murcia	113
III.2.4.14. Comunidad Foral Navarra	114
III.2.4.15. País Vasco	116
III.2.4.16. La Rioja	118
III.2.4.17. Comunidad Valenciana	119
III.2.5. Actos comunicados	121
III.2.6. Obras ilegales	124
III.2.7. Las obras realizadas por las Administraciones Públicas	130
III.2.7.1. «Ordenación del territorio» y «Ordenación urbanística»	137
III.2.7.2. «Urgencia» y «Excepcional interés público»	140

III.2.7.3. El control municipal y el ICIO	147
III.2.8. Las concesiones administrativas	158
III.2.9. Las obras ordinarias de urbanización	170
III.3. No sujeción	172
III.3.1. Actos no sometidos a licencia	172
III.3.2. «Ordenación del territorio»	173
III.3.3. Los Proyectos de Urbanización	178
III.3.4. El régimen de AENA	183
III.3.5. Tala de árboles	186
III.3.6. Actividades extractivas	187
III.4. Supuestos de sujeción dudosa	191
III.4.1. Órdenes de ejecución de conservación	192
III.4.2. Las obras realizadas en ejecución subsidiaria	204
III.4.3. La demolición de obras ilegales	207
IV. SUJETOS PASIVOS	213
IV.1. El sujeto pasivo contribuyente	216
IV.1.1. Las dudas sobre el propietario del inmueble	217
IV.1.2. El dueño de la obra	220
IV.1.2.1. El dueño de la obra en las concesiones administrativas	223
IV.2. El sujeto pasivo sustituto	224
IV.2.1. El sustituto en el ICIO	226
IV.2.1.1. Su relación con el hecho imponible	227
IV.2.1.2. Existencia de sustituto	230
IV.2.1.3. Inexistencia de sustituto	237
IV.2.1.4. La elección del sustituto	239
IV.3. Relaciones entre el contribuyente y el sustituto	241
IV.3.1. Controversias entre ambos	242
IV.3.2. Contribuyente exento	243
IV.3.3. Contratación pública	245
IV.4. Regímenes especiales	247

IV.4.1.	Comunidad Foral Navarra	247
IV.4.2.	País Vasco	247
IV.4.2.1.	Guipúzcoa	247
IV.4.2.2.	Vizcaya	248
IV.4.2.3.	Álava	249
V.	BASE IMPONIBLE	251
V.1.	La base imponible es única	254
V.2.	El coste real y efectivo	256
V.2.1.	Evolución legislativa	257
V.2.2.	Conceptos excluidos por el TRLHL	260
V.2.2.1.	Impuesto sobre el Valor Añadido	262
V.2.2.2.	Otros tributos o prestaciones patri- moniales	263
V.2.2.3.	Honorarios	266
V.2.2.4.	Beneficio industrial y gastos gene- rales	268
V.2.3.	Otros conceptos excluidos	273
V.2.3.1.	Proyectos de seguridad e higiene en el trabajo	273
V.2.3.2.	Estudios de impacto ambiental	276
V.3.	El coste de ejecución material	276
V.3.1.	Los antecedentes	277
V.3.1.1.	Elementos contruidos por terceros fuera de la obra	278
V.3.1.2.	«Instalaciones externas»	281
V.3.1.3.	La «obra civil»	284
V.3.2.	Algunos avances	288
V.3.3.	La situación tras la Ley 51/2002	292
V.3.3.1.	Maquinaria o instalaciones insepa- rables de la propia obra	299
V.3.3.2.	Instalaciones autónomas	307
V.3.3.3.	Mobiliario o equipamiento	308
V.4.	La base imponible en las obras públicas	309
V.5.	Regímenes especiales	318

