

Las políticas de bienestar social en España

CUADERNOS

DE Las políticas de bienestar social en España

Evolución y comparación con la Unión Europea

INFORMACION

SINDICAL

Las políticas de bienestar social en España

Evolución y comparación con la Unión Europea

HÉCTOR MARAVALL GÓMEZ-ALLENDE

Secretaría Confederal de Política Institucional de la CS de CC.OO.

Edita: Confederación Sindical de Comisiones Obreras

© Madrid, noviembre 2003

Realiza: Paralelo Edición, SA

Depósito legal: M-52891-2003

Impreso en papel reciclado



ÍNDICE

Presentación	5
Introducción metodológica	9
1. Evolución del gasto total en protección social en relación al PIB en la Unión Europea	13
2. Evolución del gasto por funciones en relación al PIB en la Unión Europea	27
3. Evolución de los ingresos para la protección social en la Unión Europea	54
4. Evolución del gasto en protección social en España	62
5. Evolución gasto social por funciones en España	72
6. Evolución de los ingresos de protección social en España	90
7. Evolución de los gastos del sistema de Seguridad Social en relación al PIB	100
8. Evolución de los ingresos del sistema de la Seguridad Social en relación al PIB ...	114
9. Evolución de las principales prestaciones económicas del sistema de Seguridad Social en relación al PIB	126
10. Armonización, convergencia y coordinación abierta en los sistemas de protección social de la Unión Europea	151
Conclusiones	153

PRESENTACIÓN

Como es sabido, las políticas de bienestar social, al igual que en la mayor parte de los Estados europeos, tuvieron sus orígenes en España en la primeras décadas del siglo XX, ligadas fundamentalmente a la protección de la enfermedad y la vejez.

Sin embargo, y apartándose notablemente de la evolución de los países occidentales que conocieron un notable impulso tras la Segunda Guerra Mundial y en las décadas de los años 50 y 60, la dictadura franquista supuso un gravísimo freno al desarrollo de las políticas sociales.

Tan sólo en la segunda mitad de los años 60, a partir de la promulgación de la Ley de Bases de la Seguridad Social y de un cierto desarrollo de las infraestructuras sanitarias, volvieron a adquirir un impulso determinadas áreas de las políticas de bienestar social.

Pero el desfase seguía siendo tan intenso, que en el año 1977 el gasto público en protección social se situaba en España no muy por encima del 12% del PIB, prácticamente la mitad que el gasto medio existente en los seis Estados de la entonces Comunidad Económica Europea.

A esta diferencia cuantitativa tan importante, hay que sumar el hecho de que la mayor parte del gasto social se centraba en pensiones y asistencia sanitaria, característica que, aunque con evidentes correcciones que posteriormente se analizarán, va a mantenerse en la evolución desequilibrada del sistema de protección social español.

Es cierto que en la actual Unión Europea, los sistemas de bienestar social no son homogéneos y responden a factores internos diversos como desarrollo económico, sistema impositivo, distribución de competencias político-administrativas, modelos y formas de gestión, evolución demográfica, papel social de las familias, actividades de las organizaciones solidarias y del voluntariado, presencia de la iniciativa privada, inmigración, etcétera.

Por otra parte, los dos grandes modelos públicos de bienestar social, el contributivo y el universal, aunque han tenido evoluciones nacionales dispares, han ido perdiendo sus perfiles originales, configurándose en la mayor parte de los casos actuales como sistemas mixtos.

De ahí que cualquier comparación entre Estados debe hacerse con cuidado y evitando conclusiones esquemáticas.

Hasta la fecha, los organismos de la Unión Europea no han sido capaces de elaborar estudios amplios y detallados, de carácter cuantitativo y cualitativo, comparando el desarrollo de los sistemas de protección social de los 15 países miembros de la Unión.

Una de las posibles formas de comparar el desarrollo y las tendencias de las políticas de bienestar social entre los Estados de la Unión Europea es el indicador del gasto social en relación

al PIB. Es precisamente en esta materia donde disponemos de más y mejores elementos de comparación elaborados por los organismos especializados de la UE; por ello, la mayoría de los análisis comparativos existentes en la actualidad siguen este criterio.

A la hora de analizar este tipo de indicadores hay, igualmente, que relativizar las comparaciones en función de otros indicadores sociales, económicos y demográficos y también tener presente que, aunque las estadísticas de gasto social en la Unión Europea se perfeccionan continuamente y han ido mejorando en los últimos años, la fiabilidad de algunos datos y países, por diversas razones, puede ser menor que la de otros.

Tampoco podemos olvidar que especialmente en los países del sur de Europa hay una proporción de economía sumergida, no contabilizada en los PIB oficiales, que oscila entre el 15% y el 25% de los PIB reconocidos. Este importante volumen de economía sumergida sesga la valoración de los datos de gasto social en relación al PIB.

Aun así, y con todas las observaciones y comentarios que en su momento se indicarán, las comparaciones sobre el PIB arrojan interesantes elementos de información y reflexión, que pueden ser de utilidad especialmente para países como el nuestro que siguen estando distantes de la media comunitaria.

Lo más significativo de esa comparación, aunque nos anticipemos a las conclusiones, es el estancamiento que en los últimos años ha experimentado el gasto público en protección social en España, de manera que en el año 2000 (últimos datos hechos públicos) aún manteníamos un diferencial de 7,2 puntos del PIB, 1,2 puntos por encima del existente en 1980.

Desde sectores de la Administración General del Estado se argumenta que el descenso del gasto en protección social en relación al PIB que ha experimentado España en los últimos años, hay que relacionarlo con el sustancial incremento de los gastos fiscales, especialmente en materia de familia y discapacidad.

El organismo de la Unión Europea encargado de la elaboración de las estadísticas sociales, EUROSTAT, no admite la inclusión de los gastos fiscales, al considerar que éstos, en principio, no tienen ni un diseño ni una finalidad redistributiva.

En todo caso, aun en el supuesto de que se quisieran computar los gastos fiscales en materias relacionadas con la política social, éstos se situaban en torno a los 1,4 billones de pesetas en el año 1999 (últimos disponibles); por lo que el diferencial con la media de la Unión Europea, aunque algo menor, se mantendría alrededor de los 6 puntos del PIB.

Por otra parte, a efectos de evaluar lo más equilibradamente posible el esfuerzo realizado en España en bienestar social desde el inicio de la democracia, hay que tener muy presente el desarrollo de las políticas de educación, que formalmente no están incluidas por la Unión Europea dentro de lo que se considera gasto en protección social y en tal sentido no se incluyen en las estadísticas SESPROS.

Que esto sea así a nivel de lo que se incluye en el gasto social de la Unión Europea, no obvia que en lo que se refiere a España ha requerido un notable esfuerzo de gasto público concentrado en las dos últimas décadas del siglo XX. Aunque también en este capítulo de gasto social, España esté por debajo de la media comunitaria.

En definitiva, no se trata de propugnar de manera simplista la equiparación automática del gasto social español a la media europea. Son otros muchos aspectos de carácter cualitativo los que quizás haya que abordar de forma prioritaria en el proceso de aproximación a los países socialmente más avanzados de la Unión Europea. En calidad de la protección social, en mayor importancia de las políticas activas, en eficacia gestora, en programas de servicios sociales, de atención a la dependencia, de apoyos a las familias, de inclusión social y sobre todo en cohesión social y solidaridad interterritorial.

Pero qué duda cabe que en ese proceso de equiparación de la sociedad española a las sociedades más avanzadas de la Unión Europea, hay que hacer todavía un notable esfuerzo de incremento del gasto público en políticas sociales.

Sin embargo, el debate en nuestro país sobre el gasto social, históricamente y en la actualidad, ha estado excesivamente polarizado en torno al sistema público de pensiones y su viabilidad futura.

La experiencia nos muestra que hay una deriva muy automatizada de las grandes partidas de gasto social, siendo extremadamente difícil introducir modificaciones estructurales que supongan abrir o potenciar nuevos ámbitos de protección social.

Lo que está sucediendo con la falta de atención a las personas dependientes, que se arrastra año tras año, es un ejemplo meridiano de lo difícil que es iniciar una nueva política de bienestar social, sin que esto suponga una merma o reasignación de recursos para políticas ya existentes.

Es cierto que el sistema de pensiones de la Seguridad Social representa casi la mitad del total del gasto social (por ello en este documento se analiza con más detalle) y por tanto tiene y tendrá un peso determinante en la evolución de las políticas de bienestar social. Pero es precisamente en el ámbito de las pensiones, y de nuevo anticipamos una conclusión, donde es mayor nuestra proximidad a la media comunitaria, y son otros los ámbitos de la protección social donde son más intensas las carencias y las diferencias.

Por ello, resulta imprescindible generar un amplio debate y movilización social sobre la realidad actual del sistema de bienestar social en su conjunto, sus déficit y necesidades y a partir de ahí establecer las prioridades, que deberían tener un horizonte de al menos una legislatura, para sustraernos en la medida de lo posible a medidas coyunturales y para superar la inercia automatizada de las grandes partidas de gasto público.

La ya muy próxima ampliación de la Unión Europea a 10 Estados más, la mayoría de ellos con niveles de protección social más bajos que los actuales de nuestro país, va a alterar sustancialmente en el futuro los análisis comparativos de la protección social en la UE de los 25.

Por esta vía, España va a salir artificialmente de los actuales últimos lugares. Sin embargo, esa futura mejora relativa de posición en el ranking de la Unión Europea no debería producir un espejismo, que ocultara o disfrazara la situación real del Estado de Bienestar Social español.

Por otra parte, desde la década de los 90, España y otros Estados de la Unión Europea se han beneficiado de programas comunitarios que han cofinanciado políticas sociales, que han representado una notable ayuda para los Estados con menor desarrollo económico y social. A partir de la ampliación de la Unión Europea es previsible que esos fondos sociales se reduzcan o desaparezcan en países como España que, por tanto, se verán obligados a hacer frente con sus propios medios a esas demandas sociales antes cubiertas parcialmente con recursos comunitarios.

De ahí la necesidad y oportunidad del análisis, debate y elaboración de propuestas sobre las políticas sociales en España.

Para contribuir a impulsar ese debate es por lo que la Secretaría de Política Institucional de la CS de CC.OO. ha elaborado este documento, que no tiene ninguna pretensión erudita o académica, sino la de aportar datos e ideas para la mejora de nuestro aún limitado Estado de Bienestar Social.

El presente trabajo se puede considerar complementario de otros estudios y análisis publicados por la CS de CC.OO. en los últimos años, y de forma muy especial de los Informes anuales elaborados por el Gabinete Técnico Confederal sobre los Presupuestos Generales del Estado de cada año, el informe del economista Miguel Ángel García: «El Sistema de Seguridad Social español en el año 2000 y la renovación del Acuerdo de Pensiones» y el informe elaborado por la Secretaría de Empleo y el Gabinete Técnico Confederal: «El sistema de protección al desempleo. Notas generales sobre la situación en el año 2001».

INTRODUCCIÓN METODOLÓGICA

La Administración General del Estado aún no ha abordado en nuestro país la elaboración de unos estudios serios y de carácter integral, en primer lugar, sobre la evolución y situación actual del sistema de protección social y, en segundo término, su comparación con la realidad actual de los Estados comunitarios.

Con motivo de los diversos procesos de reforma del sistema de Seguridad Social, en los primeros años de la década de los 80 se realizaron algunos estudios analizando el sistema de protección social, centrándose especialmente en la Seguridad Social del período de la transición política. A partir de 1986, prácticamente desaparecen los trabajos de análisis del sistema de protección social, en lo que se refiere a una visión global del mismo.

En la actualidad, tan sólo la Dirección General de Ordenación Económica de la Seguridad Social publica mensualmente una serie de cuadernos de «Retrato de la Protección Social», en los que se realiza el seguimiento, con un alto nivel de pormenorización, de la evolución de las grandes partidas de gasto, si bien limitados a las prestaciones económicas, contributivas y no contributivas del Sistema de la Seguridad Social, incluidas las de desempleo.

Sin duda, en ello han influido razones objetivas y también otras de carácter político, ante la insatisfactoria evolución del gasto social.

Entre las objetivas podemos señalar la penuria de datos y estadísticas fiables que había hasta hace pocos años en nuestro país y la dificultad obvia de un trabajo de elaboración, actualización y mantenimiento de los mismos.

Por otra parte, cuando han existido los datos, el abordar el tratamiento de las series históricas de más de una década ha sido una auténtica tortura hasta hace pocos años.

Si las deficiencias en relación al período anterior a la reforma institucional de la Seguridad Social de 1978 son acusadísimas, el seguimiento anual de las estadísticas de la década de los 80 adolece de un cambio permanente de datos y una frecuente heterogeneidad en su presentación y tratamiento.

Estos problemas se han agravado a partir de los sucesivos procesos de transferencias a las Comunidades Autónomas.

La descentralización administrativa establecida en la Constitución democrática de 1978, tan profunda y tan relativamente rápida en su materialización, hubiera exigido el diseño y puesta en marcha de unos adecuados instrumentos de cooperación técnica entre las tres Administraciones Públicas (General del Estado, Autonomías y Corporaciones Locales), para garantizar, entre otras cosas, la realización de sistemas estadísticos integrados.

Pero es una realidad que ha habido una dejación de competencias en materia estadística por parte de la Administración General del Estado, correspondida por una falta de colaboración, cuando no claro obstruccionismo, por parte de las Administraciones Autonómicas, aunque siempre haya habido algunas loables excepciones.

Si la falta de transparencia informativa, también con notables excepciones, ha sido una pauta de conducta de la Administración General del Estado hacia las Cortes Generales, hacia las instituciones públicas y privadas, organizaciones sociales y ciudadanos en general, la opacidad de la mayor parte de las Administraciones Autonómicas en sus ámbitos respectivos es también evidente.

En consecuencia, numerosos indicadores básicos de protección social en materia de salud, servicios sociales, exclusión social, emigración, etcétera, son inexistentes o muy deficientes a nivel del Estado y en algunos casos a nivel autonómico.

Tan sólo el ámbito estricto de las prestaciones económicas, gastos e ingresos de la Seguridad Social, responden a parámetros de claridad, amplitud y rapidez, aunque sería deseable un mayor grado de desagregación territorial y un más intenso aprovechamiento en el tratamiento de datos disponibles.

Por otra parte, reformas legislativas, como la sucedida en el ámbito de las prestaciones de invalidez que a mitad de los años 90 han pasado a considerarse pensiones de jubilación a partir de los 65 años de edad, cambian la coherencia de la evolución estadística, factor este que hay que tener muy presente.

Estas limitaciones estadísticas e informativas, aunque en algunos aspectos se van corrigiendo lentamente, pueden estar distorsionando, en más o en menos, la realidad del gasto público en protección social.

Es posible que existan recursos no adecuadamente contabilizados, sobre todo en los ámbitos locales. También es posible que haya solapamientos y cómputos duplicados de gasto público en programas que conllevan financiación compartida entre la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales.

El cambio en el sistema de financiación del Sistema Nacional de Salud y de los Servicios Sociales de la Seguridad Social, que ha entrado en vigor en enero del 2002, modifica profundamente el seguimiento de los gastos en estas materias a partir del citado año 2002. De no adoptarse medidas adecuadas de cooperación entre la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas, en el futuro se podría dificultar e incluso impedir conocer con rigor y precisión las cifras reales del gasto sanitario y de los servicios sociales en España.

La falta de adecuada respuesta pública en el conocimiento de las políticas sociales, cuyo trasfondo definitivo podría tener que ver con la voluntad política de no facilitar de manera clara y general el conocimiento de la realidad de un Estado de Bienestar Social insuficiente y sobre

todo estancado, ha intentado ser paliada por la iniciativa privada: Fundaciones, instituciones académicas, expertos, ONG, etcétera.

Los estudios realizados, sin duda valiosos y reflejo de un gran esfuerzo de elaboración, en algunos casos están sesgados por la orientación o condicionantes de sus promotores. Otros estudios, siendo evidente su rigor técnico y su objetividad, sufren las limitaciones de las fuentes de información con las que han tenido ineludiblemente que trabajar.

Por otra parte, las limitaciones informativas y estadísticas de estos trabajos privados suelen llevar aparejados desfases temporales de cierta importancia, por lo que a veces cuando se publican estudios que han exigido un notable esfuerzo, su eficacia queda mermada por la obsolescencia relativa de los datos.

Por todas estas circunstancias, los datos suministrados por la Unión Europea (EUROSTAT/SESPROS) se convierten en la referencia más comúnmente empleada, con los pros y contras que sin duda tienen.

En primer lugar, las series históricas SESPROS tienen como punto de partida el año 1980, salvo para los Estados que se incorporaron en la década de los 90, en los que las series se inician en 1990.

A lo largo de los años, la Unión Europea ha ido perfeccionando sus estadísticas, modificando los grandes conceptos en que se agrupan las políticas sociales, integrando nuevas partidas presupuestarias. Por ello, los cambios en los datos han sido muy frecuentes, aunque el sentido global de la evolución general de la Unión Europea y de cada uno de los países no ha experimentado alteraciones sustanciales. Aun así, como se destacará en su momento, hay evoluciones, especialmente la de Grecia, que resultan sorprendentes.

Uno de los ejemplos más relevantes ha ocurrido con el gasto en la función supervivencia, del que se han desgajado a partir de 1990 los correspondientes a las personas mayores de 65 años, que han pasado a integrar los gastos en la función vejez.

Las modificaciones de datos, aunque con menor intensidad, se siguen produciendo todos los años, si bien prácticamente ya no afectan a los correspondientes a la década de los 80.

Por otra parte hay que tener presente que no es homogénea la presentación de la información de cada país en relación a los ejercicios presupuestarios más recientes, ya que mientras para unos los datos son definitivos, en otros son avances provisionales.

También hay que tener en cuenta que en los últimos años ha habido importantes modificaciones en el cálculo del Producto Interior Bruto, que en lo que se refiere a España ha supuesto una sensible elevación del mismo, lo que ha influido negativamente en la evolución de la proporción de gasto social en relación con el PIB, factor este que se suma al notable crecimiento que, de por sí, ha tenido el PIB español.

En sentido diferente, el volumen de economía informal o sumergida de un país reduce el PIB identificado y sobrevalora el gasto social en relación al mismo. Como ya se ha indicado, ésta es una realidad más extendida en los Estados mediterráneos, lo que en términos de gasto social real supone que éste es aún más reducido de lo que ya aparece en las comparaciones con los países del centro y norte de Europa, cuyo PIB identificado es más real que el de los países mediterráneos.

La fiabilidad de los datos de las estadísticas suministrados por cada país debe darse por supuesta, lo que no es óbice para que haya carencias en el proceso de elaboración de los mismos. Ya se ha indicado que en lo que respecta a España la integración estadística tiene aún deficiencias a la hora de computar o clarificar el conjunto del gasto de las tres Administraciones Públicas, por lo que en el caso concreto de nuestro país podría haber incluso una infravaloración del gasto real en alguna décima del PIB, lo que en ningún caso alteraría de manera significativa los datos generales.

Por último, hay que indicar que, dado el dinamismo del sistema de protección social, así como la amplia distribución de competencias administrativas en su gestión, los datos y en especial todo lo que se refiere a ejecución de presupuestos experimentan continuas modificaciones, lo que conviene tener muy presente a la hora de utilizar el presente documento, sobre todo las cuantías de los últimos años, 1999-2001.

Los datos y estadísticas utilizados son todos de procedencia pública: Eurostat/SESPROS, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Secretaría de Estado de la Seguridad Social, Dirección General de Ordenación Económica de la Seguridad Social e INE.

1. EVOLUCIÓN DEL GASTO TOTAL EN PROTECCIÓN SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB EN LA UNIÓN EUROPEA

En los 20 años transcurridos desde 1980 (primeros datos disponibles) y el 2000 (últimos hechos públicos), la media de gasto social de la Unión Europea ha pasado del 24,3% del PIB al 27,3%, con un crecimiento de 3 puntos (Cuadro 1.1).

La evolución ha tenido dos fases repetidas. Crecimiento lento pero sostenido desde 1980 a 1985, suave descenso desde 1986 a 1989, nuevo crecimiento, algo más intenso, desde 1990 a 1993 y nuevo descenso, aunque muy suave, desde 1994 a 2000.

Las fases no guardan relación con tendencias políticas predominantes en los Gobiernos de los países de la Unión. Si deducimos del total del gasto social el gasto en desempleo, la evolución es muy similar, por lo que tampoco se puede deducir que el auge o el reflujo del gasto social esté muy condicionado por la incidencia de los periodos de crisis económica y de mayor gasto en políticas de empleo (Cuadro 1.2 y Cuadro 1.3).

En este periodo cinco Estados han disminuido relativamente su gasto social en relación al PIB: Bélgica, Holanda, Luxemburgo, Irlanda y Suecia; aunque dos de ellos, Holanda y sobre todo Suecia, se mantienen en la media o por encima de la media comunitaria. El resto de los Estados crece, desde porcentajes muy pequeños (Alemania y Dinamarca, que en todo caso están por encima de la media), hasta crecimientos muy importantes en Estados que estaban muy alejados de la media comunitaria y que se han aproximado a ésta, como Portugal (+9,9 puntos del PIB), Grecia (+16,7 puntos del PIB), aunque en el caso de este último país hay un salto muy brusco de casi 7 puntos del PIB en 1990, no suficientemente explicado en la evolución de las estadísticas de Eurostat.

España, con un crecimiento de 1,9 puntos del PIB, se sitúa en la banda media de crecimiento, por encima de Dinamarca, Alemania o Finlandia, pero por debajo de Francia (+4,4 puntos del PIB), Italia (+5,8 puntos del PIB), Austria (+2 puntos del PIB) o Reino Unido (+5,2 puntos del PIB).

Según los datos de 2000, España se situaba en penúltimo lugar sólo por delante de Irlanda. De los países del arco mediterráneo (Grecia, Italia, Francia, España y Portugal) también se sitúa en el último lugar, aunque hay que reiterar las dudas sobre la realidad del gasto en Grecia.

Es evidente que la relación gasto social/PIB es un indicador muy significativo, pero que obvia la evolución del crecimiento del PIB, por tanto penaliza relativamente a los Estados que han tenido un mayor crecimiento del PIB, como es el caso de España. Por ello, las estadísticas de Eurostat utilizan de forma complementaria otro indicador que es «gasto social por habitante en unidades de paridad de compra» (Cuadro 1.4).

Este cuadro matiza los datos anteriores resaltando mejor los esfuerzos de cada país para mejorar su protección social. Todos los Estados han tenido una evolución positiva, desde Grecia con un

crecimiento del 825% hasta Alemania con un crecimiento del 190%. (Austria, Suecia y Finlandia, con crecimiento positivo al haberse incorporado a la UE en la década de los 90, figuran en las estadísticas sólo desde 1990, por tanto con datos no homogéneos en relación a los demás Estados).

España, con un crecimiento del 304%, se sitúa ligeramente por encima de la media comunitaria, que ha sido del 267%, por delante de Bélgica, Dinamarca, Alemania, Francia y Holanda, pero por detrás de Grecia (con todas las reservas antes indicadas), Portugal, Italia, Reino Unido, Luxemburgo e Irlanda (que igualmente ve matizado su descenso al último lugar del gasto social que se indicaba en los cuadros anteriores).

En el Cuadro 1.5 se percibe que el crecimiento mayor en España tuvo lugar en la década de los 80, con un notable repunte en 1991, consecuencia parcial de los acuerdos negociados entre el Gobierno y los sindicatos tras la huelga general. A partir de la última legislatura socialista se inicia una desaceleración que se ha mantenido hasta ahora.

Otra fórmula de medición de la protección social es la tendencia evolutiva de cada país en relación a la media comunitaria (Cuadro 1.6). Cinco Estados han tenido una evolución negativa (Bélgica, Alemania, Holanda, Francia y Suecia); de los nueve con evolución positiva, destacan nuevamente Grecia, Portugal, Luxemburgo, Irlanda, Italia y Reino Unido. Se sitúan con modestos avances España, Finlandia, Austria. Dinamarca se ha mantenido estable.

Por otra parte, la inflación en estas dos décadas ha sido un factor importante en la UE, con incidencia muy diversa entre unos y otros Estados. Por ello, un criterio interesante para valorar el esfuerzo en protección social es seguir la evolución del gasto social por habitante limitado al período 1991-2000 a precios constantes, situados éstos en 1995 (Cuadro 1.7).

La mayoría de los Estados han incrementado su gasto social en términos reales, habiendo aumentado la media de la UE en un 20%.

La horquilla oscila entre Portugal con un 58,1% de crecimiento real, seguido por Reino Unido con el 55,3%, Luxemburgo con el 46,7% y por Irlanda con el 42,8%, hasta Italia con un crecimiento negativo del -10,1%. España ha tenido una evolución negativa de -6,9%, quedando en penúltimo lugar, sólo por delante de Italia.

Las primeras conclusiones, por tanto, no pueden ser tajantes, sino con muchas matizaciones:

- A pesar de las dos crisis económicas que han coincidido con estas dos décadas finales del siglo XX, la Unión Europea ha seguido mejorando sus políticas de protección social.
- En ese crecimiento positivo, se observa una desaceleración en los últimos años.
- Los países del sur de la Unión Europea, que partían de un diferencial muy importante en protección social, han hecho un notable esfuerzo, de manera muy especial Grecia y Portugal, aunque puede haber alguna reserva sobre la fiabilidad de los datos.

- Los Estados con un nivel de desarrollo de la protección social más alto están desacelerando de forma más nítida la tendencia de crecimiento positivo.
- La legitimación política del Estado de Bienestar Social es tan intensa en los Estados de la Unión Europea que ni siquiera un largo período de Gobiernos neoliberales, como es el caso de Reino Unido, ha podido recortar el gasto social (cuestión diferente puede ser la posible constatación del deterioro de la calidad o la privatización de la gestión de políticas sociales públicas).

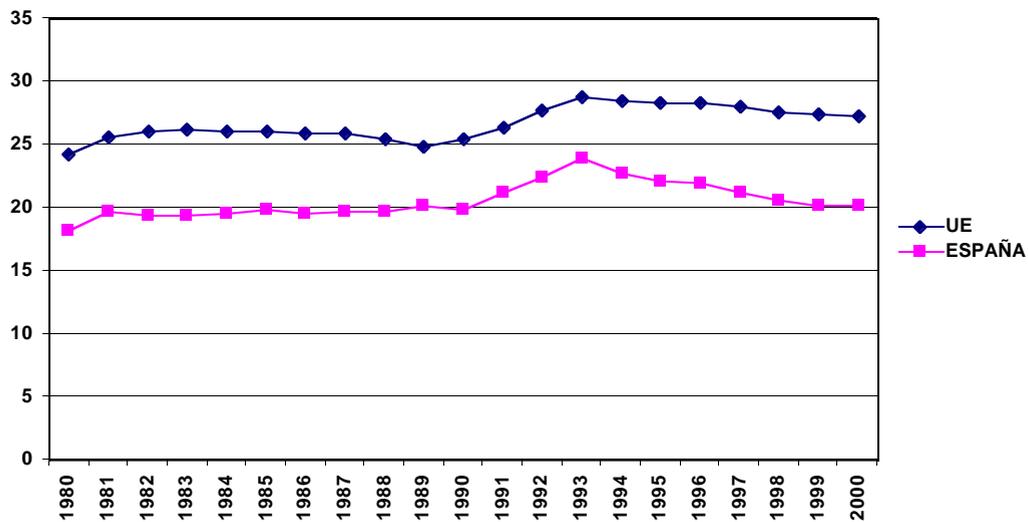
En lo que respecta a España, a pesar de que se ha hecho un esfuerzo (304% de crecimiento en unidades de paridad de compra), el punto de partida era muy bajo, por lo que en un período de crecimiento sostenido del gasto social en el conjunto de la UE, el aumento de 1,9 puntos del PIB de nuestro gasto social no ha servido para acortar el diferencial con la Unión Europea y, por el contrario, ha aumentado en un 1,2 puntos del PIB en relación al existente en 1980.

Cuadro 1.1.
EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS EN PROTECCIÓN SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB EN LA UNIÓN EUROPEA

AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	PORTUGAL	IRLANDA	ITALIA	LUXEMB.	HOLANDA	R. UNIDO	AUSTRIA	FINLANDIA	SUECIA
1980	24,3	28	28,7	28,8	9,7	18,2	25,3	12,8	20,6	19,4	26,5	30,1	21,6			
1981	25,6	30	30,1	29,7	10,9	19,7	26,7	14,5	21,3	21,1	28,1	31,2	23,7			
1982	26,1	30,2	30,6	29,8	13	19,4	27,9	13,9	23	21,5	27,4	33	24,1			
1983	26,2	30,8	30,1	28,9	13,8	19,4	28,3	14	23,9	22,9	27,2	33,5	23,9			
1984	26	29,9	28,7	28,5	14,6	19,6	28,7	14	23,4	22	25,8	32,3	24,2			
1985	26	29,3	27,8	28,4	15,4	19,9	28,8	14,1	23,6	22,5	23,1	31,6	24,3			
1986	25,9	29,4	26,7	28,2	15,5	19,6	28,5	14,2	23,1	22,4	22,1	31,3	24,3			
1987	25,9	29	27,4	28,6	16,1	19,7	28,1	14,1	22,4	22,8	23,1	32	23,4			
1988	25,4	27,7	28,9	28,5	15,7	19,8	27,9	14,8	21,2	22,9	22,5	31,7	22			
1989	24,9	26,7	29,9	27,6	16,4	20,1	27,5	14,5	19,4	22,7	21,8	31	21,7			
1990	25,5	26,4	28,7	25,4	22,9	19,9	27,9	15,2	18,4	24,7	22,1	32,5	23	26,7	25,1	33,1
1991	26,4	27,1	29,7	26,1	21,6	21,2	28,4	17,2	19,6	25,2	22,5	32,6	25,7	27	29,8	34,3
1992	27,7	27,4	30,3	27,6	21,2	22,4	29,3	18,4	20,3	26,2	22,6	33,2	27,9	27,6	33,6	37,1
1993	28,8	29,3	31,8	28,4	22,1	24,0	30,7	21	20,2	26,4	23,7	33,6	29	28,9	34,6	39
1994	28,5	28,7	32,9	28,3	22,1	22,8	30,5	21,3	19,7	26	23	31,7	28,6	29,8	33,8	37,6
1995	28,3	28,1	32,2	28,9	22,3	22,1	30,7	22,1	18,9	24,8	23,7	30,9	28,2	29,6	31,8	35,5
1996	28,4	28,6	31,4	24,9	22,9	21,9	31	21,2	17,8	24,8	24	30,1	28,1	29,5	31,6	34,7
1997	28	27,9	30,4	29,5	23,3	21,2	30,8	21,4	16,7	25,5	22,6	29,4	27,5	28,8	29,3	33,8
1998	27,6	27,6	30,2	29,3	24,2	20,6	30,5	22,1	15,5	25	21,7	28,4	26,9	28,3	27,3	33,4
1999	27,5	27,4	29,8	29,6	25,5	20,2	30,2	22,6	14,8	25,3	21,8	28	26,5	28,8	26,7	32,9
2000	27,3	26,7	29,5	29,5	26,4	20,1	29,7	22,7	14,1	25,2	21	27,4	26,8	28,7	25,2	32,3
Suma	3	-1,3	0,8	0,7	16,7	1,9	4,4	9,9	-6,5	5,8	-5,5	-2,7	5,2	2	0,1	-0,8

Los datos de Grecia han experimentado un cambio brusquísimo a partir de las estadísticas publicadas en el año 2001.

EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS EN PROTECCIÓN SOCIAL/PIB EN ESPAÑA Y MEDIA DE LA UNIÓN EUROPEA

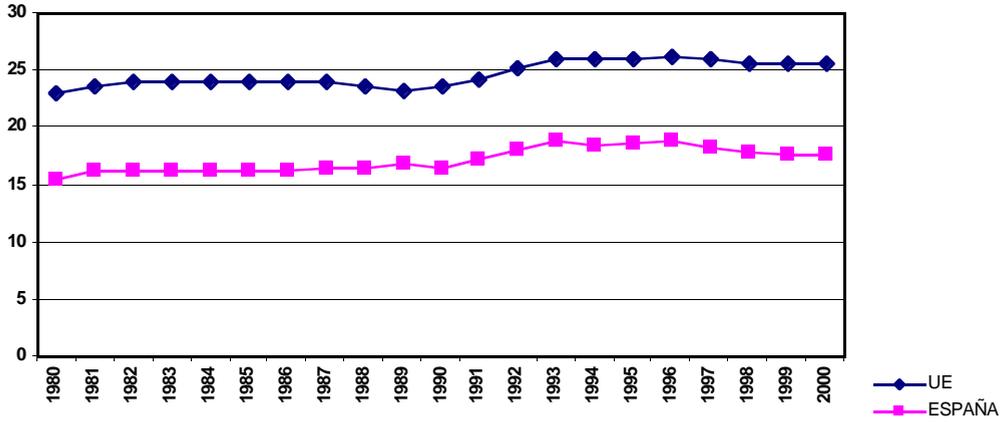


Cuadro 1.2.

GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN LA UE SIN GASTO EN DESEMPLEO EN RELACIÓN AL PIB

AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	PORTUGAL	IRLANDA	ITALIA	LUXEMB.	HOLANDA	R. UNIDO	AUSTRIA	FINLANDIA	SUECIA
1980	23	24,5	25,2	27,8	9,5	15,5	23,7	12,5	18,8	19	25,9	28,3	20,7			
1981	23,6	26,3	25,4	28	10,6	16,3	25,1	14,2	19,4	20,5	27,8	28,6	20,9			
1982	24	26,6	25,6	27,7	12,7	16,3	26,1	13,6	20,6	20,8	27,1	29,5	21,3			
1983	24,1	27	24,8	26,8	13,5	16,2	26,8	13,8	21	22,1	26,9	29,4	21,3			
1984	24	26,1	23,9	26,7	14,3	16,3	27,1	13,7	20,4	21,2	25,5	28,4	21,8			
1985	24	24,9	23,8	26,9	15,1	16,3	26,3	13,8	19,9	21,8	22,2	28,1	21,6			
1986	24	25,7	23,3	26,5	15,1	16,2	26,8	13,7	20	21,8	21,8	28	22			
1987	24,1	25,6	24	26,8	15,7	16,4	26,3	13,7	19,4	22,3	22,8	28,8	21,6			
1988	23,7	24,6	25,1	26,7	15,4	16,5	26,1	14,4	18,4	22,5	22,3	28,7	20,7			
1989	23,3	23,9	25,7	25,9	16,1	16,9	25,8	14,2	17	22,3	21,6	28,3	20,4			
1990	23,7	23	24,4	23,9	22	16,4	25,6	14,8	15,8	24,1	21,5	29,9	21,7	25,5	23,6	
1991	24,2	23,6	25,1	23,9	20,6	17,2	26	16,7	16,7	24,5	21,9	30	23,9	25,7	27,3	
1992	25,3	24	25,4	25	20,3	18,1	26,8	17,7	17,1	25,5	22	30,5	26	26,3	29,3	
1993	26,1	25,6	26,2	25,5	21,3	18,9	28	20	17	25,6	23,1	30,6	27	27,3	29,2	34,5
1994	26,1	25,1	27,7	25,6	21,4	18,5	28,1	20,2	16,7	25,2	22,3	28,7	26,9	28,2	28,6	33,4
1995	26	24,6	27,6	26,4	21,3	18,6	28,4	21	16,1	24,1	23	28	26,7	28	27,4	31,7
1996	26,2	25,1	27,2	22,3	22	18,8	28,7	20,1	15,2	24,1	23,2	27,3	26,8	27,9	27,3	31,2
1997	26	24,5	26,7	27	22,3	18,3	28,5	20,4	14,5	24,9	21,8	26,9	26,5	27,3	25,5	30,4
1998	25,7	24,3	26,8	26,8	23,1	17,9	28,3	21,2	13,6	24,4	21	26,5	26	26,8	24,1	30,4
1999	25,7	24,2	26,6	27,1	24,1	17,7	28,1	21,9	13,2	24,8	21,3	26,4	25,6	27,4	23,8	30,3
2000	25,6	23,7	25,5	27,1	24,8	17,7	27,8	21,9	12,8	24,8	20,3	26,1	26	27,4	22,6	30,2
SUMA	2,6	-0,8	+0,3	-0,7	+15,3	+2,2	+4,1	+9,4	-6	+5,8	-5,6	-2,2	+5,3	+1,9	-1	-4,3

EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS EN PROTECCIÓN SOCIAL/PIB EN ESPAÑA Y MEDIA DE LA UNIÓN EUROPEA SIN GASTO EN DESEMPLEO

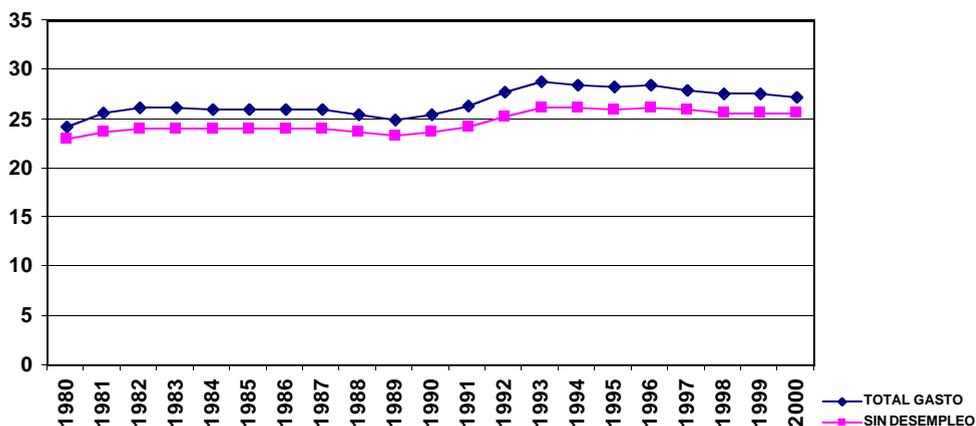


Cuadro 1.3.

EVOLUCIÓN COMPARADA DEL GASTO SOCIAL EN LA UE CON Y SIN GASTO POR DESEMPLEO

AÑO	TOTAL GASTO SOCIAL	GASTO SOCIAL SIN DESEMPLEO
1980	24,3	23
1981	25,6	23,6
1982	26,1	24
1983	26,2	24,1
1984	26	24
1985	26	24
1986	25,9	24
1987	25,9	24,1
1988	25,4	23,7
1989	24,9	23,3
1990	25,5	23,7
1991	26,4	24,2
1992	27,7	25,3
1993	28,8	26,1
1994	28,5	26,1
1995	28,3	26
1996	28,4	26,2
1997	28	26
1998	27,6	25,7
1999	27,5	25,7
2000	27,3	25,6
SUMA	3	2,6

COMPARACIÓN GASTO SOCIAL EN LA UE EN RELACIÓN AL PIB CON Y SIN GASTO EN DESEMPLEO



Cuadro 1.4.
EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS DE PROTECCIÓN SOCIAL POR HABITANTE EN LOS PAÍSES DE LA UE
EN UNIDADES DE PARIDAD DE COMPRA

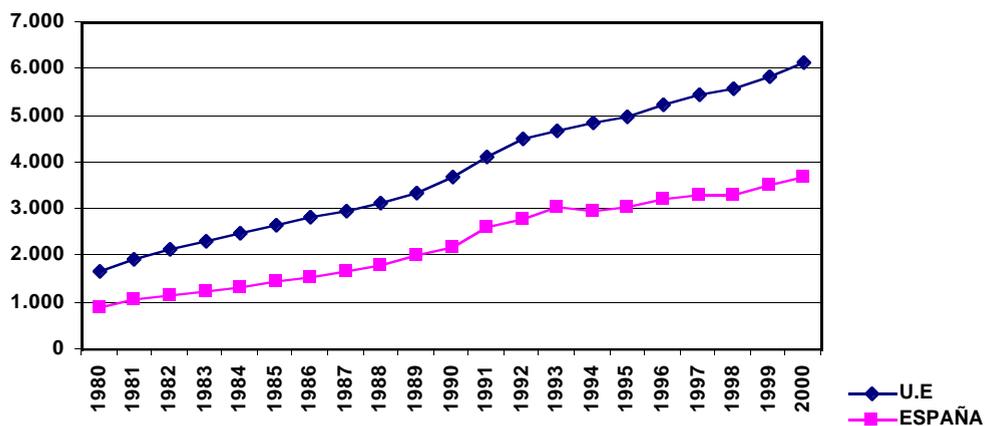
AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	IRLANDA	ITALIA	LUXEMB.	HOLANDA	AUSTRIA	PORTUGAL	FINLANDIA	SUECIA	R.UNIDO
1980	1.679	2.124	2.149	2.419	436	920	2.052	884	1.415	2.174	2.296		524			1.465
1981	1.952	2.476	2.453	2.728	529	1.080	2.388	1.025	1.698	2.510	2.581		660			1.747
1982	2.167	2.734	2.786	2.942	685	1.167	2.748	1.212	1.877	2.706	2.886		691			1.957
1983	2.329	2.945	2.959	3.068	761	1.252	2.941	1.314	2.116	2.852	3.132		730			2.120
1984	2.493	3.091	3.103	3.292	870	1.344	3.184	1.408	2.210	2.981	3.268		755			2.313
1985	2.683	3.196	3.292	3.525	991	1.464	3.394	1.528	2.432	3.187	3.444		815			2.519
1986	2.821	3.356	3.377	3.688	1.040	1.533	3.530	1.597	2.569	3.425	3.588		886			2.705
1987	2.957	3.454	3.550	3.882	1.097	1.657	3.627	1.659	2.766	3.657	3.770		950			2.786
1988	3.155	3.588	3.952	4.156	1.163	1.821	3.892	1.716	3.001	3.981	3.981		1.100			2.844
1989	3.366	3.752	4.317	4.337	1.340	2.036	4.164	1.776	3.225	4.374	4.248		1.197			3.013
1990	3.709	4.026	4.323	4.295	2.009	2.208	4.390	2.002	3.806	5.035	4.804	4.042	1.411	3.545	5.044	3.465
1991	4.140	4.485	5.070	4.317	2.021	2.619	4.842	2.951	4.110	5.551	5.048	4.459	1.744	4.423	5.452	3.869
1992	4.501	4.837	5.254	4.837	2.123	2.805	5.111	3.307	4.425	5.883	5.330	4.744	1.950	4.719	5.812	4.413
1993	4.668	5.395	5.830	4.985	2.288	3.049	5.307	3.463	4.367	6.532	5.528	5.143	2.312	5.125	6.316	4.651
1994	4.837	5.568	6.504	5.305	2.436	2.981	5.431	3.725	4.553	6.779	5.716	5.540	2.523	5.250	6.414	4.814
1995	4.982	5.585	6.707	5.605	2.595	3.047	5.618	3.960	4.526	7.196	5.954	5.666	2.725	5.441	6.422	4.811
1996	5.251	5.891	7.023	5.962	2.822	3.212	5.794	3.918	4.795	7.551	6.059	5.996	2.746	5.661	6.567	5.218
1997	5.435	6.035	7.081	6.175	2.980	3.291	5.917	4.256	5.046	7.740	6.412	6.221	3.048	5.640	6.710	5.476
1998	5.591	6.208	7.235	6.313	3.288	3.313	6.108	4.217	5.242	7.916	6.650	6.356	3.230	5.593	6.876	5.644
1999	5.841	6.205	7.573	6.695	3.695	3.536	6.400	4.437	5.551	8.638	6.803	6.867	3.462	5.737	7.098	5.668
2000	6.155	6.458	7.754	7.025	4.032	3.713	6.748	4.748	5.943	9.235	7.004	7.396	3.675	5.925	7.637	6.048
%INCR.	267	204	261	190	825	304	229	437	320	325	205	83	601	67	51	313

Cuadro 1.5.

EVOLUCIÓN COMPARADA DE LA PROTECCIÓN SOCIAL EN UNIDADES DE PARIDAD DE COMPRA POR HABITANTE EN ESPAÑA Y MEDIA DE LA UE

AÑO	U.E	CREC.	ESPAÑA	CREC.
1980	1.679		920	
1981	1.952	16,3	1.080	17,4
1982	2.167	11,0	1.167	8,1
1983	2.329	7,5	1.252	7,3
1984	2.493	7,0	1.344	7,3
1985	2.683	7,6	1.464	8,9
1986	2.821	5,1	1.533	4,7
1987	2.957	4,8	1.657	8,1
1988	3.155	6,7	1.821	9,9
1989	3.366	6,7	2.036	11,8
1990	3.709	10,2	2.208	8,4
1991	4.140	11,6	2.619	18,6
1992	4.501	8,7	2.805	7,1
1993	4.668	3,7	3.049	8,7
1994	4.837	3,6	2.981	-2,2
1995	4.982	3,0	3.047	2,2
1996	5.251	5,4	3.212	5,4
1997	5.435	3,5	3.291	2,5
1998	5.591	2,9	3.313	0,7
1999	5.841	4,5	3.536	6,7
2000	6.155	5,4	3.713	5,0
% INCR.		266,6		303,6

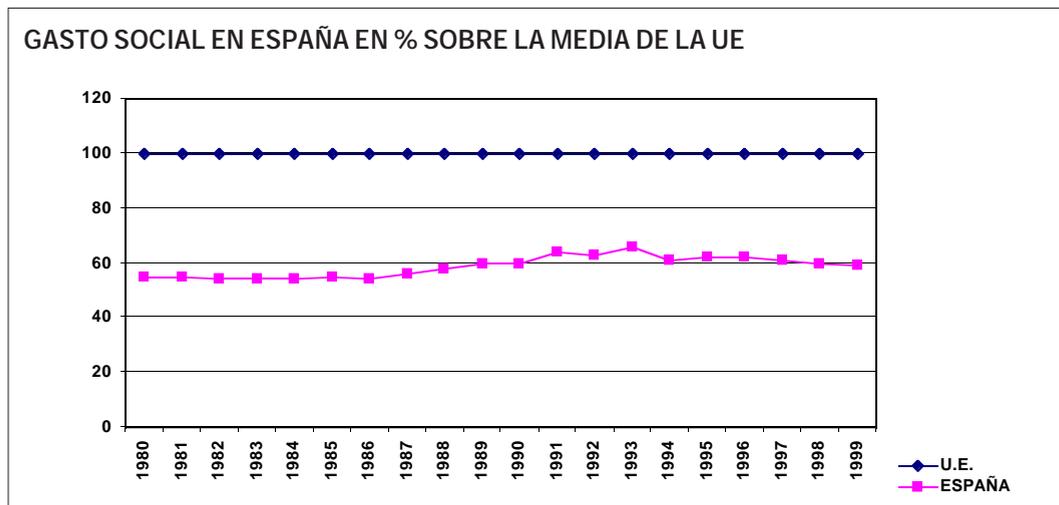
EVOLUCIÓN PROTECCIÓN SOCIAL POR HABITANTE EN UPC EN ESPAÑA Y MEDIA DE LA UE



Cuadro 1.6.

GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL: % SOBRE LA MEDIA DE LA UE

AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	IRLANDA	ITALIA	LUXEMB.	HOLANDA	AUSTRIA	PORTUGAL	FINLANDIA	SUECIA	R.UNIDO
1980	100	126	128	144	26	55	112	53	84	129	137		31			87
1981	100	127	126	140	27	55	112	53	87	129	132		34			90
1982	100	126	129	136	32	54	127	56	87	125	133		32			90
1983	100	126	127	132	33	54	126	56	91	122	134		31			91
1984	100	124	124	132	35	54	128	56	89	120	131		30			93
1985	100	119	123	131	37	55	126	57	91	119	128		30			94
1986	100	119	120	131	37	54	125	57	91	121	127		31			96
1987	100	117	120	131	37	56	123	56	94	124	127		32			94
1988	100	114	125	132	37	58	123	54	95	126	126		35			90
1989	100	111	128	129	40	60	124	53	96	130	126		36			90
1990	100	109	117	116	54	60	118	54	103	136	130	109	38	96	136	93
1991	100	109	120	108	51	64	118	57	104	143	127	110	41	99	130	96
1992	100	108	114	112	47	63	115	57	102	145	123	109	42	99	127	100
1993	100	115	120	111	47	66	114	58	97	153	122	112	46	102	132	100
1994	100	113	131	115	48	61	113	60	96	154	118	117	49	102	129	100
1995	100	114	137	114	53	62	115	64	92	147	121	116	53	111	130	98
1996	100	113	134	117	54	62	113	60	92	146	115	116	54	108	125	99
1997	100	113	132	115	55	61	110	62	94	144	119	116	58	105	124	102
1998	100	114	131	114	59	60	111	60	95	143	120	114	60	101	123	102
1999	100	113	128	115	63	59	110	61	95	146	119	116	62	99	123	101
%INCR.		-10,3	0,0	-20,1	142,3	7,3	-1,8	15,1	13,1	13,2	-13,1	6,4	100,0	3,1	-9,6	16,1

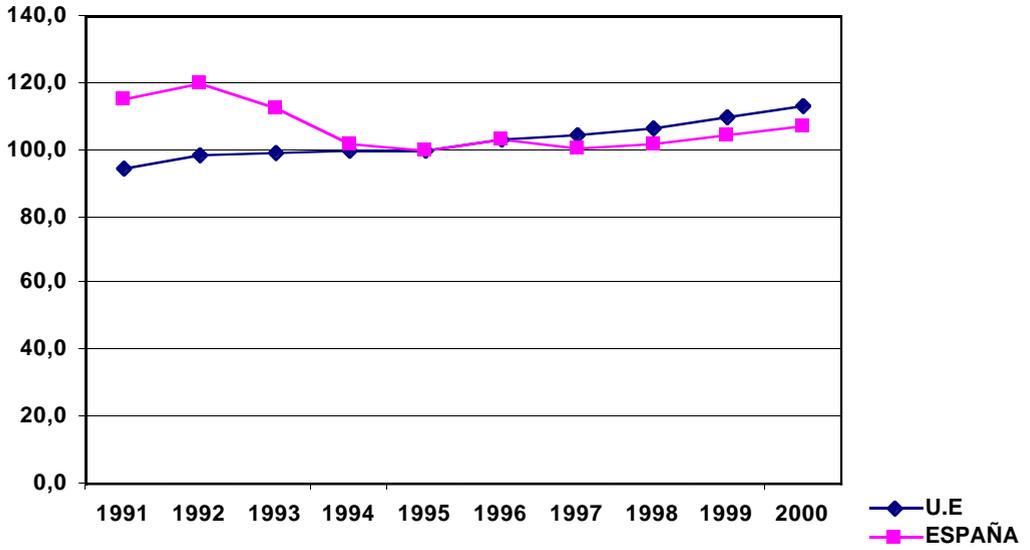


Cuadro 1.7.

EVOLUCIÓN DEL GASTO SOCIAL POR HABITANTE A PRECIOS CONSTANTES SOBRE UN ÍNDICE 100 EN 1995

AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	IRLANDA	ITALIA	LUXEMB.	HOLANDA	AUSTRIA	PORTUGAL	FINLANDIA	SUECIA	R.UNIDO
1991	94,5	81,9	78,7	79,4	128,8	115,4	84,9	88,0	138,2	76,8	86,5	79,7	78,7	104,9	117,2	99,7
1992	98,8	86,1	82,3	87,3	114,4	119,9	89,5	94,0	138,4	80,3	89,9	83,6	88,5	95,6	122,8	102,5
1993	99,1	94,8	89,2	92,0	107,1	112,3	95,9	94,5	118,7	89,9	95,6	90,6	92,7	83,2	105,2	102,8
1994	99,8	97,3	97,1	94,0	100,0	101,8	97,6	97,3	113,8	93,7	96,8	95,7	92,9	91,4	103,7	105,8
1995	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1996	103,0	100,4	99,5	102,1	103,6	103,0	101,7	103,8	111,4	102,3	97,7	99,3	99,3	99,6	108,9	104,5
1997	104,8	97,8	97,2	98,2	109,1	100,7	100,8	116,2	118,7	101,9	95,6	97,0	104,2	97,7	106,3	125,2
1998	106,4	99,2	98,2	99,8	110,2	101,7	103,2	114,3	118,3	103,7	95,5	99,0	111,8	95,4	105,4	130,3
1999	109,8	102,1	100,2	103,1	122,4	104,6	105,8	120,8	121,7	110,6	97,2	104,3	119,9	96,3	110,1	135,8
2000	113,4	102,0	100,0	103,3	128,3	107,4	106,5	125,7	124,2	112,7	99,6	106,2	124,4	95,9	116,2	154,8
%INC. 2000	24,5	27,1	27,1	30,1	-0,4	-6,9	25,4	42,8	-10,1	46,7	15,1	33,2	58,1	-8,6	-0,9	55,3

EVOLUCIÓN GASTO SOCIAL POR HABITANTE A PRECIOS CONSTANTES DE 1995 EN ESPAÑA Y MEDIA DE LA UE



2. EVOLUCIÓN DEL GASTO POR FUNCIONES EN RELACIÓN AL PIB EN LA UNIÓN EUROPEA

Los grandes capítulos de gasto social de la metodología SESPROS de Eurostat, denominadas «funciones», son:

- *Enfermedad/asistencia médica* (gasto realizado para conservar, reponer o mejorar la salud, cualquiera que sea el origen de la pérdida de salud; prestaciones económicas que compensen la pérdida de recursos derivada de suspensión temporal del trabajo; gastos sanitarios consecuencia de una invalidez; gasto sanitario y prestaciones temporales derivadas de enfermedades profesionales y accidentes de trabajo).
- *Invalidez* (protección en situaciones de incapacidad permanente o de una duración prolongada; prestaciones económicas para personas con discapacidad física, psíquica y sensorial).
- *Vejez* (pensiones de todo tipo percibidas a partir de la edad de jubilación; jubilación anticipada; servicios sociales para personas mayores de 65 años).
- *Supervivencia* (prestaciones derivadas del fallecimiento de un cónyuge o pariente próximo, viudedad/orfandad, hasta la edad de 65 años).
- *Familia/hijos* (prestaciones económicas y servicios sociales de ayuda a los hogares; prestaciones de todo tipo, salvo educativas, por hijo; prestaciones por motivo de maternidad).
- *Desempleo* (prestaciones económicas por pérdida de empleo; políticas activas para lograr el acceso al empleo).
- *Vivienda* (ayudas para hacer frente a los costes de alojamiento siempre que sean por escasez de recursos económicos del beneficiario; quedan excluidas las transferencias de capital y las destinadas a la inversión).
- *Exclusión social* (prestaciones económicas o de servicios sociales destinadas a la lucha contra la exclusión social, siempre que no estén incluidas en otro apartado).

Como es evidente, las estructuras político administrativas y la configuración legal de las políticas sociales no son homogéneas entre los 15 Estados de la Unión Europea. Por ello, la distribución de los grandes capítulos de la política social o funciones de las estadísticas comunitarias no siempre tienen un adecuado encaje en los ámbitos concretos de cada país en particular. En los últimos años se han desarrollado los subapartados de cada gran capítulo, para hacer más fácilmente identificable el reflejo de cada política nacional. Aun así, se producen algunas distorsiones de presentación y comparación, pero que en ningún caso deben afectar a los grandes datos generales.

2.1. Función enfermedad

La media comunitaria apenas ha aumentado en las dos décadas, pasando del 6% del PIB al 7,2%. En la década de los 80 se mantuvo prácticamente sin crecimiento, elevándose en la primera mitad de la década de los 90, para reducirse ligerísimamente en la segunda mitad de dicha década (Cuadro 2.1).

La horquilla de gasto no es excesiva, desde un máximo en Suecia con el 8,6% a un mínimo del 5,1% en Luxemburgo.

España se sitúa por debajo de la media comunitaria, 5,8%, y con un crecimiento menor que la media comunitaria, 0,9 puntos del PIB en España frente a un crecimiento medio de la UE de 1,2 puntos, por delante de Dinamarca, Irlanda y Luxemburgo. La evolución ha sido muy similar a la comunitaria, con un crecimiento en la primera mitad de la década de los 90 y un ligero retroceso en la segunda mitad.

2.2. Función invalidez

En esta función apenas ha habido oscilaciones en las dos décadas, manteniéndose en el 2,1% del PIB (Cuadro 2.2).

La horquilla es relativamente amplia, desde un máximo del 3,8% en Suecia hasta un mínimo del 0,7% en Irlanda.

España se sitúa por debajo de la media, con un crecimiento de 1 décima en las dos décadas, estando por delante de Grecia, Irlanda e Italia.

2.3. Función vejez

La evolución de la media comunitaria ha sido un claro crecimiento de 3 puntos del PIB, pasando del 7,9% al 10,9%, con una tendencia sostenida de incremento durante todo el período, consecuencia evidente de la evolución del envejecimiento (Cuadro 2.3). También hay que tener presente que a partir de 1990 se incluyen en esta función los gastos de la función supervivencia a partir de la edad de jubilación.

La horquilla es relativamente abierta, con dos notabilísimas desviaciones: Irlanda con tan sólo el 2,6% del PIB e Italia con el 12,8%.

España se sitúa dos puntos y medio por debajo de la media comunitaria, pero con un notable crecimiento de 2,9 puntos en el período, casi igual al crecimiento de la media comunitaria, estando por delante de Luxemburgo, Portugal, Irlanda y Finlandia.

2.4. Función alojamiento

Dentro de lo limitadísimo que es el gasto en esta función, la tendencia ha sido de crecimiento lento pero sostenido, pasando del 0,2% del PIB al 0,6% (Cuadro 2.4).

La horquilla, aunque no muy amplia, está condicionada por la existencia de dos países, Portugal e Italia, sin gasto social en esta función y Bélgica que no tiene datos disponibles. En relación a los Estados que tienen gasto, Austria y Luxemburgo se sitúan en los mínimos con el 0,1% del PIB y Reino Unido en el máximo con el 1,5%.

España, con el 0,2%, está por debajo de la media comunitaria, al mismo nivel que Alemania y sólo por delante de Luxemburgo y Austria.

2.5. Función empleo

La media comunitaria, aunque ha tenido oscilaciones en las dos décadas, con repuntes en los dos períodos de crisis económica, primeros años 80 y primeros años 90, el crecimiento total ha sido de 0,4 puntos del PIB, pasando del 1,3% al 1,7% (Cuadro 2.5).

La horquilla es relativamente amplia, como consecuencia de los muy diversos sistemas de protección al desempleo que hay en la UE, desde un 3% de Dinamarca y Bélgica a un 0,4% de Italia, y no siempre está directamente relacionada con la situación de paro existente en cada país, sino sobre todo con la intensidad de la protección al desempleo. Así por ejemplo Dinamarca y Bélgica están en el 3% y Grecia y Portugal en el 1,6% y 0,8% respectivamente.

Es en esta función en la única que el gasto social de España está por encima de la media comunitaria, 2,4%, y aunque en el año 2000 se situaba por debajo del porcentaje de 1980, experimentó un crecimiento sostenido desde 1980 a 1993, año en que llegó a doblar el gasto medio comunitario (5,1% del PIB en España frente al 2,7% de la UE). A partir de 1993 se inició un paulatino descenso, en consonancia con las sucesivas reformas normativas que afectaron a las prestaciones por desempleo y a la disminución del desempleo.

2.6. Función supervivencia

Esta es una función en la que ha habido un retroceso en la evolución del gasto en la media comunitaria, pasando del 2,1% del PIB al 1,3% (Cuadro 2.6), que parcialmente se puede explicar al limitar a partir de 1990 la inclusión de los gastos hasta la edad de jubilación.

La horquilla oscila entre un máximo del 2,8% en Austria a un 0% en Dinamarca y un 0,5% en Alemania.

Significativamente tres Estados mediterráneos tienen un mayor gasto relativo (Francia el 1,7%, Portugal el 1,5% e Italia el 2,6%), mientras los Estados anglosajones y nórdicos tienen un menor gasto relativo, lo que se acentúa más aún si lo vinculamos a la totalidad de su gasto social (Dinamarca el 0,0%, Alemania el 0,5%, Finlandia el 1%, Reino Unido el 1,1%, Suecia el 0,7%, y Luxemburgo el 0,6%).

España se sitúa por debajo de la media comunitaria, con un descenso de 1 punto, desde el 1,8% al 0,8%, estando por delante de Dinamarca, Luxemburgo, Alemania y Suecia y en el mismo nivel que Irlanda y Grecia.

2.7. Función protección a la familia

Igualmente se trata de una función en la que, aunque ligerísima, ha habido una disminución del gasto social en la media comunitaria, pasando del 2,4% al 2,1% (Cuadro 2.7).

La horquilla es relativamente amplia, desde un 3,7% en Dinamarca a un 0,5% en España.

Al revés de lo que sucedía en la *función supervivencia*, el gasto de los Estados mediterráneos, con la excepción de Francia, se sitúa muy por debajo de la media comunitaria (España el 0,5%, Portugal el 1,1%, Grecia el 1,9% e Italia el 0,9%), mientras los países nórdicos se sitúan notablemente por encima de la media (Suecia el 3,4%, Finlandia el 3,1%, Dinamarca el 3,7% y Luxemburgo el 3,4%).

España se sitúa en el último lugar y además ha tenido una sustancial reducción en este período, pasando del 0,8% del PIB al 0,5%. Aunque hay que tener presente que en los últimos años se han aprobado diversas disposiciones y muy en especial la Ley de Conciliación de la Vida Laboral y Familiar que va a suponer un cierto incremento del gasto social en esta función en los próximos años.

El contraste en esta función entre los Estados del norte y centro de Europa y los mediterráneos refleja una política más activa y progresista de los primeros en el apoyo a las familias, frente a la verborrea populista que en esta materia ha venido caracterizando a los países mediterráneos, todavía condicionados por rémoras ideológicas de un conservadurismo que supuestamente defiende a las familias, pero que en la práctica se desentiende de sus problemas y necesidades.

2.8. Función exclusión social

Esta función aparece reflejada estadísticamente sólo desde el año 1990, con un escasísimo gasto social que apenas se ha incrementado en una décima en los 11 años considerados, pasando del 0,3% del PIB al 0,4% (Cuadro 2.8).

La horquilla es relativamente pequeña, aunque significativa, desde un máximo del 1,4% en Holanda a un 0% en Italia.

