

ÍNDICE GENERAL

ABREVIATURAS

CAPITULO I. ASPECTOS PROCESALES

A

ACTIVIDAD MUNICIPAL IMPUGNABLE. 31

1 ACTOS ADMINISTRATIVOS MUNICIPALES..... 32

1.1. Requisitos para su impugnación..... 32

1.2. Actos no impugnables en vía contencioso-administrativa..... 34

2. IMPUGNACIÓN DE LA INACTIVIDAD MUNICIPAL 36

B.

DISPOSICIONES MUNICIPALES IMPUGNABLES..... 38

1. RECURSO INDIRECTO CONTRA REGLAMENTOS. 39

C.

LEGITIMACIÓN PARA EL EJERCICIO DE LAS ACCIONES DE IMPUGNACIÓN..... 40

1. PRECISIONES CONCEPTUALES 40

2. LEGITIMACIÓN DE LOS PARTICULARES..... 42

3. LEGITIMACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. 42

4. LEGITIMACIÓN DE LOS CONCEJALES. 45

5. LEGITIMACIÓN VECINAL..... 45

6. IMPUGNACIÓN MUNICIPAL DE ACTOS PROPIOS. EL PROCESO DE LESIVIDAD. 46

6.1. La declaración de lesividad.....	47
7. PROHIBICIÓN DE INTERPONER RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	48
7.1. Órganos de la Administración y miembros de sus órganos colegiados.	48
7.2. Particulares cuando obren por delegación de la Administración o como meros agentes o mandatarios de ella.	49
7.3. Entidades dependientes o vinculadas al municipio.	50
D. PRETENSIONES DE LAS PARTES.....	50
1.ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES.....	53
E. CUANTÍA DEL RECURSO.....	56
F. ÓRGANOS JURISDICCIONALES COMPETENTES PARA CONOCER DE LAS ACCIONES DE IMPUGNACIÓN DE ACTOS Y DISPOSICIONES MUNICIPALES.	59
G. INTERPOSICIÓN DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	59
1.PLAZO PARA INTERPONER EL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	62
H. INADMISIÓN DEL RECURSO.	64
I. DEMANDA Y CONTESTACIÓN.	68
J. PRUEBA.	75
K. VISTA Y CONCLUSIONES.	79
L. SENTENCIA.....	83

CAPITULO II. EL CONTENCIOSO DE PERSONAL

A. PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ENTIDADES LOCALES.....	87
1.FUNCIONARIOS DE CARRERA	87

1.1. Funcionarios con habilitación de carácter nacional.....	96
1.1.1. Funciones reservadas a los funcionarios con habilitación de carácter nacional	96
1.1.1.1. Función de fe pública	97
1.1.1.2. Función de asesoramiento legal preceptivo.....	98
1.1.1.3. Función de control y fiscalización interna de la gestión económico-financiera y presupuestaria	98
1.1.1.4. La función de Tesorería.....	99
1.1.1.5. La función de contabilidad	100
1.1.1.6. Deberes y garantías en el ejercicio de las funciones reservadas.	100
1.1.2. Puestos de trabajo reservados a funcionarios con habilitación de carácter nacional	102
1.1.3. Estructura y acceso a la habilitación	103
1.1.3.1. Estructura	103
1.1.3.2. Selección y formación	104
1.1.4. Provisión de puestos de trabajo	105
1.1.4.1. Clasificación	106
1.1.4.2. Formas de provisión	107
1.1.5. Situaciones administrativas	135
1.2. Funcionarios de carrera propios de las Entidades locales	135
1.2.1. Integración en Escalas	135
1.3. PERSONAL INTERINO.....	138
1.4. Personal eventual y laboral.....	138
2. SELECCIÓN DEL PERSONAL DE LAS ENTIDADES LOCALES	139
2.1. Disposiciones comunes	139
2.1.1. Relación de puestos de trabajo	139
2.1.2. Oferta pública de empleo.....	140
2.2. Procedimientos de selección.....	141
2.2.1. Selección del personal de carrera.	141
2.2.1.1. Convocatorias.....	141
2.2.1.2. Requisitos para la admisión a las pruebas selectivas	142
2.2.1.3. Reglas básicas y programas mínimos en los procedimientos de selección.	143
2.2.1.4. Nombramiento.....	148
2.2.1.5. Adquisición de la condición de funcionario.....	148
2.2.2. Selección del personal laboral	149
2.2.3. SELECCIÓN DEL PERSONAL INTERINO.....	149
3.PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE FUNCIONARIO DE CARRERA	149
3.1. Jubilación	150

