

ÍNDICE

| | Página |
|--|--------|
| Nota editorial | 31 |
| Utilización del CD-ROM | 33 |
| Abreviaturas | 35 |
| Artículo 1. Por Gema BOTANA GARCÍA | 39 |
| Nota Legislativa..... | 40 |
| Síntesis..... | 40 |
| Comentario | 42 |
| 1. Introducción | 42 |
| 2. El mandato constitucional de protección a los consumidores y usuarios | 54 |
| 3. Noción de consumidor | 60 |
| 3.1. Noción abstracta..... | 60 |
| 3.2. Nociones concretas..... | 63 |
| 3.3. Acto de consumo | 66 |
| 4. Noción de consumidor en la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios | 68 |
| 5. Empresario/profesional | 79 |
| Jurisprudencia..... | 82 |
| 1. Introducción | 82 |
| 2. Mandato constitucional de protección a los consumidores y usuarios | 84 |
| 3. Noción de consumidor en la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios | 87 |

| | | | |
|--|-----|---|-----|
| Artículo 2. Por Gema BOTANA GARCÍA..... | 109 | Artículo 5. Por Carlos MALUQUER DE MOTES | 157 |
| Nota Legislativa..... | 110 | Nota Legislativa..... | 159 |
| Síntesis..... | 110 | Síntesis..... | 161 |
| Comentario | 111 | Comentario | 162 |
| 1. Derechos básicos de los consumidores y usuarios..... | 111 | 1. La obligación de legislar por la Administración..... | 162 |
| 2. Protección prioritaria en los casos de consumo generalizado | 125 | 2.1. La posibilidad de hacer retirar un producto debe solicitarse en el procedimiento adecuado [artículo 5.2 g)]..... | 162 |
| 2.1. Productos o servicios de uso o consumo generalizado..... | 126 | 2.2. Protección a la vivienda como producto de uso ordinario [artículo 5.2 j)]..... | 163 |
| 2.2. Contenido del mandato de protección prioritaria..... | 129 | | |
| 3. La renuncia a los derechos reconocidos en la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios..... | 130 | | |
| 4. El fraude de ley en la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios | 134 | | |
| Jurisprudencia..... | 135 | | |
| Artículo 3. Por Carlos MALUQUER DE MOTES | 141 | Artículo 6. Por Carlos MALUQUER DE MOTES | 165 |
| Nota Legislativa..... | 141 | Nota Legislativa..... | 166 |
| Síntesis..... | 142 | Síntesis..... | 166 |
| Comentario | 142 | Comentario | 166 |
| 1. Necesidad de información sobre un producto | 142 | 1. El control de la calidad y su mejora..... | 166 |
| 2. Creación de riesgo. Obligación de avisar..... | 142 | | |
| 3. El riesgo implícito en una determinada especie de producto por defectos de calidad determina una obligación legal | 143 | | |
| Jurisprudencia..... | 143 | | |
| 1. Necesidad de información sobre un producto | 144 | Artículo 7. Por Gema BOTANA GARCÍA | 169 |
| 1.1. Necesidad de mayor información cuando se trata de productos nocivos | 144 | Nota Legislativa..... | 169 |
| 2. Creación de riesgo. Obligación de avisar..... | 146 | Síntesis..... | 170 |
| 2.1. Protección ante los riesgos para la salud | 147 | Comentario | 171 |
| 2.2. Inexistencia de riesgo para la salud o seguridad..... | 149 | 1. Introducción | 171 |
| 3. El riesgo implícito en una determinada especie de producto por defectos de calidad determina una obligación legal | 150 | 2. Planteamiento del artículo 7 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios: la concurrencia | 173 |
| | 151 | 3. Principios de aplicación | 177 |
| | | 4. Ámbito territorial | 179 |
| Artículo 4. Por Carlos MALUQUER DE MOTES | 153 | Jurisprudencia..... | 180 |
| Nota Legislativa..... | 154 | Artículo 8. Por Rosario FERNANDO MAGARZO | 189 |
| Síntesis..... | 154 | Nota Legislativa..... | 190 |
| Comentario | 155 | Síntesis..... | 190 |
| 1. La función de los Reglamentos..... | 155 | Comentario | 191 |
| 2. La extrema exigencia de información para determinados productos | 155 | 1. El principio de veracidad en el ámbito de la publicidad dirigida a consumidores y usuarios | 191 |
| | | 2. La eficacia vinculante de la publicidad | 193 |
| | | 2.1. Concepto de oferta contractual, publicidad y oferta publicitaria | 193 |
| | | 2.2. El régimen general aplicable con anterioridad a la aprobación del artículo 8 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios..... | 194 |