Nuevamente aparece la gran disparidad entre los Estados del sur (España el 0,1%, Italia el 0%, Portugal el 0,3% y Grecia el 0,6%) y los países nórdicos (Holanda el 1,4%, Suecia el 0,8%, Dinamarca el 1%). Precisamente los países con mayores niveles relativos de pobreza son los que gastan menos en programas de exclusión social.

España, con el 0,1%, se sitúa en penúltimo lugar y con el mismo nivel de gasto que en 1990.

El bajísimo nivel de gasto en políticas de inclusión social, muy generalizado en toda la UE, explica la reciente iniciativa comunitaria de impulsar la elaboración de Planes Nacionales de Acción para la Inclusión Social, que en lo que se refiere a España ya hemos analizado y valorado negativamente en otro documento de la CS de CC.OO.

2.9. Evolución del gasto en pensiones

Aunque en las estadísticas SESPROS/EUROSTAT no figura la *función pensiones*, el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, en el Anuario de Estadísticas Laborales, recoge algunos datos de gasto en pensiones de la Unión Europea, aunque referidos sólo al período 1995-1999 (Cuadros 2.9 y 2.10).

En el conjunto de la UE, en los citados cinco años 1995-1999, ha habido una ligerísima disminución de una décima, pasando del 12,8% del PIB al 12,7%.

La horquilla de gasto va desde Italia con el 15,1%, seguida de Francia con el 13,5% y Holanda con el 13,3%, a Irlanda con el 3,8%.

España, con el 9,9%, se sitúa en penúltimo lugar, con 2,8 puntos por debajo de la media, habiendo disminuido su gasto en 0,4 décimas.

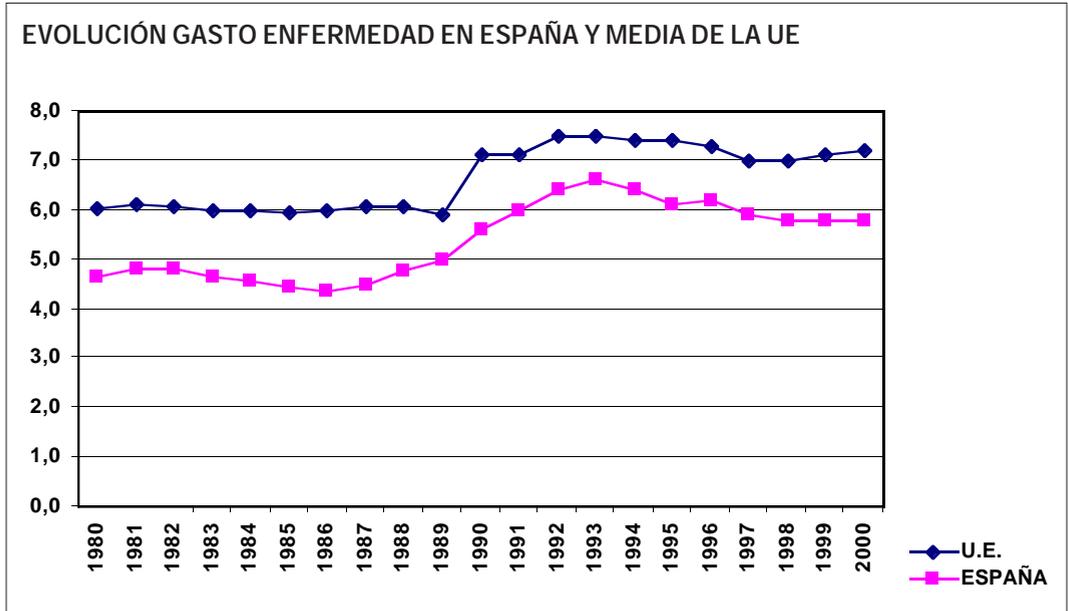
Por tipo de pensiones hay algunas diferencias de interés. En las pensiones de vejez la media de la UE se mantiene estable en el 9,5%, manteniéndose en ambos extremos de la horquilla Italia y Francia, por un lado, e Irlanda, por otro. España tiene un diferencial algo menor, 2,1 puntos, situándose por delante de Dinamarca, Irlanda, Portugal y Finlandia, y al mismo nivel que Bélgica.

En las pensiones de invalidez la media de la Unión Europea ha disminuido una décima, del 1,4% al 1,3%, situándose en ambos extremos de la horquilla Holanda, por un lado, e Irlanda, por otro. España tiene un diferencia de tan sólo 1 décima, situándose por delante de Alemania, Francia, Irlanda, Italia y Reino Unido, y al mismo nivel que Grecia y Austria.

En las pensiones de supervivencia, la media de la UE se mantiene estable en el 1,3%, situándose en ambos extremos de la horquilla Italia y Austria, por un lado, y Alemania, por otro. No hay datos de Dinamarca. España tiene un diferencial de 5 décimas, situándose por delante Alemania, Luxemburgo y Suecia, y al mismo nivel que Irlanda.

Cuadro 2.1.
EVOLUCIÓN GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB EN LA UNIÓN EUROPEA POR FUNCIONES
1. Función enfermedad

AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	PORTUGAL	IRLANDA	ITALIA	LUXEMB.	HOLANDA	R. UNIDO	AUSTRIA	FINLANDIA	SUECIA
1980	6,0	5,8	7,5	7,9	1,5	4,7	6,3	3,3	7,2	4,4		5,9	7,3	4,8		
1981	6,1	6,0	7,2	8,0	1,5	4,8	6,5	3,8	7,0	4,7		6,2	7,2	4,8		
1982	6,1	6,0	7,1	7,7	1,5	4,8	6,7	3,5	6,9	4,9		6,1	7,1	4,8		
1983	6,0	6,1	6,5	7,4	1,5	4,7	6,8	4,0	6,8	5,0		5,7	6,9	4,6		
1984	6,0	5,9	6,1	7,6	1,5	4,6	7,0	4,1	6,5	4,7		5,7	6,6	4,7		
1985	6,0	5,7	6,0	7,7	1,5	4,5	6,9	4,4	6,7	4,8		5,3	6,3	4,5		
1986	6,0	6,0	5,8	7,7	1,5	4,4	7,0	4,1	6,3	4,7		5,1	6,3	4,6		
1987	6,1	6,1	5,7	7,9	1,5	4,5	6,8	3,6	6,0	5,1		5,5	6,5	4,6		
1988	6,1	5,8	6,0	7,9	1,5	4,8	6,8	4,2	5,6	5,2		5,3	6,5	4,5		
1989	5,9	5,8	6,2	7,4	1,6	5,0	6,9	4,0	5,2	5,1		5,2	6,3	4,3		
1990	7,1	6,6	5,6	7,8	5,3	5,6	7,5	4,1	6,0	6,6	6,9	5,4	8,7	5,3	6,7	
1991	7,1	6,8	5,8	7,9	5	6	7,6	5,1	6,3	6,7	7,7	5,4	8,8	6,2	6,8	
1992	7,5	7,4	5,8	8,5	5,3	6,4	7,9	5,4	6,6	6,6	7,6	5,6	9,3	6,6	7	
1993	7,5	6,9	5,9	8,3	5,5	6,6	8,2	6,1	6,7	6,4	7,2	6,2	9,4	6,7	7,2	8,7
1994	7,4	6,7	5,6	8,4	5,6	6,4	8,2	6,6	6,6	6	6,7	5,5	8,5	6,6	7,3	7,9
1995	7,4	6,3	5,6	8,6	5,6	6,1	8,2	7	6,6	5,5	6,5	5,7	8,3	6,5	7,4	7,6
1996	7,3	6,7	5,4	8,6	5,5	6,2	8,3	5,9	6	5,6	6,6	6	7,8	6,4	7,2	7,5
1997	7	6,2	5,4	8,1	5,7	5,9	8,2	5,9	5,8	5,7	6,2	5,6	7,6	6,3	7,1	7,5
1998	7	6,3	5,7	8	5,7	5,8	8,2	6,1	5,6	5,7	6	5,3	7,5	6,5	7,2	7,8
1999	7,1	6,4	5,7	8,1	6	5,8	8,1	6,3	5,7	5,8	6	5,3	7,7	6,5	7,4	8,2
2000	7,2	6,3	5,7	8,1	6,8	5,8	8,2	6,2	5,5	6,1	5,8	5,1	7,5	6,7	7,2	8,6

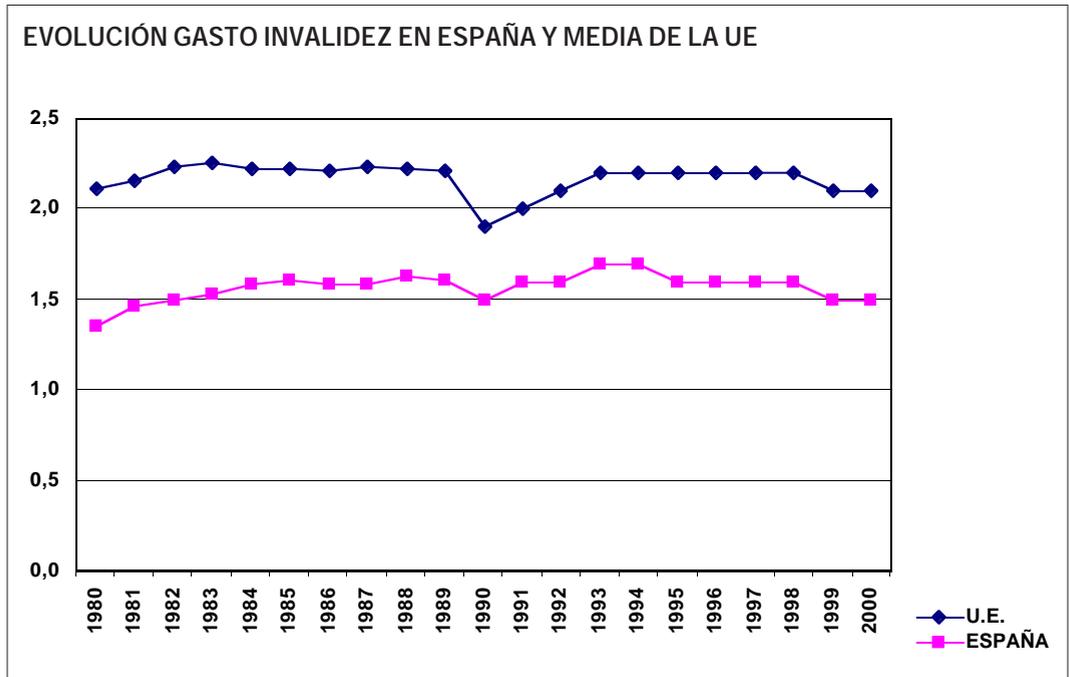


Cuadro 2.2.

EVOLUCIÓN GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB EN LA UNIÓN EUROPEA POR FUNCIONES

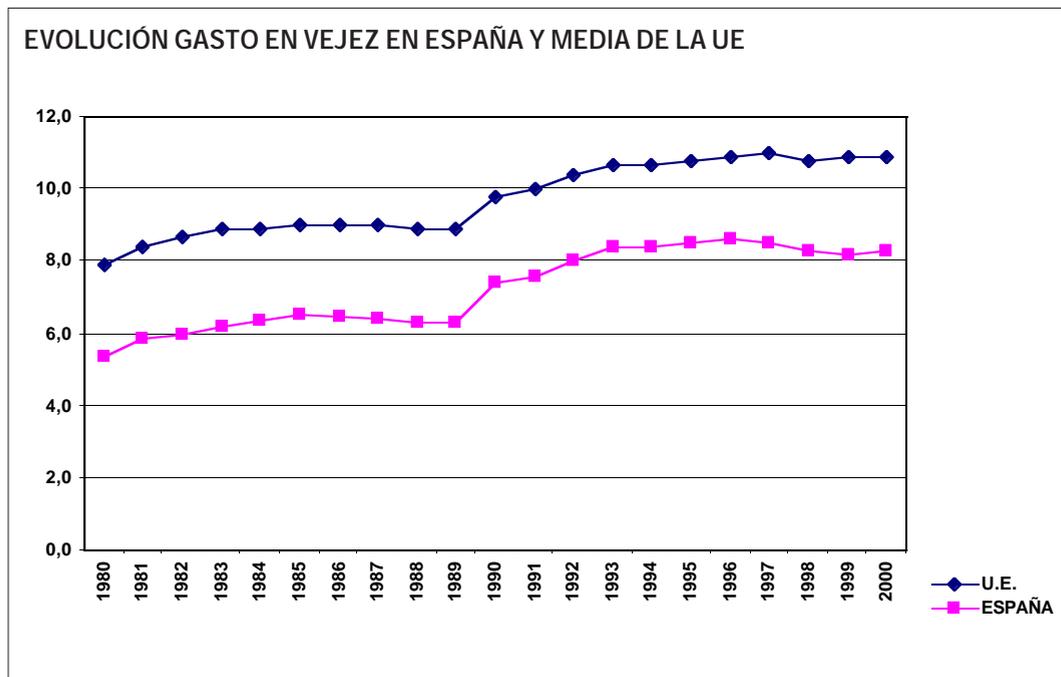
2. Función invalidez

AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	PORTUGAL	IRLANDA	ITALIA	LUXEMB.	HOLANDA	R. UNIDO	AUSTRIA	FINLANDIA	SUECIA
1980	2,1	2,5	2,4	2,5	0,9	1,4	1,5	1,6	1,2	1,4	3,3	6,8	1,8			
1981	2,2	2,6	2,4	2,6	1,1	1,5	1,5	1,7	1,2	1,4	3,4	6,9	1,9			
1982	2,2	2,7	2,4	2,6	1,5	1,5	1,7	1,8	1,4	1,4	3,3	7,2	2,0			
1983	2,3	2,9	2,4	2,6	1,5	1,5	1,7	1,9	1,4	1,4	3,4	7,1	2,0			
1984	2,2	2,8	2,3	2,6	1,6	1,6	1,7	1,9	1,4	1,4	3,3	6,8	2,1			
1985	2,2	2,8	2,3	2,6	1,8	1,6	1,6	1,8	1,5	1,5	3,0	6,7	2,1			
1986	2,2	2,8	2,2	2,5	1,8	1,6	1,7	1,8	1,4	1,5	2,8	6,5	2,1			
1987	2,2	2,6	2,3	2,5	1,8	1,6	1,7	1,8	1,3	1,6	2,8	7,0	2,1			
1988	2,2	2,5	2,5	2,4	1,8	1,6	1,7	1,9	1,3	1,6	2,7	6,9	2,2			
1989	2,2	2,4	2,5	2,4	1,8	1,6	1,6	1,9	1,2	1,6	2,6	6,7	2,3			
1990	1,9	1,9	2,8	1,5	1,8	1,5	1,7	2,2	0,8	1,7	2,7	5,1	2,0	1,8	3,8	
1991	2,0	1,9	2,9	1,5	1,3	1,6	1,7	2,3	0,8	1,7	2,8	5,1	2,3	1,8	4,4	
1992	2,1	1,8	2,9	1,7	1,2	1,6	1,7	2,4	0,9	1,7	2,8	5,1	2,5	1,9	4,9	
1993	2,2	2,2	3,1	1,8	1,1	1,7	1,7	2,6	0,8	1,8	2,8	5	2,8	2	5,1	4,1
1994	2,2	2,2	3,2	1,8	1,1	1,7	1,7	2,8	0,8	1,8	2,8	4,1	2,9	2,1	4,9	4,2
1995	2,2	2,3	3,3	1,9	1	1,6	1,7	2,4	0,9	1,7	2,9	3,7	2,9	2,2	4,6	4,2
1996	2,2	2,4	3,3	2,1	1,1	1,6	1,7	2,4	0,9	1,7	2,9	3,5	2,8	2,2	4,5	4
1997	2,2	2,3	3,2	2,2	1,1	1,6	1,7	2,5	0,8	1,6	2,8	3,3	2,7	2,2	4,2	3,8
1998	2,2	2,3	3,4	2,2	1,1	1,6	1,7	2,4	0,7	1,5	2,6	3,2	2,6	2,3	3,8	3,8
1999	2,1	2,2	3,5	2,2	1,2	1,5	1,7	2,4	0,7	1,5	3,1	3,1	2,5	2,3	3,7	3,8
2000	2,1	2,2	3,4	2,2	1,3	1,5	1,6	2,6	0,7	1,4	2,8	3	2,4	2,3	3,4	3,8



Cuadro 2.3.
EVOLUCIÓN GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB EN LA UNIÓN EUROPEA POR FUNCIONES
3. Función vejez

AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	PORTUGAL	IRLANDA	ITALIA	LUXEMB.	HOLANDA	R. UNIDO	AUSTRIA	FINLANDIA	SUECIA
1980	7,9	7,6	9,8	8,1	5,2	5,4	8,5	3,8	4,8	8,3	7,8	7,8	7,5	8,4		
1981	8,4	8,3	10,1	8,1	5,7	5,8	8,9	4,0	4,6	9,0	8,3	8,3	7,6	9,2		
1982	8,7	8,4	10,2	8,3	7,2	6,0	9,3	3,7	4,9	9,4	8,1	8,1	8,0	9,6		
1983	8,9	8,7	10,2	8,1	7,2	6,2	9,8	4,1	5,0	10,3	8,0	8,0	8,0	9,3		
1984	8,9	8,5	10,2	8,0	7,8	6,4	10,0	4,0	4,8	9,9	7,8	7,8	7,9	9,5		
1985	9,0	8,5	10,1	8,0	8,2	6,5	10,3	3,9	5,1	10,3	6,9	6,9	8,5	9,4		
1986	9,0	8,5	9,9	7,9	8,4	6,5	10,0	4,2	4,6	10,5	6,5	6,5	8,9	9,5		
1987	9,0	8,4	10,0	8,0	8,7	6,4	9,9	4,6	4,6	10,6	7,1	7,1	9,2	9,4		
1988	8,9	8,5	10,3	8,0	8,5	6,3	9,9	4,7	4,4	10,6	7,0	7,0	9,3	8,7		
1989	8,9	8,2	10,7	8,0	8,6	6,3	9,7	4,6	4,1	10,8	6,8	6,8	9,2	8,7		
1990	9,8	7,6	10,2	10,6	9,2	7,4	9,6	4,6	4,2	11,2	7,2	9,0	9,9	9,0	10	
1991	10,0	7,9	10,3	10,3	10,3	7,6	9,8	5,1	4,3	11,6	8,3	9,3	9,9	9,8	10	
1992	10,4	8,1	10,4	10,5	10,2	8	10,2	5,5	4,3	12,5	9,2	9,3	10,1	10,5	10,1	
1993	10,7	8,6	10,7	10,9	10,6	8,4	10,6	6,1	4,2	12,7	9,5	9,3	10,2	10,7	10,5	13,4
1994	10,7	8,5	11,8	11	10,5	8,4	10,7	6,2	4,1	12,6	9,2	9,1	9,4	10,6	10,8	13
1995	10,8	8,5	11,8	11,3	10,7	8,5	10,8	6,9	3,7	12,6	8,9	9,4	9,5	10,6	10,8	12,3
1996	10,9	8,6	11,9	11,5	11	8,6	11	7	3,3	12,4	9,2	9,3	9,6	10,8	10,9	12,6
1997	11	8,6	11,6	11,4	11,1	8,5	11	6,6	3,1	12,9	8,5	8,8	9,6	11	10,8	12,5
1998	10,8	8,7	11,3	11,5	11,8	8,3	10,9	7,1	2,9	12,8	8	8,3	9,5	10,7	10,6	12,3
1999	10,9	8,6	11	11,5	12	8,2	10,9	7,4	2,7	12,9	8,1	7,9	9,6	10,8	10,7	12,1
2000	10,9	8,5	10,7	11,6	11,8	8,3	10,8	7,7	2,6	12,8	7,8	7,5	9,5	11,2	10,7	11,7

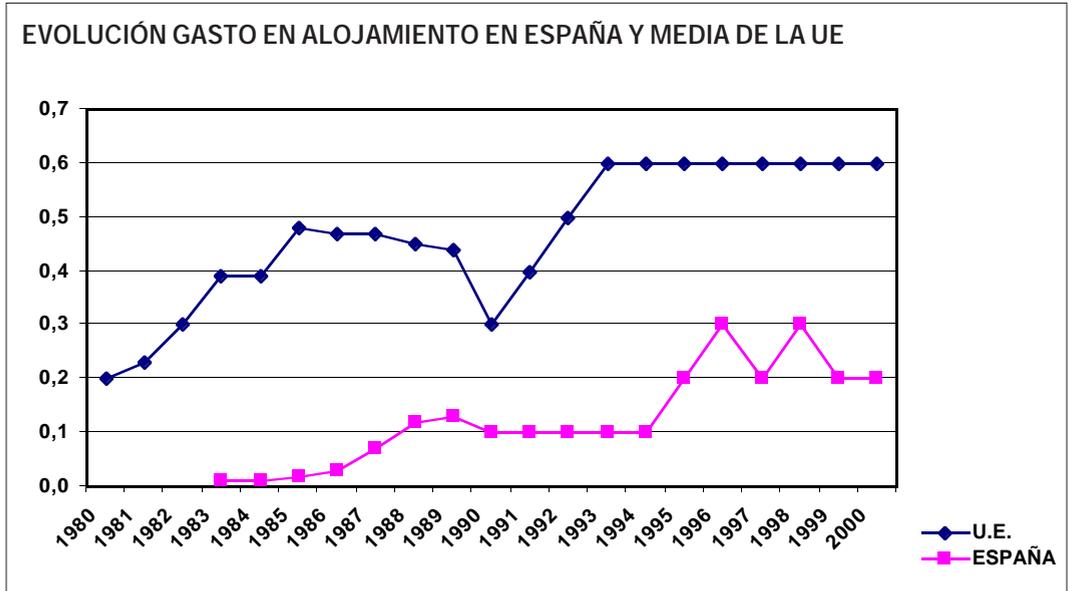


Cuadro 2.4.

EVOLUCIÓN GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB EN LA UNIÓN EUROPEA POR FUNCIONES

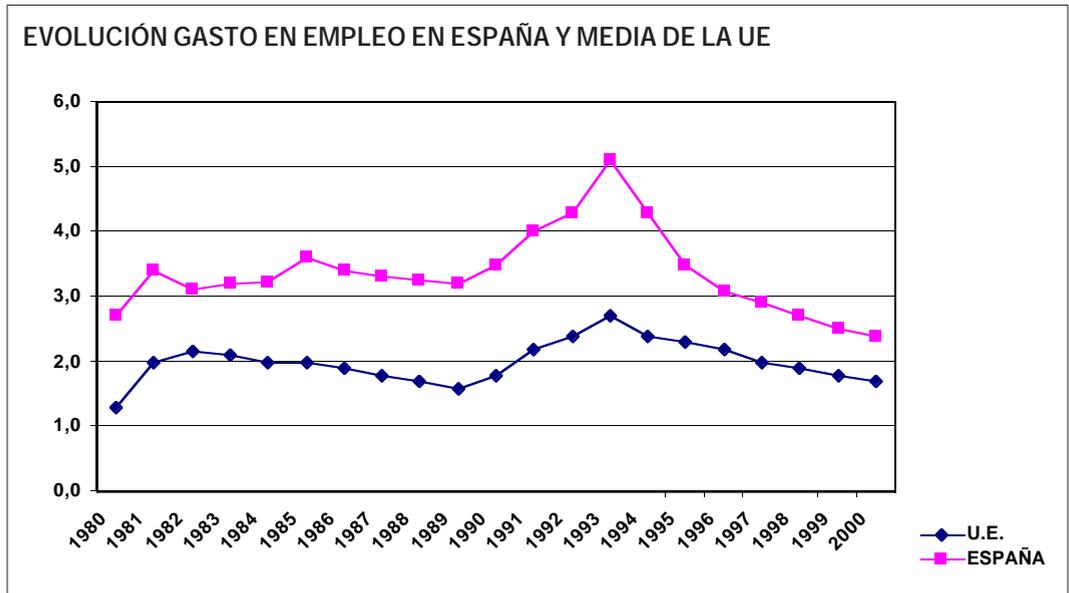
4. Función alojamiento

AÑO	UE	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	IRLANDA	LUXEMB.	HOLANDA	AUSTRIA	FINLANDIA	SUECIA	RUNIDO
1980	0.2	0.4	0.2	0.1	0.4	0.4	0.8	0.0	0.3				0.1
1981	0.2	0.4	0.2	0.1	0.5	0.5	0.8	0.0	0.3				0.2
1982	0.3	0.4	0.3	0.1	0.7	0.7	0.8	0.0	0.4				0.4
1983	0.4	0.5	0.2	0.2	0.0	0.7	0.9	0.0	0.5				0.8
1984	0.4	0.5	0.2	0.2	0.0	0.7	0.9	0.0	0.4				0.9
1985	0.5	0.5	0.0	0.2	0.0	0.7	1.0	0.0	0.4				1.3
1986	0.5	0.5	0.2	0.2	0.0	0.7	0.9	0.0	0.4				1.3
1987	0.5	0.5	0.3	0.2	0.1	0.7	0.9	0.0	0.4				1.3
1988	0.5	0.6	0.2	0.2	0.1	0.7	0.9	0.1	0.4				1.1
1989	0.4	0.6	0.2	0.1	0.1	0.7	0.7	0.1	0.4				1.1
1990	0.3	0.7	0.2	0.5	0.1	0.8	0.6	0.0	0.3	0.1	0.2		1.3
1991	0.4	0.7	0.2	0.5	0.1	0.8	0.6	0.0	0.4	0.1	0.3		1.2
1992	0.5	0.8	0.2	0.5	0.1	0.8	0.6	0.0	0.3	0.1	0.4		1.6
1993	0.6	0.8	0.2	0.6	0.1	0.9	0.6	0.0	0.3	0.1	0.4	1.2	1.8
1994	0.6	0.8	0.2	0.6	0.1	0.9	0.6	0.0	0.4	0.1	0.5	1.2	1.8
1995	0.6	0.8	0.2	0.6	0.2	0.9	0.6	0.0	0.4	0.1	0.5	1.2	1.9
1996	0.6	0.7	0.2	0.6	0.3	0.9	0.6	0.0	0.4	0.1	0.4	1.1	1.9
1997	0.6	0.7	0.2	0.7	0.2	0.9	0.6	0.1	0.4	0.1	0.3	0.9	1.7
1998	0.6	0.7	0.2	0.7	0.3	0.9	0.5	0.1	0.4	0.1	0.4	0.8	1.6
1999	0.6	0.7	0.2	0.9	0.2	0.9	0.5	0.1	0.4	0.1	0.4	0.7	1.6
2000	0.6	0.7	0.2	0.8	0.2	0.9	0.4	0.1	0.4	0.1	0.4	0.7	1.5



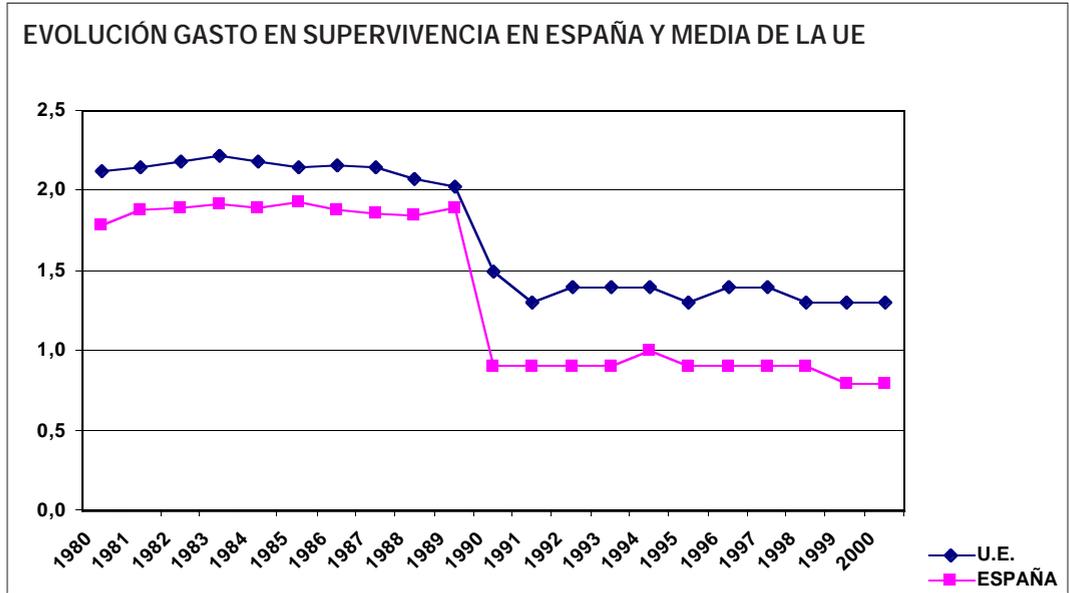
Cuadro 2.5.
EVOLUCIÓN GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB EN LA UNIÓN EUROPEA POR FUNCIONES
5. Función empleo

AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	IRLANDA	ITALIA	LUXEMB.	HOLANDA	AUSTRIA	PORTUGAL	FINLANDIA	SUECIA	R.UNIDO
1980	1,3	3,5	3,5	1,0	0,3	2,7	1,6	1,8	0,4	0,6	1,8		0,3			0,9
1981	2,0	3,7	4,7	1,7	0,3	3,4	1,6	1,9	0,6	0,3	2,6		0,3			2,8
1982	2,2	3,7	5,0	2,1	0,3	3,1	1,8	2,5	0,7	0,3	3,5		0,3			2,8
1983	2,1	3,8	5,4	2,1	0,3	3,2	1,5	2,9	0,8	0,3	4,1		0,2			2,6
1984	2,0	3,8	4,8	1,8	0,3	3,2	1,6	3,0	0,8	0,3	3,9		0,3			2,4
1985	2,0	4,4	4,0	1,5	0,4	3,6	2,5	3,7	0,7	0,9	3,5		0,3			2,7
1986	1,9	3,7	3,4	1,7	0,4	3,4	1,8	3,1	0,6	0,3	3,3		0,5			2,3
1987	1,8	3,4	3,4	1,8	0,4	3,3	1,8	3,0	0,5	0,3	3,2		0,4			1,8
1988	1,7	3,1	3,8	1,8	0,3	3,3	1,8	2,8	0,4	0,2	3,0		0,4			1,3
1989	1,6	2,8	4,2	1,7	0,3	3,2	1,7	2,4	0,4	0,2	2,7		0,3			1,3
1990	1,8	3,4	4,3	1,5	0,9	3,5	2,3	2,6	0,6	0,6	2,6	1,2	0,4	1,5		1,3
1991	2,2	3,5	4,6	2,2	1,0	4,0	2,4	2,9	0,7	0,6	2,6	1,3	0,5	2,5		1,8
1992	2,4	3,4	4,9	2,6	0,9	4,3	2,5	3,2	0,7	0,6	2,7	1,3	0,7	4,3		1,9
1993	2,7	3,7	5,6	2,9	0,8	5,1	2,7	3,2	0,8	0,6	3,0	1,6	1,0	5,4	4,5	2,0
1994	2,4	3,6	5,2	2,7	0,7	4,3	2,4	3,0	0,8	0,7	3,0	1,6	1,1	5,2	4,2	1,7
1995	2,3	3,5	4,6	2,5	1,0	3,5	2,3	2,8	0,7	0,7	2,9	1,6	1,1	4,4	3,8	1,5
1996	2,2	3,5	4,2	2,6	0,9	3,1	2,3	2,6	0,7	0,8	2,8	1,6	1,1	4,3	3,5	1,3
1997	2,0	3,4	3,7	2,5	1,0	2,9	2,3	2,2	0,6	0,8	2,5	1,5	1,0	3,8	3,4	1,0
1998	1,9	3,3	3,4	2,5	1,1	2,7	2,2	1,9	0,6	0,7	1,9	1,5	0,9	3,2	3	0,9
1999	1,8	3,2	3,2	2,5	1,4	2,5	2,1	1,6	0,5	0,5	1,6	1,4	0,7	2,9	2,6	0,9
2000	1,7	3,0	3,0	2,4	1,6	2,4	1,9	1,3	0,4	0,7	1,3	1,3	0,8	2,6	2,1	0,8



