

ÍNDICE SISTEMÁTICO

Presentación de D. Ramón Trillo Torres	5
I. CONTRATO ADMINISTRATIVO	
A) GENERALIDADES	29
a) LEGITIMACIÓN PARA IMPUGNAR CONTRATOS	29
1. Interés ante la Administración	29
2. Legitimación sindical	30
3. Legitimación colegial	32
4. Legitimación de los concejales	33
b) VINCULACIÓN CONTRACTUAL POR ACTOS DE LA PROPIA ADMINISTRACIÓN	35
c) VINCULACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN CONTRATANTE.....	36
d) ACTOS SEPARABLES	38
1. Contratos concertados por RTVE	38
2. Contrato de cesión de uso o aprovechamiento de bienes patrimoniales.....	44
3. Oferta de integración como personal laboral de Ayuntamiento.....	44
B) NATURALEZA DEL CONTRATO. CRITERIOS PARA SU DETERMINACIÓN	46
a) GENERALIDADES	46
1. Doctrina general	46
2. Adquisición de terreno estatal para construir viviendas de protección oficial...	46
3. Enajenación de bienes de polígono industrial por Diputación Provincial.....	48
4. Contrato de préstamo para la realización de un Plan Concertado de Inversión.....	50
5. Suministro de gasolina y gasóleo	50
6. Convenios para realizar actividad de fomento	52

7. Redacción de instrumentos de planeamiento urbanístico	54
b) POR SU RELACIÓN CON UN SERVICIO U OBRA PÚBLICA.....	56
1. Cesión de terrenos municipales para la construcción de instalaciones deportivas.....	56
2. Convenio de colaboración concertado con la Administración	57
3. Compraventa de instalaciones para abastecimiento y depuración de agua	60
c) POR SU RELACIÓN CON EL INTERÉS PÚBLICO	60
1. Cesión de obra pictórica para su exposición en una universidad	60
2. Arrendamiento de plaza de toros	61
3. Venta de parcela de Ayuntamiento para la construcción de viviendas	63
4. Donación de terreno para la construcción de un edificio destinado a casa cuartel de la Guardia Civil.....	66
5. Suministro de energía eléctrica a Ayuntamiento.....	68
6. Enajenación de bien patrimonial con finalidad de fomento	70
d) POR EL CARÁCTER DEL ÓRGANO CONTRACTUAL.....	70
1. Contrato suscrito por la Comisión Provincial de Servicios Técnicos.....	70
C) FIGURAS AFINES.....	71
a) CONTRATOS DE DERECHO PRIVADO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	71
1. Contrato de Televisión Española, S.A.	71
2. Permuta de un solar municipal a cambio de la construcción de un frontón ...	75
3. Enajenación de bien municipal sobre el que existe un derecho de arrendamiento	77
b) CONVENIOS DE COLABORACIÓN.....	78
1. Doctrina general. Imposibilidad de resolución unilateral.....	78
2. Diferencia con los contratos administrativos. Aplicación de los principios de competitividad, publicidad y concurrencia.....	81
3. Convenio de cooperación entre Administraciones locales y sociedades de capital público creadas por aquéllas	83
4. Convenio administrativo de colaboración para la recaudación ejecutiva de débitos a la Seguridad Social.....	88
5. Colaboración en la Inspección Técnica de Vehículos.....	89
D) REQUISITOS SUBJETIVOS. CONTRATISTA.....	91
a) AGRUPACIONES TEMPORALES DE EMPRESARIOS.....	91

1. Sumisión a las reglas de las obligaciones solidarias.....	91
2. Capacidad procesal	92
b) CAPACIDAD PARA CONTRATAR CON LA ADMINISTRACIÓN	93
1. Forma de acreditarla. Improcedente subsanación	93
2. Adjudicación a favor de una sociedad a constituir	94
3. Requisitos cumplidos por los socios pero no por la sociedad anónima concursante	96
c) INCAPACIDADES PARA CONTRATAR CON LA ADMINISTRACIÓN	97
1. Declaración unilateral de no estar incurso en causa de incapacidad	97
2. Contratación local. Subsistencia de las causas de incompatibilidad establecidas en el RCCL de 1953	99
3. Aplicación de la legislación sobre incompatibilidades de altos cargos	101
4. Establecimiento de incapacidad por Orden de Comunidad Autónoma	104
E) REQUISITOS SUBJETIVOS. PROHIBICIÓN DE CONTRATAR	106
a) COMPETENCIA PARA DECLARAR LA PROHIBICIÓN DERIVADA DE LA PRESENTACIÓN DE UN DOCUMENTO ATRIBUIDO A LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO	106
b) EXPEDIENTE DE SUSPENSIÓN DE PAGOS TERMINADO POR CONVENIO	107
c) CONCEJALES	109
d) CONDENA A REPRESENTANTE DE PERSONA JURÍDICA.....	110
1. Permanencia de la prohibición aunque el representante haya cesado en su cargo	110
2. Inexistencia de falsedad, ni penal ni material.....	113
e) OBLIGACIONES CON LA SEGURIDAD SOCIAL.....	115
F) REQUISITOS OBJETIVOS	116
a) OBJETO	116
1. Referencia a determinada marca.....	116
2. Autoconsumo	118
3. Proyecto para construcción de aparcamiento. Modificaciones en el anteproyecto presentado	119
4. Adjudicación condicionada.....	120
5. Aprovechamiento de la corta de un número determinado de pinos.....	122
b) PRECIO.....	123
1. Precio temporal y parcialmente aplazado	123