| | |
|---|-----|
| 2.3. La eficacia vinculante de la publicidad prevista en el artículo 8º de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios | 195 |
| 3. Excepciones a la eficacia vinculante de la publicidad | 196 |
| Jurisprudencia | 197 |
| 1. El principio de veracidad en el ámbito de la publicidad dirigida a consumidores y usuarios | 197 |
| 2. La eficacia vinculante de la publicidad | 198 |
| 2.1. El régimen general aplicable con anterioridad a la aprobación del artículo 8º de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios | 198 |
| 2.2. La eficacia vinculante de la publicidad prevista en el artículo 8º de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios | 199 |
| 3. Excepciones a la eficacia vinculante de la publicidad | 202 |
| Artículo 9. Por Gema BOTANA GARCÍA | 205 |
| Nota Legislativa | 205 |
| Síntesis | 206 |
| Comentario | 207 |
| 1. Introducción | 207 |
| 2. Concepto de venta con obsequio | 209 |
| 3. Entrega de los obsequios | 210 |
| 4. Obligación de canje de los obsequios que forman parte de una colección | 212 |
| Jurisprudencia | 213 |
| Artículo 10. Por José Antonio MARTÍN PÉREZ | 219 |
| Nota Legislativa | 220 |
| Síntesis | 221 |
| Comentario | 223 |
| 1. Función del precepto | 223 |
| 2. Ámbito de aplicación. Distinción entre condiciones generales y cláusulas predispuestas | 224 |
| 2.1. Las «cláusulas no negociadas individualmente». Requisitos | 226 |
| 3. Las cláusulas utilizadas por la Administración al proporcionar bienes y servicios a consumidores | 229 |
| 3.1. La aprobación de las cláusulas utilizadas por empresas de servicios públicos (artículo 10.5) | 230 |
| 4. Artículo 10.1. a): Requisitos de inclusión en contratos celebrados con consumidores | 231 |

| | |
|---|-----|
| 285. Artículo 10.1. b): El deber de entregar recibo justificante, copia, documento acreditativo o presupuesto | 235 |
| 286. Artículo 10.1. c): El «control del contenido» y la prohibición de cláusulas abusivas | 237 |
| 287. Artículo 10.2: La interpretación de las cláusulas oscuras: la regla <i>contra proferentem</i> | 238 |
| 288. Artículo 10.4: La eficacia de las cláusulas de sometimiento a arbitraje | 242 |
| 289. Artículo 10.6: El deber de Notarios y Registradores de la Propiedad y Mercantiles de realizar el control de legalidad de los contratos | 244 |
| Jurisprudencia | 246 |
| 290.1. Ámbito de aplicación | 246 |
| 290.2. La aprobación de las cláusulas utilizadas por empresas de servicios públicos (artículo 10.5) | 247 |
| 290.3. Artículo 10.1. a): Requisitos de inclusión en contratos celebrados con consumidores | 249 |
| 290.4. Artículo 10.1. c): El «control del contenido» y la prohibición de cláusulas abusivas | 254 |
| 290.5. Artículo 10.2: La interpretación de las cláusulas oscuras: la regla <i>contra preferentem</i> | 260 |
| 290.6. Artículo 10.4: La eficacia de las cláusulas de sometimiento a arbitraje | 265 |
| Artículo 10 bis. Por Eugenio LLAMAS POMBO | 269 |
| Nota Legislativa | 270 |
| Síntesis | 271 |
| Comentario | 273 |
| 1. Contratación y protección de los consumidores | 273 |
| 1.1. Consumidor y contratante | 274 |
| 1.2. El modelo clásico de contratación | 275 |
| 1.3. El nuevo contexto socioeconómico | 275 |
| 1.4. Los nuevos paradigmas del Derecho de los contratos | 277 |
| 2. Las condiciones generales de la contratación | 279 |
| 2.1. Noción | 279 |
| 2.2. Ámbito subjetivo | 282 |
| 2.2.1. En cuanto al predisponente | 283 |
| 2.2.2. En cuanto al adherente | 283 |
| 2.3. El doble mecanismo de control para la eficacia de las condiciones generales | 283 |
| 2.3.1. Control de incorporación | 284 |
| 2.3.1.1. Concepto | 284 |