4.SITUACIONES DE LOS FUNCIONARIOS DE CARRERA	150
5.CONTENIDO DE LA RELACIÓN FUNCIONARIAL	165
5.1. Derechos de los funcionarios.....	165
5.2. Deberes de los funcionarios.....	174
6.INCOMPATIBILIDADES	175
7.RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS.....	187
8.RÉGIMEN DISCIPLINARIO	187
8.1. Regulación	187
8.2. Infracciones	187
8.3. Sanciones	188
8.3.1. Los principios generales de la potestad sancionadora	191
8.3.2. Aplicación de las garantías del artículo 24 de la	
Constitución al ámbito de las sanciones administrativas	201
8.4. Procedimiento sancionador	204
8.4.1. El procedimiento como garantía.....	204
8.4.2. Competencia para la incoación de expedientes disciplinarios.....	205
8.4.3. Competencia para la imposición de sanciones.	206
8.4.4. Tramitación.....	206
9.LOS MIEMBROS DE LOS CUERPOS DE POLICÍA LOCAL	210
9.1. El Policía local como funcionario	210
9.2. El Policía local como agente de la autoridad.....	213
9.3. El Policía local como miembro de las Fuerzas y Cuerpos de	
Seguridad	214
9.3.1 Principios básicos de actuación	214

CAPITULO III. EL CONTENCIOSO DE BIENES

A.	
BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES	221
1.NORMATIVA REGULADORA	221
2.CONCEPTO Y CLASES	222
2.1. Bienes de dominio público	223
2.1.1. Principios relativos a los bienes de dominio público.	224
2.2. Bienes patrimoniales.	224
2.2.1. Principios relativos a los bienes y derechos patrimoniales.	225
3.RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS BIENES DE DOMINIO PÚBLICO.....	225
3.1. Inalienabilidad.	226
3.2. Inembargabilidad.....	226
3.3. Imprescriptibilidad	226

3.4. No sujeción a tributos	227
4.ALTERACIÓN DE LA CALIFICACIÓN JURÍDICA DE LOS BIENES	
AFECCIÓN Y DESAFECCIÓN.	227
5.ADQUISICIÓN DE BIENES Y DERECHOS	228
6.PATRIMONIOS MUNICIPALES DEL SUELO	231
7. CONSERVACIÓN Y TUTELA DE BIENES	231
7.1. Inventario de bienes.....	231
7.2. Inscripción de bienes y derechos	237
8.ADMINISTRACIÓN DE BIENES	240
8.1. Custodia de valores mobiliarios	240
8.2. Montes	240
8.3. Caza y pesca	241
8.4. Cuentas de administración del patrimonio	241
9.PRERROGATIVAS DE LAS ENTIDADES LOCALES RESPECTO A	
SUS BIENES	242
9.1. Investigación.....	244
9.2. Deslinde	246
9.3. Reintegro posesorio	250
9.4. Desahucio administrativo.	252
9.4.1. Bienes de dominio público	252
9.4.2. Bienes expropiados	252
9.4.3. Bienes patrimoniales	255
9.4.4. Viviendas cedidas a funcionarios y de protección oficial	255
10. DISFRUTE Y APROVECHAMIENTO DE LOS BIENES	256
10.1. Utilización de los bienes de dominio público.....	256
10.1.1. Uso común.....	256
10.1.1.1. Uso común especial. Las licencias demaniales	257
10.1.2. Uso privativo. La concesión demanial.	258
10.1.2.1. Contenido mínimo de la concesión.	263
10.1.2.2. Procedimiento de otorgamiento de las concesio-	
nes demaniales	263
10.2. Utilización de bienes patrimoniales.....	269
10.3. Utilización de bienes comunales	270
11. ENAJENACIÓN DE BIENES PATRIMONIALES	272
JURISPRUDENCIA	275

CAPITULO IV. EL CONTENCIOSO DE CONTRATACIÓN

A.	
REGULACIÓN DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA PÚBLICA	
LOCAL	289

1. LEGISLACIÓN ESTATAL	289
2. LEGISLACIÓN AUTONÓMICA	292
B.	
NEGOCIOS Y CONTRATOS EXCLUIDOS DE LA LC	292
C	
LIBERTAD DE PACTOS	294
D.	
CARÁCTER ADMINISTRATIVO O PRIVADO DE LOS CONTRATOS.	
CONTRATOS MIXTOS.	294
E.	
RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....	298
1.- CONTRATO DE OBRA	299
2.- CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS	299
3.- CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	299
4.- CONTRATO DE SUMINISTRO	300
5.- CONTRATO DE SERVICIOS	300
6.- CONTRATO DE COLABORACIÓN ENTRE EL SECTOR PÚBLICO Y EL SECTOR PRIVADO.....	301
F.	
RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS PRIVADOS	301
1.- PLAZO DE DURACIÓN DE LOS CONTRATOS	302
2.- CONTENIDO MÍNIMO DEL CONTRATO.....	302
3.- PERFECCIÓN Y FORMA DEL CONTRATO	303
G.	
CONTRATOS ADMINISTRATIVOS ESPECIALES	304
H.	
OBJETO DE LOS CONTRATOS	306
I	
PRECIO DE LOS CONTRATOS	306
J	
ESPECIALIDADES EN LA CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES	310