2. Precio global y precios unitarios descompuestos	124
3. Precio por cada servicio realmente prestado	125
4. Modificación del precio por alteración de situación tributaria	127
5. Cláusula de descuento por pronto pago	128
c) TIEMPO	129
1. Inexistencia de tácita reconducción	129
2. Prórroga concedida unilateralmente por la Administración	130
3. Derecho de duración ilimitada a establecer tomas de agua de la red general	131
G) CLASIFICACIÓN DE EMPRESAS	132
a) EXPEDIENTE DE CLASIFICACIÓN	132
b) UNIONES TEMPORALES DE EMPRESAS	133
c) CLASIFICACIÓN EN UN NÚMERO DE SUBGRUPOS SUPERIOR A CUATRO	135
H) PRERROGATIVAS ADMINISTRATIVAS	136
a) DISCRECIONALIDAD EN LA ADJUDICACIÓN	136
b) CONTROL DEL CONCEPTO «PROPOSICIÓN MÁS VENTAJOSA»	137
I) GARANTÍAS	138
a) GENERALIDADES	138
1. Uniones Temporales de Empresas	138
2. Límite de la fianza a las obligaciones garantizadas	141
3. Plazo de prescripción de la acción de la Administración contra el avalista ...	141
4. Aval prestado con una duración temporal determinada	142
5. Aval bancario, garantía general	144
6. Subsanción de defectos en la constitución de la garantía	145
7. Necesidad de establecerla en el pliego de condiciones	148
8. Responsabilidad por demora en la devolución de la fianza	148
9. Límite de responsabilidad establecido en el contrato de fianza	149
10. Cesión del contrato y subsistencia de la fianza respecto de las obligaciones del cedente	150
b) GARANTÍA PROVISIONAL	152
1. Subsanción de defecto de bastanteo	152
2. Petición, no contestada por la Administración, de considerarse excluida de la licitación	153

c) GARANTÍA DEFINITIVA	154
1. Bajas desproporcionadas o temerarias	154
2. Aval prestado por una compañía de seguros	156
J) EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN	162
a) GENERALIDADES	162
1. Subsanción de defectos	162
2. Necesidad de estar al corriente de obligaciones tributarias	171
3. Mesa de contratación	172
4. Principios esenciales	179
5. Secreto de las proposiciones	182
6. Inclusión del IVA en las ofertas	184
7. Pliego de condiciones que exige una clasificación incorrecta	185
8. Consignación presupuestaria	186
9. Contrato ejecutado pese a la existencia de irregularidades en el expediente de contratación	188
10. Expediente redactado en catalán	189
b) PLIEGO DE CONDICIONES. PRINCIPIOS DE CONTRATACIÓN	190
1. Cláusula que otorga preferencia a la residencia en el municipio	190
2. Cláusulas que imponen al contratista determinadas obligaciones en la contratación de su personal	191
3. Alquiler de vehículos en aeropuertos	193
4. Suministro de material informático	194
5. Valoración de la experiencia	196
6. Cláusula de sumisión a arbitraje. Número par de árbitros	199
7. Asunción por el contratista de la obligación de pago de impuestos	200
8. Productos de determinada marca	201
9. Ley de concurso	204
10. Modificación de pliego de cláusulas administrativas particulares	209
11. Técnico competente para la redacción del proyecto	211
12. Cláusula de renuncia al cobro de interés de demora	214
13. Cláusula que impone al contratista la suscripción de seguro que garantice el cumplimiento del contrato	215

14. Aceptación de pliego de condiciones e impugnación del resultado de su aplicación	216
15. Cláusula de implantación nacional	217
16. Privatización de servicios de hospital y mantenimiento del personal estatutario ..	218
17. Condiciones de carácter subjetivo que benefician a un grupo determinado de profesionales	219
18. Oferta que no se ajusta a un Pliego de condiciones considerado opuesto a una Ordenanza municipal	220
19. Necesidad de establecer sistema de puntuación	222
20. Cláusula de exención tributaria por materiales importados.....	223
K) CONCURSO.....	224
a) GENERALIDADES	224
1. Principios de adjudicación	224
2. Presentación de la oferta fuera de plazo por considerar inhábil un día no laborable según convenio colectivo.....	228
3. Validez del sistema para adjudicar contratos de obras.....	230
4. Orden del Colegio de Arquitectos de abstención de colegiados.....	231
5. Derecho de preferencia a continuar prestando un servicio.....	232
6. Contrato celebrado con el Ente público RTVE	234
7. Acuerdo municipal de compra de un inmueble	236
8. Contratación directa de trabajos de redacción de PGOU	237
9. Criterios de selección. Límites de las facultades de los Tribunales.....	238
b) OFERTAS.....	239
1. Solvencia técnica y financiera de la adjudicataria.....	239
2. Presentación de cinco sobres en lugar de los tres exigidos por el Pliego de Condiciones	241
3. Modificación de ofertas	241
c) SELECCIÓN. FACULTADES DE LA ADMINISTRACIÓN	244
1. Valoración de documentos civiles acreditativos de la disponibilidad sobre un local.....	244
2. Margen de apreciación. Límites	246
3. Control judicial	264
4. Motivación de la decisión.....	270
5. Oferta desproporcionada.....	279