| | | | |
|---|-----|--|-----|
| 2.3.1.2. Requisitos de redacción. | 285 | I.08. Las acciones colectivas frente a las cláusulas abusivas..... | 366 |
| 2.3.1.3. Requisitos de accesibilidad..... | 286 | 3.1. Concepto y justificación..... | 366 |
| 2.3.2. Control de contenido | 288 | 3.2. Precedentes y evolución legislativa..... | 369 |
| 2.4. Interpretación de las condiciones generales | 289 | 3.3. Los tipos de acciones colectivas y su naturaleza..... | 371 |
| 2.4.1. La regla de la prevalencia..... | 290 | 3.4. Legitimación | 377 |
| 2.4.2. La regla <i>interpretatio contra proferentem</i> | 291 | 3.5. Prescripción | 381 |
| 2.4.3. El reenvío a las normas generales del Código Civil .. | 293 | 3.6. Procedimiento | 383 |
| 2.4.4. Resultado de la interpretación..... | 293 | 3.7. Efectos de la sentencia..... | 385 |
| 3. Las cláusulas abusivas | 294 | Jurisprudencia..... | 386 |
| 3.1. Concepto y delimitación de figuras..... | 294 | 1. Legitimación de asociaciones de consumidores | 386 |
| 3.2. Evolución legislativa | 298 | 2. Legitimación del Instituto Nacional del Consumo | 396 |
| 3.3. Determinación del carácter abusivo de una cláusula contractual | 304 | Artículo 11. Por Esther TORRELLES TORREA..... | 399 |
| 3.3.1. Planteamiento | 304 | Nota Legislativa..... | 400 |
| 3.3.2. La cláusula general de abusividad | 306 | Síntesis..... | 401 |
| 3.3.2.1. Explicación..... | 306 | Comentario | 403 |
| 3.3.2.2. La contradicción con la buena fe..... | 306 | 1. Introducción. Presentación del tema | 403 |
| 3.3.2.3. El desequilibrio importante | 309 | 2. Tipo de defecto que cubre la garantía regulada en el artículo 11 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios y prueba del mismo..... | 408 |
| 3.3.2.4. Los criterios accesorios para apreciar la abusividad..... | 310 | 3. Requisitos formales de la obligación de garantía..... | 415 |
| 3.3.3. Cláusulas tipificadas legalmente como abusivas | 311 | 4. Contenido mínimo de la obligación de garantía | 420 |
| 3.3.4. Cláusulas excluidas del control | 312 | 4.1. La obligación de reparación del bien defectuoso | 422 |
| 3.4. Consecuencias de la abusividad de una cláusula: la nulidad .. | 316 | 4.2. El derecho de opción: la sustitución del bien y la resolución del contrato | 425 |
| Jurisprudencia..... | 319 | 4.3. La indemnización de daños y perjuicios | 429 |
| 1. Resolución unilateral del contrato..... | 319 | 5. Plazo para el ejercicio de las acciones derivadas de la garantía | 433 |
| 2. Tarjeta de crédito | 323 | 6. La coordinación entre los derechos del artículo 11.3 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios y las acciones edilicias del Código Civil | 434 |
| 3. Sumisión a competencia jurisdiccional o arbitraje | 325 | 7. El servicio postventa | 442 |
| 4. Intereses abusivos | 329 | Jurisprudencia..... | 445 |
| 5. Obligación de adquirir servicios no solicitados | 338 | 1. Introducción. Presentación del tema | 445 |
| 6. Tarifas de aparcamientos por hora o fracción | 339 | 2. Tipo de defecto que cubre la garantía regulada en el artículo 11 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios y la prueba del mismo | 446 |
| 7. Redondeo al alza | 341 | 2.1. Especial consideración a la prueba | 450 |
| 8. Crédito al consumo | 345 | 3. Requisitos formales de la garantía: artículo 11.2 | 452 |
| 9. Traslado del pago de gastos e impuestos | 352 | 3.1. Especial consideración al plazo de garantía | 453 |
| 10. Retrasos en transporte público..... | 355 | 4. Contenido mínimo de la obligación de garantía | 458 |
| 11. Vencimiento anticipado..... | 358 | 4.1. Libertad del juez o partes para elegir los derechos otorgados al consumidor en el artículo 11 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios..... | 458 |
| Artículos 10 ter y 10 quáter. Por Eugenio LLAMAS POMBO | 359 | | |
| Nota Legislativa..... | 361 | | |
| Síntesis..... | 361 | | |
| Comentario | 363 | | |
| 1. Acciones ejercitables frente a las cláusulas abusivas | 363 | | |
| 2. Las acciones individuales..... | 364 | | |

| | | | |
|---|-----|--|-----|
| 4.2. La obligación de reparación del bien defectuoso | 461 | 3.4.3. Compraventa de vehículos | 518 |
| 4.3. El derecho de opción: la sustitución del bien y la resolución del contrato | 463 | 3.4.4. Custodia de equipajes..... | 519 |
| 4.4. Especial consideración a la resolución del contrato..... | 466 | Jurisprudencia..... | 520 |
| 4.5. Especial consideración a la rebaja o no del precio a restituir por el uso dado al bien | 471 | 1. El contenido y los requisitos del derecho a la información de los consumidores y usuarios..... | 520 |
| 4.6. La indemnización de daños y perjuicios..... | 476 | 1.1. El carácter instrumental de la información..... | 520 |
| 5. El plazo para el ejercicio de las acciones derivadas de la garantía .. | 480 | 1.2. Veracidad, eficacia y suficiencia de la información..... | 521 |
| 6. La coordinación entre los derechos del artículo 11 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios y las acciones edilicias | 481 | 1.3. Información precontractual y contractual..... | 524 |
| 7. Servicio técnico | 494 | 1.3.1. Información previa a la celebración del contrato | 524 |
| | | 1.3.2. Exigencia de prestaciones contractuales derivadas de la información suministrada al contratar | 525 |
| Artículo 12. Por Esther TORRELLES TORREA..... | 497 | 1.3.3. Daños causados ante la insuficiencia de instrucciones para el uso del producto o servicio..... | 526 |
| Nota Legislativa..... | 497 | 2. Principales consecuencias del incumplimiento del deber de información..... | 527 |
| Síntesis..... | 497 | 2.1. Nulidad de cláusulas abusivas..... | 527 |
| Comentario | 498 | 2.2. Derecho a la resolución contractual | 528 |
| Jurisprudencia..... | 499 | 2.3. El presupuesto | 530 |
| | | 3. Algunos contratos y servicios en particular..... | 531 |
| Artículo 13. Por Agustín MACÍAS CASTILLO | 501 | 3.1. La primera adquisición de vivienda y trabajos de construcción | 531 |
| Nota Legislativa..... | 502 | 3.2. Contratos de suministro..... | 532 |
| Síntesis..... | 503 | 3.3. Contratos y servicios médico-sanitarios | 533 |
| Comentario | 505 | 3.4. Otros contratos | 534 |
| 1. El contenido y los requisitos del derecho a la información de los consumidores y usuarios..... | 505 | 3.4.1. Productos peligrosos | 534 |
| 1.1. El carácter instrumental de la información..... | 506 | 3.4.2. Servicios bancarios | 536 |
| 1.2. Veracidad, eficacia y suficiencia de la información..... | 507 | 3.4.3. Compraventa de vehículos | 537 |
| 1.3. Información precontractual y contractual..... | 509 | 3.4.4. Custodia de equipajes..... | 538 |
| | | Artículo 14. Por Agustín MACÍAS CASTILLO | 539 |
| 2. Principales consecuencias del incumplimiento del deber de información..... | 511 | Nota Legislativa..... | 540 |
| 2.1. Nulidad de cláusulas abusivas..... | 511 | Síntesis..... | 541 |
| 2.2. Derecho a la resolución contractual..... | 512 | Comentario | 543 |
| 2.3. El presupuesto | 513 | 1. Las Oficinas de Información al Consumidor..... | 543 |
| 3. Algunos contratos y servicios en particular..... | 514 | 1.1. Servicios de información al consumidor y Oficinas | 543 |
| 3.1. La primera adquisición de vivienda | 514 | 1.2. Funciones de las Oficinas | 544 |
| 3.2. Contratos de suministro..... | 515 | 1.2.1. Información, orientación y asesoramiento de los consumidores y usuarios | 544 |
| 3.3. Contratos y servicios médico-sanitarios | 516 | 1.2.2. Tramitación de las reclamaciones y denuncias..... | 545 |
| 3.4. Otros contratos | 517 | 1.2.3. Sistema arbitral de consumo | 545 |
| 3.4.1. Productos peligrosos | 517 | 1.3. La prohibición de publicidad en las Oficinas | 546 |
| 3.4.2. Servicios bancarios | 518 | 2. Las Asociaciones de Consumidores y Usuarios | 546 |