K.	
REQUISITOS DE LOS CONTRATOS	313
1. CAPACIDAD DE LAS EMPRESAS	313
2. SOLVENCIA	315
2.1. Solvencia económica y financiera	317
2.2. Solvencia técnica en los contratos de obras	317
2.3. Solvencia técnica en los contratos de suministro	318
2.4. Solvencia técnica o profesional en los contratos de servicios	319
2.5. Solvencia técnica o profesional en los restantes contratos	320
3. PROHIBICIONES PARA CONTRATAR	320
3.1. Concurrencia de las prohibiciones para contratar	323
3.2. Duración de las prohibiciones	323
3.3. Competencia para fijar las prohibiciones	324
3.4. Eficacia de las prohibiciones	325
4. CLASIFICACIÓN DE LAS EMPRESAS	325
4.1. Criterios de clasificación	327
4.2. Competencia para la clasificación	327
4.3. Duración y comprobación de la clasificación	328
5. CERTIFICACIONES DE REGISTROS OFICIALES DE LICITADORES Y EMPRESAS CLASIFICADAS	328
L.	
GARANTÍAS EXIGIDAS PARA LOS CONTRATOS CON LA ADMINISTRACIÓN	329
1. GARANTÍA PROVISIONAL	330
2. GARANTÍA DEFINITIVA	331
3. GARANTÍA GLOBAL	331
4. GARANTÍAS COMPLEMENTARIAS	332
5. REAJUSTE DE LAS GARANTÍAS	333
6. FORMA DE PRESTACIÓN DE LAS GARANTÍAS	333
7. SUPUESTOS DE DISPENSA Y EXENCIÓN DE LAS GARANTÍAS	334
8. OBJETO DE LAS GARANTÍAS: FINALIDAD DEL ASEGURAMIENTO	335
9. CONSTITUCIÓN DE GARANTÍAS POR TERCEROS	336
10. EJECUCIÓN, DEVOLUCIÓN Y CANCELACIÓN DE GARANTÍAS	337

1.EL CUMPLIMIENTO DE LOS CONTRATOS 414

2.LA RESOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS..... 415

2.1. Efectos de las resolución 420

2.2. Procedimiento de resolución del contrato 422

W.

CONTRATO DE OBRAS 424

1.DEFINICIÓN Y OBJETO DEL CONTRATO 424

LOS ANTEPROYECTOS Y LOS PROYECTOS DE OBRAS

1. LOS ANTESPROYECTOS Y PROYECTOS DE OBRAS..... 432

2.CLASIFICACIÓN DE LAS OBRAS A EFECTOS DE PROYECTOS..... 433

3.IINSTRUCCIONES TÉCNICAS 434

4.CONTENIDO DE LOS PROYECTOS 434

5. PRESENTACIÓN DEL PROYECTO POR EL EMPRESARIO 440

6. SUPERVISIÓN DE PROYECTOS 441

7. REPLANTEO DEL PROYECTO..... 443

8.PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATICAS EN CONTRATOS BAJO

LA MODALIDAD DE ABONO TOTAL DEL PRECIO 444

PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS

1.EL ACTA DE COMPROBACIÓN DEL REPLANTEO 446

2. CONTENIDO DE LA EJECUCIÓN 447

3. PAGO 450

3.1. Las certificaciones de obra y los pagos a cuenta 450

3.2. Obras a tanto alzado y obras con precio cerrado 454

EXTINCIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS

1.EXTINCIÓN POR CUMPLIMIENTO 458

1.1 Recepción y plazo de garantía 459

1.2. Medición general y certificación final de las obras..... 461

1.3. Responsabilidad por vicios ocultos 462

2.extinción por resolución 462

2.1. Causas de resolución 462

2.2. Efectos de la resolución..... 463

Y.

CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS..... 463

Z.

CONTRATO DE SUMINISTRO 482

CONCEPTO 482

AA.

CONTRATOS DE SERVICIOS..... 492

AB.

CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA..... 508

CAPITULO V.

URBANISMO

A.