Cuadro 2.6.
EVOLUCIÓN GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB EN LA UNIÓN EUROPEA POR FUNCIONES
6. Función supervivencia

AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	IRLANDA	ITALIA	LUXEMB.	HOLANDA	AUSTRIA	PORTUGAL	FINLANDIA	SUECIA	R.UNIDO
1980	2,1	3,4	0,2	3,9	0,9	1,8	2,1	1,3	1,7	4,2	1,5		0,8			0,5
1981	2,2	3,6	0,1	3,9	1,0	1,9	2,1	1,4	1,9	4,4	1,5		0,9			0,5
1982	2,2	3,6	0,1	3,9	1,4	1,9	2,2	1,5	2,1	4,2	1,6		0,9			0,4
1983	2,2	3,7	0,1	3,9	1,4	1,9	2,2	1,6	2,2	4,1	1,5		1,0			0,4
1984	2,2	3,6	0,0	3,8	1,6	1,9	2,2	1,6	2,1	4,0	1,5		1,0			0,4
1985	2,2	3,5	0,0	3,7	1,7	1,9	2,2	1,6	2,2	3,5	1,4		1,0			0,4
1986	2,2	3,4	0,0	3,6	1,6	1,9	2,1	1,5	2,3	3,4	1,4		1,0			0,4
1987	2,2	3,3	0,0	3,6	1,6	1,9	2,1	1,5	2,3	3,4	1,4		1,0			0,3
1988	2,1	3,1	0,0	3,5	1,6	1,9	2,1	1,4	2,3	3,4	1,5		1,0			0,3
1989	2,0	3,0	0,0	3,3	1,8	1,9	2,0	1,3	2,4	3,2	1,5		1,0			0,3
1990	1,5	2,9	0,0	0,6	2,0	0,9	1,8	1,2	2,4	0,9	1,7	3,0	1,0	1,0		0,9
1991	1,3	2,9	0,0	0,5	0,6	0,9	1,8	1,2	2,5	1,0	1,7	3,0	1,1	1,2		1,0
1992	1,4	2,9	0,0	0,5	0,6	0,9	1,8	1,2	2,6	1,0	1,7	3,0	1,2	1,3		1,0
1993	1,4	3,2	0,0	0,5	0,6	0,9	1,8	1,2	2,7	0,9	1,7	3,1	1,3	1,4	0,9	1,0
1994	1,4	3,0	0,0	0,5	0,6	1,0	1,8	1,2	2,8	0,9	1,6	3,0	1,3	1,3	0,9	1,0
1995	1,3	2,9	0,0	0,5	0,5	0,9	1,8	1,1	2,6	0,9	1,6	3,0	1,4	1,2	0,8	1,0
1996	1,4	2,9	0,0	0,5	0,7	0,9	1,8	1,1	2,7	0,8	1,7	3,0	1,4	1,2	0,8	1,1
1997	1,4	2,8	0,0	0,5	0,7	0,9	1,8	1,0	2,8	0,7	1,6	2,9	1,8	1,1	0,8	1,1
1998	1,3	2,8	0,0	0,5	0,8	0,9	1,8	0,9	2,6	0,7	1,4	2,9	1,4	1,0	0,7	1,0
1999	1,3	2,7	0,0	0,5	0,8	0,8	1,7	0,8	2,7	0,7	1,4	2,8	1,4	1,0	0,7	1,0
2000	1,3	2,6	0,0	0,5	0,8	0,8	1,7	0,8	2,6	0,6	1,4	2,8	1,5	1,0	0,7	1,1



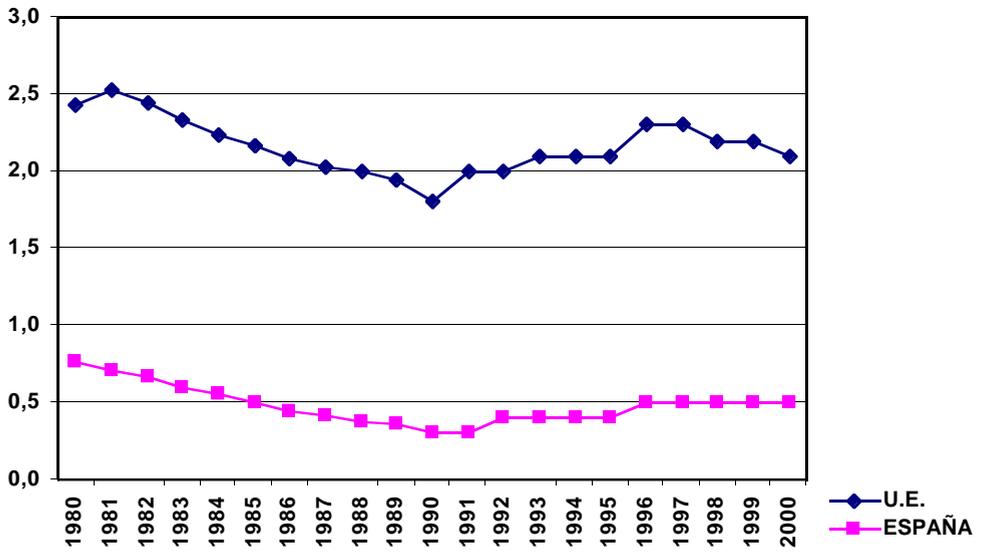
Cuadro 2.7.

EVOLUCIÓN GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB EN LA UNIÓN EUROPEA POR FUNCIONES

7. Función protección a la familia

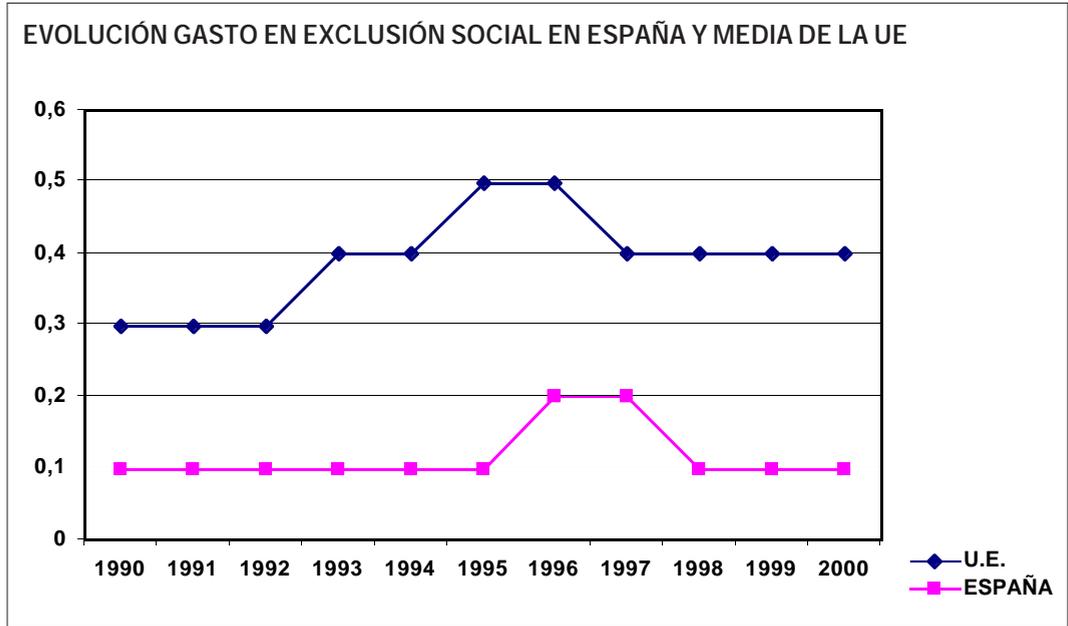
AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	IRLANDA	ITALIA	LUXEMB.	HOLANDA	AUSTRIA	PORTUGAL	FINLANDIA	SUECIA	R.UNIDO
1980	2,4	3,0	3,0	2,8	0,3	0,8	3,1	2,3	1,4	2,6	2,5		0,9			2,7
1981	2,5	3,2	3,2	2,9	0,5	0,7	3,1	2,1	1,7	2,7	2,4		1,2			2,8
1982	2,4	3,1	3,1	2,6	0,4	0,7	3,2	3,6	1,5	2,6	2,4		1,2			2,8
1983	2,3	2,9	2,9	2,4	0,4	0,6	3,2	3,8	1,4	2,5	2,3		1,1			2,7
1984	2,2	2,7	2,8	2,2	0,4	0,6	3,1	3,8	1,3	2,4	2,2		1,1			2,7
1985	2,2	2,7	2,9	2,1	0,4	0,5	3,0	2,7	1,2	2,1	2,3		1,0			2,7
1986	2,1	2,6	2,8	2,2	0,4	0,4	2,9	3,8	1,1	2,1	2,1		1,0			2,6
1987	2,0	2,6	3,2	2,2	0,3	0,4	2,8	3,8	1,0	2,1	1,8		1,0			2,4
1988	2,0	2,4	3,5	2,2	0,3	0,4	2,8	3,5	1,0	2,1	1,8		1,0			2,4
1989	2,0	2,2	3,5	2,1	0,2	0,4	2,7	3,3	1,2	2,3	1,8		1,0			2,3
1990	1,8	2,3	3,3	1,8	1,6	0,3	2,7	2,0	1,0	2,3	1,7	2,7	0,9	3,3		2,0
1991	2,0	2,3	3,4	2,1	1,7	0,3	2,7	2,1	0,9	2,3	1,7	2,7	1,0	3,9		2,1
1992	2,0	2,3	3,5	2,2	1,7	0,4	2,7	2,2	0,8	2,4	1,6	3,0	1,0	4,2		2,3
1993	2,1	2,4	3,7	2,2	1,7	0,4	2,9	2,2	0,8	2,8	1,6	3,2	1,1	4,1	4,6	2,4
1994	2,1	2,3	3,9	2,1	1,9	0,4	2,9	2,2	0,8	2,9	1,4	3,5	1,0	4,5	4,5	2,4
1995	2,1	2,3	3,9	2,1	1,9	0,4	2,9	2,2	0,8	3,0	1,3	3,3	1,0	4,1	4,0	2,4
1996	2,3	2,3	3,8	2,7	1,9	0,5	2,9	2,2	0,8	3,0	1,3	3,1	1,0	3,8	3,7	2,4
1997	2,3	2,4	3,7	2,9	1,8	0,5	3,0	2,1	0,9	2,8	1,3	2,9	1,0	3,6	3,5	2,3
1998	2,2	2,4	3,8	2,8	1,9	0,5	2,8	1,9	0,9	3	1,2	2,7	1	3,4	3,5	2,3
1999	2,2	2,4	3,8	3	1,8	0,5	2,8	1,8	0,9	3,3	1,1	2,9	1	3,3	3,4	2
2000	2,1	2,3	3,7	3,0	1,9	0,5	2,7	1,7	0,9	3,4	1,2	3,0	1,1	3,1	3,4	1,8

EVOLUCIÓN GASTO EN PROTECCIÓN FAMILIAR EN ESPAÑA Y MEDIA DE LA UE



Cuadro 2.8.
EVOLUCIÓN GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB EN LA UNIÓN EUROPEA POR FUNCIONES
8. Función exclusión social

AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	IRLANDA	ITALIA	LUXEMBURGO	R.UNIDO	AUSTRIA	PORTUGAL	FINLANDIA	SUECIA	HOLANDA
1990	0,3	0,5	1	0,5	0,2	0,1	0,2	0,3	0	0,2	0,2	0,3	0	0,5		0,9
1991	0,3	0,5	1,2	0,5	0,2	0,1	0,2	0,3	0	0,2	0,2	0,3	0,1	0,6		0,9
1992	0,3	0,3	1,2	0,5	0,2	0,1	0,3	0,4	0	0,2	0,2	0,4	0,1	0,7		0,8
1993	0,4	0,6	1,2	0,5	0,3	0,1	0,3	0,3	0	0,2	0,3	0,4	0,1	0,7	1,2	0,8
1994	0,4	0,5	1,4	0,6	0,2	0,1	0,3	0,4	0	0,2	0,2	0,4	0,1	0,7	1,1	1,4
1995	0,5	0,7	1,4	0,6	0,2	0,1	0,4	0,3	0	0,2	0,2	0,3	0,1	0,6	1	1,5
1996	0,5	0,7	1,2	0,7	0,3	0,2	0,4	0,4	0	0,2	0,2	0,3	0,1	0,7	1	1,4
1997	0,4	0,4	1,2	0,6	0,3	0,2	0,4	0,3	0	0,2	0,2	0,3	0,1	0,7	1	1,3
1998	0,4	0,4	1,1	0,6	0,2	0,1	0,4	0,3	0	0,2	0,3	0,3	0,3	0,6	0,9	1,5
1999	0,4	0,4	1,1	0,6	0,5	0,1	0,4	0,3	0	0,2	0,2	0,4	0,3	0,5	0,8	1,4
2000	0,4	0,4	1	0,5	0,6	0,1	0,4	0,3	0	0,2	0,3	0,5	0,3	0,5	0,8	1,4

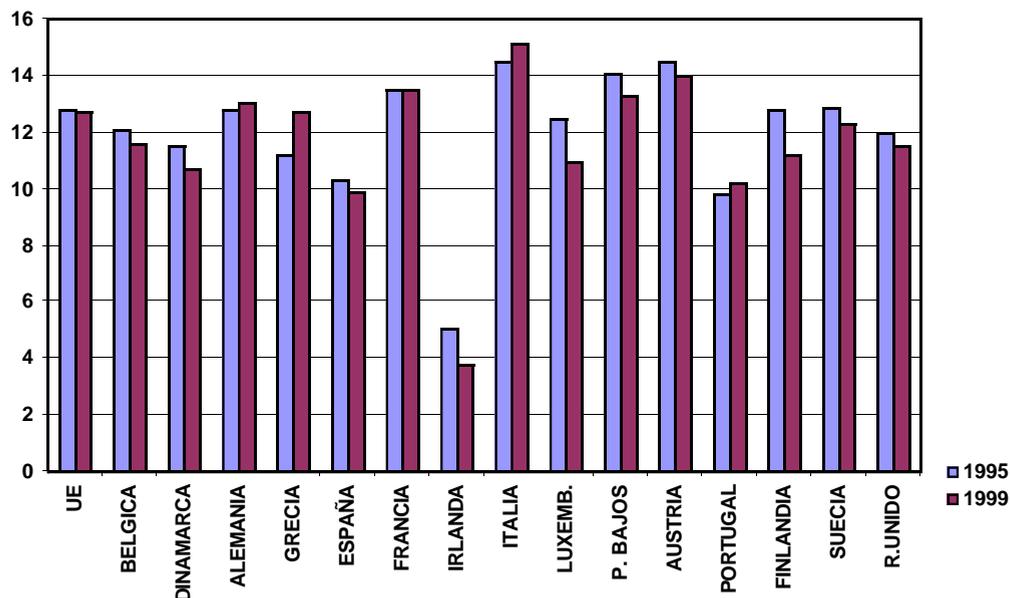


Cuadro 2.9.

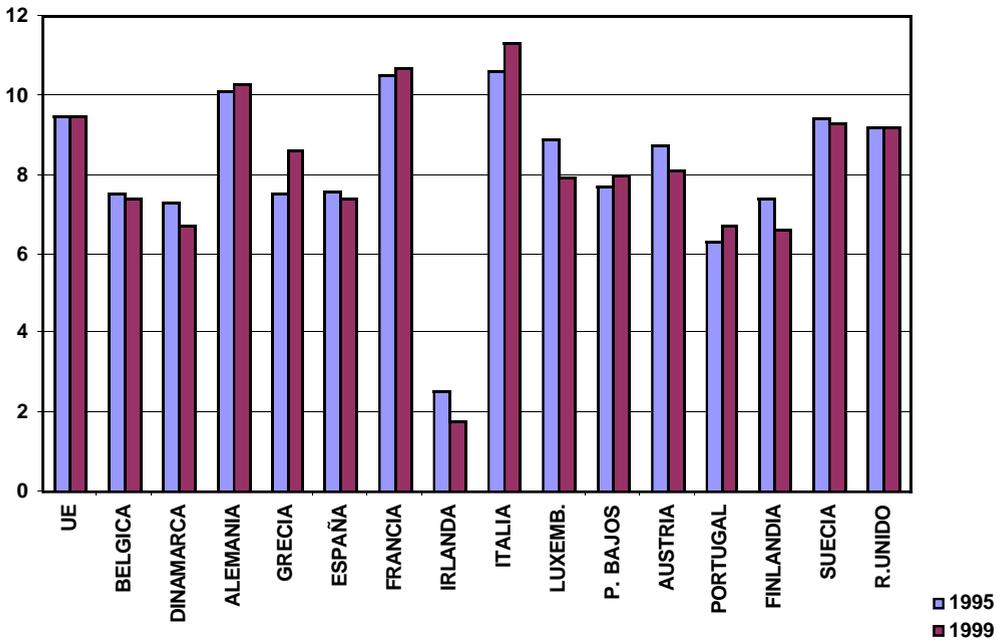
GASTO EN LOS PRINCIPALES TIPOS DE PENSIONES EN RELACIÓN AL PIB

AÑO	TOTAL		VEJEZ		INVALIDEZ		SUPERVIVENCIA	
	1995	1999	1995	1999	1995	1999	1995	1999
UE	12,8	12,7	9,5	9,5	1,4	1,3	1,3	1,3
BÉLGICA	12,1	11,6	7,5	7,4	1,4	1,3	2,6	2,4
DINAMARCA	11,5	10,7	7,3	6,7	1,8	1,6	0	0
ALEMANIA	12,8	13	10,1	10,3	1,1	1,1	0,4	0,4
GRECIA	11,2	12,7	7,5	8,6	1,1	1,2	1,7	2,2
ESPAÑA	10,3	9,9	7,6	7,4	1,3	1,2	0,9	0,8
FRANCIA	13,5	13,5	10,5	10,7	0,9	0,8	1,7	1,6
IRLANDA	5,1	3,8	2,5	1,8	0,7	0,6	1,1	0,8
ITALIA	14,5	15,1	10,6	11,3	1,1	1	2,6	2,7
LUXEMBURGO	12,5	10,9	8,9	7,9	2,4	2,1	0,8	0,7
P. BAJOS	14,1	13,3	7,7	8	3,5	2,9	1,6	1,4
AUSTRIA	14,5	14	8,7	8,1	1,3	1,2	3	2,7
PORTUGAL	9,8	10,2	6,3	6,7	2	2,1	1,2	1,3
FINLANDIA	12,8	11,2	7,4	6,6	2,6	2,2	1,2	1
SUECIA	12,9	12,3	9,4	9,3	2,5	2,2	0,8	0,7
R.UNIDO	12	11,5	9,2	9,2	1,9	1,4	0,9	0,9

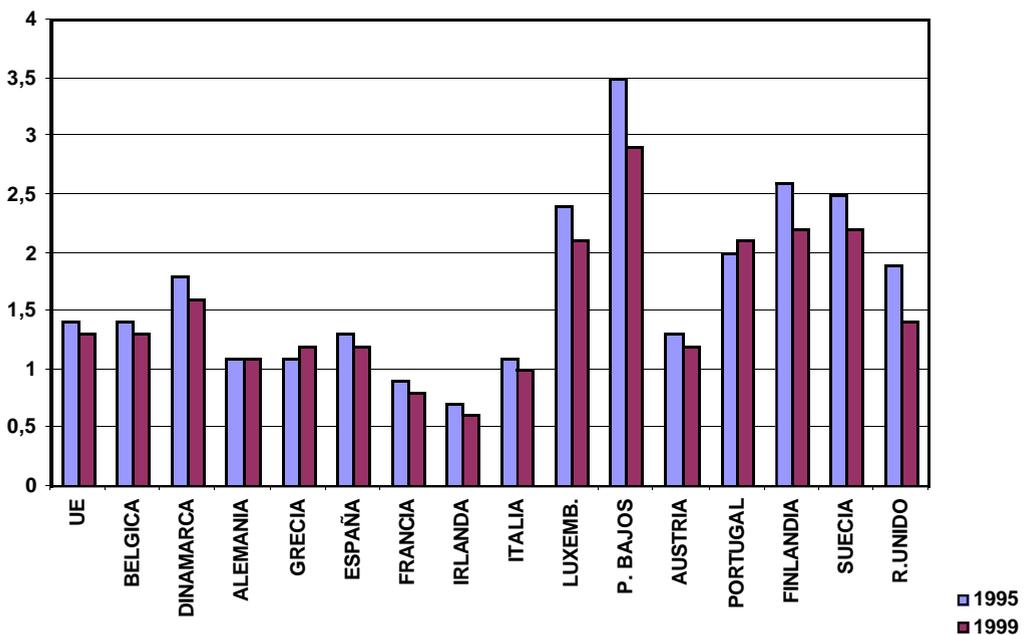
EVOLUCIÓN GASTO TOTAL EN PENSIONES SOBRE PIB



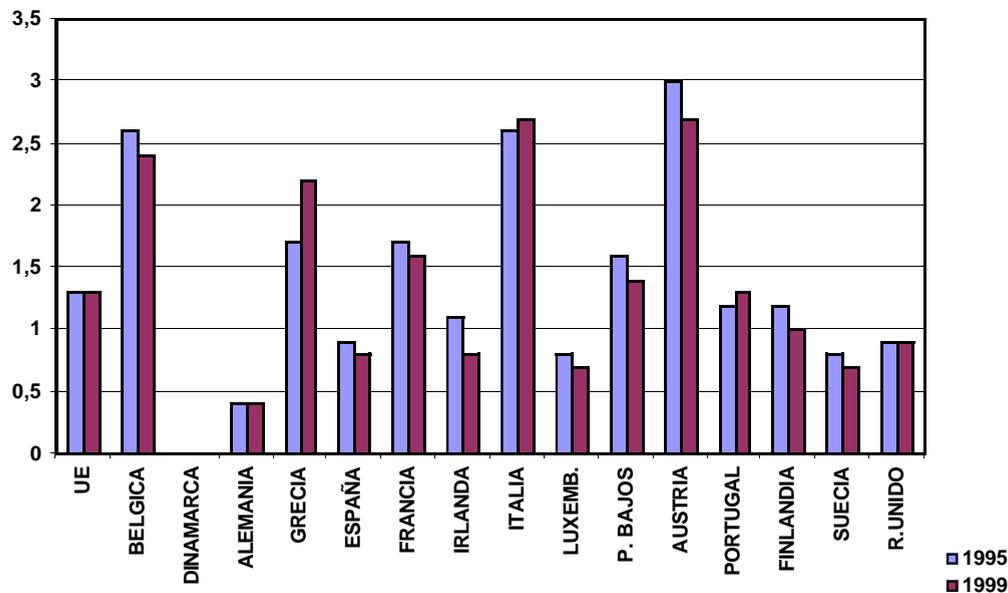
EVOLUCIÓN GASTO EN PENSIONES DE VEJEZ EN RELACIÓN AL PIB



EVOLUCIÓN GASTO EN PENSIONES DE INVALIDEZ EN RELACIÓN AL PIB



EVOLUCIÓN GASTO EN PENSIONES DE SUPERVIVENCIA EN RELACIÓN AL PIB

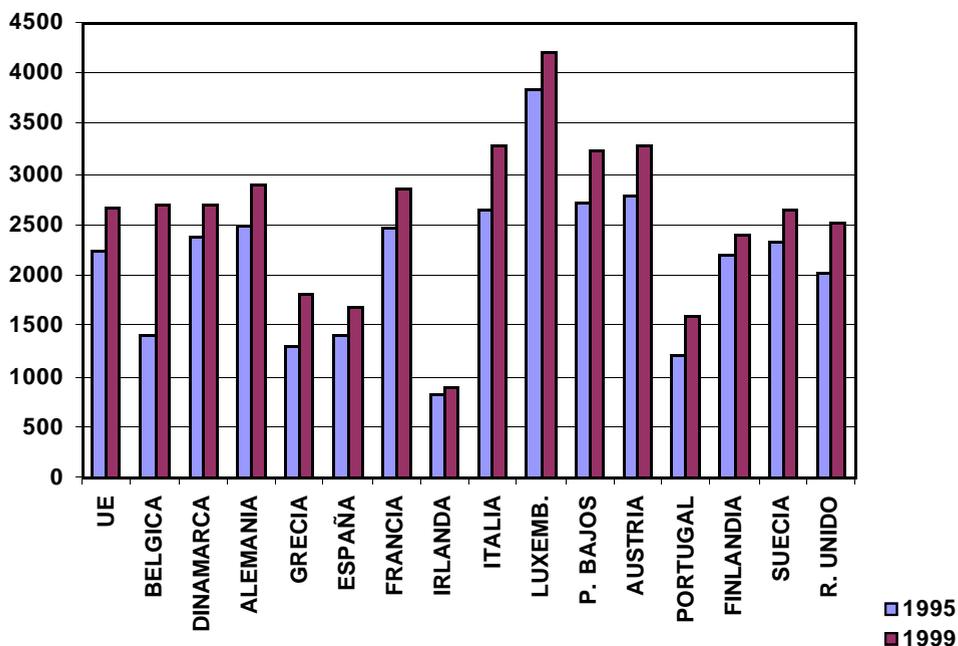


Cuadro 2.10.

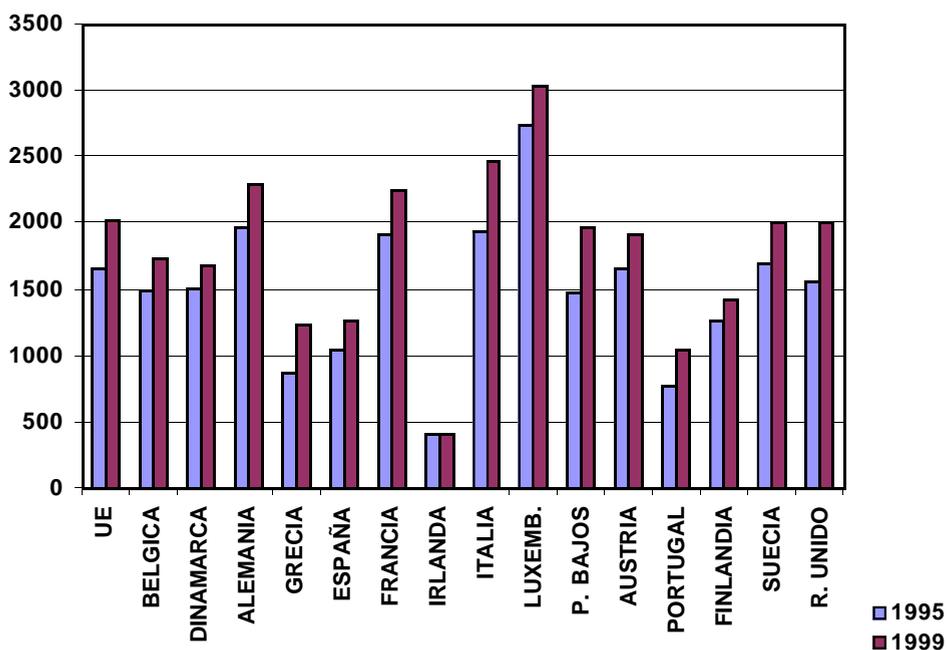
GASTO EN LOS PRINCIPALES TIPOS DE PENSIONES POR HABITANTE EN UNIDADES DE PARIDAD DE COMPRA

AÑO	TOTAL		VEJEZ		INVALIDEZ		SUPERVIVENCIA	
	1995	1999	1995	1999	1995	1999	1995	1999
UE	2.251	2.685	1.659	2.018	249	267	234	275
BÉLGICA	1.407	2.707	1.494	1.733	272	296	511	554
DINAMARCA	2.386	2.701	1.512	1.682	384	398	0	0
ALEMANIA	2.488	2.908	1.967	2.302	219	244	85	88
GRECIA	1.300	1.813	879	1.233	132	167	201	317
ESPAÑA	1.425	1.689	1.051	1.262	180	209	122	136
FRANCIA	2.477	2.851	1.925	2.255	168	178	312	340
IRLANDA	836	907	410	419	118	139	183	197
ITALIA	2.653	3.294	1.943	2.465	197	213	471	592
LUXEMBURGO	3.850	4.206	2.743	3.036	737	806	255	254
P. BAJOS	2.716	3.250	1.484	1.974	675	713	315	345
AUSTRIA	2.779	3.278	1.662	1.913	256	284	577	642
PORTUGAL	1.219	1.603	779	1.049	253	326	151	204
FINLANDIA	2.198	2.398	1.264	1.420	452	464	198	215
SUECIA	2.330	2.657	1.697	2.003	460	473	148	158
R. UNIDO	2.032	2.509	1.564	2.010	317	307	151	193

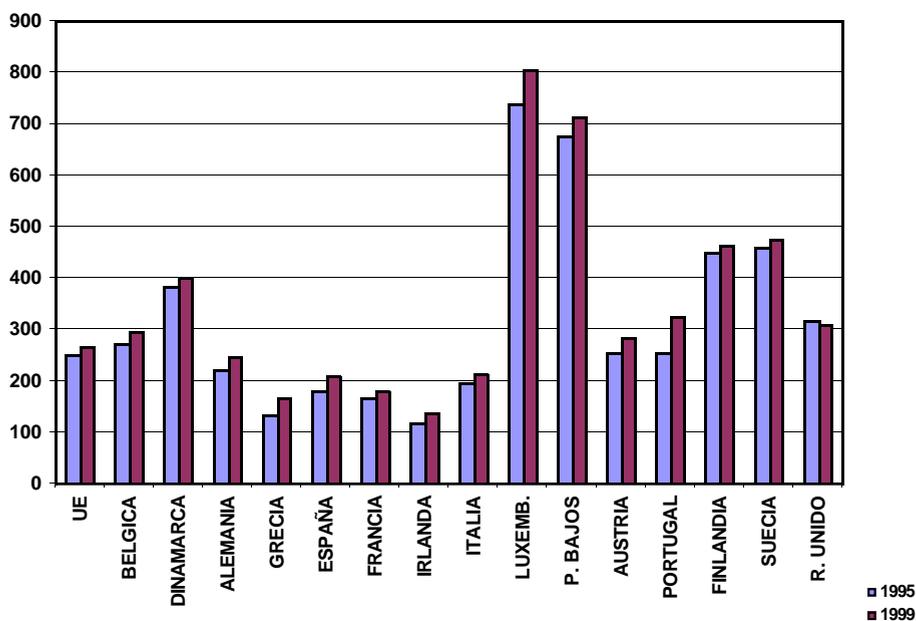
EVOLUCIÓN GASTO TOTAL EN PENSIONES POR HABITANTE EN UNIDADES DE PARIDAD DE COMPRA



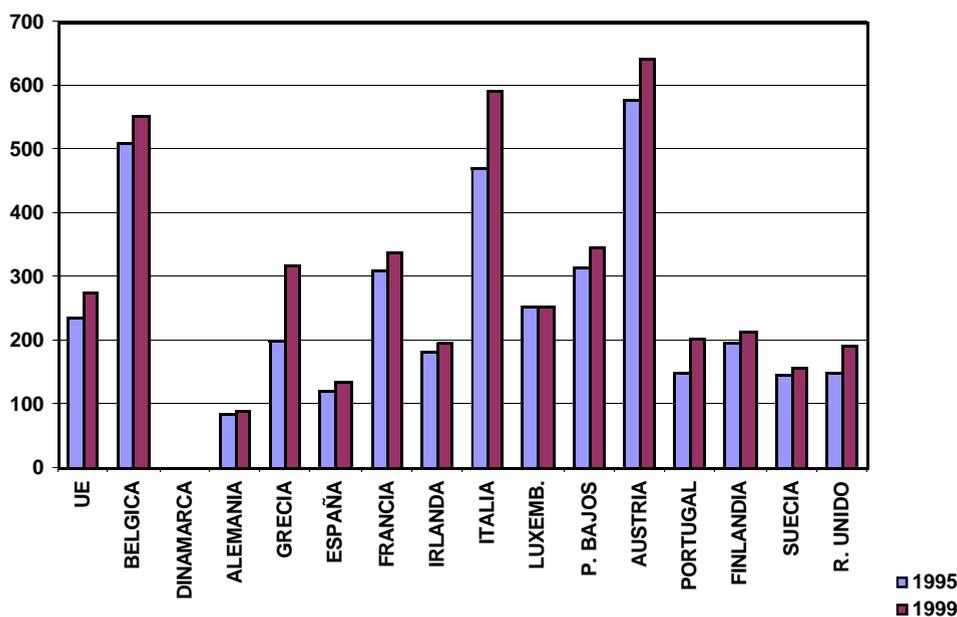
EVOLUCIÓN GASTO PENSIONES DE VEJEZ POR HABITANTE EN UNIDADES DE PARIDAD DE COMPRA



EVOLUCIÓN GASTO PENSIONES DE INVALIDEZ POR HABITANTE EN UNIDADES DE PARIDAD DE COMPRA



EVOLUCIÓN GASTO PENSIONES DE SUPERVIVENCIA POR HABITANTE EN UNIDADES DE PARIDAD DE COMPRA



3. EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS PARA PROTECCIÓN SOCIAL EN LA UNIÓN EUROPEA

Con carácter previo hay que indicar que la homologación conceptual no es sencilla entre los 15 Estados de la UE, a la hora de establecer las grandes partidas de ingresos debido a los muy diferentes sistemas de cotización, de imposición fiscal y de las propias características de las Administraciones Públicas como empleadoras.