d) CONCURSO DECLARADO DESIERTO.....	283
1. Motivación de la decisión.....	283
2. Confianza legítima en que el concurso se resolvería a favor de alguna de las proposiciones presentadas	285
3. Posible existencia de causas de nulidad del concurso	286
4. Concurso para almacenes de puerto destinadas «preferentemente» al tráfico portuario.....	287
5. Límites a las facultades de la Administración de declarar desierto el concurso	288
L) SUBASTA	291
a) APLAZAMIENTO	291
b) SUBASTA DE PARCELAS EN POLÍGONO INDUSTRIAL	291
c) SUBASTA PARA LA CONCESIÓN DE SERVICIO DE RECAUDACIÓN DE DETERMINADOS TRIBUTOS MUNICIPALES.....	292
d) RENUNCIA INJUSTIFICADA DEL MEJOR POSTOR, EFECTUADA ANTES DE CELEBRARSE LA SUBASTA	293
e) SUBASTA CON TRÁMITE DE ADMISIÓN PREVIA. ÚNICO OFERTANTE	294
f) APROVECHAMIENTO DE MONTE COMUNAL	295
g) ENAJENACIÓN DE TERRENOS DEL PATRIMONIO MUNICIPAL DEL SUELO	296
M) CONTRATACIÓN DIRECTA.....	297
a) CARÁCTER EXCEPCIONAL	297
1. Necesidad de justificar en el expediente las razones que determinan la urgencia de la contratación	297
2. Redacción de Plan Parcial	298
3. Arrendamiento de bienes patrimoniales de Ayuntamiento	299
4. Vigilancia y control de obras	300
b) PREFERENCIA PARA EMPRESAS RESIDENTES EN EL MUNICIPIO	302
1. Aprovechamiento temporal en zona marítima-terrestre	302
c) CONTRATO CELEBRADO CON EL ENTE PÚBLICO RTVE	304
d) PROYECTO DE EXPLOTACIÓN MINERA	305
e) VENTA DE BIENES PATRIMONIALES DE AYUNTAMIENTO.....	306
N) NULIDAD	308
a) ADJUDICACIÓN PESE A LAS INFRACCIONES DETECTADAS POR LA MESA DE CONTRATACIÓN	308

b) ANULACIÓN DE BASES DE CONCURSO Y ABONO DEL IMPORTE DEL PROYECTO GANADOR, AL HABER QUEDADO ÉSTE EN PROPIEDAD DE LA ADMINISTRACIÓN	309
c) CONTRATACIÓN URGENTE DE SERVICIOS DE LÍNEAS DE NAVEGACIÓN	310
d) INCUMPLIMIENTO DEL PLIEGO DE CONDICIONES	312
e) POSIBILIDAD DEL TRIBUNAL DE ADJUDICAR EL CONTRATO, EN SUSTITUCIÓN DE LA ADJUDICACIÓN ANULADA	312
f) IMPOSIBILIDAD DE CONSERVAR PARTES DEL ACTO NO VICIADAS POR LA NULIDAD	313
Ñ) ANULABILIDAD	314
a) IMPROCEDENTE EXCLUSIÓN POR LA MESA DE CONTRATACIÓN DE OFERTA QUE, NO OBSTANTE, FUE TENIDA EN CUENTA AL HACERSE LA ADJUDICACIÓN	314
b) TELEFONÍA MÓVIL. CONDICIÓN ILEGAL Y MANTENIMIENTO DEL CONTRATO PARA NO REDUCIR LA COMPETENCIA	316
O) REVISIÓN DE PRECIOS	318
a) GENERALIDADES	318
1. Criterios para efectuar la revisión	318
2. Prescripción del derecho a solicitar la revisión	320
3. Contrato que niega revisión de precios pese a referirse al Pliego de Condiciones, que la acepta	321
4. Intereses de demora devengados por retraso en el pago	321
5. Carácter excepcional	322
6. Revisión simultánea de las tarifas y del canon de una concesión	322
7. Requisitos para su aplicación	324
8. Contrato de conservación y reparación de galerías de servicios	327
b) IMPROCEDENCIA	328
1. Aumentos de costes salariales derivados de convenio colectivo	328
2. Previsibilidad del riesgo	329
3. Revisiones anteriores ilegales; inexistencia de actos propios de la Administración	331
4. Retraso en la ejecución del contrato imputable a la Administración	333
5. Retraso en la ejecución del contrato imputable al contratista	334
c) RIESGO Y VENTURA DEL CONTRATISTA	335