| | |
|---|-----|
| Artículo 15. Por José Antonio LÓPEZ PELLICER | 547 |
| Nota Legislativa..... | 548 |
| Síntesis..... | 548 |
| Comentario | 550 |
| 1. Las Oficinas de Información a los Consumidores: función y tipos | 550 |
| 1.1. Legislación autonómica | 551 |
| 2. La facultad de las Oficinas públicas de obtener información, en la materia, de los organismos públicos | 554 |
| 3. Obligaciones de información de las Oficinas públicas a los consumidores..... | 554 |
| 3.1. Datos sobre autorización y registro de productos o servicios | 556 |
| 3.2. Productos o servicios suspendidos, retirados o prohibidos expresamente por su riesgo o peligrosidad para la salud o seguridad de las personas | 556 |
| 3.3. Datos relativos a sanciones firmes | 557 |
| 3.4. Datos sobre el régimen de precios y las condiciones de productos y servicios de uso o consumo común, ordinario y generalizado | 558 |
| Jurisprudencia..... | 559 |
| Artículo 16. Por José Antonio LÓPEZ PELLICER | 561 |
| Nota Legislativa..... | 562 |
| Síntesis..... | 562 |
| Comentario | 563 |
| 1. Información a los consumidores sobre los resultados de estudios, ensayos, análisis y controles de calidad realizados en centros públicos o privados oficialmente reconocidos | 563 |
| 2. Modalidades y supuestos de la información administrativa a los consumidores o usuarios sobre los resultados de análisis y controles de calidad | 564 |
| 3. Procedimiento administrativo de cobertura concreta a la publicación de los resultados de los análisis y controles de calidad ... | 567 |
| Artículo 17. Por Agustín MACÍAS CASTILLO..... | 569 |
| Nota Legislativa..... | 569 |
| Síntesis..... | 571 |
| Comentario | 572 |
| 1. El acceso de los grupos sociales a los medios de comunicación de titularidad pública | 572 |
| 1.1. Cuestiones previas | 572 |
| 1.2. Alcance y contenido | 572 |
| 1.3. Breve mención a los medios de comunicación privados | 574 |

| | |
|---|-----|
| Artículos 18 y 19. Por José Antonio LÓPEZ PELLICER | 575 |
| Nota Legislativa..... | 576 |
| Síntesis..... | 577 |
| Comentario | 578 |
| 1. El derecho de educación de los consumidores y sus objetivos.... | 578 |
| 1.1. Legislación autonómica | 580 |
| 2. La actividad administrativa de promoción y de servicio público en materia de formación y educación de los consumidores..... | 581 |
| 2.1. La incorporación de estudios en materia de consumo al sistema educativo..... | 582 |
| 2.2. La formación continuada del personal de entidades públicas y privadas | 583 |
| 2.3. La inclusión de programas de consumo en los medios de comunicación social (reenvío) | 584 |
| Artículo 20. Por María Teresa CARRANCHO HERRERO..... | 585 |
| Nota Legislativa..... | 586 |
| Síntesis..... | 587 |
| Comentario | 588 |
| 1. Contenido básico de los artículos 20 a 22 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios | 588 |
| 2. Constitución de las asociaciones de consumidores y usuarios | 590 |
| 3. El fin de las asociaciones de consumidores y usuarios | 593 |
| 4. Representación de sus asociados | 595 |
| 5. Ejercicio de acciones por las asociaciones de consumidores y usuarios | 596 |
| 5.1. Ejercicio de acciones en defensa de la asociación..... | 596 |
| 5.2. Ejercicio de acciones en defensa de sus asociados..... | 597 |
| 5.3. Ejercicio de acciones en defensa de los intereses colectivos de los consumidores y usuarios | 597 |
| 5.4. Acciones que pueden ejercitarse las asociaciones de consumidores y usuarios..... | 601 |
| 6. La declaración de utilidad pública..... | 605 |
| 7. La constitución de federaciones de asociaciones de consumidores y usuarios..... | 608 |
| 8. El beneficio de justicia gratuita | 608 |
| 9. Requisitos que deben cumplir las asociaciones de consumidores para disfrutar de los beneficios que en su favor se establezcan..... | 612 |
| 9.1. Procedimiento de inclusión en el Libro Registro | 613 |
| 9.2. Exclusión del Libro Registro..... | 615 |
| 10. Funcionamiento democrático | 617 |