También son diferentes los sistemas de pago delegado de prestaciones del empresario a los trabajadores, cuando éstas existen; la estructura del mercado laboral y la amplitud del sector de trabajadores no asalariados; las aportaciones de los usuarios de los sistemas de protección social son distintas entre los diversos países que tienen establecida este tipo de aportación; y, por último, son igualmente diferentes los efectos de la situación de desempleo de cara a las cotizaciones.

En el apartado *ingresos procedentes de los empleadores* se incluyen las cotizaciones empresariales del sector privado y de las Administraciones Públicas, así como las cotizaciones imputadas que se corresponden con prestaciones de protección social pagadas directamente por los empresarios a sus trabajadores.

El apartado *ingresos procedentes de las Administraciones Públicas* incluye todo tipo de aportaciones que éstas realizan al sistema de protección social.

El apartado *ingresos procedentes de los trabajadores y usuarios* incluye las cotizaciones de los trabajadores del sector privado, del público y por cuenta propia, así como las aportaciones que puedan realizar los usuarios, y las cotizaciones de los trabajadores perceptores de prestaciones por desempleo.

3.1. Ingresos procedentes de los empleadores

La evolución de la media comunitaria ha sido de una ligera disminución, pasando del 11,9% del PIB al 10,8%, con una baja pronunciada en los años 1990-1993, período más agudo de la crisis económica (Cuadro 3.1).

La horquilla de diferencias es muy acentuada, en función de las características del sistema de protección social (universalista o contributivo) y de la propia función del sistema fiscal en relación a la protección social. El mínimo de aportaciones es Dinamarca con el 3% del PIB, seguida de Irlanda con el 3,8%, y el máximo Bélgica con el 14,8%, seguida de Francia con el 14,3%.

España se sitúa ligeramente por encima de la media comunitaria, 11%, con una ligera disminución de 7 décimas a lo largo de las dos décadas, siendo el período de mayor incremento los años 1992-1994, en que llegó a situarse en un 12,3% del PIB.

España se encuentra por debajo de seis países, Suecia, Bélgica, Francia, Alemania, Italia y Finlandia.

3.2. Ingresos procedentes de las Administraciones Públicas

La evolución de la media comunitaria ha sido un claro incremento de 2,9 puntos del PIB, pasando del 7,3% al 10,2%.

La horquilla, también muy amplia, guarda una cierta relación con lo indicado en relación a los ingresos procedentes de los empleadores, desde un 21,3% del PIB en Dinamarca a un 5,2% en Holanda.

España, con el 5,7% del PIB, se sitúa en el penúltimo lugar, si bien en estas dos décadas casi ha duplicado el esfuerzo de aportación de las Administraciones, pasando del 3% al 5,7%. Los demás países del sur mediterráneo, que también tenían baja aportación de las Administraciones Públicas, han tenido notables crecimientos superando la media de aportación que tiene España; así Francia ha pasado del 4,6% al 9,4%, Portugal del 3,3% al 9,5%, Italia del 5,1% al 10,1% y Grecia del 0,5% al 7,5%.

3.3. Ingresos procedentes de los trabajadores y usuarios

La media comunitaria se ha incrementado ligeramente, pasando del 5,8% del PIB al 6,5% (Cuadro 3.3).

La horquilla es también importante, desde un máximo del 12,7% en Holanda hasta la mínima del 2,3% de Irlanda.

España, con el 3,6% del PIB, se mantiene en el antepenúltimo lugar, sólo por delante de Irlanda y Suecia, con un ligerísimo incremento de 1 décima en las dos décadas.

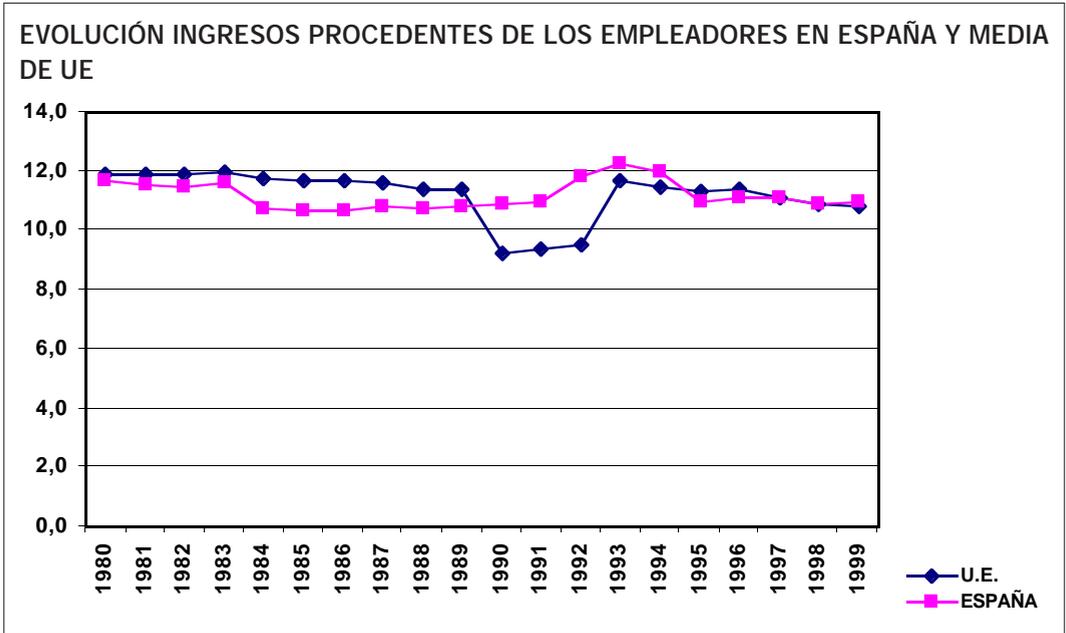
La tendencia mayoritaria ha sido el incremento de las aportaciones de trabajadores y usuarios, hasta duplicarse en algunos países: Dinamarca del 0,7% al 6,3%, Reino Unido del 3,7% al 6,6%, Suecia del 0,8% al 3,3%, Portugal del 2,4% al 3,9%, Italia del 3% al 3,7%, Grecia del 3,5% al 6,1%, Bélgica del 5% al 6,7%, Austria del 6,7% al 7,7%.

Cuadro 3.1.

INGRESOS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB EN LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA

1. Ingresos procedentes de los empleadores

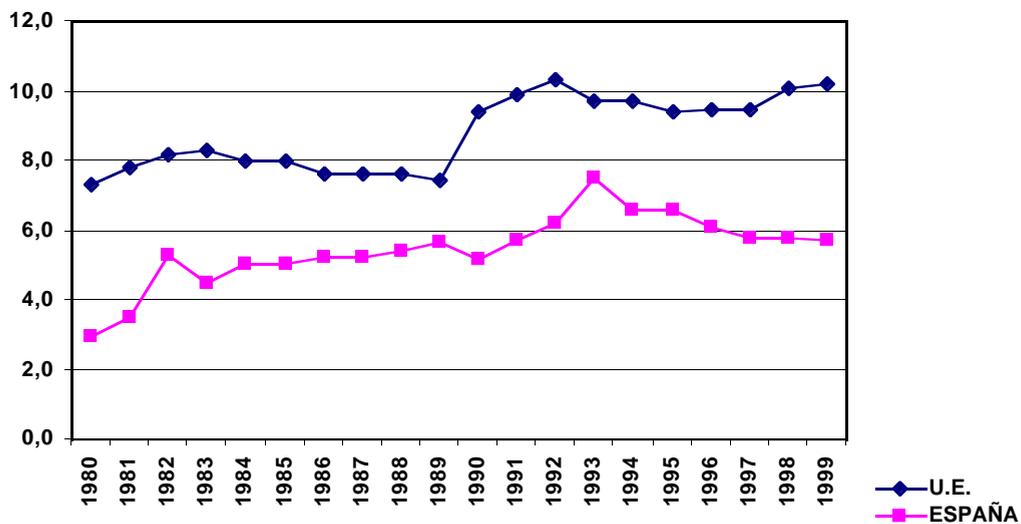
AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	IRLANDA	ITALIA	LUXEMB.	HOLANDA	AUSTRIA	PORTUGAL	FINLANDIA	SUECIA	R.UNIDO
1980	11,9	12,4	3,1	12,5	6,5	11,7	14,7	5,1	12,7	10,0	13,5		6,8			8,5
1981	11,9	12,8	3,0	12,6	6,7	11,6	14,8	5,1	12,6	10,1	13,1		7,2			8,8
1982	11,9	12,4	3,0	12,3	7,7	11,5	15,1	5,3	12,7	9,8	12,7		7,5			8,8
1983	12,0	12,5	3,4	12,1	8,1	11,6	15,3	5,4	12,9	9,3	13,0		7,3			8,7
1984	11,7	12,3	3,1	12,2	8,0	10,8	15,3	5,4	12,3	9,4	12,3		7,0			8,4
1985	11,7	12,1	3,1	12,2	8,1	10,7	15,4	5,3	12,5	8,5	12,0		7,1			8,3
1986	11,7	12,1	3,1	12,2	7,8	10,7	15,0	5,1	12,5	8,1	12,0		8,2			8,0
1987	11,6	11,5	3,2	12,3	7,8	10,8	14,9	5,0	12,2	8,4	12,4		8,0			7,7
1988	11,4	12,2	2,7	12,1	7,7	10,7	14,7	4,9	12,1	7,9	12,1		7,8			7,6
1989	11,4	12,0	2,9	11,9	8,3	10,8	14,7	4,6	12,6	7,9	11,2		7,1			7,7
1990	9,3	11,8	2,5	11,8	9,1	10,9	14,5	4,5	13,5	7,5	7,4	10,1	5,9	13,0		7,2
1991	9,4	12,5	2,3	11,7	8,5	11,0	14,4	4,7	13,4	7,4	7,6	10,2	6,1	14,2		7,5
1992	9,6	13,1	2,3	11,9	8,6	11,8	14,7	4,6	13,6	7,7	7,7	10,5	6,1	13,4		7,8
1993	11,7	13,2	2,4	11,7	8,8	12,3	14,6	4,8	13,6	7,5	7,8	10,7	6,2	13,2	16,5	7,7
1994	11,5	13,4	3,7	11,9	8,9	12,0	14,4	4,6	13,1	7,1	6,9	10,9	6,1	12,4	15,5	7,7
1995	11,3	14,3	3,6	11,8	9,0	11,0	14,3	4,3	12,8	6,5	7,4	11,1	6,4	12,0	14,4	7,5
1996	11,4	15,2	3,5	11,5	9,4	11,1	14,4	4,0	13,0	6,7	7,3	11,1	6,0	12,4	14,9	7,5
1997	11,1	14,8	2,9	11,4	9,1	11,1	14,3	3,9	13,2	6,1	7,1	10,9	6,2	11,5	14,4	7,5
1998	10,9	14,7	3	11,3	9,4	10,9	14,1	3,8	11,3	6,1	9,8	10,7	6,3	11,3	14,1	7,6
1999	10,8	14,8	3	11,3	9,9	11	14,3	3,8	11,4	5,9	9,6	10,7	6,4	11,2	12,4	7,6



Cuadro 3.2.
INGRESOS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB EN LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA
2. Ingresos procedentes de las Administraciones Públicas

AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	IRLANDA	ITALIA	LUXEMB.	HOLANDA	AUSTRIA	PORTUGAL	FINLANDIA	SUECIA	R.UNIDO
1980	7,3	9,5	25,4	8,1	0,5	3,0	4,6	13,2	5,1	9,2	7,4		3,3			11,0
1981	7,8	10,8	26,8	8,6	1,0	3,5	4,8	13,6	5,4	10,0	7,4		3,7			11,6
1982	8,2	11,0	27,3	8,6	0,9	5,3	5,4	14,5	5,9	10,4	7,8		3,4			12,0
1983	8,3	11,4	26,2	7,9	1,0	4,5	5,9	15,1	7,3	10,0	7,6		3,8			11,9
1984	8,0	10,7	24,9	7,5	1,0	5,0	5,8	14,8	6,5	8,9	7,1		4,7			12,0
1985	8,0	9,5	24,1	7,4	0,9	5,0	5,8	15,2	7,0	8,7	6,1		5,0			12,3
1986	7,7	9,1	22,7	7,3	1,1	5,3	5,2	15,0	6,5	9,5	5,6		4,2			12,2
1987	7,7	8,1	23,3	7,4	2,1	5,2	5,2	14,3	6,7	9,2	6,3		3,7			11,6
1988	7,6	8,2	25,4	7,3	3,0	5,4	5,2	13,0	6,8	9,5	6,4		3,9			10,8
1989	7,5	7,6	26,0	7,3	3,2	5,7	4,9	11,7	7,1	9,1	6,9		4,5			10,1
1990	9,4	6,8	25,4	6,8	7,6	5,2	4,8	10,8	6,7	10,5	9,3		5,4	11,9		10,9
1991	9,9	6,1	26,4	7,4	7,3	5,7	5,0	11,7	7,4	10,1	9,0		5,7	15,3		12,1
1992	10,3	6,0	27,0	7,7	7,1	6,2	5,3	12,3	8,0	10,8	8,5		6,4	16,3		13,6
1993	9,7	6,5	28,3	8,6	6,8	7,5	6,0	12,3	8,0	10,9	8,2		10,3	17,3		15,6
1994	9,7	6,2	26,5	8,4	6,9	6,6	6,5	12,2	9,0	11,0	5,4		11,0	17,4		15,2
1995	9,4	7,6	24,6	8,4	6,9	6,6	6,5	12,2	7,6	11,9	6,0		10,9	16,3		14,8
1996	9,5	7,8	23,5	9,2	6,8	6,1	6,7	11,5	7,5	12,1	5,8		10,5	15,7		14,5
1997	9,5	7,9	22,4	9,1	7,2	5,8	7,3	10,7	7,6	11,6	5,6		10,0	14,4		13,9
1998	10,1	7,8	22,0	9,4	7,3	5,8	9,5	9,8	9,7	11,3	5,4		9,8	13,5		12,9
1999	10,2	7,7	21,3	10,0	7,5	5,7	9,4	9,3	10,1	11,1	5,2		10,0	13,0		12,9

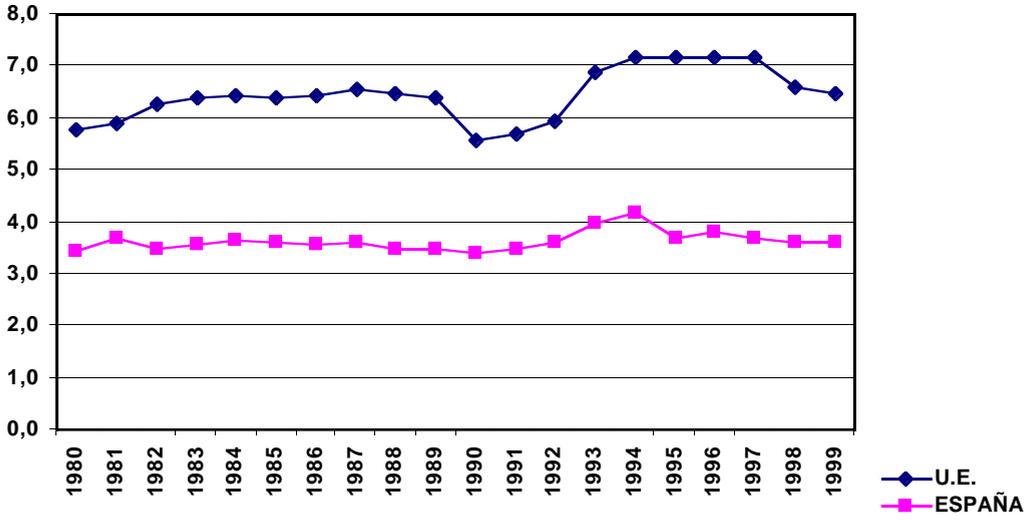
EVOLUCIÓN INGRESOS PROCEDENTES DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN ESPAÑA Y MEDIA DE UE



Cuadro 3.3.
INGRESOS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB EN LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA
3. Ingresos procedentes de los trabajadores y usuarios

AÑO	UE	BÉLGICA	DINAMARCA	ALEMANIA	GRECIA	ESPAÑA	FRANCIA	IRLANDA	ITALIA	LUXEMB.	HOLANDA	AUSTRIA	PORTUGAL	FINLANDIA	SUECIA	R.UNIDO
1980	5,8	5,0	0,7	8,5	3,5	3,5	6,4	2,3	3,0	6,6	11,3		2,4			3,7
1981	5,9	5,4	0,8	8,9	3,6	3,7	6,4	2,4	2,9	6,6	11,9		2,6			4,1
1982	6,3	6,0	0,9	9,2	4,0	3,5	6,7	2,8	3,5	6,7	12,9		2,6			4,6
1983	6,4	6,3	1,3	8,9	4,3	3,6	7,0	3,0	3,6	7,1	14,7		2,5			4,5
1984	6,4	6,8	1,2	8,8	4,4	3,7	7,4	3,0	3,5	7,2	13,9		2,5			4,6
1985	6,4	7,3	1,2	8,9	4,6	3,6	7,4	2,9	3,5	6,5	13,5		2,4			4,7
1986	6,4	7,4	1,2	8,9	4,4	3,6	7,4	2,8	3,6	6,0	12,4		2,5			4,7
1987	6,6	7,7	1,3	9,0	4,3	3,6	7,7	2,9	3,8	5,9	13,4		3,0			4,6
1988	6,5	7,4	1,4	8,9	4,1	3,5	7,8	3,1	3,7	5,6	13,5		3,3			4,6
1989	6,4	7,2	1,6	8,9	3,9	3,5	8,0	3,0	3,6	5,5	12,5		3,3			4,7
1990	5,6	7,3	1,7	7,7	4,5	3,4	8,1	2,8	3,7	5,3	14,5	6,7	3,2	2,4		6,9
1991	5,7	7,3	1,5	7,8	4,5	3,5	8,1	2,9	4,0	5,5	15,2	6,7	3,4	2,5		7,0
1992	5,9	7,6	1,5	8,0	4,4	3,6	8,2	3,1	4,1	5,7	15,9	7,0	3,4	3,8		6,7
1993	6,9	8,5	1,6	8,2	4,9	4,0	8,4	3,0	4,4	5,7	16,0	7,3	3,4	4,7	0,8	6,0
1994	7,2	8,6	3,9	8,4	5,1	4,2	8,3	3,0	4,3	5,6	16,0	7,7	3,7	5,4	1,2	6,7
1995	7,2	6,5	4,8	8,4	5,6	3,7	8,3	2,7	4,4	5,5	15,1	7,8	3,8	4,9	2,0	6,8
1996	7,2	6,9	5,3	8,7	5,5	3,8	8,6	2,6	4,4	5,4	14,7	7,8	3,7	4,8	2,5	7,0
1997	7,2	6,7	6,1	8,8	5,6	3,7	8,1	2,4	4,4	5,4	15,0	7,8	3,8	4,4	2,9	7,2
1998	6,6	6,6	6,1	8,7	6,0	3,6	6,2	2,2	3,8	5,4	12,0	7,7	3,8	4,0	3,3	7,1
1999	6,5	6,7	6,3	8,6	6,1	3,6	6,3	2,3	3,7	5,8	12,7	7,7	3,9	3,8	3,3	6,6

EVOLUCIÓN INGRESOS PROCEDENTES DE LOS TRABAJADORES Y USUARIOS EN ESPAÑA Y MEDIA DE LA UE



4. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN ESPAÑA

El gasto en protección social en España ha tenido un crecimiento real del 105,3% en las dos décadas transcurridas desde 1980 al año 2001. Sin embargo, este importantísimo crecimiento del gasto social hay que matizarlo si lo relacionamos con la evolución del PIB, dado que éste ha experimentado igualmente un importante crecimiento en dicho periodo (79,09%), por lo que la participación del gasto social en el PIB ha pasado de un 17,39% en 1980 al 19,9% en el año 2001, dato este último aún provisional y que posiblemente se corrija ligeramente al alza (Cuadro 4.1 y Cuadro 4.2).

Tras estos 2,5 puntos de crecimiento sobre el PIB hay una evolución muy irregular, incluso con un año (1994) con evolución negativa. El período de mayor crecimiento en la participación en el PIB tuvo lugar en la segunda y tercera legislaturas de Gobierno del PSOE, con una brusca caída de la participación en la cuarta y última legislatura socialista. La primera legislatura del PP ha acentuado la caída de la participación en el PIB.

El crecimiento real del gasto social, aunque en sus tendencias a medio plazo ha sido de relativo paralelismo con el crecimiento real del PIB, en períodos más cortos, por ejemplo de legislaturas estatales, no siempre ha evolucionado en forma paralela, especialmente a partir de la última legislatura socialista, tendencia agudizada en la primera legislatura del PP.

En la primera legislatura socialista el crecimiento real del gasto social fue por delante del crecimiento del PIB. En la segunda legislatura socialista, aunque globalmente también fue por delante el crecimiento del gasto social que el del PIB, fue una trayectoria algo más pareja. En la tercera legislatura socialista el crecimiento del gasto social fue muy por delante del crecimiento del PIB. En la cuarta legislatura socialista el crecimiento del gasto social fue por detrás del crecimiento del PIB.

En la primera legislatura del PP el crecimiento del gasto social ha ido por detrás del crecimiento del PIB.

Ya se indicó en la introducción que en el modelo de bienestar social defendido por el Partido Popular se da un especial relieve a la política de gastos fiscales, en detrimento de las políticas sociales redistributivas y de las políticas activas de dotación de equipamiento y desarrollo de programas públicos.

En las dos legislaturas del PP han crecido notablemente los gastos fiscales relacionados con materias sociales, hasta situarse cerca de 1,5% del PIB. Este crecimiento se quiere presentar como una vertiente del desarrollo de las políticas sociales y, por tanto, computable en el conjunto del gasto en bienestar social.

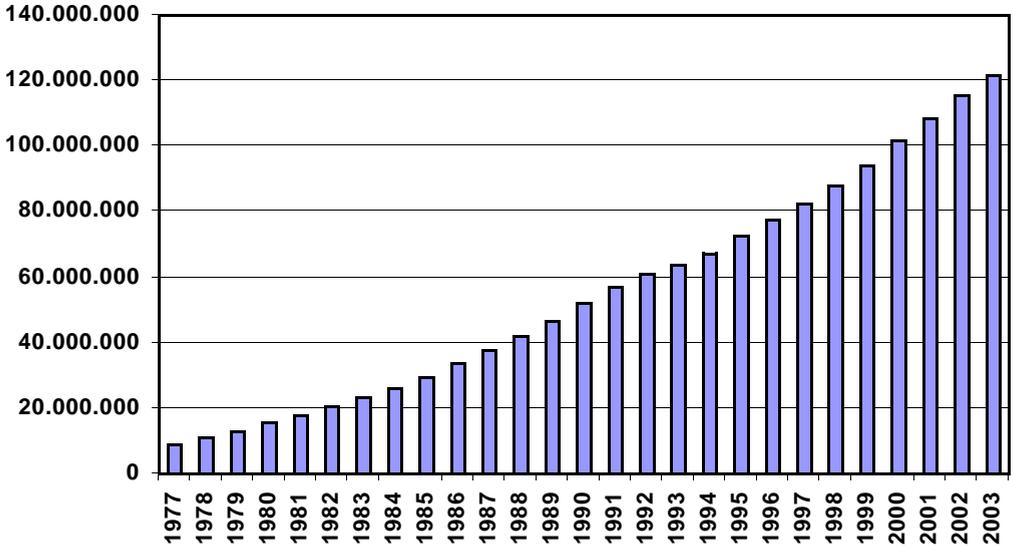
Se ha hecho ya referencia a que este criterio no es compartido por EUROSTAT/SESPROS, dada la distinta naturaleza del gasto fiscal, no asimilable a gasto social.

Para un mejor seguimiento de las estadísticas, todos los datos que se ofrecen a continuación se presentan en millones de pesetas y millones de euros.

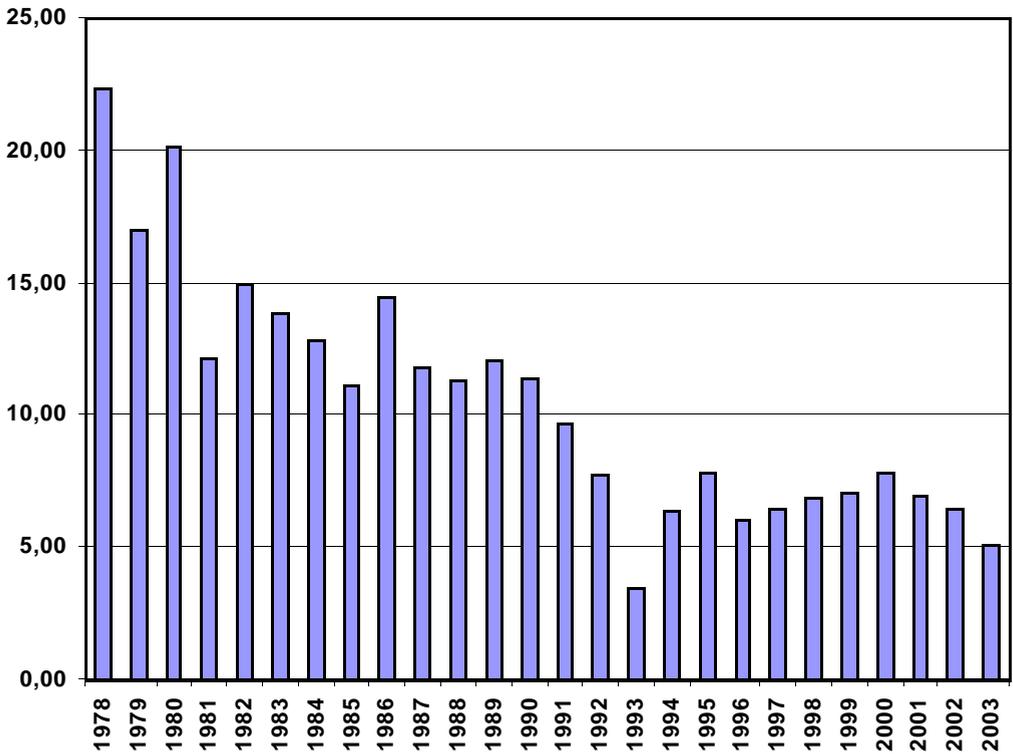
Cuadro 4.A.		
EVOLUCIÓN DEL PIB NOMINAL		
AÑO	PIB NOMINAL	CRECIMIENTO
1977	9.219.912	
1978	11.284.995	22,40
1979	13.201.116	16,98
1980	15.862.400	20,16
1981	17.796.900	12,20
1982	20.467.200	15,00
1983	23.304.900	13,86
1984	26.298.100	12,84
1985	29.221.700	11,12
1986	33.454.300	14,48
1987	37.409.000	11,82
1988	41.648.200	11,33
1989	46.669.900	12,06
1990	51.982.700	11,38
1991	57.003.500	9,66
1992	61.394.200	7,70
1993	63.517.300	3,46
1994	67.554.500	6,36
1995	72.841.600	7,83
1996	77.244.800	6,04
1997	82.217.900	6,44
1998	87.847.600	6,85
1999	94.041.200	7,05
2000	101.380.600	7,80
2001	108.423.700	6,95
2002	115.458.500	6,49
2003	121.322.000	5,08

Cuadro 4.A.eu		
EVOLUCIÓN DEL PIB NOMINAL EN EUROS		
AÑO	PIB NOMINAL	CRECIMIENTO
1977	55.413	
1978	67.824	22,40
1979	79.340	16,98
1980	95.335	20,16
1981	106.962	12,20
1982	123.010	15,00
1983	140.065	13,86
1984	158.055	12,84
1985	175.626	11,12
1986	201.064	14,48
1987	224.833	11,82
1988	250.311	11,33
1989	280.492	12,06
1990	312.422	11,38
1991	342.598	9,66
1992	368.987	7,70
1993	381.747	3,46
1994	406.011	6,36
1995	437.787	7,83
1996	464.251	6,05
1997	494.140	6,44
1998	527.975	6,85
1999	565.199	7,05
2000	609.319	7,81
2001	651.641	6,95
2002	693.925	6,49
2003	729.163	5,08

EVOLUCIÓN PIB NOMINAL EN MILLONES DE PTAS



CRECIMIENTO NOMINAL DEL PIB



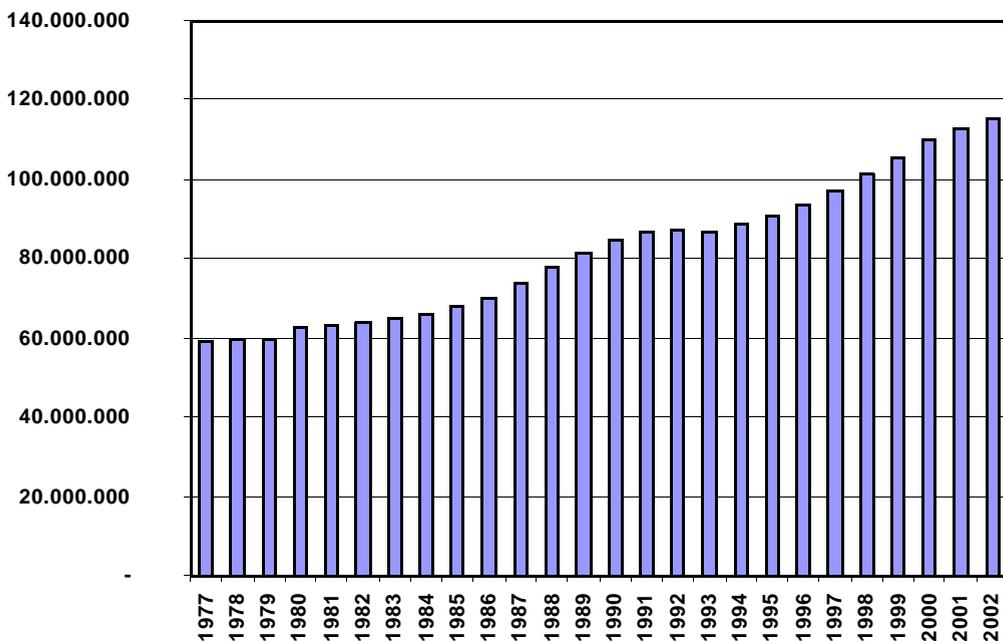
Cuadro 4.B.