MARCO NORMATIVO DEL URBANISMO 541

1.LEGISLACIÓN AUTONÓMICA. RELACIÓN DE DISPOSICIONES 544

EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO 546

1.LOS PLANES DE URBANISMO. 546

1.1. Significado 547

1.2. Caracterización jurídica 547

1.3. Tipología del planeamiento urbanístico 548

1.4. Estructuración jerárquica del planeamiento urbanístico..... 548

1.5. Contenido de los planes 550

1.6. Competencia para la aprobación de los Planes urbanísticos 550

1.7. Efectos de la aprobación de los planes 551

1.8. Vigencia, modificación y revisión de los Planes 551

1.9. Ejecución de los planes urbanísticos 552

B.

PUBLICIDAD Y EFICACIA EN LA GESTIÓN PÚBLICA URBANÍSTICA.....556

C.

SITUACIONES BÁSICAS DEL SUELO564

D.

UTILIZACIÓN DEL SUELO RURAL574

E

ACTUACIONES DE TRANSFORMACIÓN URBANÍSTICA.....596

F.	EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO DE LA SOSTENIBILIDAD DEL DESARROLLO URBANO.....	598
G.	DEVERES DE LA PROMOCIÓN DE LAS ACTUACIONES DE TRANSFORMACIÓN URBANÍSTICA.....	601
H.	FORMACIÓN DE FINCAS Y PARCELAS Y RELACIÓN ENTRE ELLAS	604
I.	TRANSMISIÓN DE FINCAS Y DEBERES URBANÍSTICOS	607
J.	DECLARACIÓN DE OBRA NUEVA.....	609
	VALORACIONES	
A.	ÁMBITO DEL RÉGIMEN DE VALORACIONES	611
B.	CRITERIOS GENERALES PARA LA VALORACIÓN DE INMUEBLES.....	613
	I. VALORACION EN SUELO RURAL	622
	I.1. Valoración de terrenos.....	622
D.	VALORACIÓN EN EL SUELO URBANIZADO	623
E.	INDEMNIZACIÓN DE LA FACULTAD DE PARTICIPAR EN ACTUACIONES DE NUEVA URBANIZACIÓN	625
F.	INDEMNIZACIÓN DE LA INICIATIVA Y LA PROMOCIÓN DE ACTUACIONES DE URBANIZACIÓN O DE EDIFICIOS	628
G.	VALORACIÓN DEL SUELO EN RÉGIMEN DE EQUIDISTRIBUCIÓN DE BENEFICIOS Y CARGAS.....	629
H.	RÉGIMEN DE LA VALORACIÓN	630

LICENCIAS URBANÍSTICAS	630
A.	
CONCETO Y FUNCIÓN DE LA LICENCIA URBANÍSTICA.....	631
B.	
CARACTERIZACIÓN JURÍDICA DE LA LICENCIA URBANÍSTICA....	631
1AUTORIZACIÓN	631
2. AUTORIZACIÓN PUNTUAL	632
3. AUTORIZACIÓN OBJETIVA	632
4 AUTORIZACIÓN NEUTRAL	632
5.AUTORIZACIÓN REGLADA	632
C.	
NORMATIVA REGULADORA DE LAS LICENCIAS URBANÍSTICAS ..	632
D.	
ACTOS SUJETOS A LICENCIA	634
1.LEGISLACIÓN ESTATAL	634
2.LEGISLACIÓN AUTONÓMICA	636
E.	
TIPOLOGÍA DE LICENCIAS URBANÍSTICAS	656
1.LICENCIAS DE OBRAS	656
1.1. obras en edificios fuera de ordenación	657
2.LICENCIA DE MODIFICACIÓN DE ESTRUCTURAS O DEL ASPECTO EXTERIOR DE LAS EDIFICACIONES.....	658
3.LICENCIA DE AMPLIACIÓN DE EDIFICIOS E INSTALACIONES	658
4.LICENCIA DE PRIMERA UTILIZACIÓN DE EDIFICIOS.....	658
5. LICENCIA DE DEMOLICIÓN	660
6. LICENCIA DE PARCELACIÓN.....	660