| | |
|--|-----|
| Jurisprudencia..... | 618 |
| 1. Constitución de asociaciones de consumidores y usuarios. | |
| Inscripción en el Libro Registro del Ministerio de Sanidad y Consumo | 618 |
| 2. Inscripción en libro-registro para gozar de legitimidad representativa | 622 |
| 3. Legitimación de las asociaciones de consumidores para ejercitarse en defensa de los intereses de sus asociados | 623 |
| 4. Acciones colectivas | 630 |
| 5. Beneficio de justicia gratuita..... | 635 |
| Artículo 21. Por María Teresa CARRANCHO HERRERO..... | 639 |
| Nota Legislativa..... | 640 |
| Síntesis..... | 640 |
| Comentario | 641 |
| 1. Pérdida de los beneficios reconocidos a favor de las asociaciones de consumidores. Posible pérdida de la condición de asociación de consumidores y usuarios | 641 |
| 2. Causas legales que originan la pérdida de los beneficios..... | 642 |
| 2.1. Inidoneidad de los asociados..... | 642 |
| 2.2. Conductas contrarias a los intereses de los consumidores y usuarios | 644 |
| Jurisprudencia..... | 645 |
| 1. Causas legales que originan la pérdida de los beneficios..... | 645 |
| Artículo 22. Por María Teresa CARRANCHO HERRERO..... | 647 |
| Nota Legislativa..... | 648 |
| Síntesis..... | 649 |
| Comentario | 650 |
| 1. Derecho de representación y consulta | 650 |
| 2. Modalidades de audiencia previstas en el precepto..... | 651 |
| 3. Forma de hacer efectivo el trámite de audiencia | 653 |
| 4. El Consejo de Consumidores y Usuarios..... | 654 |
| Jurisprudencia..... | 659 |
| 1. Derecho de representación y consulta | 659 |
| Artículos 23 y 24. Por Santiago ÁLVAREZ CARREÑO | 665 |
| Nota Legislativa..... | 667 |
| Síntesis..... | 668 |
| Comentario | 669 |

| | |
|---|-----|
| 1. Sobre la íntima conexión del precepto con el propio concepto de derecho del consumo y sus principios esenciales | 669 |
| 2. Sobre la existencia de grupos especiales de protección y las consecuencias jurídicas de su reconocimiento | 671 |
| 3. Análisis individualizado de los grupos especiales de protección en la legislación de algunas Comunidades Autónomas | 673 |
| 3.1. Aragón | 673 |
| 3.2. Castilla-La Mancha..... | 674 |
| 3.3. Cataluña..... | 674 |
| 3.4. Euskadi..... | 675 |
| 3.5. Galicia..... | 676 |
| 3.6. Illes Balears | 677 |
| 3.7. Murcia..... | 678 |
| 3.8. Comunidad Valenciana..... | 679 |
| 4. Alcance de las medidas especiales para la protección de los consumidores y usuarios en situación de inferioridad, subordinación o indefensión previstas en la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios | 680 |
| 5. El carácter atípico del artículo 24: ¿instrumento útil en el futuro?. | 681 |
| Artículo 25. Por Inmaculada BARRAL VIÑALS | 685 |
| Nota Legislativa..... | 685 |
| Síntesis..... | 686 |
| Comentario | 687 |
| 1. Introducción: acerca del tipo de responsabilidad de los artículos 25 y 26 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios | 687 |
| 2. La responsabilidad por productos y servicios: las relaciones entre los artículos 25 a 29 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios y la Ley de Responsabilidad por Productos Defectuosos | 689 |
| 3. La responsabilidad por servicios defectuosos: los productos defectuosos en la prestación de un servicio..... | 693 |
| 4. Responsabilidad contractual y extracontractual..... | 696 |
| 5. La culpa de la víctima: culpa exclusiva, compensación de culpas y culpa mínima. El caso fortuito | 697 |
| Jurisprudencia..... | 700 |
| 1. La responsabilidad por productos: relación de la ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios con la Ley de Responsabilidad por Productos Defectuosos | 700 |
| 2. La responsabilidad por servicios defectuosos | 705 |
| 3. Responsabilidad contractual y extracontractual | 706 |