EVOLUCIÓN DEL PIB DEFLACTADO

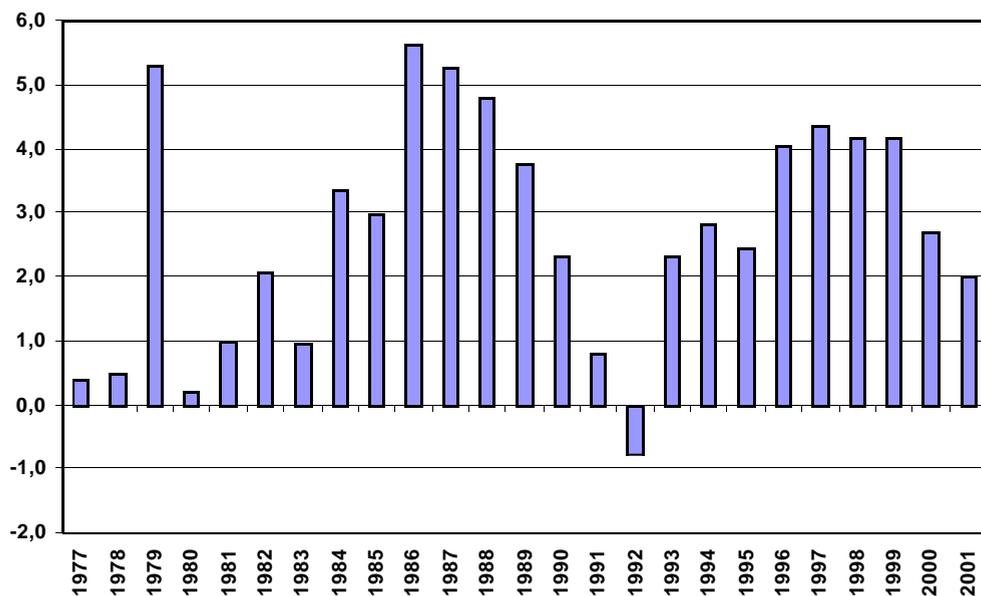
AÑO	PIB NOMINAL PTAS.	PIB NOMINAL EUROS	PIB DEFLACTADO PTAS	PIB DEFLACTADO EUROS	CRECIMIENTO REAL	DEFLACTOR
1977	9.219.912	55.413	59.483.303	357.502		15,50
1978	11.284.995	67.824	59.708.968	358.858	0,4	18,90
1979	13.201.116	79.340	60.005.073	360.638	0,5	22,00
1980	15.862.400	95.335	63.196.813	379.820	5,3	25,10
1981	17.796.900	106.962	63.334.164	380.646	0,2	28,10
1982	20.467.200	123.010	63.960.000	384.407	1,0	32,00
1983	23.304.900	140.065	65.279.832	392.340	2,1	35,70
1984	26.298.100	158.055	65.910.025	396.127	1,0	39,90
1985	29.221.700	175.626	68.115.851	409.384	3,3	42,90
1986	33.454.300	201.064	70.134.801	421.519	3,0	47,70
1987	37.409.000	224.833	74.077.228	445.213	5,6	50,50
1988	41.648.200	250.311	77.992.884	468.747	5,3	53,40
1989	46.669.900	280.492	81.733.625	491.229	4,8	57,10
1990	51.982.700	312.422	84.800.489	509.661	3,8	61,30
1991	57.003.500	342.598	86.763.318	521.458	2,3	65,70
1992	61.394.200	368.987	87.456.125	525.622	0,8	70,20
1993	63.517.300	381.747	86.772.268	521.512	-0,8	73,20
1994	67.554.500	406.011	88.770.696	533.523	2,3	76,10
1995	72.841.600	437.787	91.280.201	548.605	2,8	79,80
1996	77.244.800	464.251	93.516.707	562.047	2,5	82,60
1997	82.217.900	494.140	97.299.290	584.781	4,0	84,50
1998	87.847.600	527.975	101.557.919	610.376	4,4	86,50
1999	94.041.200	565.199	105.783.127	635.769	4,2	88,90
2000	101.380.600	609.319	110.196.304	662.303	4,2	92,00
2001	108.423.700	651.641	113.177.140	680.210	2,7	95,80
2002	115.458.500	693.925	115.458.500	693.925	2,02	100
INCREMENTO					94,1	

En términos constantes del año 2002.

EVOLUCIÓN EN TÉRMINOS CONSTANTES DEL PIB EN MILLONES DE PTAS



CRECIMIENTO REAL DEL PIB



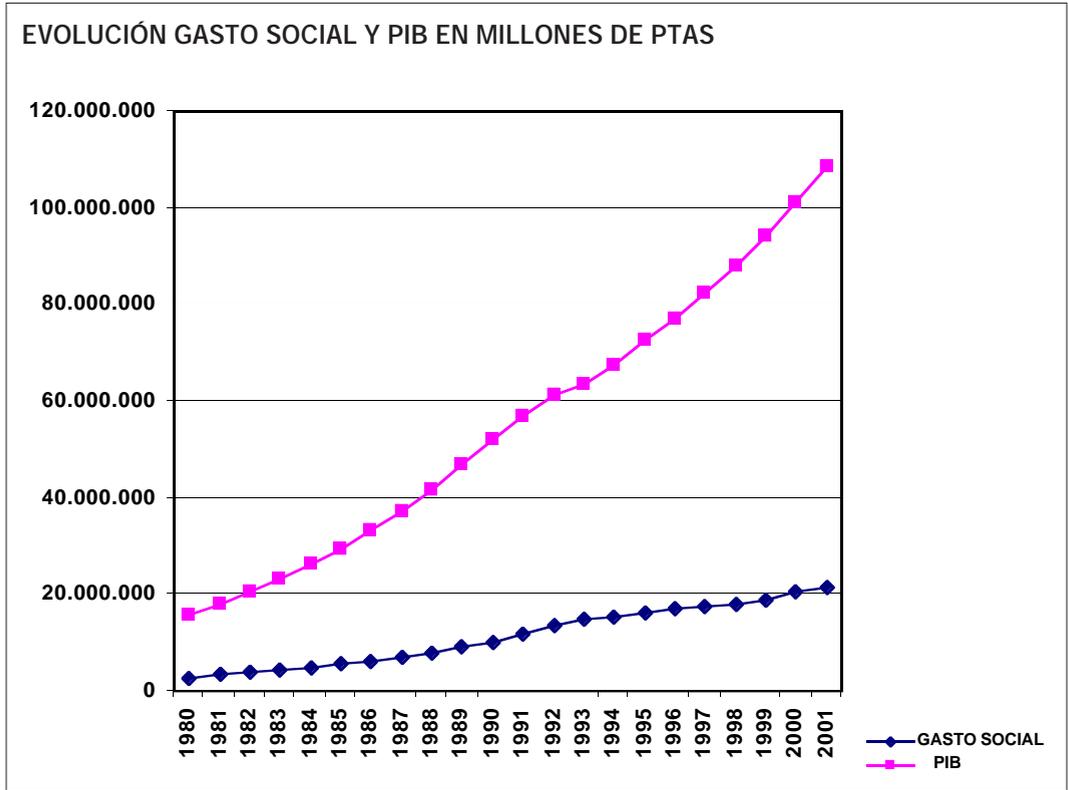
Cuadro 4.1.

GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL Y PIB EN PTAS

AÑO	GASTO SOCIAL	PIB	% PIB
1980	2.758.403	15.862.400	17,39
1981	3.351.862	17.796.900	18,83
1982	3.831.369	20.467.200	18,72
1983	4.368.121	23.304.900	18,74
1984	4.995.628	26.298.100	19,00
1985	5.618.071	29.221.700	19,23
1986	6.343.271	33.454.300	18,96
1987	7.106.322	37.409.000	19,00
1988	7.933.702	41.648.200	19,05
1989	9.054.580	46.669.900	19,40
1990	10.279.131	51.982.700	19,77
1991	11.959.249	57.003.500	20,98
1992	13.569.358	61.394.200	22,10
1993	15.002.466	63.517.300	23,62
1994	15.196.431	67.554.500	22,50
1995	16.082.538	72.841.700	22,08
1996	16.930.275	77.244.900	21,92
1997	17.443.908	82.217.000	21,22
1998	18.114.777	87.847.600	20,62
1999	19.034.891	94.041.200	20,24
2000	20.385.779	101.380.600	20,11
2001	21.614.872	108.423.700	19,94

GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL Y PIB EN EUROS

AÑO	GASTO SOCIAL	PIB	% PIB
1980	16.578	95.335	17,39
1981	20.145	106.962	18,83
1982	23.027	123.010	18,72
1983	26.253	140.065	18,74
1984	30.024	158.055	19
1985	33.765	175.626	19,23
1986	38.124	201.064	18,96
1987	42.710	224.833	19
1988	47.683	250.311	19,05
1989	54.419	280.492	19,4
1990	61.779	312.422	19,77
1991	71.877	342.598	20,98
1992	81.553	368.987	22,1
1993	90.167	381.747	23,62
1994	91.332	406.011	22,5
1995	96.658	437.787	22,08
1996	101.753	464.251	21,92
1997	104.840	494.140	21,22
1998	108.872	527.975	20,62
1999	114.402	565.199	20,24
2000	122.521	609.319	20,11
2001	129.908	651.641	19,94



Cuadro 4.2.

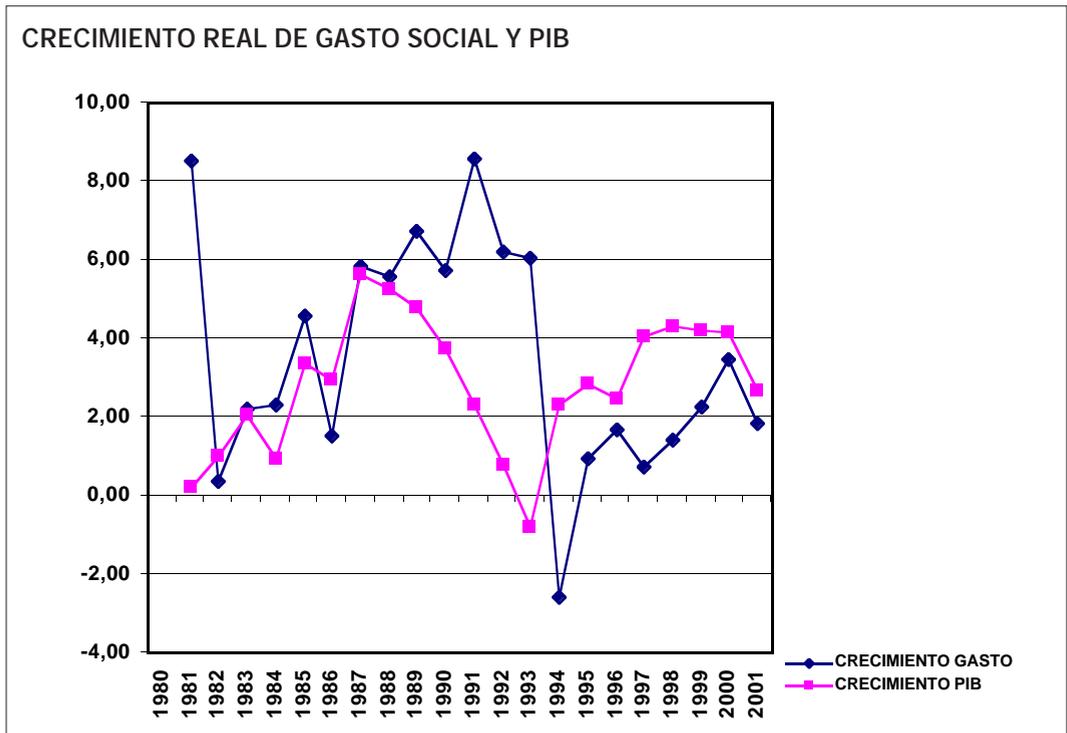
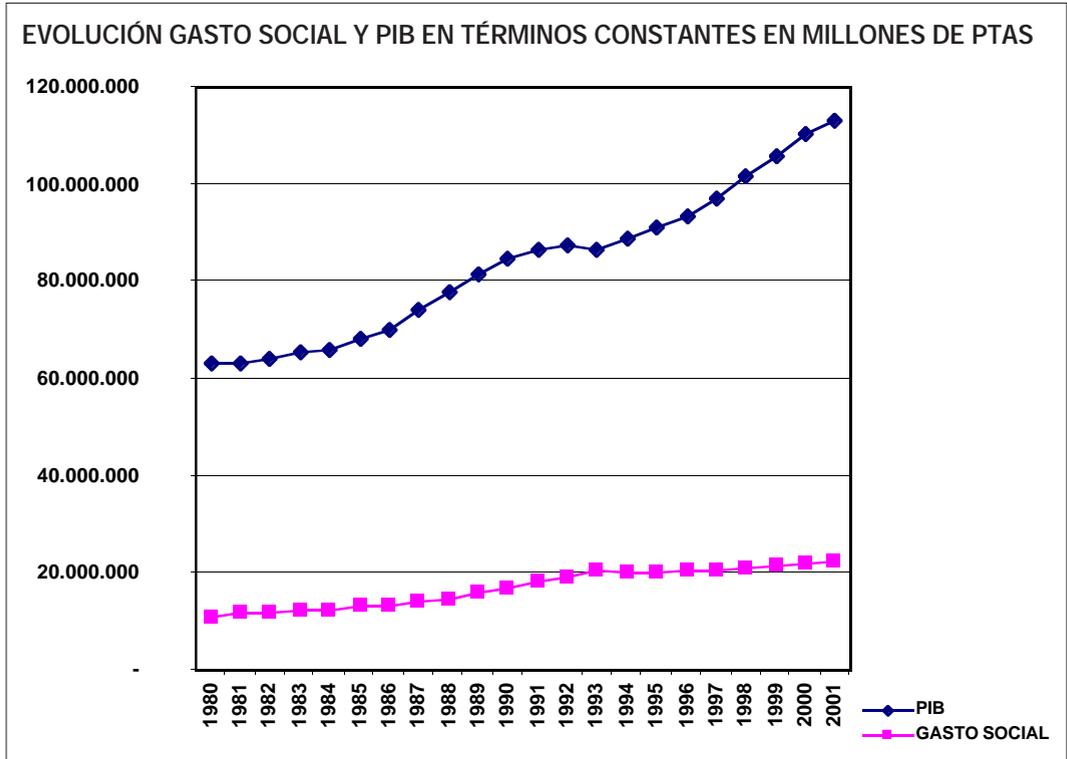
**RELACION GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL Y PIB
EN PTAS CONSTANTES**

AÑO	PIB	GASTO SOCIAL	CRECIMIENTO GASTO	CRECIMIENTO PIB	DEFLACTOR
1980	63.196.813	10.989.653			25,1
1981	63.334.164	11.928.335	8,54	0,22	28,1
1982	63.960.000	11.973.028	0,37	0,99	32,00
1983	65.279.832	12.235.633	2,19	2,06	35,70
1984	65.910.025	12.520.371	2,33	0,97	39,90
1985	68.115.851	13.095.737	4,60	3,35	42,90
1986	70.134.801	13.298.262	1,55	2,96	47,70
1987	74.077.228	14.071.925	5,82	5,62	50,50
1988	77.992.884	14.857.120	5,58	5,29	53,40
1989	81.733.625	15.857.408	6,73	4,80	57,10
1990	84.800.489	16.768.566	5,75	3,75	61,30
1991	86.763.318	18.202.814	8,55	2,31	65,70
1992	87.456.125	19.329.570	6,19	0,80	70,20
1993	86.772.268	20.495.172	6,03	-0,78	73,20
1994	88.770.696	19.969.029	-2,57	2,30	76,10
1995	91.280.326	20.153.556	0,92	2,83	79,80
1996	93.516.828	20.496.701	1,70	2,45	82,60
1997	97.298.225	20.643.678	0,72	4,04	84,50
1998	101.557.919	20.941.939	1,44	4,38	86,50
1999	105.783.127	21.411.576	2,24	4,16	88,90
2000	110.196.304	22.158.455	3,49	4,17	92,00
2001	113.177.140	22.562.497	1,82	2,71	95,80
2002					100,00
SUMA			105,31	79,09	

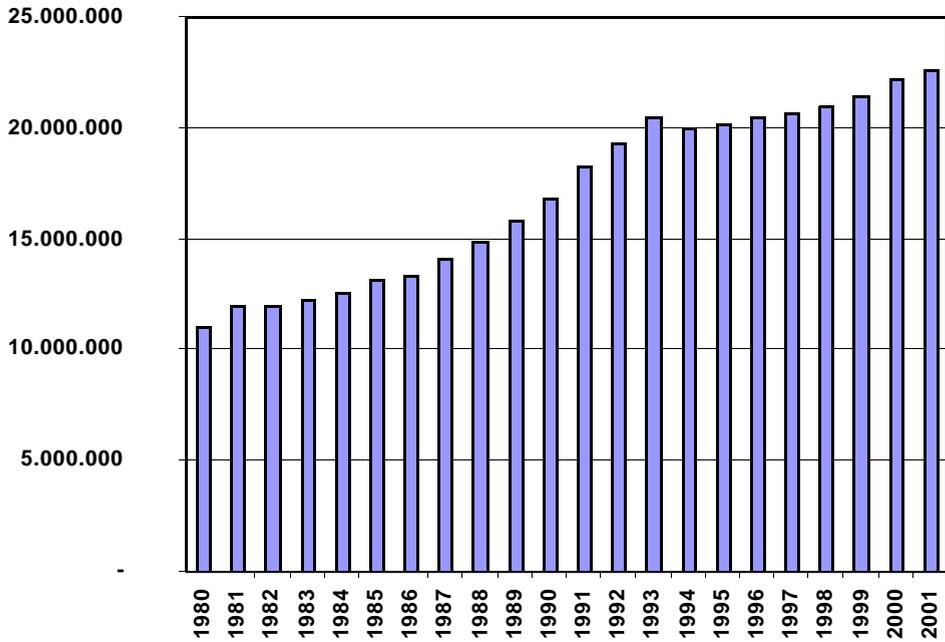
Los términos constantes son en relación al año 2002.

**RELACION GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL Y PIB
EN TÉRMINOS CONSTANTES EN EUROS**

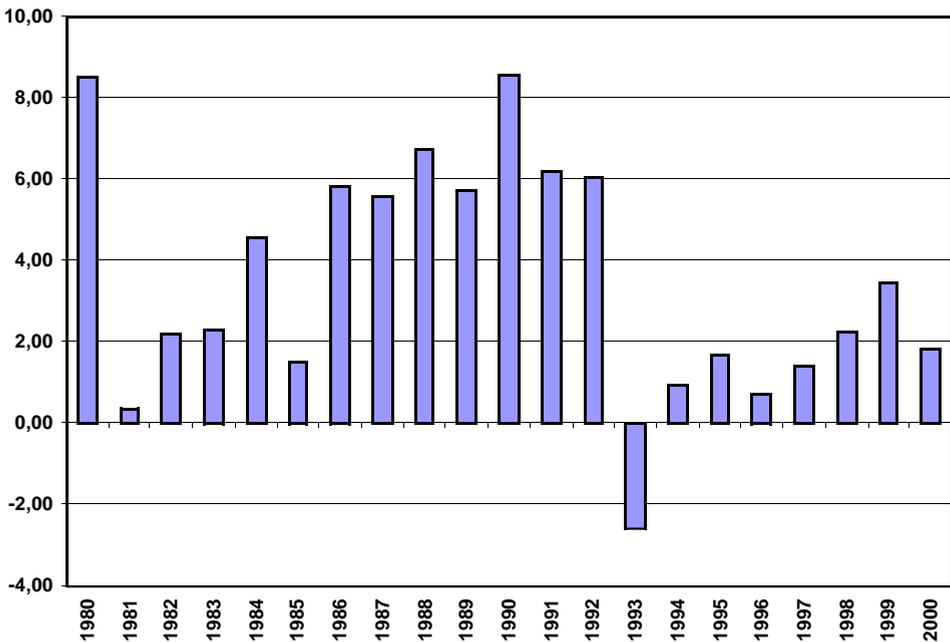
AÑO	PIB	GASTO SOCIAL	CRECIMIENTO GASTO	CRECIMIENTO PIB	DEFLACTOR
1980	379.820	66.048			25,10
1981	380.646	71.691	8,54	0,22	28,10
1982	384.407	71.959	0,37	0,99	32,00
1983	392.340	73.538	2,19	2,06	35,70
1984	396.127	75.249	2,33	0,97	39,90
1985	409.384	78.707	4,60	3,35	42,90
1986	421.519	79.924	1,55	2,96	47,70
1987	445.213	84.574	5,82	5,62	50,50
1988	468.747	89.293	5,58	5,29	53,40
1989	491.229	95.305	6,73	4,80	57,10
1990	509.661	100.781	5,75	3,75	61,30
1991	521.458	109.401	8,55	2,31	65,70
1992	525.622	116.173	6,19	0,80	70,20
1993	521.512	123.178	6,03	-0,78	73,20
1994	533.523	120.016	-2,57	2,30	76,10
1995	548.606	121.125	0,92	2,83	79,80
1996	562.047	123.188	1,70	2,45	82,60
1997	584.781	124.071	0,72	4,04	84,50
1998	610.168	125.864	1,44	4,34	86,50
1999	635.769	128.686	2,24	4,20	88,90
2000	662.303	133.175	3,49	4,17	92,00
2001	680.210	135.603	1,82	2,70	95,80
2002					100
SUMA			105,31	79,09	



EVOLUCIÓN GASTO SOCIAL EN TÉRMINOS CONSTANTES EN MILLONES DE PTAS



CRECIMIENTO REAL DEL GASTO SOCIAL



5. EVOLUCIÓN GASTO SOCIAL POR FUNCIONES EN ESPAÑA

Aunque ya se han hecho algunas referencias generales al analizar la evolución del gasto social por funciones en la UE, resulta conveniente profundizar algo más en determinados aspectos de esta evolución en España.

La evolución de la *función enfermedad* ha sido bastante estable, con un crecimiento de más de un punto del PIB en las dos décadas, pasando del 4,46% al 5,81%, con un mayor crecimiento en la tercera y cuarta legislatura socialista, período 1990-1996, con un ligero descenso en la primera legislatura del PP (Cuadro 5.1).

La *función invalidez* ha tenido un comportamiento absolutamente estable, del 1,30% del PIB en 1980 al 1,45% del PIB en el año 2001 (Cuadro 5.1).

El crecimiento de la *función vejez* ha sido importante en este período, pasando del 5,13% del PIB en 1980 al 8,06% del PIB en el año 2001, con un crecimiento sostenido bastante regular, que sólo se ha invertido ligeramente en la primera legislatura del PP, en este caso como efecto combinado de la desaceleración del crecimiento del número de nuevos pensionistas de jubilación y un sensible crecimiento real del PIB (Cuadro 5.1).

En la *función muerte y supervivencia* ha habido una reducción de su participación en el PIB, pasando del 1,71% del PIB en 1980 al 0,81 en el año 2001 (Cuadro 5.1).

Para una correcta evaluación tanto del incremento del gasto en vejez como sobre todo del descenso del gasto en supervivencia, hay que tener muy presente el cambio metodológico que ha supuesto el trasladar, a partir del año 1990, los gastos de supervivencia de las personas mayores de 65 años, desde la función supervivencia a la función vejez.

En la *función familia* ha habido igualmente una reducción de su participación en el PIB, que si globalmente no es muy importante, relativamente y cualitativamente sí lo es, pasando del 0,73% del PIB en 1980 al 0,51% del PIB en el año 2001, con una caída y estancamiento en el período de las cuatro legislaturas socialistas y una levísima recuperación en la primera legislatura del PP (Cuadro 5.2).

La *función desempleo* ha tenido una evolución irregular, con un crecimiento sostenido desde 1980, 2,72% del PIB, hasta el año 1993, con el 5% del PIB, y una posterior y continuada reducción hasta llegar al 2,53% del PIB en el año 2001 (Cuadro 5.2).

La *función alojamiento*, identificada desde el año 1983 ha tenido un crecimiento que, si globalmente es insignificante, relativamente es importante, pasando del 0,01% del PIB en 1983 al 0,16% del PIB en el año 2001, con un relativo crecimiento al final de la última legislatura socialista y al principio de la primera legislatura del PP, y un retroceso en la segunda mitad de esa misma legislatura (Cuadro 5.2).

La *función exclusión social*, identificada desde el año 1990, ha tenido un ligero crecimiento, dentro de lo marginal que resulta este gasto, pasando del 0,07% del PIB en el año 1990 al 0,14% del PIB en el año 2001 (Cuadro 5.2).

Cuadro 5.1.

GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL POR FUNCIONES EN PTAS

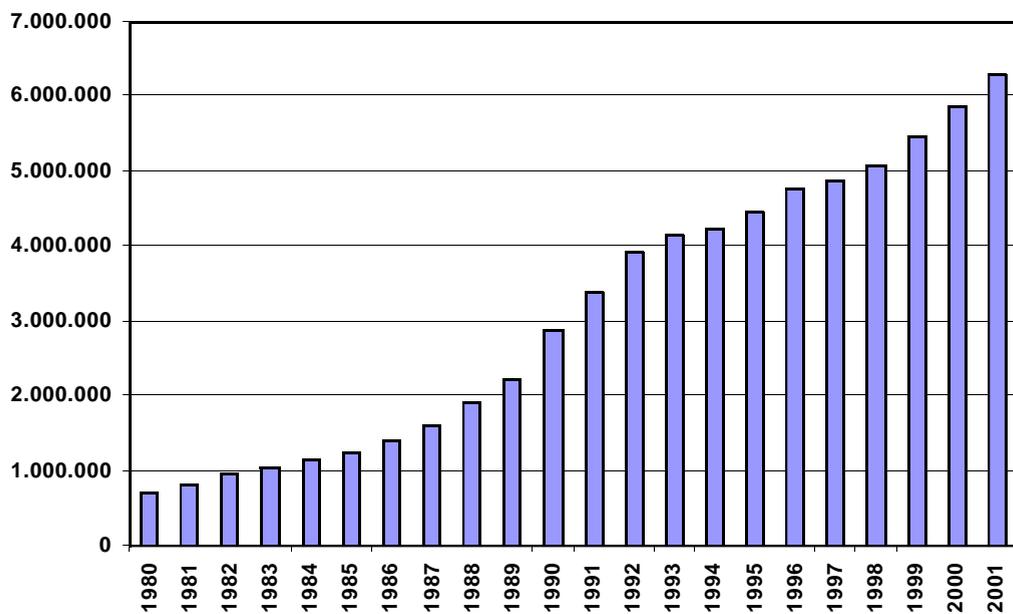
AÑO	ENFERMEDAD	%PIB	INVALIDEZ	%PIB	VEJEZ	%PIB	SUPERVIENCIA	%PIB	PIB
1980	708.076	4,46	206.866	1,30	814.187	5,13	271.481	1,71	15.862.400
1981	821.790	4,62	249.785	1,40	995.794	5,60	322.828	1,81	17.796.900
1982	945.839	4,62	295.450	1,44	1.178.509	5,76	375.604	1,84	20.467.200
1983	1.049.382	4,50	344.215	1,48	1.395.931	5,99	432.260	1,85	23.304.900
1984	1.163.012	4,42	404.637	1,54	1.619.767	6,16	485.582	1,85	26.298.100
1985	1.254.831	4,29	452.878	1,55	1.843.424	6,31	544.645	1,86	29.221.700
1986	1.406.624	4,20	515.109	1,54	2.090.790	6,25	610.281	1,82	33.454.300
1987	1.619.613	4,33	574.764	1,54	2.310.196	6,18	670.592	1,79	37.409.000
1988	1.911.284	4,59	655.194	1,57	2.531.712	6,08	742.262	1,78	41.648.200
1989	2.238.762	4,80	725.363	1,55	2.851.378	6,11	857.280	1,84	46.669.900
1990	2.888.127	5,56	774.232	1,49	3.833.870	7,38	459.389	0,88	51.982.700
1991	3.384.291	5,94	892.368	1,57	4.307.567	7,56	508.142	0,89	57.003.500
1992	3.913.565	6,37	968.865	1,58	4.838.338	7,88	562.051	0,92	61.394.200
1993	4.138.685	6,52	1.041.410	1,64	5.286.083	8,32	583.349	0,92	63.517.300
1994	4.234.523	6,27	1.106.300	1,64	5.622.182	8,32	638.256	0,94	67.554.500
1995	4.457.480	6,12	1.147.564	1,58	6.166.431	8,47	675.194	0,93	72.841.700
1996	4.765.128	6,17	1.254.550	1,62	6.662.428	8,63	709.802	0,92	77.244.900
1997	4.883.429	5,94	1.287.494	1,57	7.020.490	8,54	728.437	0,89	82.217.900
1998	5.073.774	5,78	1.404.464	1,60	7.284.379	8,29	757.888	0,86	87.847.600
1999	5.470.938	5,82	1.423.432	1,51	7.678.713	8,17	779.684	0,83	94.041.200
2000	5.867.935	5,79	1.515.942	1,50	8.373.375	8,26	841.414	0,83	101.380.600
2001	6.294.798	5,81	1.577.172	1,45	8.739.757	8,06	880.681	0,81	108.423.700

Cuadro 5.1. (continuación)
GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL POR FUNCIONES EN EUROS

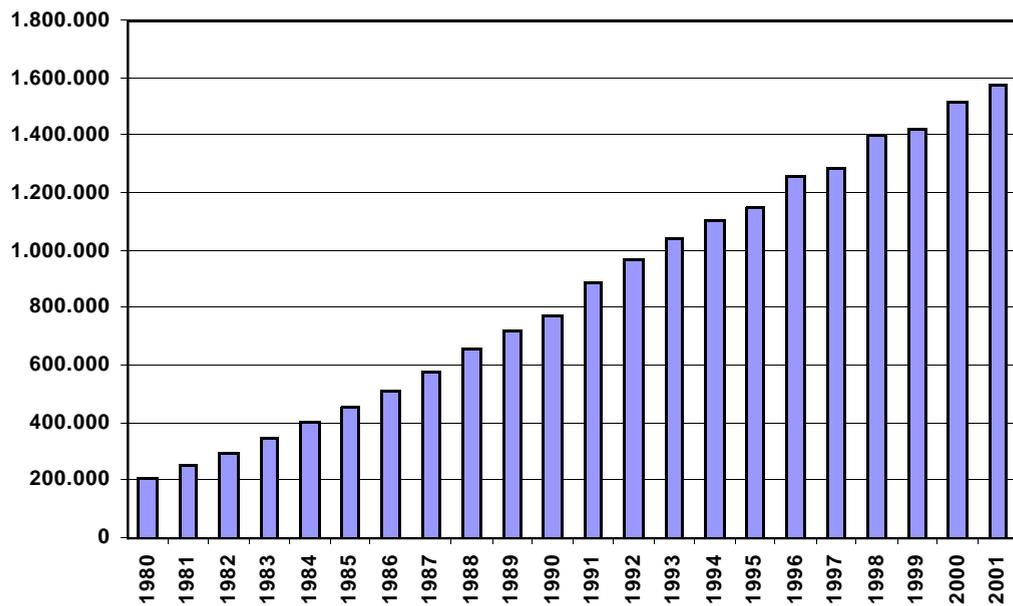
AÑO	ENFERMEDAD	%PIB	INVALIDEZ	%PIB	VEJEZ	%PIB	SUPERVIVENCIA	%PIB	PIB
1980	4.256	4,46	1.243	1,3	4.893	5,13	1.632	1,71	95.335
1981	4.939	4,62	1.501	1,4	5.985	5,6	1.940	1,81	106.962
1982	5.685	4,62	1.776	1,44	7.083	5,76	2.257	1,84	123.010
1983	6.307	4,5	2.069	1,48	8.390	5,99	2.598	1,85	140.065
1984	6.990	4,42	2.432	1,54	9.735	6,16	2.918	1,85	158.055
1985	7.542	4,29	2.722	1,55	11.079	6,31	3.273	1,86	175.626
1986	8.454	4,2	3.096	1,54	12.566	6,25	3.668	1,82	201.064
1987	9.734	4,33	3.454	1,54	13.885	6,18	4.030	1,79	224.833
1988	11.487	4,59	3.938	1,57	15.216	6,08	4.461	1,78	250.311
1989	13.455	4,8	4.360	1,55	17.137	6,11	5.152	1,84	280.492
1990	17.358	5,56	4.653	1,49	23.042	7,38	2.761	0,88	312.422
1991	20.340	5,94	5.363	1,57	25.889	7,56	3.054	0,89	342.598
1992	23.521	6,37	5.823	1,58	29.079	7,88	3.378	0,92	368.987
1993	24.874	6,52	6.259	1,64	31.770	8,32	3.506	0,92	381.747
1994	25.450	6,27	6.649	1,64	33.790	8,32	3.836	0,94	406.011
1995	26.790	6,12	6.897	1,56	37.061	8,47	4.058	0,93	437.787
1996	28.639	6,17	7.539	1,62	40.042	8,63	4.266	0,92	464.251
1997	29.350	5,94	7.738	1,57	42.194	8,54	4.378	0,89	494.140
1998	30.494	5,78	8.441	1,6	43.780	8,29	4.555	0,86	527.975
1999	32.881	5,82	8.550	1,51	46.149	8,17	4.682	0,83	565.199
2000	35.267	5,79	9.109	1,5	50.325	8,26	5.057	0,83	609.319
2001	37.832	5,81	9.478	1,45	52.527	8,06	5.293	0,81	651.641

A partir del año 1990, las pensiones de viudedad de más de 65 años pasan de la función supervivencia a la función «vejez». Este cambio explica el fuerte crecimiento en 1990 de la función «vejez» y la acentuada disminución de la función «supervivencia».