7. LICENCIAS PARA LA COLOCACIÓN DE CARTELES DE PROPAGANDA VISIBLES DESDE LA VÍA PÚBLICA.....	661
--	-----

F. ACTOS NO SUJETOS A LICENCIA 662

1.LEGISLACIÓN ESTATAL	662
2.LEGISLACIÓN AUTONÓMICA	663

G. OTORGAMIENTO DE LAS LICENCIAS URBANÍSTICAS..... 667

1.COMPETENCIA	667
1.1. legislación estatal.....	668
2. PROCEDIMIENTO	670
2.1. Solicitud.....	670
2.2. Proyecto técnico	673
2.2.1. . visado del proyecto	676
2.2.2. Estudios de seguridad y salud.....	677
2.2.3. Evaluación de impacto ambiental.....	680
2.2.4. Legislación autonómica.....	681
2.3. Informes.....	685
2.3.1. Legislación estatal.....	686
2.3.2. Legislación autonómica	686
2.4. El acto de otorgamiento.....	689
2.4.1. Carácter reglado	689
2.4.1.1. Límite a la discrecionalidad del planeamiento	689
2.4.1.2. Condicionamiento de las licencias	689
2.4.1.3. Valor del precedente ante el silencio u oscuridad del país	690
2.4.2. Forma escrita.....	690
2.4.3. Contenido	690
2.4.4. Ordenamiento aplicable	691
2.4.4.1. Legislación autonómica	692
2.4.4.2. Normas de aplicación directa.....	693
2.4.4.2.1. Legislación autonómica	694
2.4.5. Otorgamiento de licencias por silencio administrativo.....	701
2.4.5.1. Legislación autonómica	703
2.4.6. Cuestiones de propiedad	707
2.4.6.1. Legislación autonómica	708
2.4.7. Otorgamiento condicionado.....	709
2.4.7.1. Legislación autonómica	710
2.4.8. Licencias y autorizaciones previas.....	711
2.4.8.1. Dominio público marítimo-terrestre	711

2.4.8.2. Dominio público hidráulico	711
2.4.8.3. Patrimonio histórico-artístico.....	712
2.4.8.4. Carreteras	712
2.4.8.5. Puertos.....	713
2.4.8.6. Construcciones en suelo rural	713
2.4.8.7. Edificaciones turísticas	715
2.4.8.8. Instalaciones nucleares y radioactivas	715
2.4.8.9. Actividades clasificadas	715
2.4.8.9.1. Interrelación licencia de obras-licencia de apertura	716
2.4.4.1. Legislación autonómica	716
2.4.9. Notificación y comunicación de licencias	717
2.4.10. Publicidad de las licencias	717
2.4.11. Suspensión del otorgamiento de licencias	718
2.4.11.1. Suspensión potestativa	718
2.4.11.2. Legislación autonómica	719
2.4.11.3. Suspensión autonómica.....	722
2.4.11.4. Legislación autonómica	724
2.4.12. Otorgamiento de licencias provisionales. Licencias "aprecario"	731
2.4.12.1. Legislación autonómica	731
3.TASA POR OTORGAMIENTO DE LICENCIA URBANÍSTICA	733
4.OBRAS PROMOVIDAS POR LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	735
4.1. Legislación autonómicas	735
H. TRANSMISIÓN DE LICENCIAS743	
1.LEGISLACIÓN AUTONOMICA.....	744
I. DENEGACIÓN DE LICENCIAS744	
J. EXTINCIÓN DE LICENCIAS.....745	
1.RENUNCIA	745
2.REVISIÓN	745
2.1. Obras en curso de ejecución	746
2.2. Obras concluidas	746
2.3. Efectos de la revisión.....	747
3.RECTIFICACIÓN DE ERRORES	747

4.LEGISLACIÓN AUTONÓMICA	748
5.CADUCIDAD.....	755
5.1. Legislación autonómica.....	756
6.REVOCACIÓN	764
6.1. Legislación autonómica.....	764
7.ANULACIÓN	766
K.	
RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL AYUNTAMIENTO EN CASOS DE ANULACIÓN DE LICENCIAS.....	767
L.	
PROTECCIÓN DE LA LEGALIDAD URBANÍSTICA	769
1.RESTAURACIÓN DEL ORDEN JURÍDICO INFRINGIDO	769
1.1. Actos realizados sin licencia o con contravención de sus determinaciones	769
1.1.1. Obras en curso de ejecución.....	769
1.1.2. Obras concluidas	771
2.LEGISLACIÓN AUTONÓMICA	771
3.IMPOSICIÓN DE SANCIONES	813
3.1. Principios generales de aplicación.....	813
3.2. Aplicación de las garantías del artículo 24 de la constitución al ámbito de las sanciones administrativas	825
3.2.1. El procedimiento como garantía.....	828
3.2.1.1. Los principios del procedimiento sancionador	829
3.3. Legislación autonómica.....	832
3.3.1. Infracciones y sanciones	832
3.3.3. Sujetos responsables	869
3.3.3. Prescripción	882
3.3.4. Competencia y procedimiento	890
3.3.5. Infracciones constitutivas de delito o falta	901