1. Incrementos de costes debidos a actuaciones deficientes de la Administración en la redacción del proyecto y en la dirección de la obra	335
2. Incremento de costes de mano de obra por aplicación de nuevo convenio colectivo	336
3. Fórmula de revisión no incluida en el Pliego de condiciones	337
4. Riesgos asumibles por el empresario	339
5. Mantenimiento del equilibrio económico del contrato	340
P) INTERPRETACIÓN	342
a) DOCTRINA GENERAL	342
b) PRERROGATIVA DE LA ADMINISTRACIÓN RELATIVA A CONTRATOS YA PERFECCIONADOS	346
c) CONTROL JUDICIAL	346
d) DICTAMEN DEL CONSEJO DE ESTADO	347
Q) CUMPLIMIENTO	348
a) OBLIGACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN	348
1. Pago de intereses de demora	348
2. Fecha de comienzo de la obligación de pago	359
3. Obligación de pagar los trabajos realmente realizados	360
4. Obligación de pago derivada de la recepción sin reparos del Proyecto encargado a arquitecto	364
5. Pago del precio. Inexistencia de consignación presupuestaria	365
6. Puesta a disposición del contratista de los terrenos sobre los que habría de ejecutarse el contrato	366
7. Reclamación presentada más de quince años después del cumplimiento del contrato	367
b) OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA	367
1. Entrega de lo pactado	367
2. Riesgo y ventura del contratista	369
3. Contrato de fianza	370
R) INCUMPLIMIENTO	371
a) DEMORA DEL CONTRATISTA	371
1. Retrasos acreditados	371
2. Retrasos en parte imputables al contratista y en parte debidos a causas ajenas: moderación de la penalidad	372
3. Prórroga concedida por la Administración y demora imputable al contratista ..	373

b) EXISTENCIA.....	374
1. Cierre de matadero por no adaptarse a la normativa aplicable.....	374
2. Retraso en el pago del precio.....	376
3. Desahucio de vivienda de protección oficial.....	380
4. Modificación de PGOU según convenio urbanístico.....	381
c) INEXISTENCIA.....	383
1. Retraso en la ejecución por haber tenido que realizar el contratista exceso de obra.....	383
2. Fuerza mayor.....	385
3. Retrasos no imputables al contratista.....	388
4. Resolución unilateral e injustificada.....	389
5. Expectativas de beneficios no corroboradas en el Pliego de Condiciones.....	391
S) EFECTOS DEL INCUMPLIMIENTO.....	392
a) INHABILITACIÓN DEL CONTRATISTA.....	392
b) RESOLUCIÓN.....	392
1. Doctrina general: incumplimientos graves.....	392
2. Servicio de mantenimiento de edificios municipales.....	395
3. Incumplimiento de los plazos de ejecución.....	396
4. Liquidación del contrato.....	398
5. Procedimiento para acordar la resolución.....	399
6. Concurrencia de culpas.....	405
7. Principios de proporcionalidad y equidad en la decisión de resolver.....	406
8. Contrato de dirección de obras.....	408
9. Demora en el pago al contratista de la liquidación practicada.....	410
10. Las responsabilidades deben exigirse a la empresa adjudicataria incumplidora, no a quien actuó como comisionista.....	412
11. Dictamen del Consejo de Estado.....	413
12. Incumplimiento por actuación de tercero ajeno a la Administración pero incluido en el ámbito de actuación del contratista.....	414
c) INDEMNIZACIÓN DE DAÑOS Y PERJUICIOS.....	415
1. No limitación al beneficio industrial.....	415
2. Concursos de arquitectura.....	418
3. Demora en el pago del precio.....	419

4. Obligación de indemnizar y pérdida de la fianza.....	424
5. Resolución por mutuo acuerdo con reconocimiento de derecho del contratista a indemnización.....	425
6. Enajenación de parcela al Ayuntamiento para que éste, a su vez, la ceda al Estado.....	426
7. Compensación de daños con cantidades debidas por el contratista.....	426
8. Retraso en la devolución de la fianza presentada.....	428
9. Retrasos en la ejecución imputables a Ayuntamiento comprometido con la Administración General del Estado contratante.....	429
10. Relación causal entre el incumplimiento de la Administración y los perjuicios causados al contratista.....	430
d) CLÁUSULA PENAL.....	431
1. Aplicación preferente a las penalidades contenidas en el RGCE.....	431
2. Suministro de municiones al Ministerio de Defensa.....	432
3. Aplicación objetiva, independientemente de la culpa del contratista.....	433
4. Naturaleza jurídica: innecesariedad de aplicar el procedimiento sancionador.....	434
e) INCAUTACIÓN DE FIANZA.....	435
1. Fianza constituida por compañía aseguradora.....	435
2. Suspensión de pagos del contratista.....	438
3. Audiencia previa del fiador.....	438
f) REVERSIÓN DE BIENES.....	439
1. Cesión al Estado de parcelas municipales con carga modal.....	439
2. Audiencia del propietario afectado por la reversión.....	443
3. Compraventa de terrenos municipales condicionada a la ejecución de determinadas obras.....	444
g) ABONO DE INTERESES.....	445
1. Demora en el pago del precio debido a la Administración.....	445
2. Retraso en el pago por Ayuntamientos de facturas por suministro de energía eléctrica.....	448
3. Demora en el pago por la Administración. Recepción del principal sin reserva respecto a intereses.....	449
T) EXTINCIÓN.....	450
a) EN GENERAL.....	450
1. Transcurso del plazo y de las prórrogas.....	450