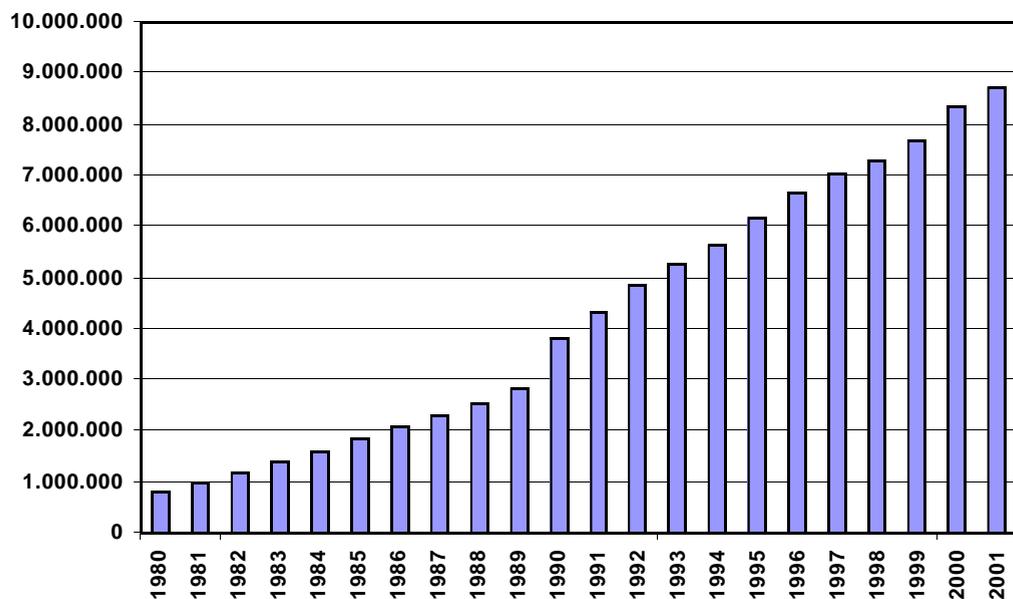
EVOLUCIÓN GASTO ENFERMEDAD EN MILLONES DE PTAS



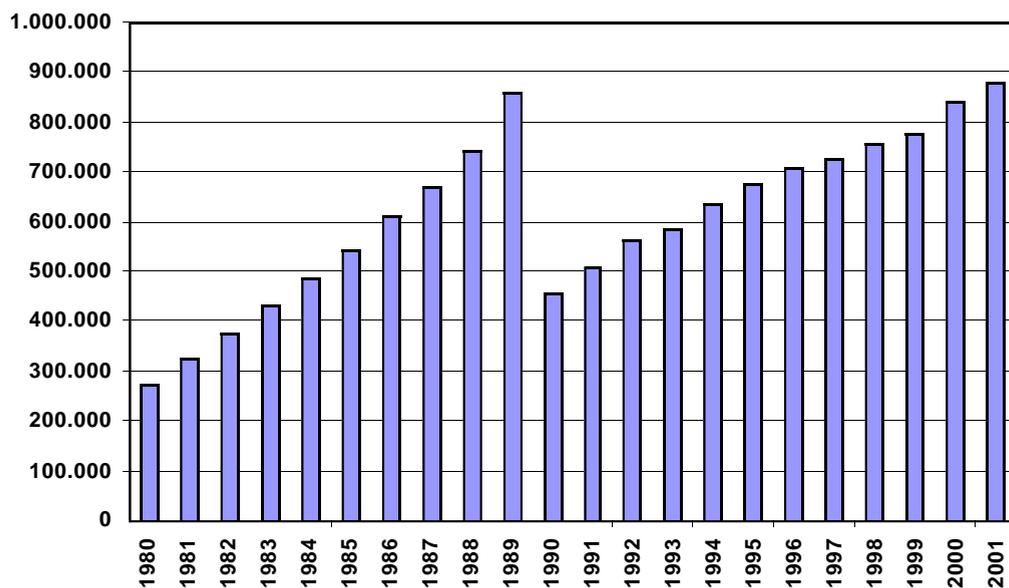
EVOLUCIÓN GASTO INVALIDEZ EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN GASTO VEJEZ EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN GASTO SUPERVIVENCIA EN MILLONES DE PTAS



Cuadro 5.2.

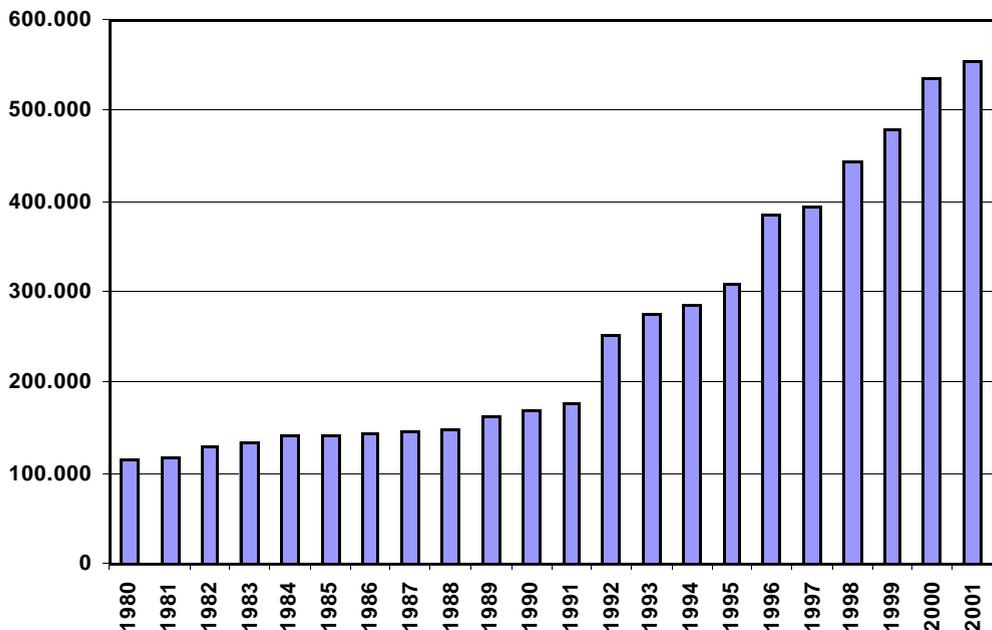
GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL POR FUNCIONES EN PTAS

AÑO	FAMILIA	% PIB	DESEMPLEO	% PIB	ALOJAMIENTO	% PIB	EXCLUSIÓN SOCIAL	% PIB	PIB
1980	115.248	0,73	431.289	2,72					15.862.400
1981	117.898	0,66	578.157	3,25					17.796.900
1982	130.476	0,64	613.478	3,00					20.467.200
1983	135.400	0,58	724.119	3,11	1.184	0,01			23.304.900
1984	140.997	0,54	827.114	3,15	3.179	0,01			26.298.100
1985	141.291	0,48	1.020.546	3,49	5.164	0,02			29.221.700
1986	143.011	0,43	1.099.055	3,29	9.287	0,03			33.454.300
1987	146.976	0,39	1.195.005	3,19	25.846	0,07			37.409.000
1988	149.991	0,36	1.310.223	3,15	46.456	0,11			41.648.200
1989	163.508	0,35	1.440.039	3,09	59.868	0,13			46.669.900
1990	170.310	0,33	1.798.402	3,46	74.041	0,14	35.845	0,07	51.982.700
1991	177.700	0,31	2.250.869	3,95	58.900	0,10	44.924	0,08	57.003.500
1992	252.906	0,41	2.603.774	4,24	49.416	0,08	52.910	0,09	61.394.200
1993	276.200	0,43	3.174.811	5,00	66.221	0,10	73.376	0,12	63.517.300
1994	285.185	0,42	2.834.718	4,20	58.900	0,09	78.035	0,12	67.554.500
1995	309.145	0,42	2.563.176	3,52	167.550	0,23	87.019	0,12	72.841.700
1996	384.185	0,50	2.399.785	3,11	205.653	0,27	125.954	0,16	77.244.900
1997	393.336	0,48	2.358.188	2,87	204.821	0,25	134.439	0,16	82.217.900
1998	443.585	0,50	2.337.224	2,66	221.459	0,25	119.964	0,14	87.847.600
1999	478.692	0,51	2.345.377	2,49	217.466	0,23	135.770	0,14	94.041.200
2000	536.594	0,53	2.414.593	2,38	172.875	0,17	146.918	0,14	101.380.600
2001	554.897	0,51	2.739.046	2,53	172.875	0,16	151.411	0,14	108.423.700

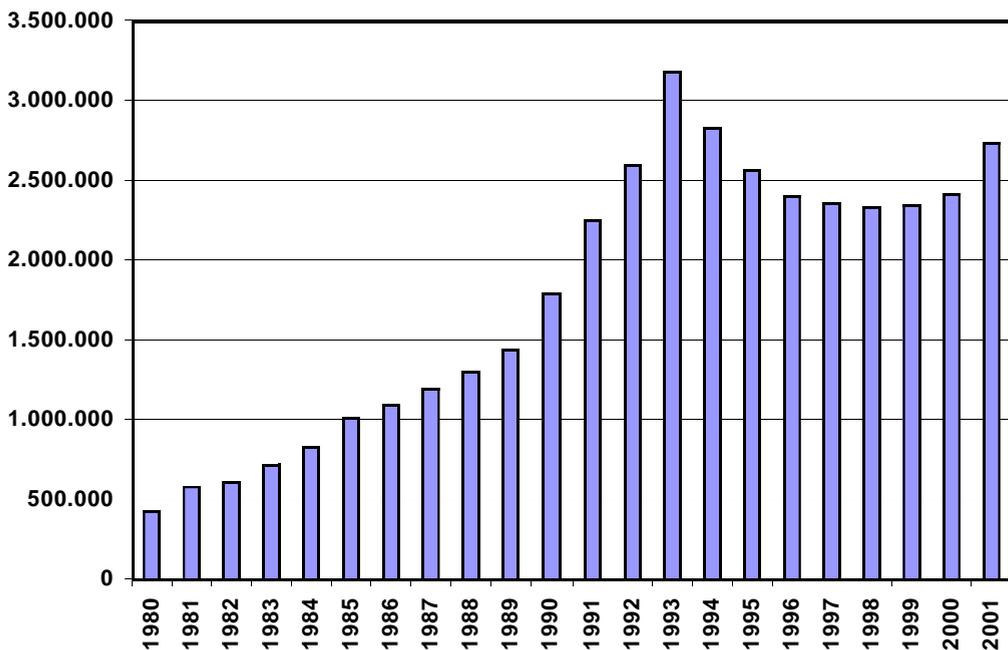
Cuadro 5.2. (continuación)
GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL POR FUNCIONES EN EUROS

AÑO	FAMILIA	% PIB	DESEMPLEO	% PIB	ALOJAMIENTO	% PIB	EXCLUSIÓN SOCIAL	% PIB	PIB
1980	693	0,73	2.592	2,72					95.335
1981	709	0,66	3.475	3,25					106.962
1982	784	0,64	3.687	3					123.010
1983	814	0,58	4.352	3,11	7	0,01			140.065
1984	847	0,54	4.971	3,15	19	0,01			158.055
1985	849	0,48	6.134	3,49	31	0,02			175.626
1986	860	0,43	6.605	3,29	56	0,03			201.064
1987	883	0,39	7.182	3,19	155	0,07			224.833
1988	901	0,36	7.875	3,15	279	0,11			250.311
1989	983	0,35	8.655	3,09	360	0,13			280.492
1990	1.024	0,33	10.809	3,46	445	0,14	215	0,07	312.422
1991	1.068	0,31	13.528	3,95	354	0,1	270	0,08	342.598
1992	1.520	0,41	15.649	4,24	297	0,08	318	0,09	368.987
1993	1.660	0,43	19.081	5	398	0,1	441	0,12	381.747
1994	1.714	0,42	17.037	4,2	354	0,09	469	0,12	406.011
1995	1.858	0,42	15.405	3,52	1.007	0,23	523	0,12	437.787
1996	2.309	0,5	14.423	3,11	1.236	0,27	757	0,16	464.251
1997	2.364	0,48	14.173	2,87	1.231	0,25	808	0,16	494.140
1998	2.666	0,5	14.047	2,66	1.331	0,25	721	0,14	527.975
1999	2.877	0,51	14.096	2,49	1.307	0,23	816	0,14	565.199
2000	3.225	0,53	14.512	2,38	1.039	0,17	883	0,14	609.310
2001	3.335	0,51	16.462	2,53	1.039	0,16	910	0,14	651.640

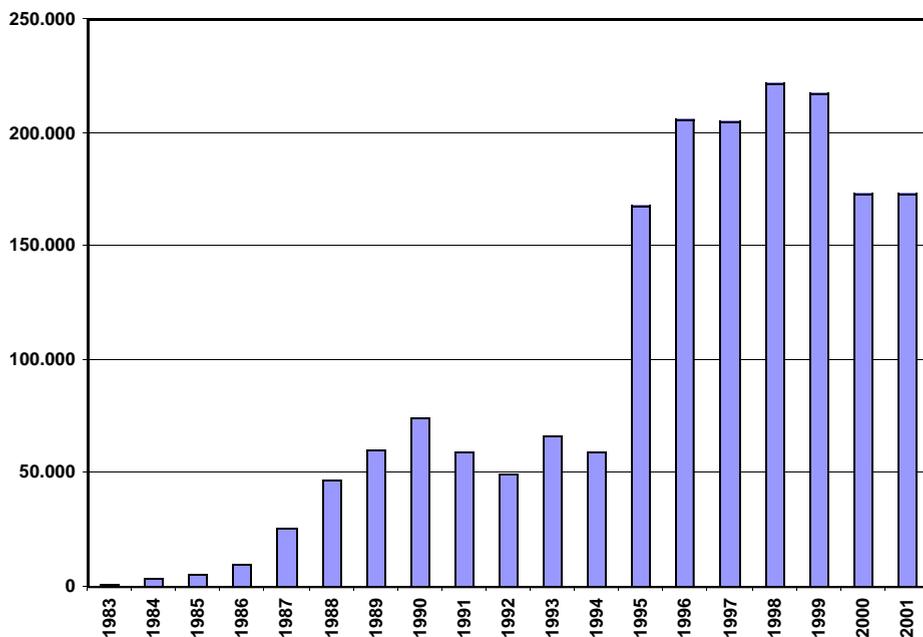
EVOLUCIÓN GASTO EN FAMILIA EN MILLONES DE PTAS



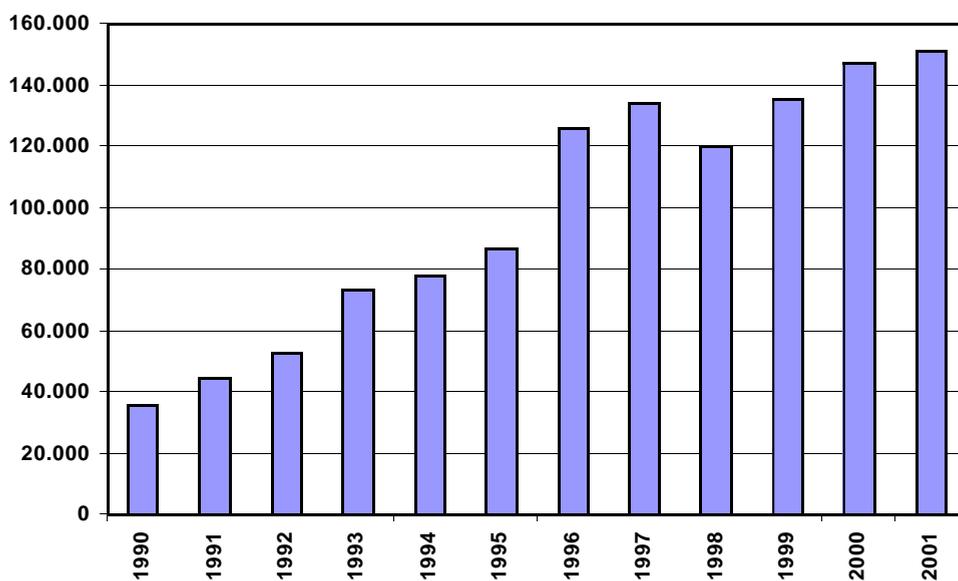
EVOLUCIÓN GASTO EN DESEMPLEO EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN GASTO EN ALOJAMIENTO EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN GASTO EN EXCLUSIÓN SOCIAL EN MILLONES DE PTAS



Cuadro 5.3.
GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL DESGLOSADO POR FUNCIONES EN PTAS CONSTANTES

AÑO	ENFERMEDAD CONSTANTE	CRECIM. REAL	INVALIDEZ CONSTAN.	CRECIM. REAL	VEJEZ CONSTAN.	CRECIM. REAL	SUPERVIVEN. CONSTANTE	CRECIM. REAL	PIB CONSTAN.	CRECIM. REAL	DEFLACTOR
1980	2.821.020		824.167		3.243.773		1.081.598		63.196.813		25,10
1981	2.924.520	3,7	888.915	7,9	3.543.751	9,2	1.148.854	6,2	63.334.164	0,2	28,10
1982	2.955.747	1,1	923.281	3,9	3.682.841	3,9	1.173.763	2,2	63.960.000	1,0	32,00
1983	2.939.445	-0,6	964.188	4,4	3.910.171	6,2	1.210.812	3,2	65.279.832	2,1	35,70
1984	2.914.817	-0,8	1.014.128	5,2	4.059.566	3,8	1.216.997	0,5	65.910.025	1,0	39,90
1985	2.925.014	0,3	1.055.660	4,1	4.297.026	5,8	1.269.569	4,3	68.115.851	3,3	42,90
1986	2.948.897	0,8	1.079.893	2,3	4.383.208	2,0	1.279.415	0,8	70.134.801	3,0	47,70
1987	3.207.154	8,8	1.138.147	5,4	4.574.646	4,4	1.327.905	3,8	74.077.228	5,6	50,50
1988	3.579.184	11,6	1.226.955	7,8	4.741.034	3,6	1.390.004	4,7	77.992.884	5,3	53,40
1989	3.920.774	9,5	1.270.338	3,5	4.993.657	5,3	1.501.366	8,0	81.733.625	4,8	57,10
1990	4.711.463	20,2	1.263.021	-0,6	6.254.274	6,5	1.749.411	7,5	84.800.489	3,8	61,30
1991	5.151.128	9,3	1.358.247	7,5	6.556.419	4,8	1.773.428	3,2	86.763.318	2,3	65,70
1992	5.574.879	8,2	1.380.150	1,6	6.892.219	5,1	1.800.642	3,5	87.456.125	0,8	70,20
1993	5.653.941	1,4	1.422.691	3,1	7.221.425	4,8	1.796.925	-0,5	86.772.268	-0,8	73,20
1994	5.564.419	-1,6	1.453.745	2,2	7.387.887	2,3	1.838.707	5,2	88.770.696	2,3	76,10
1995	5.585.815	0,4	1.438.050	-1,1	7.727.357	4,6	1.846.108	0,9	91.280.326	2,8	79,80
1996	5.768.920	3,3	1.518.826	5,6	8.065.893	4,4	1.859.324	1,6	93.516.828	2,5	82,60
1997	5.779.206	0,2	1.523.662	0,3	8.308.272	3,0	1.862.056	0,3	97.299.290	4,0	84,50
1998	5.865.635	1,5	1.623.658	6,6	8.421.247	1,4	1.876.171	1,6	101.557.919	4,4	86,50
1999	6.154.036	4,9	1.601.161	-1,4	8.637.472	2,6	1.877.035	0,1	105.783.127	4,2	88,90
2000	6.378.190	3,6	1.647.763	2,9	9.101.495	5,4	1.914.580	4,3	110.196.304	4,2	92,00
2001	6.570.770	3,0	1.646.317	-0,1	9.122.920	0,2	1.919.291	0,5	113.177.140	2,7	95,80
2002											100
SUMA		132,9		99,8		181,2		-15,0		79,1	

A partir de 1990, las pensiones de viudedad de más de 65 años pasan de la función «supervivencia» a la función «vejez». Este cambio explica el fuerte crecimiento en 1990 de la función «vejez» y la acentuada disminución de la función «supervivencia». Se han homogeneizado las cifras de crecimiento real de 1990 en relación a 1989. Las pesetas constantes son en relación al año 2002.

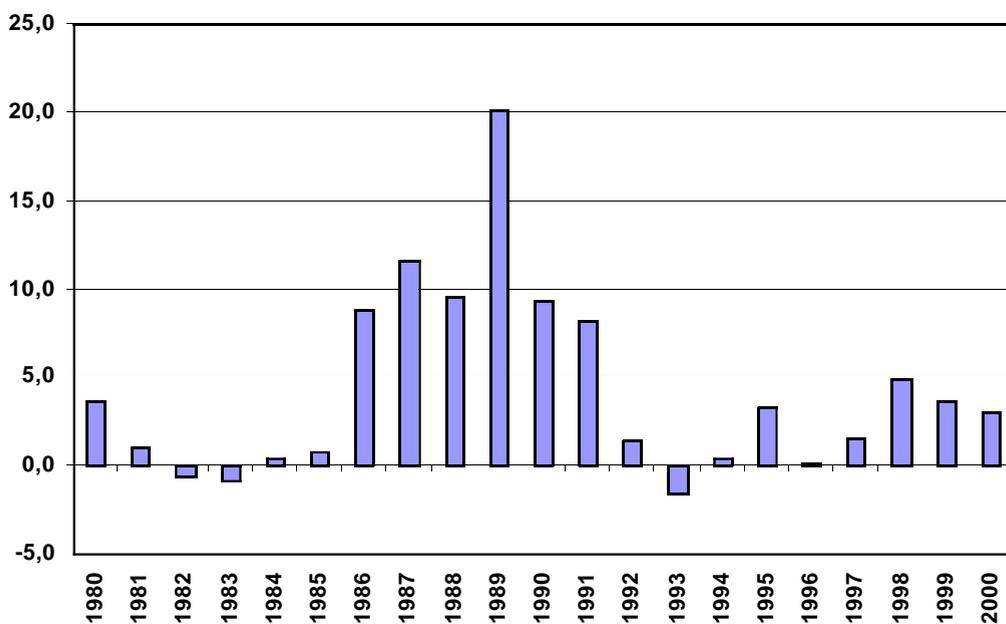
Cuadro 5.3. Eu

GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL DESGLOSADO POR FUNCIONES EN EUROS EN TÉRMINOS CONSTANTES

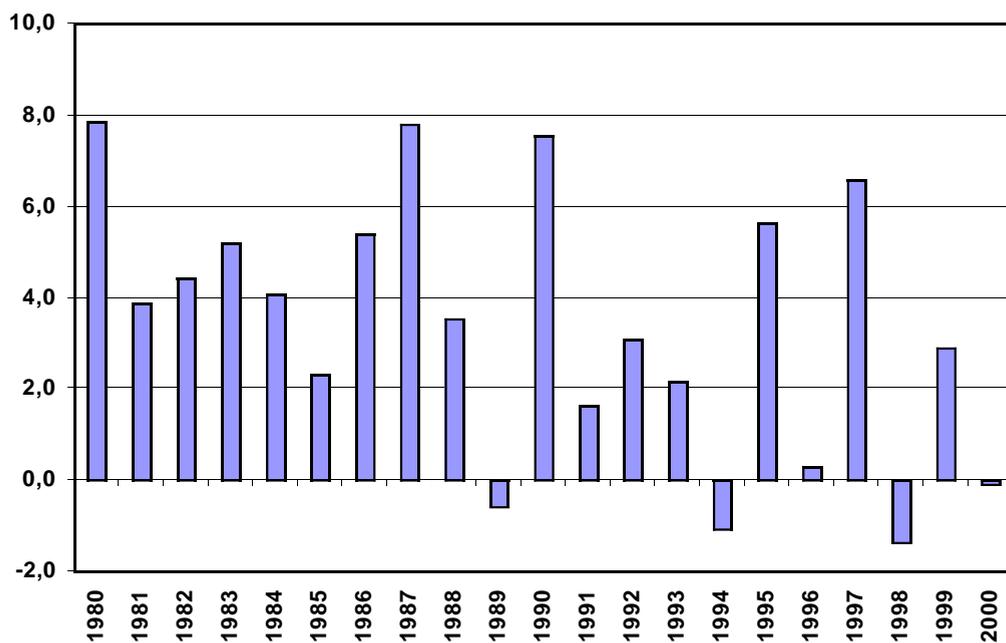
AÑO	ENFERMEDAD CONSTANTE	CRECIM. REAL	INVALIDEZ CONSTAN.	CRECIM. REAL	VEJEZ CONSTAN.	CRECIM. REAL	SUPERVIVEN. CONSTANTE	CRECIM. REAL	PIB CONSTAN.	CRECIM. REAL	DEFLECTOR
1980	16.955		4.953		19.495		6.501		379.820		25,10
1981	17.577	3,7	5.342	7,9	21.298	9,2	6.905	6,2	380.646	0,2	28,10
1982	17.764	1,1	5.549	3,9	22.134	3,9	7.054	2,2	384.407	1,0	32,00
1983	17.666	-0,6	5.795	4,4	23.501	6,2	7.277	3,2	392.340	2,1	35,70
1984	17.518	-0,8	6.095	5,2	24.398	3,8	7.314	0,5	396.127	1,0	39,90
1985	17.580	0,3	6.345	4,1	25.826	5,8	7.630	4,3	409.384	3,3	42,90
1986	17.723	0,8	6.490	2,3	26.344	2,0	7.689	0,8	421.519	3,0	47,70
1987	19.275	8,8	6.840	5,4	27.494	4,4	7.981	3,8	445.213	5,6	50,50
1988	21.511	11,6	7.374	7,8	28.494	3,6	8.354	4,7	468.747	5,3	53,40
1989	23.564	9,5	7.635	3,5	30.012	5,3	9.023	8,0	491.229	4,8	57,10
1990	28.316	20,2	7.591	-0,6	37.589	6,5	4.504	7,5	509.661	3,8	61,30
1991	30.959	9,3	8.163	7,5	39.404	4,8	4.649	3,2	521.458	2,3	65,70
1992	33.506	8,2	8.296	1,6	41.423	5,1	4.812	3,5	525.622	0,8	70,20
1993	33.981	1,4	8.551	3,1	43.402	4,8	4.790	-0,5	521.512	-0,8	73,20
1994	33.443	-1,6	8.737	2,2	44.402	2,3	5.040	5,2	533.523	2,3	76,10
1995	33.571	0,4	8.643	-1,1	46.442	4,6	5.086	0,9	548.606	2,8	79,80
1996	34.672	3,3	9.128	5,6	48.478	4,4	5.165	1,6	562.047	2,5	82,60
1997	34.734	0,2	9.157	0,3	49.933	3,0	5.181	0,3	584.781	4,0	84,50
1998	35.253	1,5	9.759	6,6	50.613	1,4	5.266	1,6	610.376	4,4	86,50
1999	36.987	4,9	9.618	-1,4	51.657	2,1	5.267	0,0	635.769	4,2	88,90
2000	38.334	3,6	9.901	2,9	54.149	4,8	5.436	3,2	662.303	4,2	92,00
2001	39.491	3,0	9.894	-0,1	54.289	1,3	5.525	1,6	680.210	2,7	95,80
2002											100
SUMA		132,9		99,8		181,2		-15,0		79,1	

A partir de 1990, las pensiones de viudedad de más de 65 años pasan de la función «supervivencia» a la función «vejez». Este cambio explica el fuerte crecimiento en 1990 de la función «vejez» y la acentuada disminución de la función «supervivencia». Se han homogeneizado las cifras de crecimiento real de 1990 en relación a 1989. Los términos constantes son en relación al año 2002.