| | |
|---|-----|
| 4. Culpas de la víctima..... | 708 |
| 4.1. Culpa exclusiva de la víctima..... | 708 |
| 4.2. Compensación de culpas | 711 |
| 4.3. Culpas mínimas de la víctima..... | 714 |
| 5. En el ámbito de la culpa objetiva por la prestación de servicios sanitarios..... | 715 |
| 6. El caso fortuito..... | 715 |
| Artículo 26. Por Inmaculada BARRAL VIÑALS | 717 |
| Nota Legislativa..... | 717 |
| Síntesis..... | 718 |
| Comentario | 719 |
| 1. Introducción | 720 |
| 2. La responsabilidad por culpa, con inversión de la carga de la prueba | 721 |
| 3. La inversión de la carga de la prueba..... | 722 |
| 3.1. La presunción de la relación de causalidad | 723 |
| 3.2. Conducta negligente del fabricante basada en incumplimiento de los requisitos reglamentarios: los defectos de información..... | 725 |
| 4. La diligencia que exige la naturaleza del producto: los defectos de diseño | 727 |
| Jurisprudencia..... | 727 |
| 1. Responsabilidad por culpa e inversión de la carga de la prueba... | 727 |
| 1.1. La inversión de la carga de la prueba..... | 727 |
| 1.2. La presunción de la relación de causalidad | 732 |
| 2. Conducta negligente del fabricante basada en incumplimiento de los requisitos reglamentarios: los defectos de información..... | 733 |
| 3. La diligencia que exige la naturaleza del producto: los defectos de diseño | 736 |
| Artículo 27. Por Inmaculada BARRAL VIÑALS | 741 |
| Nota Legislativa..... | 742 |
| Síntesis..... | 742 |
| Comentario | 743 |
| 1. La determinación del sujeto pasivo..... | 743 |
| 2. La responsabilidad por la idoneidad e identidad del producto | 746 |
| 3. Los casos especiales: los productos etiquetados y los productos a granel | 746 |
| 3.1. Los productos envasados, etiquetados y cerrados con cierre íntegro | 747 |
| 3.2. Los productos a granel | 748 |
| 4. La regla de la solidaridad..... | 749 |

| | |
|---|-----|
| Jurisprudencia..... | 751 |
| 1. La determinación del sujeto pasivo..... | 751 |
| 2. Responsabilidad contractual y extracontractual por falta de identidad e idoneidad..... | 752 |
| 2.1. Responsabilidad extracontractual | 752 |
| 2.2. Responsabilidad contractual | 753 |
| 3. Los casos especiales | 754 |
| 3.1. Productos etiquetados, envasados o cerrados con cierre íntegro..... | 754 |
| 3.2. Productos a granel..... | 756 |
| 4. La regla de la solidaridad..... | 757 |
| Artículo 28. Por Inmaculada BARRAL VIÑALS | 763 |
| Nota Legislativa..... | 764 |
| Síntesis..... | 764 |
| Comentario | 766 |
| 1. El ámbito de aplicación del artículo 28 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios. El límite cuantitativo | 766 |
| 2. El artículo 28.2 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios y la responsabilidad por servicios sanitarios | 769 |
| 2.1. La no aplicación del artículo 28 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios por el Tribunal Supremo | 771 |
| 2.2. Aplicación del artículo 28.2 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios a los centros hospitalarios públicos por defectos de pureza, eficacia y seguridad en el servicio | 773 |
| 2.2.1. Responsabilidad por infecciones contraídas o reactivadas en el medio hospitalario | 775 |
| 2.2.2. Responsabilidad por enfermedades derivadas de la hemodonación | 776 |
| 2.2.3. Responsabilidad por fallos en el instrumental usado o en el material implantado | 778 |
| 2.2.4. Resultado anormal de la intervención sanitaria..... | 779 |
| 2.3. Retorno a la inaplicación del artículo 28.2 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios a los servicios sanitarios..... | 781 |
| 2.4. Ámbito subjetivo: aplicación a los centros hospitalarios y a los médicos | 782 |
| 2.4.1. Aplicación a los centros hospitalarios..... | 782 |
| 2.4.1.1. Centros públicos | 782 |
| 2.4.1.2. Centros privados | 783 |
| 2.4.2. Aplicación a la responsabilidad del médico..... | 784 |

| | |
|---|-----|
| 3. La responsabilidad por productos farmacéuticos..... | 785 |
| 4. La responsabilidad por productos alimenticios | 787 |
| 5. Vehículos a motor..... | 788 |
| 6. Gas y electricidad..... | 788 |
| Jurisprudencia..... | 790 |
| 1. El ámbito de aplicación del artículo 28 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios..... | 790 |
| 2. El artículo 28.2 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios y la responsabilidad por los servicios sanitarios..... | 791 |
| 2.1. La no aplicación del artículo 28 a los servicios sanitarios | 791 |
| 2.2. La responsabilidad del centro hospitalario ex artículo 28.2 | 794 |
| 2.2.1. Infecciones adquiridas en el medio hospitalario..... | 794 |
| 2.2.2. Responsabilidad del centro hospitalario por el contagio de enfermedades derivadas de la hemodonación | 799 |
| 2.2.3. Fallos en el instrumental usado o en el implantado al paciente..... | 805 |
| 2.2.4. Resultado anormal de la intervención sanitaria..... | 808 |
| 2.3. De nuevo el rechazo de la aplicación del artículo 28 | 812 |
| 2.4. Ámbito de aplicación subjetivo..... | 815 |
| 2.4.1. Aplicación al centro hospitalario | 815 |
| 2.4.1.1. Centros públicos | 815 |
| 2.4.1.2. Centros privados | 816 |
| 2.4.2. Aplicación a la responsabilidad del médico..... | 818 |
| 3. La responsabilidad por productos farmacéuticos..... | 820 |
| 4. La responsabilidad por productos alimenticios | 822 |
| 4.1. En el marco de la prestación de un servicio: bares y restaurantes | 824 |
| 5. Vehículos a motor..... | 826 |
| 6. Gas y electricidad..... | 827 |