2. Afectación de la fianza a la responsabilidad del contratista por haber efectuado cobros duplicados de la Administración	452
3. Petición de nulidad de contrato de obra por contratista durante el período de ejecución	453
b) RESCISIÓN	455
1. Contrato para la conducción de correo. Suspensión del Servicio	455
2. Consorcio para repoblación forestal	461
3. Concepto técnico del término «rescisión»	463
c) DENUNCIA	464
1. Aplicación de cláusula contractual debidamente justificada	464
d) DECLARACIÓN DE LESIVIDAD	466
1. Aplicabilidad a los contratos administrativos	466
U) MODIFICACIÓN	467
a) GENERALIDADES	467
1. Variación del proyecto después de adjudicado y antes del comienzo de su ejecución	467
2. Errores del proyecto y propuesta del contratista para subsanarlos	469
3. Requisitos para calificar la modificación como incumplimiento de la Administración	470
4. Entrega de un producto de mayor calidad por voluntad unilateral del contratista	472
b) INFORME DEL CONSEJO DE ESTADO	473
1. Fijación del precio original del contrato	473
c) RESTABLECIMIENTO DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO FINANCIERO ...	474
1. Medios para ello	474
2. Alteración del régimen de la circulación en las inmediaciones de aparcamiento subterráneo explotado por concesionario	475
3. Alteración en la ejecución de la obra que modifica el ritmo de aquella	476
d) PRESUPUESTOS HABILITANTES	477
1. Doctrina general	477
II. CONTRATO ADMINISTRATIVO DE OBRAS	
A) GENERALIDADES	479
a) ACCIÓN DE RESPONSABILIDAD EJERCITADA POR SUBCONTRATISTA CONTRA LA ADMINISTRACIÓN	479

b) PETICIÓN DE REVISIÓN DE OFICIO DE CONTRATO DE OBRAS DE CONSERVACIÓN DE CARRETERA	480
c) RECONOCIMIENTO DE DEUDA DERIVADA DE OBRAS EJECUTADAS SIN EXPEDIENTE FORMAL	481
B) EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN	482
a) EL PROYECTO	482
1. Estudio de seguridad e higiene	482
b) EL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO	485
1. Subsanaibilidad de defectos	485
2. Necesidad de autorización del Consejo de Ministros	487
c) EL PLIEGO DE CONDICIONES	490
1. Exigencia de estar al corriente de las obligaciones tributarias	490
2. Exigencia de cierto volumen de facturación en años anteriores	491
3. Inclusión en el presupuesto de ejecución material de gastos de laboratorio ..	493
d) CLASIFICACIÓN DE EMPRESAS	493
1. Generalidades	493
2. Exigencia de clasificación inadecuada	494
3. Nulidad del contrato adjudicada por falta de capacidad del contratista	495
4. Excepción a la exigencia de clasificación	496
e) PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN	497
1. Exclusión de proposiciones con bajas desproporcionadas o temerarias	497
2. Necesidad de motivar el acuerdo de adjudicación	498
3. Naturaleza de la adjudicación provisional	500
4. Petición de aclaraciones respecto a las ofertas presentadas en cuanto a la inclusión en ellas del IVA	501
5. Prohibición de concurrir por haber participado en la elaboración de las prescripciones técnicas	503
6. Procedimiento de enajenación de solares de Patronato de casas de funcionarios civiles del Estado	505
C) FORMAS DE ADJUDICACIÓN	506
a) CONCURSO	506
1. Declaración de desierto	506
2. Libertad de apreciación de la Administración: límites	507
3. Posibilidad de introducir variaciones en la oferta	509