V.5.1.	Comunidad Foral Navarra	319
V.5.2.	País Vasco	319
V.5.2.1.	Guipúzcoa	319
V.5.2.2.	Vizcaya	320
V.5.2.3.	Álava	320
VI.	TIPO DE GRAVAMEN	321
VI.1.	Régimen común	323
VI.2.	Determinación del tipo de gravamen	328
VI.3.	Regímenes especiales	331
VI.3.1.	Comunidad Foral Navarra	331
VI.3.2.	País Vasco	331
VI.3.2.1.	Guipúzcoa	331
VI.3.2.2.	Vizcaya	332
VI.3.2.3.	Álava	332
VII.	DEDUCCIONES	333
VII.1.	Régimen general	335
VII.2.	Regímenes especiales	338
VII.2.1.	Comunidad Foral Navarra	338
VII.2.2.	País Vasco	339
VII.2.2.1.	Guipúzcoa	339
VII.2.2.2.	Vizcaya	339
VII.2.2.3.	Álava	339
VIII.	CUOTA	341
VIII.1.	Cuota íntegra	344
VIII.2.	Cuotas líquidas	345
VIII.2.1.	Cuota líquida bonificada	348
VIII.2.2.	Cuota líquida <i>stricto sensu</i>	349
VIII.3.	Cuota diferencial	349
VIII.4.	Regímenes especiales	350
VIII.4.1.	Comunidad Foral Navarra	350
VIII.4.2.	País Vasco	350
VIII.4.2.1.	Guipúzcoa	350
VIII.4.2.2.	Vizcaya	350

VIII.4.2.3. Álava	351
IX. DEVENGO	353
IX.1. El devengo en la Ley General Tributaria	355
IX.2. El devengo del ICIO	357
IX.2.1. Inicio de las obras	360
IX.2.2. Devengo y exigibilidad	361
IX.2.3. Devengo y determinación del tipo de gravamen	364
IX.3. Regímenes especiales	367
IX.3.1. Comunidad Foral Navarra	367
IX.3.2. País Vasco	367
IX.3.2.1. Guipúzcoa	367
IX.3.2.2. Vizcaya	368
IX.3.2.3. Álava	368
X. LA PRESCRIPCIÓN	369
XI. PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN TRIBUTARIA	377
XI.1. Procedimiento iniciado mediante declaración	380
XI.2. Procedimiento de verificación de datos	380
XI.3. Procedimiento de comprobación de valores	381
XI.4. Procedimiento de comprobación limitada	382
XII. LA GESTIÓN DEL ICIO	385
XII.1. Inicio	389
XII.2. Liquidación provisional o ingreso a cuenta	390
XII.2.1. Naturaleza	390
XII.2.2. La base de cálculo del ingreso a cuenta ..	394
XII.2.2.1. Importe de la base para el cálculo del ingreso a cuenta	395
XII.2.3. El porcentaje aplicable	397
XII.2.4. Importe del ingreso a cuenta	399
XII.2.4.1. Comprobación del importe de la base del ingreso a cuenta	400
XII.2.5. Momento en el que se exige	401
XII.2.5.1. Concesión de la licencia	402

XII.2.5.2. Inicio de las construcciones, instalaciones u obras	403
XII.3. Liquidación o autoliquidación	404
XII.3.1. Liquidación	404
XII.3.1.1. Tramitación	405
XII.3.2. Autoliquidación	411
XII.3.2.1. Tramitación	413
XII.3.2.2. Rectificación de autoliquidaciones	421
XII.4. Liquidaciones o autoliquidaciones complementarias	424
XII.5. Liquidación definitiva	427
XII.5.1. Naturaleza	427
XII.5.2. Momento en el que se practica	428
XII.5.3. La base imponible	429
XII.5.3.1. Importe de la base imponible	434
XII.5.3.2. Empleo de módulos o índices	435
XII.5.4. Tipo de gravamen	436
XII.5.5. Importe de la liquidación definitiva	438
XII.5.6. Devolución de ingresos (no indebidos) ..	438
XII.5.7. Gestión por autoliquidación	444
XII.6. Gestión conjunta del ICIO y la tasa por licencia ..	448
XII.7. Regímenes especiales	449
XII.7.1. Comunidad Foral Navarra	449
XII.7.2. País Vasco	450
XII.7.2.1. Guipúzcoa	450
XII.7.2.2. Vizcaya	451
XII.7.2.3. Álava	452
XII.7.3. El régimen especial de Barcelona	453
XIII. BENEFICIOS FISCALES	459
XIII.1. Exenciones	463
XIII.1.1. Las obras del artículo 100.2 TRLHL	466
XIII.1.1.1. Requisitos	467
XIII.1.1.2. Aeropuertos	472

