1.ª edición, 2005

Todos los derechos reservados. Queda rigurosamente prohibida la reproducción, copia o transmisión, ya sea total o parcial, de esta obra, por cualquier medio o procedimiento, incluidos la reprografía y el tratamiento informático, sin la autorización previa y por escrito de los titulares del Copyright.

© 2005, by Araceli Mangas Martín

Iustel

Portal Derecho, S. A.

www.iustel.com

Princesa, 29. 28008 Madrid

ISBN: 84-96440-04-4

Depósito legal: M. 1.416-2005

Compuesto en Sociedad Anónima de Fotocomposición

Talisio, 9. 28027 Madrid

Printed in Spain - Impreso en España

Índice

ABREVIATURAS	13
1. Una nueva etapa en la construcción política de Europa	17
1.1. ¿UNA CONSTITUCIÓN PARA UNA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL? ¿CONSTITUCIÓN O TRATADO INTERNACIONAL?	19
1.2. LA NUEVA Y LA VIEJA UE	22
1.3. LA PERSONALIDAD INTERNACIONAL DE LA UE ..	24
1.4. UNA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL SINGULAR Y ÚNICA: UNA ORGANIZACIÓN DE ESTADOS Y... DE CIUDADANOS	26
2. Orígenes del Tratado constitucional	29
2.1. LA DECLARACIÓN 23 DEL TRATADO DE NIZA: EL DEBATE SOBRE EL FUTURO DE EUROPA ...	30
2.2. LA CONVENCION PARA EL FUTURO DE EUROPA	31
2.3. LA CONFERENCIA INTERGUBERNAMENTAL DE 2004: LA REDACCION DEFINITIVA DEL TRATADO CONSTITUCIONAL. LAS INELUDIBLES RATIFICACIONES PARLAMENTARIAS Y SU ENTRADA EN VIGOR	33
2.4. SIMPLIFICACION Y CODIFICACION CON INGREDIENTES NUEVOS. ¿RUPTURA O CONTINUIDAD DEL PROCESO DE INTEGRACION?	36
2.5. ESTRUCTURA DEL TRATADO CONSTITUCIONAL	41

3. El modelo político: las relaciones entre la Unión Europea y sus Estados miembros . .	47
3.1. LOS VALORES COMUNES Y LOS OBJETIVOS . . .	47
3.2. INGRESO Y RETIRADA DE LA UNIÓN	51
3.3. ESTATUTO DEL ESTADO MIEMBRO: IGUALDAD, RESPETO A SU IDENTIDAD NACIONAL Y COOPERACIÓN LEAL RECÍPROCA	54
3.4. FUNCIONES ESENCIALES DEL ESTADO: INTEGRIDAD TERRITORIAL Y SEGURIDAD NACIONAL. LA SOLIDARIDAD DE LA UNIÓN.	59
3.5. VIDA DEMOCRÁTICA DE LA UNIÓN: BUENA ADMINISTRACIÓN E INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR	62
3.6. COOPERACIONES REFORZADAS.	67
3.7. PREVENCIÓN Y SANCIONES A LOS ESTADOS MIEMBROS EN CASO DE QUIEBRA DE LOS VALORES DE LA UE.	69
4. ¿Qué puede hacer la UE? Las competencias de la Unión	73
4.1. LA DELIMITACIÓN DE LAS COMPETENCIAS ENTRE LA UNIÓN Y LOS ESTADOS MIEMBROS.	73
4.2. COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DE LA UE.	79
4.3. COMPETENCIAS COMPARTIDAS DE LA UE . . .	80
4.4. COMPETENCIAS DE APOYO, COORDINACIÓN Y COMPLEMENTO	84
4.5. OTRAS COMPETENCIAS DE LA UE.	85
4.6. ¿PODRÍA LA UE ASUMIR OTRAS COMPETENCIAS? LA CLÁUSULA DE FLEXIBILIDAD	86
5. ¿Cómo puede y debe la Unión ejercer sus competencias?	89
5.1. DE FORMA SUBSIDIARIA: INTERVENCIONES ADECUADAS A LA DIMENSIÓN DE LOS PROBLEMAS DE LA CIUDADANÍA (PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD)	89