4. Orden de Colegio de arquitectos de abstención de sus colegiados.....	510
5. Criterios para la adjudicación	511
b) SUBASTA	512
1. Criterio reglado para la adjudicación.....	512
c) CONTRATACIÓN DIRECTA.....	513
1. Necesidad de justificar la adjudicación	513
D) EJECUCIÓN.....	514
a) GENERALIDADES	514
1. Ejecución directa por la Administración	514
2. Obras correspondientes a servicios transferidos.....	515
3. Atribuciones profesionales de los técnicos de la Administración.....	517
4. Responsabilidad por daños causados a terceros	518
5. Funciones del replanteo	520
6. Riesgo y ventura	522
7. Retraso en la devolución de la fianza	528
b) PLAZOS.....	529
1. Día inicial para el cómputo del plazo de ejecución	529
2. Retrasos imputables a la indefinición del proyecto	530
3. Prórroga tácita.....	532
c) MODIFICACIÓN DEL CONTRATO.....	534
1. Modificaciones decididas por la Administración autonómica y estatal y aceptadas por el Ayuntamiento dueño de la obra.....	534
2. Modificación que representa casi el 50% del presupuesto total del proyecto primitivo ejecutada por el contratista sin fijar contradictoriamente el precio	535
3. Modificaciones sustanciales del proyecto.....	538
4. Convenio para reparar desperfectos descubiertos en obra pública.....	539
5. Modificaciones consideradas necesarias por la dirección de obra	542
6. Modificación unilateral del contratista	542
7. Desglose de una partida del contrato	544
8. Prórroga tácita del plazo de ejecución.....	547
9. Alteración del ritmo de ejecución por órdenes de la Administración.....	548
10. Gastos ocasionados por una recepción tardía de las obras producida por una modificación del contrato.....	550

d) CUMPLIMIENTO	551
1. Responsabilidad del contratista por vicios o defectos en la obra construida..	551
2. Incumplimiento. Ejecución de aval	553
3. Desistimiento unilateral del contratista	554
4. Imposición de penalidades por demora en la ejecución y concesión de un nuevo plazo.....	556
5. Responsabilidad del arquitecto Director Facultativo.....	557
6. Responsabilidad del contratista por daños a terceros	560
7. Liquidación final.....	561
E) SUSPENSIÓN Y PARALIZACIÓN DE LA EJECUCIÓN.....	562
a) GENERALIDADES	562
1. Impago de certificaciones de obra	562
b) RESPONSABILIDAD POR DAÑOS Y PERJUICIOS.....	564
1. Cables de alta tensión enterrados en el terreno no detectados por la Administración	564
2. Interdicto presentado por un tercero	565
3. Paralización debida a indefinición del proyecto.....	568
4. Indemnización debida al contratista	570
c) FUERZA MAYOR	572
1. Lluvias torrenciales.....	572
2. Movimientos del terreno.....	578
F) RECEPCIÓN DE LA OBRA	580
a) GENERALIDADES	580
1. Retraso injustificado en la recepción	580
2. Recepción tácita.....	581
3. Necesidad de que las obras estén en las condiciones debidas	591
b) PROVISIONAL	592
1. Función general	592
2. Recepción provisional pese a la existencia de defectos	594
3. La recepción provisional no afecta al derecho de propiedad.....	595
4. Ordenanza que establece un plazo de garantía desde la recepción provisional....	596
5. Liquidación provisional presentada por el mismo equipo de arquitectos al que pertenecía el arquitecto contratista	597

c) DEFINITIVA	599
1. Interrupción del plazo de garantía	599
2. Función general	600
3. Demora imputable a la Administración en la recepción definitiva.....	601
G) PAGO DEL PRECIO	602
a) GENERALIDADES	602
1. Prescripción del derecho de crédito del contratista	602
2. Determinación del precio en trabajos de Arquitectos	608
3. No liberación de la obligación de pago por supuestos incumplimientos del contratista.....	609
4. Obligación de pago en servicios transferidos por el INSALUD	610
5. Obras contratadas por una Administración con el previo compromiso de otra de pagar un porcentaje del precio	612
6. Liquidaciones provisionales. Obligación de pago	615
7. Condicionamiento del pago a la recepción de subvenciones	616
8. Obras contratadas por un Ayuntamiento, antes de la segregación de otro.....	617
9. Rebaja en el precio por unidades de obra defectuosas, pero admisibles	618
b) CERTIFICACIONES	620
1. Endoso	620
2. Pagos a cuenta	633
3. Compensación de deudas tributarias	637
4. Obligación de pago aunque existan órdenes de retención de las cantidades adeudadas.....	639
5. Certificaciones de obra embargadas por la jurisdicción civil	640
6. Prescripción del derecho a su cobro	642
7. Negativa del Director de las obras a visar las certificaciones.....	643
8. Certificaciones por obra ejecutada y por instalaciones y acopio de materiales....	644
c) EXCESO DE OBRA	645
1. Obras adicionales ordenadas por la Administración.....	645
2. Exceso de obra justificado y recibido por la Administración sin objeciones .	650
3. Doctrina general sobre el enriquecimiento injusto	653
4. Proyecto reformado a instancia de la Administración que incrementa los gastos por seguridad e higiene en el trabajo	658
5. Exceso de obra debido a la voluntad unilateral del contratista.....	659