XIII.1.1.3.	Puertos	477
XIII.1.1.4.	Carreteras	481
XIII.1.1.5.	Ferrocarriles	483
XIII.1.1.6.	Obras hidráulicas	485
XIII.1.1.7.	Saneamiento de poblaciones y de sus aguas residuales	493
XIII.1.2.	Regímenes especiales	497
XIII.1.2.1.	Comunidad Foral Navarra	497
XIII.1.2.2.	País Vasco	498
XIII.1.3.	El caso de las Universidades públicas	500
XIII.1.4.	La Iglesia católica y sus entes dependientes	515
XIII.1.4.1.	Actividades relacionadas con el culto	516
XIII.1.4.2.	Las actividades económicas	528
XIII.2.	Bonificaciones	555
XIII.2.1.	Bonificaciones potestativas	555
XIII.2.1.1.	Aplicación	557
XIII.2.1.2.	Especial interés o utilidad municipal	573
XIII.2.1.3.	Energía solar	576
XIII.2.1.4.	Inversiones privadas en infraestructuras	580
XIII.2.1.5.	Viviendas de protección oficial ...	581
XIII.2.1.6.	Acceso y habitabilidad de los discapacitados	583
XIII.2.2.	Acontecimientos de excepcional interés público	587
XIII.2.2.1.	Programas de apoyo a acontecimientos de excepcional interés público	588
XIII.2.2.2.	Construcciones, instalaciones u obras bonificables	589
XIII.2.2.3.	Procedimiento ante el Consorcio u órgano administrativo competente	591

XIII.2.2.4.	Procedimiento ante la administración competente para la concesión del beneficio	592
XIII.2.2.5.	Vigencia del beneficio fiscal	595
XIII.2.3.	Regímenes especiales	596
XIII.2.3.1.	Comunidad Foral Navarra	596
XIII.2.3.2.	País Vasco	596
XIII.2.3.3.	Ceuta y Melilla	600
XIII.2.3.4.	Barcelona	600
XIII.2.3.5.	Madrid	602
XIV.	PROCEDIMIENTOS DE REVISIÓN	603
XIV.1.	Procedimientos ordinarios de revisión	605
XIV.1.1.	Municipios de Régimen general	606
XIV.1.1.1.	Recurso de reposición	606
XIV.1.1.2.	Recurso Contencioso-administrativo	612
XIV.1.2.	Municipios de gran población	612
XIV.1.2.1.	Recurso de reposición potestativo	613
XIV.1.2.2.	Reclamación económico-administrativa	616
XIV.1.2.3.	Recurso Contencioso-administrativo	618
XIV.1.3.	El régimen especial de Barcelona	618
XIV.2.	Procedimientos especiales de revisión	621
XIV.2.1.	Revisión de actos nulos	622
XIV.2.2.	Declaración de lesividad de actos anulables	623
XIV.2.3.	Revocación	623
XIV.2.4.	Rectificación de errores	623
XIV.2.5.	Devolución de ingresos indebidos	623
XV.	RELACIONES CON OTROS TRIBUTOS	627
XV.1.	El Impuesto sobre el Valor Añadido	629
XV.2.	La tasa por licencia urbanística	633

XV.2.1. Diferencias	634
XV.2.2. La coexistencia con el ICIO	637
XV.3. La Tasa por utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público local	640
MODELOS DE ORDENANZAS FISCALES	643
1. Modelo de Ordenanza fiscal en régimen de liquidación	645
2. Modelo de Ordenanza fiscal en régimen de autoliquidación	665
BIBLIOGRAFÍA	687
ÍNDICE ANALÍTICO	695