CAPÍTULO VI. EL CONTENCIOSO TRIBUTARIO

PRIMERA PARTE. ASPECTOS GENERALES

I.	
INTRODUCCIÓN. RECURSOS DE LAS HACIENDAS LOCALES Y RECURSOS DE LOS MUNICIPIOS.....	903
A.	
POTESTAD TRIBUTARIA DE LOS MUNICIPIOS	903
1. IMPOSICIÓN Y ORDENACIÓN DE TRIBUTOS LOCALES	904
1. Las Ordenanzas fiscales	904
1.1. Contenido mínimo	905
1.2. Tramitación.....	905
1.3. Vigencia e impugnación	906
B.	
REGULACIÓN DE LOS TRIBUTOS LOCALES.....	906
1. REFERENCIA GENERAL A LA LEY 51/2002, DE 27 DE DICIEMBRE, DE REFORMA DE LA LEY 39/1988, DE 28 DE DICIEMBRE REGULADORA DE LAS HACIENDAS LOCALES, Y AL TEXTO REFUNDIDO DE 5-3-2004.	907
2. REFERENCIA A LA LEY 48/2002, DE 23 DE DICIEMBRE, DEL CATASTRO INMOBILIARIO Y AL TEXTO REFUNDIDO DE 5-3-2004.	910
C.	
RÉGIMENES FORALES	910
1. NAVARRA	910
1. PAIS VASCO	910
SEGUNDA PARTE. LOS TRIBUTOS LOCALES EN PARTICULAR	
A.	
TASAS	911
1. HECHO IMPONIBLE	911
1.1. Utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público local	911
1.2. Supuestos habilitantes del establecimiento de tasas.....	913
1.3. Prestación de servicios públicos o realización de actividades administrativas	915
1.4. Requisitos del servicio o la actividad	915
1.4.1. Competencia municipal	915
1.4.2. Prestación efectiva	916
1.4.3. Beneficio particular para el sujeto pasivo.	916

1.4.4. Solicitud o recepción obligatoria.....	917
1.4.5. Monopolio del sector público.....	918
1.4.6. Servicios y actividades habilitantes del establecimiento de tasas.....	918
1.5. Servicios por los que no pueden exigirse tasas.....	921
1.6. Compatibilidad con las contribuciones especiales y otros tri- butos.....	922
1.7. Supuestos específicos de tasas.....	922
1.7.1. Tasa por otorgamiento de licencias urbanísticas.....	922
1.7.1.1. Actos sujetos a licencia.....	922
1.7.1.2. Tipología de licencias urbanísticas.....	936
1.7.1.3. Actos no sujetos a licencia.....	938
1.7.2. Tasa por otorgamiento de licencia de apertura.....	940
2. SUJETOS PASIVOS.....	942
2.1. Contribuyentes.....	942
2.2. Sustitutos del contribuyente.....	942
3. CUANTÍA DE LA TASA.....	942
3.1. Utilización del dominio público local.....	942
3.1.1. Regla general.....	942
3.1.2. Reglas especiales.....	943
3.1.2.1. Utilización de procedimientos de licitación pública ..	943
3.1.2.2. Utilización privativa o aprovechamientos especia- les constituidos en el suelo, subsuelo o vuelo de las vías públicas municipales, a favor de empresas explotadoras de servicios de suministros que resul- ten de interés general o afecten a la generalidad o a una parte importante del vecindario.....	943
4. PRESTACIÓN DE SERVICIOS O REALIZACIÓN DE ACTIVIDADES.....	945
4.1. El equilibrio importe de la tasa coste del servicio.....	945
5. CUOTA TRIBUTARIA.....	947
6. INFORMES TÉCNICOS-ECONÓMICOS.....	947
7. DEVENGO.....	947
JURISPRUDENCIA.....	948
B.	
CONTRIBUCIONES ESPECIALES.....	951
1. HECHO IMPONIBLE.....	951
1.1. Beneficio especial.....	952
1.2. Obras y servicios habilitantes para la imposición de contribu- ciones es- peciales.....	953
2. SUJETOS PASIVOS.....	954

3. BASE IMPONIBLE.....	955
4. CUOTA TRIBUTARIA.....	957
4.1. Fraccionamiento o aplazamiento de la cuota.....	957
5. DEVENGO.....	958
6. EXENCIONES.....	959
7. IMPOSICIÓN Y ORDENACIÓN.....	959
8. COLABORACIÓN CIUDADANA.....	961
8.1. Las Asociaciones administrativas de contribuyentes.....	961
JURISPRUDENCIA.....	961
C.	
IMPUESTO SOBRE BIENES INMUEBLES (IBI).....	963
1. CONCEPTO Y CARACTERIZACIÓN JURÍDICA.....	963
2. HECHO IMPONIBLE.....	964
2.1. Objeto de la imposición.....	965
2.1.1. Bienes inmuebles urbanos.....	965
2.1.2. Bienes inmuebles rústicos.....	968
2.1.3. Inmuebles de características especiales.....	969
2.1.4. Ambito espacial.....	970
2.1.5. Supuestos de no sujeción.....	970
2.1.6. Bienes exentos.....	971
2.1.6.1. Regímenes forales.....	975
3. SUJETO PASIVO.....	982
3.1. Regímenes forales.....	982
3.2. Repercusión del impuesto.....	983
3.2.1. La facultad de repercusión en relación con las entidades a que se refiere el artículo 33 LGT.....	983
3.2.2. La facultad de repercusión en relación con las personas naturales o jurídicas.....	984
3.2.3. La facultad de repercusión del IBI en los supuestos de usufructo, superficie y concesión.....	986
3.2.4. Afección del inmueble al pago del impuesto.....	986
3.2.4.1. Regímenes forales.....	988
3.2.5. Información notarial en relación con el IBI.....	988
3.2.6. Responsabilidad de los copartícipes.....	990
4. BASE IMPONIBLE.....	992
4.1. El valor catastral.....	993
4.1.1. Concepto y criterios de determinación.....	993
4.1.2. Ponencias de valores.....	994
4.1.3. Valoración catastral de bienes inmuebles urbanos y rústicos	