6. Ilimitación de la cuantía del exceso ejecutado	663
7. Abono del 16% de gastos generales	663
8. Plazo de prescripción para reclamar su abono.....	664
d) DEMORA EN EL PAGO	665
1. Intereses. Intimación al pago. Devengo.....	665
2. Intereses sobre intereses	686
3. Intereses. Devengo. Exclusión de IVA	690
4. Intereses sobre intereses. <i>Dies ad quem</i>	691
5. Intereses. Reclamación por el endosante de la certificación	692
6. Régimen del IVA en el pago de intereses de demora.....	694
7. Demora en obras efectuadas fuera de contrato que requieren un acuerdo de convalidación.....	699
8. Devengo de intereses tratándose de «gastos de inversión extraordinarios»...	702
9. Intereses devengados en supuestos de excesos de obra ejecutada.....	703
10. Intereses. Administración obligada a su pago	704
11. Concepto de deuda líquida.....	705
H) REVISIÓN DE PRECIOS	706
a) GENERALIDADES	706
1. Prescripción del derecho al cobro de certificaciones por revisión de precios	706
2. Actualización del precio por demora en la adjudicación	707
3. Intereses de demora por retraso en el reconocimiento del derecho a la revisión ...	708
b) REQUISITOS.....	709
1. Cumplimiento del plazo del contrato.....	709
I) EXTINCIÓN DEL CONTRATO	712
a) GENERALIDADES	712
1. Petición por la adjudicataria de iniciación de procedimiento de revisión de oficio de contrato de conservación de carretera.....	712
2. Condena penal de administradores del contratista en virtud de Sentencia pronunciada después de la adjudicación.....	713
b) RESOLUCIÓN.....	715
1. Necesidad de dar audiencia al avalista	715
2. Audiencia del contratista	716
3. Informe del Consejo de Estado.....	718
4. Suspensión de pagos del contratista	719

5. Suspensión temporal de las obras	720
6. Retraso en la ejecución de las obras	721
7. Demora en el pago de certificaciones de obra	723
8. Incumplimiento de ambas partes contratantes	724
9. Indemnización al contratista	724
c) CESIÓN DEL CONTRATO	725
1. Cesión efectuada a favor de persona no capacitada para contratar	725
2. Subsistencia de la responsabilidad del cedente por obligaciones anteriores a la cesión	727
d) SUBCONTRATO	729
1. Autorización previa de la Administración	729
2. Responsabilidad de la empresa principal por incumplimiento de obligaciones de seguridad e higiene en el trabajo	731
J) CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS	732
a) GENERALIDADES	732
1. Configuración legal	732
2. Autopistas en régimen de concesión	735
3. Concesión del dominio, obras y servicio público de los equipamientos de una parcela	736
III. CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	
A) GENERALIDADES	739
a) CONCEPTO AMPLIO DE SERVICIO PÚBLICO	739
1. Campaña de saneamiento ganadero	739
b) DISTINCIÓN DE FIGURAS AFINES	740
1. Suministro de combustible a embarcaciones	740
2. Servicio de alquiler de vehículos en los aeropuertos españoles	741
3. Vigilancia y conservación de pasos a distinto nivel. Conservación y reparación de galerías de servicios	742
B) REQUISITOS SUBJETIVOS. CONTRATISTA	743
a) CLASIFICACIÓN DE EMPRESAS	743
1. Innecesariedad de clasificación según LCE	743
2. Clasificación requerida tratándose de una UTE	744
C) REQUISITOS OBJETIVOS	746
a) OBJETO	746

1. Selección de socio de empresa mixta	746
2. Limpieza de edificios municipales	747
b) PRECIO	748
1. Obligación de devolver cantidades recibidas en exceso por la Administración por incorrecta revisión del precio	748
D) EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN	749
a) GENERALIDADES	749
1. Aprobación en un mismo acto del Pliego de cláusulas, la iniciación del expediente y la adjudicación del servicio	749
b) ACTUACIONES PREPARATORIAS	750
1. Proyecto técnico, inexistencia	750
2. Acuerdo previo sobre la forma de adjudicación del servicio	752
E) FORMAS DE ADJUDICACIÓN	753
a) CONCURSO	753
1. Servicio de limpieza. Trabajadores de contrata anterior	753
2. Servicio público privatizado. Situación del personal estatutario	754
3. Servicio de abastecimiento de agua potable. Concurso convocado antes de la decisión de monopolización del servicio	755
4. Servicio de recogida de residuos sólidos urbanos. Disponibilidad de vertedero	757
5. Anulación. Posibilidad de declarar desierto el concurso en atención a nuevas circunstancias producidas durante el proceso de impugnación	758
b) CONTRATACIÓN DIRECTA	760
1. Construcción y explotación de Centro de Eliminación de Residuos Sólidos Urbanos	760
F) MODALIDADES	761
a) CONCIERTO	761
1. Extracción de áridos. Necesidad de proveerse de las correspondientes licencias	761
b) CREACIÓN DE UNA SOCIEDAD DE ECONOMÍA MIXTA	763
1. Condiciones para que una sociedad municipal de economía mixta pueda intervenir en la gestión de un servicio de otro municipio	763
c) ARRENDAMIENTO	765
1. Modalidades	765
d) GESTIÓN DIRECTA	766
1. Campaña de saneamiento ganadero realizada por empresa pública	766

