

## ÍNDICE

ABREVIATURAS .....	11
PRÓLOGO .....	17
INTRODUCCIÓN .....	25
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>UNA CUESTIÓN PRELIMINAR: LA NECESIDAD DE CLARIFICAR EL CONCEPTO DE AUTONOMÍA FINANCIERA</b> .....	31
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>REFLEXIONES ACERCA DEL ALCANCE CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LAS NUEVAS PROPUESTAS SURGIDAS EN MATERIA DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA</b> .....	13
<b>CAPÍTULO III</b>	
<b>IMPUESTOS CEDIDOS A LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: ¿HASTA DÓNDE DEBE LLEGAR LA CESIÓN DE COMPETENCIAS NORMATIVAS? ..</b>	61
<b>1. Delimitación del concepto de cesión de impuestos del Estado a las Comunidades Autónomas</b> .....	61
A. ¿Contradice la Ley 21/2001 el principio de reserva de Ley estatal en materia tributaria? .....	98
<b>2. La articulación jurídica del procedimiento de cesión a través de la LOFCA</b> .....	105
<b>3. El papel de los Estatutos de Autonomía en la configuración jurídica de un nuevo modelo de cesión impositiva</b> .....	115
<b>4. La función de las Comisiones Mixtas en el establecimiento de un nuevo modelo de cesión impositiva</b> .....	139
<b>5. La Ley General de Cesión de tributos a las Comunidades Autónomas como instrumento necesario de coordinación en todo procedimiento de cesión</b> .....	144
<b>6. La especial trascendencia de los impuestos cedidos en las actuales propuestas orientadas hacia un nuevo modelo de financiación autonómica</b> .....	149

## CAPÍTULO IV

TRIBUTOS PROPIOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: INCIDENCIA DE LAS RESTRICCIONES IMPUESTAS POR LA LOFCA ..... 153

1. El hecho imponible en los tributos autonómicos propios a la luz de los criterios establecidos en la LOFCA ..... 162

A. Límites de la LOFCA al poder tributario autonómico .... 169

a) *La prohibición de identidad esencial entre el impuesto estatal y el autonómico (art. 6.2 LOFCA)* ..... 169

ı) *Límites a la proyección del poder tributario autonómico sobre la materia tributaria local: la razón de ser del art. 6.3 de la LOFCA* ..... 237

c) *Establecimiento de tributos estatales sobre hechos imposables gravados por las Comunidades Autónomas: el art. 6.4 de la LOFCA como cláusula de salvaguarda ante una eventual reforma de la imposición estatal* ..... 279

B. Supuestos de no sujeción y exenciones en el ámbito tributario autonómico propio ..... 286

2. La configuración de los elementos de cuantificación en los tributos propios autonómicos ..... 295

3. Los obligados tributarios en el marco de los tributos propios autonómicos ..... 311

## CAPÍTULO V

RECARGOS AUTONÓMICOS SOBRE IMPUESTOS ESTATALES: ¿UNA VÍA ABANDONADA DE CARA A FORTALECER LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA? ..... 329

1. Recargos sobre impuestos estatales: ausencia de razones constitucionales para su rechazo ..... 329

2. Límites de la LOFCA a la creación de recargos autonómicos sobre impuestos estatales ..... 345

## CAPÍTULO VI

LA NECESIDAD DE POTENCIAR LA AUTONOMÍA TRIBUTARIA ANTE UN FUTURO MODELO DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA ..... 369

1. Tributos propios: posibilidad de una liberación de materia imponible por parte del Estado ..... 369

2. Tributos cedidos: instrumentos que permitan incrementar las competencias normativas de las CC AA ..... 372

- A. ¿Son los Estatutos de Autonomía un vehículo apto para la asunción de nuevas competencias normativas en materia de cesión? ..... 372
- B. La alternativa del art. 150 de la Constitución ..... 381
- C. El ejercicio de nuevas competencias normativas sobre los impuestos cedidos a través del art. 157.3 CE ..... 403

## CAPÍTULO VII

LA CONVENIENCIA DE REFORZAR EL PAPEL DEL SENADO EN LA CONFIGURACIÓN DE UN FUTURO MODELO DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA: CONSEJO DE POLÍTICA FISCAL Y FINANCIERA «VERSUS» SENADO ..... 409

## CAPÍTULO VIII

LA IMPORTANCIA DEL PRINCIPIO DE COORDINACIÓN COMO INSTRUMENTO FAVORECEDOR DE UN FUTURO MODELO DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA ..... 431

JURISPRUDENCIA ..... 451

BIBLIOGRAFÍA ..... 457