Procedimientos	995
4.1.4. Procedimientos de valoración colectiva de carácter general y parcial	996
4.1.5. Procedimiento simplificado de valoración colectiva	997
4.1.6. Procedimiento de determinación del valor catastral de los bienes inmuebles de características especiales	998
4.1.7. Actualización de valores catastrales	998
4.1.8. Regímenes forales	998
5. BASE LIQUIDABLE	1003
5.1. Mecanismo de determinación	1003
5.1.1. Reducción en la base imponible	1003
5.1.1.1. Aplicación de oficio	1003
5.1.1.2. Carácter no compensable	1003
5.1.1.3. Inmuebles a los que se aplica la reducción	1004
5.1.1.4. Cuantía de la reducción	1004
5.1.1.5. Ambito temporal de la reducción	1005
5.2. Alteración de términos municipales	1006
5.3. Notificación de la base liquidable	1006
5.4. Competencia para la determinación de la base liquidable	1006
5.5. Impugnación de la base liquidable	1006
5.6. Valor base	1006
6. LA CUOTA TRIBUTARIA	1007
6.1. Cuota íntegra	1007
6.1.1. Mecanismo de determinación	1007
6.1.1.1. Tipos de gravamen	1007
6.2. Cuota líquida	1011
6.2.1. Mecanismo de determinación	1011
6.2.2. Bonificaciones	1011
6.3. Régimen transitorio de beneficios fiscales	1014
6.4. Regímenes forales	1015
7. DEVENGO	1016
7.1. Regímenes forales	1017
8. GESTIÓN DEL IMPUESTO	1017
8.1. Declaración de alteraciones	1017
8.2. Liquidación, recaudación y revisión de actos	1018
8.2.1. Competencias municipales	1018
8.2.2. Innecesariedad de la notificación individual de las liquidaciones tributarias	1019
8.3. El Padrón	1019
8.4. Regímenes forales	1019
JURISPRUDENCIA	1020

D.**IMPUESTO SOBRE ACTIVIDADES ECONÓMICAS (IAE) 1025**

1. CARACTERIZACIÓN JURÍDICA Y HECHO IMPONIBLE	1025
1.1. Prueba del ejercicio de la actividad	1027
1.2. Actividades cuyo ejercicio no constituye hecho imponible	1027
1.3. Exenciones	1027
1.3.1. Regímenes forales	1037
2. SUJETOS PASIVOS	1044
3. CUOTA TRIBUTARIA	1044
3.1. Cuota mínima	1045
3.1.1. Las Tarifas	1045
3.1.2. Cuota final	1048
3.1.2.1. Coeficientes de ponderación	1048
3.1.2.2. Bonificaciones en la cuota	1049
3.1.2.3. Cuota cero	1051
3.1.2.4. Regímenes forales	1051
4. PERÍODO IMPOSITIVO Y DEVENGO	1061
4.1. Regímenes forales	1061
5. GESTIÓN DEL IMPUESTO	1063
5.1. La Matrícula	1063
5.2. Obligaciones de los sujetos pasivos	1063
5.3. Régimen competencial	1064
5.3.1. Competencias de la Administración Tributaria del Estado	1064
5.3.2. Competencias de los Ayuntamientos	1065
5.3.3. Competencia en materia de reclamaciones	1065
5.3.4. Regímenes forales	1065
5.3.5. Gestión censal e inspección del IAE	1068
JURISPRUDENCIA	1069

E.**IMPUESTO SOBRE VEHICULOS DE TRACCION MECANICA (IVTM) 1072**

1. CARACTERIZACIÓN JURÍDICA Y HECHO IMPONIBLE	1072
1.1. Supuestos de no sujeción	1073
1.1.1. Regímenes forales	1074
1.2. Exenciones y bonificaciones	1074
1.2.1. Regímenes forales	1076
2. SUJETOS PASIVOS	1076
3. BASE IMPONIBLE Y CUOTA	1077
3.1. Aumento de la cuota	1078
3.2. Bonificaciones	1078