| | |
|---|-----|
| Artículo 29. Por Inmaculada BARRAL VIÑALS | 831 |
| Nota Legislativa..... | 831 |
| Síntesis..... | 832 |
| Comentario | 832 |
| 1. El pago de intereses por mora procesal | 832 |
| 2. La cuantificación de los intereses en caso de revocación parcial | 834 |
| 3. Daños contractuales y extracontractuales: remisión..... | 835 |
| Jurisprudencia..... | 836 |

| | |
|---|-----|
| Artículo 30. Por Inmaculada BARRAL VIÑALS | 839 |
| Nota Legislativa..... | 839 |
| Síntesis..... | 840 |
| Comentario | 840 |
| 1. Las garantías para el cobro de las indemnizaciones | 840 |
| 2. El seguro obligatorio de responsabilidad civil | 842 |
| 3. El fondo de garantía | 844 |
| 4. El trámite de audiencia a las Asociaciones de Consumidores y Usuarios | 845 |
| Jurisprudencia..... | 846 |
| | |
| Artículo 31. Por Carlos MALUQUER DE MOTES | 847 |
| Nota Legislativa..... | 848 |
| Síntesis..... | 848 |
| Comentario | 850 |
| 1. Fundamento legal del Arbitraje de Consumo | 850 |
| 2. Objeto del Arbitraje de Consumo | 853 |
| 3. Características del Arbitraje de Consumo | 853 |
| 4. Arbitraje de Derecho y Arbitraje de Equidad | 854 |
| 5. La potestad arbitral de la Administración en arbitrajes de Derecho privado | 855 |
| 6. Las Juntas Arbitrales de Consumo | 856 |
| 6.1. Composición | 856 |
| 6.2. Funciones | 857 |
| 6.3. Otras funciones (artículo 4) | 858 |
| 7. El Convenio Arbitral | 858 |
| 7.1. La autonomía privada o voluntariedad | 860 |
| 7.1.1. Funciones de la autonomía de la voluntad | 860 |
| 7.2. La voluntariedad y la constatación expresa por escrito del sometimiento al arbitraje | 862 |
| 7.3. Límites de la autonomía de la voluntad: el orden público | 863 |
| 8. La oferta pública de sometimiento al arbitraje | 865 |
| 8.1. La oferta destinada al consumidor o usuario | 866 |
| 8.1.1. Requisitos de la oferta pública de sometimiento | 867 |
| 8.1.2. La aceptación de la oferta pública | 870 |
| 8.2. La intervención del Presidente de la Junta Arbitral de Consumo: la actividad administrativa arbitral | 872 |
| 8.2.1. La actividad administrativa de limitación | 874 |
| 8.3. Finalmente, presencia de Convenio arbitral | 875 |
| 9. Procedimiento | 875 |
| 9.1. Los Colegios Arbitrales | 875 |
| 9.1.1. Composición de los Colegios Arbitrales | 876 |

| | |
|---|------------|
| 9.2. Proyección de la responsabilidad del Colegio Arbitral | 877 |
| 9.3. Constitución del Colegio Arbitral | 879 |
| 10. El laudo | 880 |
| Jurisprudencia..... | 882 |
| 1. Objeto del Arbitraje de Consumo | 882 |
| 1.1. Materias excluidas | 882 |
| 1.2. Falta de poder de disposición | 884 |
| 2. Arbitraje de equidad, arbitraje de derecho | 884 |
| 3. Convenio: aceptación del arbitraje | 885 |
| 4. La voluntad | 886 |
| 4.1. Oferta pública de sometimiento, consumidor final | 886 |
| 4.2. Oferta pública, cláusula de adhesión | 887 |
| 4.3. No existe infracción del orden público | 888 |
| 5. La formalización del convenio | 889 |
| 5.1. La inactividad del reclamante no priva de eficacia ni al proceso ni al laudo | 889 |
| 5.2. Procedimiento: infracción del principio de contradicción | 890 |
| 5.3. Procedimiento: no se vulnera el principio de igualdad | 891 |
| 5.4. Laudo: inexistencia de incongruencia | 891 |
| Artículos 32 y 33. Por Julián VALERO TORRIJOS | 893 |
| Nota Legislativa..... | 894 |
| Síntesis..... | 894 |
| Comentario | 896 |
| 1. Una cuestión previa: la relación de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios con las disposiciones reguladoras de la potestad administrativa sancionadora en la Ley 30/1992 | 896 |
| 2. La difícil determinación de la norma sancionadora aplicable en materia de defensa de los consumidores y usuarios desde la perspectiva de la distribución de competencias en el Estado autonómico | 899 |
| 3. Una garantía formal esencial: la necesaria tramitación del procedimiento administrativo sancionador | 900 |
| 3.1. El carácter esencial del procedimiento administrativo en materia sancionadora | 900 |
| 3.2. La regulación procedural autonómica en materia de protección de los consumidores y usuarios | 901 |
| 4. Compatibilidad con responsabilidades de otra naturaleza | 902 |
| 4.1. Especial referencia al principio <i>non bis in idem</i> | 902 |
| 4.2. La eficacia en sede judicial de las medidas provisionales adoptadas en vía administrativa | 904 |
| Jurisprudencia..... | 905 |