G) EJECUCIÓN.....	767
a) GENERALIDADES.....	767
1. Caducidad de expediente incoado para determinar el grado de incumplimiento de un concierto	767
2. Concesión de transporte interurbano afectada por ampliación de término municipal	769
b) DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LAS PARTES.....	770
1. Pago del precio. Inexistencia de consignación presupuestaria	770
2. Cláusula de descuento por pronto pago	771
3. Paga extraordinaria reconocida al personal laboral	772
4. Asunción de trabajadores de contrata anterior.....	773
5. Inalterabilidad del contrato. Derechos de los trabajadores reconocidos por sentencia de Magistratura de Trabajo	774
6. Retribución al socio privado de empresa mixta que experimenta pérdidas ...	776
7. Falta de pago de electricidad destinada al mantenimiento de servicio público ..	777
H) EXTINCIÓN.....	782
a) GENERALIDADES.....	782
1. Incumplimiento por la Administración de la obligación de respetar el plazo pactado.....	782
2. Rescate de concesión. Dictamen del Consejo de Estado.....	784
3. Resolución del contrato. Expediente contradictorio.....	786
4. Secuestro de la concesión. Incumplimiento del contratista debido a la demora en el pago del precio.....	787
b) CAUSAS	790
1. Supresión del servicio de matadero por causa imputable al contratista	790
2. Supresión del servicio de conducción de correo. Renuncia a la indemnización	791
3. Rescate de servicio de recaudación municipal	794
c) EFECTOS	795
1. Entrega de obras e instalaciones a la Administración.....	795
d) CESIÓN DEL CONTRATO.....	797
1. Simple novación subjetiva del contrato inicial.....	797
2. Nueva concesión y sucesión de empresa a efectos laborales	799
3. Cesión aceptada por hechos concluyentes de la Administración	801

e) MODIFICACIÓN.....	802
1. Informe del Consejo de Estado según el precio del contrato original	802
IV. CONTRATO DE SUMINISTRO	
A) REQUISITOS OBJETIVOS.....	803
a) OBJETO	803
1. Referencia a determinada marca.....	803
2. Compra de terrenos por un Ayuntamiento	805
3. Suministro de energía eléctrica a Ayuntamiento que actúa como intermediario.....	806
4. Suministro y montaje de horno auto-incinerador	808
b) PRECIO	809
1. Adquisición de un lote bibliográfico.....	809
2. Exclusión del precio de los derechos e impuestos que graven la importación de los productos suministrados	811
B) FORMAS DE ADJUDICACIÓN	811
a) GENERALIDADES.....	811
1. Denegación de adjudicación por previa litigiosidad con la Administración ..	811
b) CONCURSO	812
1. Suministro en soporte CD Rom de sentencias y resoluciones judiciales	812
2. Adjudicación a proposición que no se ajusta al Pliego y que no puede considerarse modificación de la oferta	815
3. Suministro de equipo informático con sistema Windows	817
C) PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN	818
a) GENERALIDADES	818
1. Contratos concertados con el Ente Público Radio Televisión Española.....	818
2. Oferta condicionada.....	819
3. Inexigibilidad de pliego de cláusulas administrativas particulares y de prescripciones técnicas.....	821
D) EJECUCIÓN	821
a) INCUMPLIMIENTO	821
1. Distribución de gas butano	821
2. Aplicación informática para gestión de nóminas.....	822
3. Falta de pago de electricidad destinada al mantenimiento de servicios públicos	824

b) CUMPLIMIENTO	830
1. Rechazo improcedente de maquinaria que era susceptible de reparación.....	830
2. Deficiencias detectadas después del plazo de garantía.....	831
V. CONTRATO DE CONSULTORÍA Y ASISTENCIA Y DE LOS DE SERVICIOS	
A) CONSULTORÍA Y ASISTENCIA	833
a) CALIFICACIÓN DEL CONTRATO	833
1. Prestación de servicios de recaudación	833
b) CONTRATISTA	835
1. Proyectos de aprovechamiento de aguas. Técnico competente.....	835
2. Solvencia técnica	837
c) PRECIO	838
1. Redacción de proyecto de reforma de plaza y construcción de aparcamiento subterráneo.....	838
2. Trabajos complementarios no comprendidos en el contrato	841
3. Prohibición de cláusula de revisión de precios.....	842
4. Determinación según una parte fija y otra variable	843
d) DURACIÓN DEL CONTRATO	844
1. Prórroga	844
e) PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN.....	845
1. Informe sobre la necesidad del contrato	845
2. Criterios objetivos de adjudicación	846
3. Nulidad de la adjudicación. Indemnización procedente.....	850
B) DE SERVICIOS.....	853
a) DIFERENCIA CON EL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	853
1. Limpieza de colegio y centro de salud	853
b) RESOLUCIÓN POR INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATO	855
1. Indemnización por resolución improcedente.....	855