3.3. Regímenes forales	1079
4. PERÍODO IMPOSITIVO Y DEVENGO	1084
4.1. Regímenes forales	1085
5. GESTIÓN DEL IMPUESTO.....	1086
5.1. Regímenes forales	1087
6. POTESTAD TRIBUTARIA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	1087
7. RÉGIMEN TRANSITORIO DE BENEFICIOS FISCALES	1088
JURISPRUDENCIA	1088

F.
IMPUESTO SOBRE CONSTRUCCIONES, INSTALACIONES Y OBRAS
(ICIO) 1090

1. CARACTERIZACIÓN JURÍDICA Y HECHO IMPONIBLE	1090
1.1. Compatibilidad del impuesto con la tasa por expedición de licen- cias urbanísticas.....	1091
2. EXENCIONES	1091
2.1. Regímenes forales	1091
3. SUJETOS PASIVOS	1092
4. BASE IMPONIBLE.....	1093
5. CUOTA TRIBUTARIA.....	1093
5.1. Tipo de gravamen	1093
6. DEVENGO	1094
6.1. Regímenes forales	1094
7. GESTIÓN DEL IMPUESTO.....	1095
7.1. Liquidaciones provisional y definitiva	1095
8. BONIFICACIONES	1096
8.1. Aplicación de las bonificaciones	1101
JURISPRUDENCIA	1104

G.
**IMPUESTO SOBRE EL INCREMENTO DE VALOR DE LOS TERRE-
NOS DE NATURALEZA URBANA (IIVT) 1108**

1. CONSIDERACIONES GENERALES	1108
2. CARACTERIZACIÓN JURÍDICA Y HECHO IMPONIBLE	1108
2.1. Supuestos de no sujeción.....	1111

2.1.1. Tansmisión de terrenos rústicos	1111
2.1.2. Aportaciones de bienes y derechos a la sociedad conyugal especificación de derechos y transmisiones en virtud de sentencia.....	1111
2.1.3. Exenciones.....	1111
3. SUJETOS PASIVOS	1113
3.1. Efectos de los pactos entre particulares.....	1114
4. BASE IMPONIBLE.....	1115
4.1. Valor del terreno	1115
5. CUOTA.....	1118
5.1. Cuota íntegra	1118
5.2. Tipo de gravamen	1118
5.3. Cuota líquida	1118
5.4. Regímenes forales	1118
6. DEVENGO	1120
7. GESTIÓN DEL IMPUESTO.....	1121
7.1. Presentación de declaraciones	1121
7.2. Sistema de autoliquidación.....	1122
7.3. Notificación de liquidaciones	1122
7.4. Comunicación del hecho imponible	1122
JURISPRUDENCIA	1123

H.
IMPUESTO MUNICIPAL SOBRE GASTOS SANTUARIOS..... 1126

CAPÍTULO VII.

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ENTIDADES LOCALES

A.
LAS RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES
PÚBLICAS 1131

1. MARCO NORMATIVO	1131
2. FUNCIONES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	1132
3. CARACTERIZACIÓN JURÍDICA DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMO- NIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	1132
3.1. Responsabilidad objetiva.....	1132

4. REQUISITOS	1133
5. CRITERIOS DE VALORACIÓN DEL DAÑO	1134
6. RESPONSABILIDAD CONCURRENTE DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	1135
7. PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	1135
8. ASPECTOS PROCESALES DE LAS RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	1136
8.1. Jurisdicción y competencia.....	1136
9. PROCEDIMIENTOS PARA LA EFECTIVIDAD DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	1136
9.1. Órganos competentes.....	1137
9.2. Procedimiento general	1137
9.2.1. Iniciación de oficio	1138
9.2.2. Iniciación por reclamación del interesado	1138
9.2.3. Actos de instrucción	1138
9.2.4. Acuerdo indemnizatorio	1139
9.2.5. Práctica de pruebas	1139
9.2.6. Informes.....	1140
9.2.7. Audiencia.....	1140
9.2.8. Dictamen.....	1140
9.2.9. Terminación.....	1141
9.3. Procedimiento abreviado	1141
9.3.1. Iniciación	1141
9.3.2. Audiencia.....	1142
9.3.3. Dictamen.....	1142
9.3.4. Terminación.....	1142
9.4. Procedimientos en supuestos de responsabilidad concurrente de las Administraciones públicas.....	1142
9.5. Responsabilidad patrimonial de autoridades y personal al servicio de las administraciones Públicas	1143
JURISPRUDENCIA	1144
ÍNDICE LEGISLATIVO	1147
ÍNDICE ANALÍTICO	1153