| | |
|--|------------|
| Artículo 34. Por Julián VALERO TORRIJOS | 907 |
| Nota Legislativa..... | 908 |
| Síntesis..... | 910 |
| Comentario | 911 |
| 1. Los principios de legalidad y tipicidad en el ámbito sancionador. Su proyección en materia de defensa de los consumidores y usuarios | 911 |
| 2. La proyección de los principios de legalidad y tipicidad sobre las infracciones previstas en la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios. Clasificación de las infracciones | 913 |
| 2.1. Conductas tipificadas de forma completa en el artículo 34 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios | 913 |
| 2.2. Conductas que requieren la existencia de una decisión administrativa o judicial previa | 914 |
| 2.3. Conductas cuya tipificación requiere inexcusablemente de un ulterior desarrollo normativo | 916 |
| 3. Breve referencia a la tipificación de las infracciones en las normas autonómicas sobre protección de los consumidores y usuarios | 919 |
| Jurisprudencia..... | 920 |
| Artículo 35. Por Julián VALERO TORRIJOS | 923 |
| Nota Legislativa..... | 923 |
| Síntesis..... | 925 |
| Comentario | 925 |
| 0.1. Eficacia del mandato legal contenido en el artículo 35 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios en relación con el resto de disposiciones normativas | 925 |
| 0.2. Examen del alcance de los criterios empleados para calificar la gravedad de las infracciones por parte de los órganos administrativos y judiciales | 926 |
| Artículo 36. Por Julián VALERO TORRIJOS | 929 |
| Nota Legislativa..... | 930 |
| Síntesis..... | 931 |
| Comentario | 932 |
| 0.1. Las exigencias del principio de proporcionalidad en la determinación de la cuantía de las multas pecuniarias | 932 |
| 1.1. Indeterminación de los parámetros a utilizar en la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios | 932 |
| 1.2. Criterios a tener en cuenta | 932 |

| | |
|---|-----|
| 1.2. Especial referencia a la reincidencia como circunstancia agravante | 935 |
| 1.3. Distinción de otra medida pecuniaria no sancionadora: la multa coercitiva..... | 936 |
| 2. La sanción de cierre temporal del establecimiento | 937 |
| 3. Virtualidad de otras sanciones accesorias. Relevancia del prin- cipio de reserva de ley en materia sancionadora..... | 939 |
| Jurisprudencia..... | 940 |
| Artículos 37 y 38. Por Julián VALERO TORRIJOS | 941 |
| Nota Legislativa..... | 942 |
| Síntesis..... | 944 |
| Comentario | 945 |
| 1. Delimitación conceptual de las diversas medidas contempla- das en el artículo 37 de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios. Distinción de sanciones afines..... | 945 |
| 2. Especial referencia al régimen jurídico de las medidas cautela- res en el seno del procedimiento administrativo sancionador.. | 947 |
| 3. El comiso de la mercancía. Naturaleza sancionadora y criterios de aplicación | 948 |
| Jurisprudencia..... | 950 |
| Artículos 39 a 41. Por Manuel FERNÁNDEZ SALMERÓN | 955 |
| Nota Legislativa..... | 958 |
| Síntesis..... | 958 |
| Comentario | 960 |
| 1. Introducción | 960 |
| 2. Delimitación de la materia «protección y defensa de los con- sumidores y usuarios» | 961 |
| 3. La doctrina del Tribunal Constitucional en torno a la distri- bución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas en este ámbito | 963 |
| 3.1. El anclaje constitucional de la Ley General para la Defen- sa de los Consumidores y Usuarios. La decisiva sentencia del Tribunal Constitucional 15/1989, de 26 de enero | 963 |
| 3.2. La evolución de la doctrina constitucional y la confluen- cia de títulos competenciales en materia de defensa de consumidores y usuarios | 969 |
| 3.3. La equiparación competencial de las Comunidades Autó- nomas y el polémico valor supletorio de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios | 972 |
| 4. Las competencias de los entes locales | 973 |

| | |
|---|------|
| Disposición adicional primera. Por Eugenio LLAMAS POMBO | 979 |
| Nota Legislativa..... | 984 |
| Síntesis..... | 984 |
| Comentario | 985 |
| 1. El sistema de lista | 985 |
| 2. Las cláusulas tipificadas legalmente como abusivas | 986 |
| 3. Contenido..... | 987 |
| Jurisprudencia..... | 992 |
| Disposición adicional segunda. Por Eugenio LLAMAS POMBO | 993 |
| Nota Legislativa..... | 993 |
| Disposición adicional tercera. Por Eugenio LLAMAS POMBO..... | 995 |
| Nota Legislativa..... | 996 |
| Disposición final primera. Por José Antonio LÓPEZ PELLICER | 997 |
| Nota Legislativa..... | 997 |
| Comentario | 998 |
| Disposición final segunda. Por José Antonio LÓPEZ PELLICER..... | 1001 |
| Nota Legislativa..... | 1001 |
| Comentario | 1002 |
| Disposición final tercera. Por José Antonio LÓPEZ PELLICER..... | 1005 |
| Comentario | 1005 |
| Disposición final cuarta. Por José Antonio LÓPEZ PELLICER..... | 1009 |
| Comentario | 1009 |
| Anexo. Ley 26/1984, de 19 de julio, General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios..... | 1011 |