5.2. DE FORMA PROPORCIONADA: MEDIOS ACORDES A LOS OBJETIVOS.	92
6. Quién es quién y quién hace qué en la UE: el modelo institucional	95
6.1. EL PARLAMENTO EUROPEO	99
6.2. LA «NUEVA» INSTITUCIÓN DEL CONSEJO EUROPEO Y SU PRESIDENCIA ESTABLE	101
6.3. EL CONSEJO DE MINISTROS Y LA NUEVA MAYORÍA CUALIFICADA.	109
6.4. LA COMISIÓN	116
6.5. EL MINISTRO DE ASUNTOS EXTERIORES . . .	119
6.6. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA Y EL TRIBUNAL GENERAL.	122
6.7. OTRAS INSTITUCIONES. LA FINANCIACIÓN DE LA UE Y EL CONTROL POR EL TRIBUNAL DE CUENTAS. EL BANCO CENTRAL EUROPEO . .	126
6.8. LOS ORGANISMOS CONSULTIVOS: EL COMITÉ DE LAS REGIONES Y EL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL	130
6.9. LAS REGIONES Y LOS PARLAMENTOS NACIONALES: SU PARTICIPACIÓN EN LA CONSTRUCCIÓN EUROPEA Y EL MECANISMO DE ALERTA TEMPRANA	133
7. El ejercicio de las competencias: los actos jurídicos de la UE (el derecho derivado) . .	141
7.1. LOS ACTOS LEGISLATIVOS. LOS PROCEDIMIENTOS LEGISLATIVOS	145
7.1.1. <i>La ley europea</i>	148
7.1.2. <i>La ley marco europea.</i>	151
7.2. LOS ACTOS NO LEGISLATIVOS	154
7.2.1. <i>El reglamento europeo</i>	155
7.2.2. <i>La decisión europea.</i>	157
7.3. OTROS ACTOS JURÍDICOS	160
7.3.1. <i>El reglamento europeo delegado</i>	160

7.3.2. <i>El reglamento europeo de ejecución y la decisión europea de ejecución.</i>	161
8. ¿Quién tiene la última palabra? La primacía del Tratado constitucional.	165
9. La Carta de los Derechos Fundamentales	177
9.1. LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LOS TRATADOS FUNDACIONALES. EL LARGO CAMINO DE LA PROTECCIÓN JUDICIAL	177
9.2. LA ELABORACIÓN DE LA CARTA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES: LA PRIMERA CONVENCIÓN	183
9.3. LA INSERCIÓN DE LA CARTA EN LA PARTE II DEL TRATADO CONSTITUCIONAL. LAS ADAPTACIONES DE LA CARTA	187
9.4. ESTRUCTURA Y CONTENIDO	191
9.4.1. <i>Descripción general. Especial referencia a los derechos de la ciudadanía de la Unión.</i>	191
9.4.2. <i>Estructura de ventanas o de doble nivel: el Informe explicativo</i>	196
9.4.3. <i>¿Quiénes son los titulares de los derechos y libertades? Alcance de los derechos: indivisibilidad y universalismo de los derechos.</i>	200
9.5. ¿CÓMO INTERPRETAR Y APLICAR LA CARTA? LAS DISPOSICIONES HORIZONTALES	203
9.5.1. <i>¿A quién obliga la Carta? Ámbito de aplicación.</i>	204
9.5.2. <i>¿Los derechos, libertades y principios reconocidos dan pie a nuevas atribuciones de competencias para la UE?</i>	208
9.5.3. <i>¿A qué obliga la Carta? ¿Tienen límites los derechos y libertades reconocidos? Alcance de los derechos. El art. 112 . . .</i>	212
9.5.3.1. <i>Coherencia y continuidad jurídica entre la Carta y el resto del Derecho de la Unión</i>	214

9.5.3.2. <i>La apertura al Convenio Europeo de Derechos Humanos y a las tradiciones constitucionales comunes</i>	215
9.5.4.3. <i>¿Y si hubiera contradicciones entre los niveles de protección de la Carta con los garantizados por nuestras Constituciones o los Convenios internacionales sobre Derechos Humanos?</i>	218
9.5.4. <i>La futura adhesión de la UE al Convenio Europeo de Derechos Humanos.</i>	222
10. La Unión Europea como potencia civil: política exterior, de seguridad y defensa	225
Reflexiones finales	233
Nota bibliográfica	237