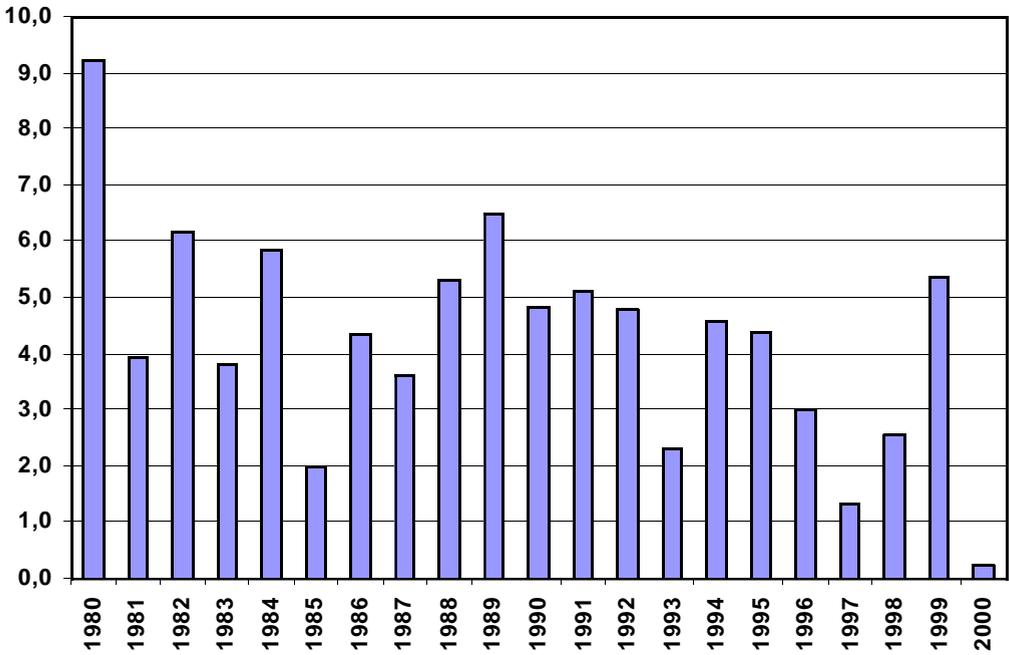
CRECIMIENTO REAL GASTO EN ENFERMEDAD



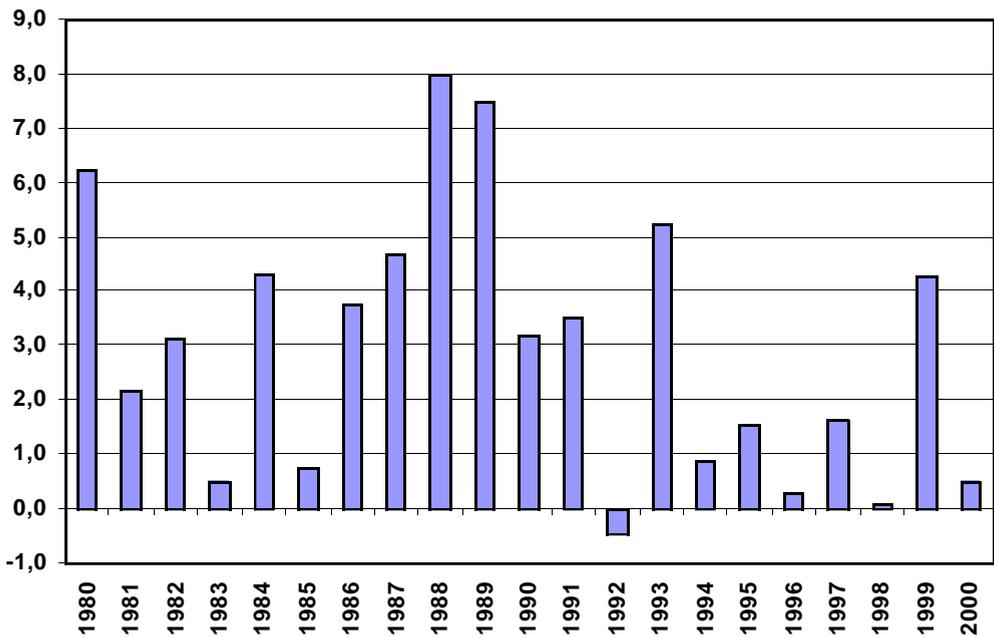
CRECIMIENTO REAL GASTO EN INVALIDEZ



CRECIMIENTO REAL GASTO EN VEJEZ



CRECIMIENTO REAL GASTO EN SUPERVIVENCIA



Cuadro 5.4.
GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL DESGLOSADO POR FUNCIONES EN PTAS CONSTANTES

AÑO	FAMILIA CONSTAN.	CRECIM.		DESEMPLEO		CRECIM.		ALOJAMIENTO		CRECIM.		EXCLUSIÓN		CRECIM.		PIB CONSTAN.	CRECIM.		DEFLECTOR
		REAL	REAL	CONSTAN.	REAL	REAL	REAL	CONSTAN.	REAL	REAL	CONSTAN.	REAL	REAL	CONSTAN.	REAL		REAL		
1980	459.155			1.718.283												63.196.813			25,10
1981	419.566	-8,6	19,7	2.057.498												63.334.164	0,2		28,10
1982	407.738	-2,8	-6,8	1.917.119												63.960.000	1,0		32,00
1983	379.272	-7,0	5,8	2.028.345		3.317										65.279.832	2,1		35,70
1984	353.376	-6,8	2,2	2.072.967		7.967	140,2									65.910.025	1,0		39,90
1985	329.350	-6,8	14,8	2.378.895		12.037	51,1									68.115.851	3,3		42,90
1986	299.813	-9,0	-3,1	2.304.099		19.470	61,7									70.134.801	3,0		47,70
1987	291.042	-2,9	2,7	2.366.347		51.180	162,9									74.077.228	5,6		50,50
1988	280.882	-3,5	3,7	2.453.601		86.996	70,0									77.992.884	5,3		53,40
1989	286.354	1,9	2,8	2.521.960		104.848	20,5									81.733.625	4,8		57,10
1990	277.830	-3,0	16,3	2.933.772		120.785	15,2	58.475								84.800.489	3,8		61,30
1991	270.472	-2,6	16,8	3.425.980		89.650	-25,8	68.377	16,9							86.763.318	2,3		65,70
1992	360.265	33,2	8,3	3.709.080		70.393	-21,5	75.370	10,2							87.456.125	0,8		70,20
1993	377.322	4,7	16,9	4.337.173		90.466	28,5	100.240	33,0							86.772.268	-0,8		73,20
1994	374.750	-0,7	-14,1	3.724.991		77.398	-14,4	102.543	2,3							88.770.696	2,3		76,10
1995	387.400	3,4	-13,8	3.212.000		209.962	171,3	109.046	6,3							91.280.326	2,8		79,80
1996	465.115	20,1	-9,5	2.905.309		248.975	18,6	152.487	39,8							93.516.828	2,5		82,60
1997	465.486	0,1	-3,9	2.790.755		242.392	-2,6	159.099	4,3							97.299.290	4,0		84,50
1998	512.815	10,2	-3,2	2.701.993		256.022	5,6	138.687	-12,8							101.557.919	4,4		86,50
1999	538.461	5,0	-2,4	2.638.219		244.619	-4,5	152.722	10,1							105.783.127	4,2		88,90
2000	583.254	8,3	-0,5	2.624.558		187.908	-23,2	159.693	4,6							110.196.304	4,2		92,00
2001	579.224	-0,7	8,9	2.859.129		180.454	-4,0	158.049	-1,0							113.177.140	2,7		95,80
2002																			100
SUMA		26,1	66,4			5.341,1	170,3									79,1			

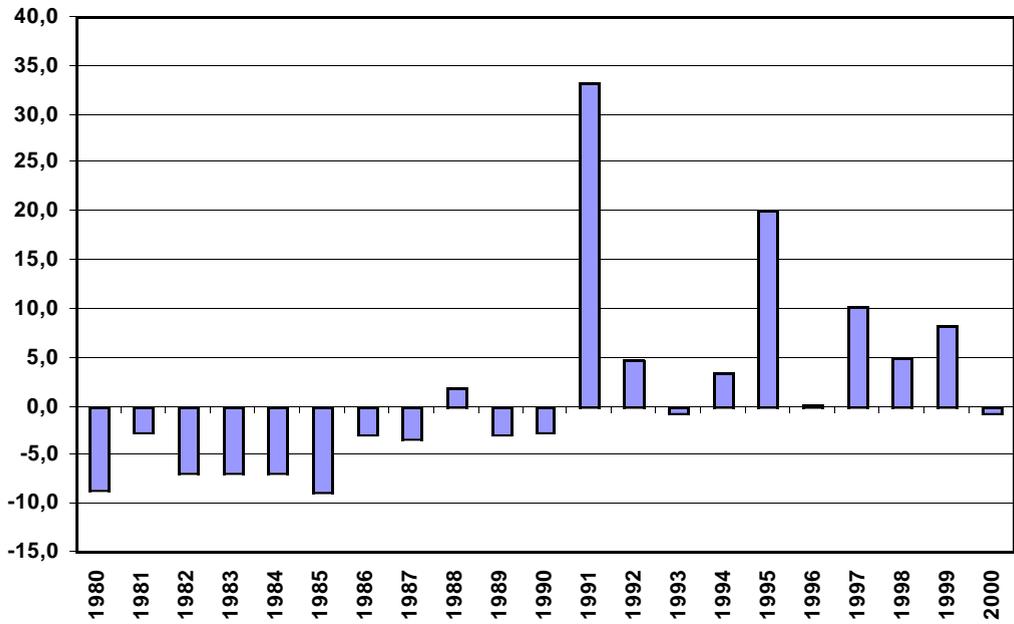
Los términos constantes son en relación al año 2002.

Cuadro 5.4.
GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL DESGLOSADO POR FUNCIONES EN EUROS EN TÉRMINOS CONSTANTES

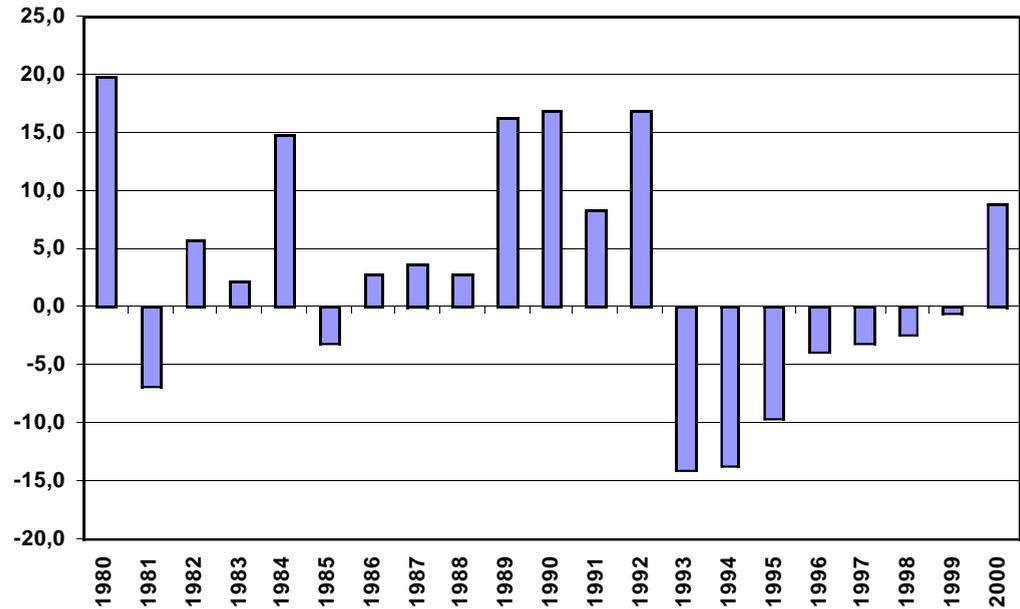
AÑO	FAMILIA CONSTAN.	CRECIM.		DESEMPLEO		CRECIM.		ALOJAMIENTO		CRECIM.		EXCLUSIÓN		CRECIM.		PIB CONSTAN.	CRECIM.		DEFLECTOR
		REAL	REAL	CONSTAN.	REAL	REAL	REAL	CONSTAN.	REAL	REAL	CONSTAN.	REAL	REAL	REAL	REAL		REAL		
1980	2.760			10.327												379.820			25,10
1981	2.522	-8,6	19,7	12.366												380.646		0,2	28,10
1982	2.451	-2,8	-6,8	11.522												384.407		1,0	32,00
1983	2.279	-7,0	5,8	12.191		20										392.340		2,1	35,70
1984	2.124	-6,8	2,2	12.459		48		140,1								396.127		1,0	39,90
1985	1.979	-6,8	14,8	14.297		72		51,1								409.384		3,3	42,90
1986	1.802	-9,0	-3,1	13.848		117		61,7								421.519		3,0	47,70
1987	1.749	-2,9	2,7	14.222		308		162,9								445.213		5,6	50,50
1988	1.688	-3,5	3,7	14.746		523		70,0								468.747		5,3	53,40
1989	1.721	1,9	2,8	15.157		630		20,5								491.229		4,8	57,10
1990	1.670	-3,0	16,3	17.632		726		15,2		351						509.661		3,8	61,30
1991	1.626	-2,6	16,8	20.591		539		-25,8		411				16,9		521.458		2,3	65,70
1992	2.165	33,2	8,3	22.292		423		-21,5		453				10,2		525.622		0,8	70,70
1993	2.268	4,7	16,9	26.067		544		28,5		602				33,0		521.512		-0,8	73,20
1994	2.252	-0,7	-14,1	22.388		465		-14,4		616				2,3		533.523		2,3	76,10
1995	2.328	3,4	-13,8	19.305		1.262		171,3		655				6,3		548.606		2,8	79,80
1996	2.795	20,1	-9,5	17.461		1.496		18,6		916				39,8		562.047		2,5	82,60
1997	2.798	0,1	-3,9	16.773		1.457		-2,6		956				4,3		584.781		4,0	84,50
1998	3.082	10,2	-3,2	16.239		1.539		5,6		834				-12,8		610.375		4,4	86,50
1999	3.236	5,0	-2,4	15.856		1.470		-4,5		918				10,1		635.769		4,2	88,90
2000	3.505	8,3	-0,5	15.774		1.129		-23,2		960				4,6		662.293		4,2	92,00
2001	3.481	-0,7	8,9	17.184		1.085		-4,0		950				-1,0		680.208		2,7	95,80
2002																			100
SUMA		26,2	66,4			5.338,0				170,3								79,1	

Los términos constantes son en relación al año 2002.

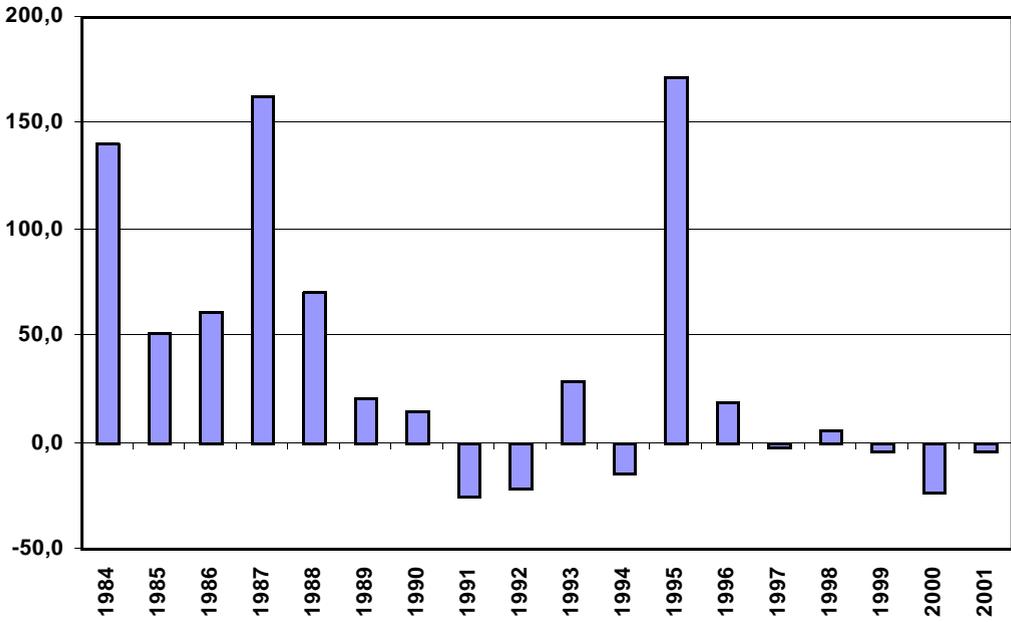
CRECIMIENTO REAL GASTO EN FAMILIA



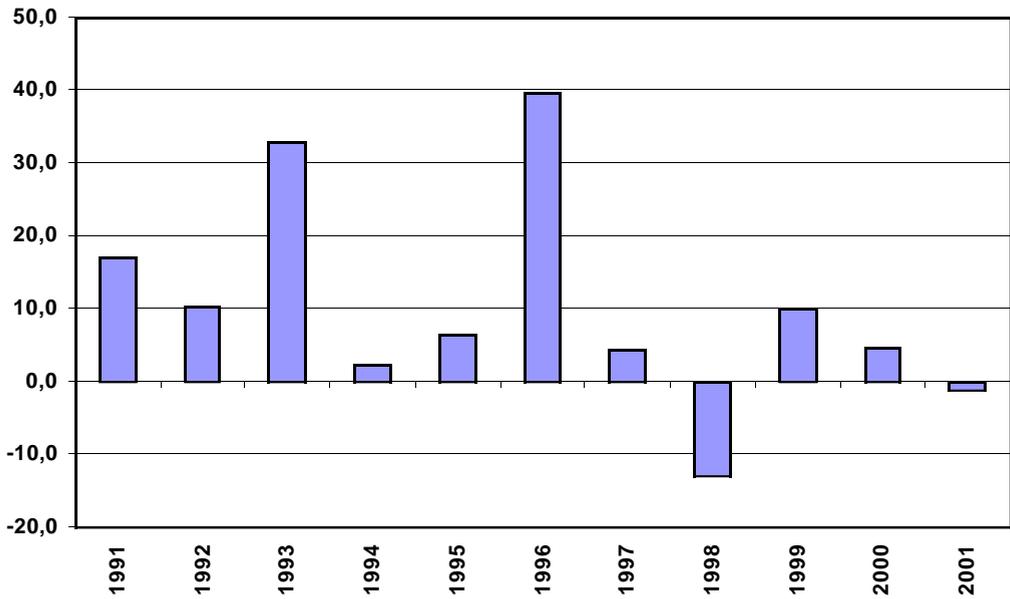
CRECIMIENTO REAL GASTO DESEMPLEO



CRECIMIENTO REAL GASTO EN ALOJAMIENTO



CRECIMIENTO REAL GASTO EXCLUSIÓN SOCIAL



6. EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN ESPAÑA

En estas dos décadas, además de un importante crecimiento real de los ingresos, ha habido un cambio importante en la distribución interna de los mismos.

El crecimiento real ha sido del 101%, que, al igual que se analizaba en el apartado de gastos, hay que matizarlo en relación al importante crecimiento del PIB en este mismo período. En consecuencia, la participación de los ingresos en protección social en relación al PIB ha pasado del 17,58% en 1980 al 22,24% en el año 2001 (Cuadro 6.1 y Cuadro 6.2).

Los ingresos procedentes de las empresas son los que relativamente han tenido menor crecimiento real, con un 88,2%; en segundo lugar está el crecimiento de los ingresos de los trabajadores con el 97,3% y el mayor crecimiento, con gran diferencia, son los procedentes de las Administraciones Públicas con el 283,1%.

Los ingresos procedentes de las empresas, aun con ligerísimas oscilaciones, se han mantenido muy estables en torno al 10,5%-11% del PIB, situándose en el año 2001 en el 11%, la misma proporción que en el año 1980.

Los ingresos procedentes de los trabajadores han tenido un comportamiento muy estable en relación a su participación en el PIB, pasando del 3,31% en 1980 al 3,65% en el año 2001, con apenas oscilaciones.

Los ingresos procedentes de las Administraciones Públicas han duplicado su participación en el PIB, pasando del 2,82% en 1980 al 6,04% en el año 2001, con un crecimiento sostenido hasta el año 1993, en que alcanzó el 7,43% y una paulatina disminución de la participación desde el citado año 1993 hasta el año 2001.

La evolución del crecimiento real de cada uno de los tres tipos de ingresos ha sido muy irregular y sin una lógica especial, ni en función de la evolución del PIB ni de la propia evolución del conjunto de los ingresos.

Cuadro 6.1.
EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DE PROTECCIÓN SOCIAL Y RELACIÓN CON EL PIB

AÑO	EMPRESAS	% PIB	TRABAJADOR.	% PIB	ADMINISTRAC.	% PIB	TOTAL INGRES.	% PIB	PIB
1980	1.772.910	11,18	525.070	3,31	447.789	2,82	2.788.070	17,58	15.862.400
1981	1.973.500	11,09	629.996	3,54	592.876	3,33	3.248.525	18,25	17.796.900
1982	2.260.879	11,05	688.995	3,37	1.048.910	5,12	4.058.272	19,83	20.467.200
1983	2.611.716	11,21	799.129	3,43	1.006.621	4,32	4.486.240	19,25	23.304.900
1984	2.742.398	10,43	931.608	3,57	1.279.980	4,87	5.068.885	19,27	26.298.100
1985	3.009.028	10,30	1.018.494	3,49	1.418.548	4,85	5.576.936	19,08	29.221.700
1986	3.455.696	10,33	1.157.317	3,46	1.695.435	5,07	6.457.688	19,30	33.454.300
1987	3.899.488	10,42	1.301.588	3,48	1.881.684	5,03	7.267.610	19,43	37.409.000
1988	4.312.367	10,35	1.396.248	3,35	2.175.357	5,22	8.087.737	19,42	41.648.200
1989	4.868.558	10,43	1.575.259	3,38	2.542.976	5,45	9.200.980	19,72	46.669.900
1990	5.601.249	10,78	1.734.767	3,34	2.694.548	5,18	10.291.456	19,80	51.982.700
1991	6.230.383	10,93	1.952.777	3,43	3.199.437	5,61	11.703.609	20,53	57.003.500
1992	7.189.794	11,71	2.203.067	3,59	3.741.931	6,09	13.481.983	21,96	61.394.200
1993	7.718.239	12,15	2.504.527	3,94	4.719.451	7,43	15.329.802	24,13	63.517.300
1994	8.025.236	11,88	2.805.184	4,15	4.384.449	6,49	15.544.129	23,01	67.554.500
1995	7.989.629	10,97	2.729.191	3,75	4.840.834	6,58	15.989.362	21,89	72.841.600
1996	8.592.647	11,12	2.911.170	3,77	4.811.550	6,23	16.800.494	21,75	77.244.800
1997	9.113.279	11,08	3.050.296	3,71	4.925.192	5,99	17.659.877	21,48	82.217.900
1998	9.581.209	10,91	3.189.997	3,63	5.233.172	5,96	18.602.787	21,18	87.847.600
1999	10.322.920	10,98	3.378.634	3,59	5.643.480	6,00	20.132.207	21,41	94.041.200
2000	11.818.897	11,18	3.684.618	3,63	6.033.821	5,95	22.434.823	22,13	101.380.600
2001	12.737.514	11,09	3.954.662	3,65	6.548.953	6,04	24.118.649	22,24	108.423.700

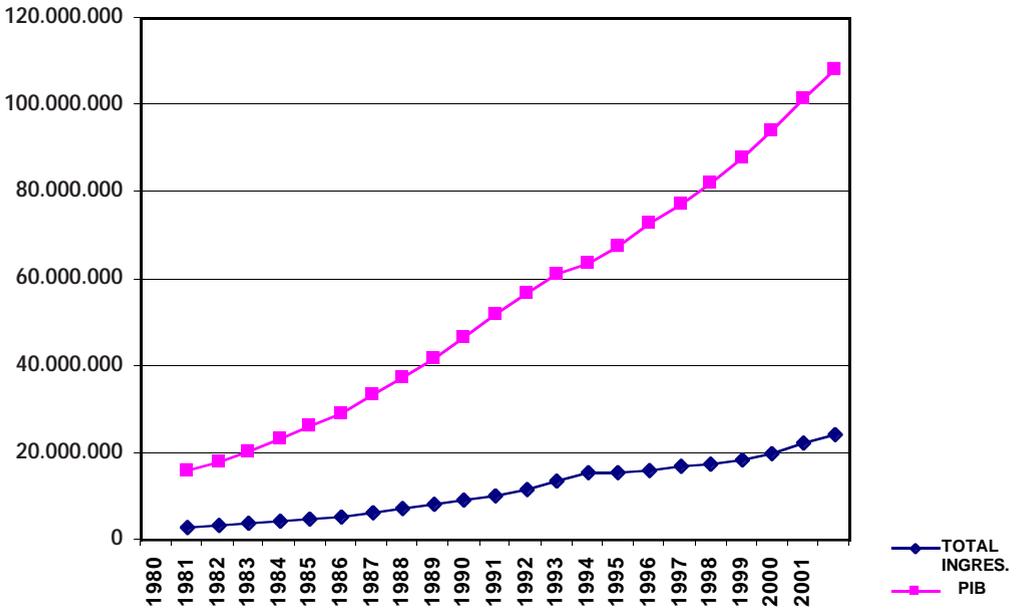
La columna de TOTAL no es únicamente la suma de las otras 3 columnas, ya que hay un cuarto capítulo de Ingresos, caracterizado como OTROS, que no se recoge por ser de menor cuantía.

Cuadro 6.1. eu
EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DE PROTECCIÓN SOCIAL Y RELACIÓN CON EL PIB EN EUROS

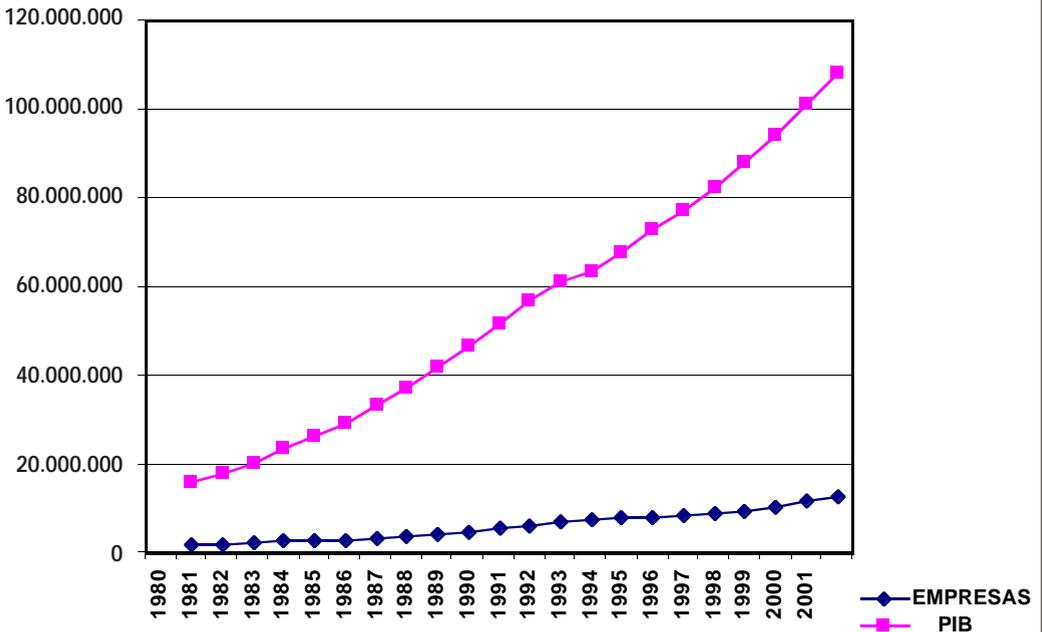
AÑO	EMPRESAS	% PIB	TRABAJADOR.	% PIB	ADMINISTRAC.	% PIB	TOTAL INGRES.	% PIB	PIB
1980	10.655	11,18	3.156	3,31	2.691	2,82	16.757	17,58	95.335
1981	11.861	11,09	3.786	3,54	3.563	3,33	19.524	18,25	106.962
1982	13.588	11,05	4.141	3,37	6.304	5,12	24.391	19,83	123.010
1983	15.697	11,21	4.803	3,43	6.050	4,32	26.963	19,25	140.065
1984	16.482	10,43	5.635	3,57	7.693	4,87	30.465	19,27	158.055
1985	18.085	10,30	6.121	3,49	8.526	4,85	33.518	19,08	175.626
1986	20.769	10,33	6.956	3,46	10.190	5,07	38.811	19,30	201.064
1987	23.436	10,42	7.823	3,48	11.309	5,03	43.679	19,43	224.833
1988	25.918	10,35	8.392	3,35	13.074	5,22	48.608	19,42	250.311
1989	29.261	10,43	9.468	3,38	15.284	5,45	55.299	19,72	280.492
1990	33.664	10,78	10.426	3,34	16.195	5,18	61.853	19,80	312.422
1991	37.445	10,93	11.736	3,43	19.229	5,61	70.340	20,53	342.598
1992	43.212	11,71	13.241	3,59	22.489	6,09	81.028	21,96	368.987
1993	46.388	12,15	15.053	3,94	28.364	7,43	92.134	24,13	381.747
1994	48.233	11,88	16.860	4,15	26.351	6,49	93.422	23,01	406.011
1995	48.019	10,97	16.403	3,75	29.094	6,65	96.098	21,95	437.787
1996	51.643	11,12	17.496	3,77	28.918	6,23	100.973	21,75	464.251
1997	54.772	11,08	18.333	3,71	29.601	5,99	106.138	21,48	494.140
1998	57.584	10,91	19.172	3,63	31.452	5,96	111.805	21,18	527.975
1999	62.042	10,98	20.306	3,59	33.918	6,00	120.997	21,41	565.199
2000	71.033	11,66	22.145	3,63	36.264	5,95	134.836	22,13	609.310
2001	76.554	11,75	23.768	3,65	39.360	6,04	144.956	22,24	651.640

La columna de TOTAL no es únicamente la suma de las otras 3 columnas, ya que hay un cuarto capítulo de ingresos, caracterizado como OTROS, que no se recoge por ser de menor cuantía.

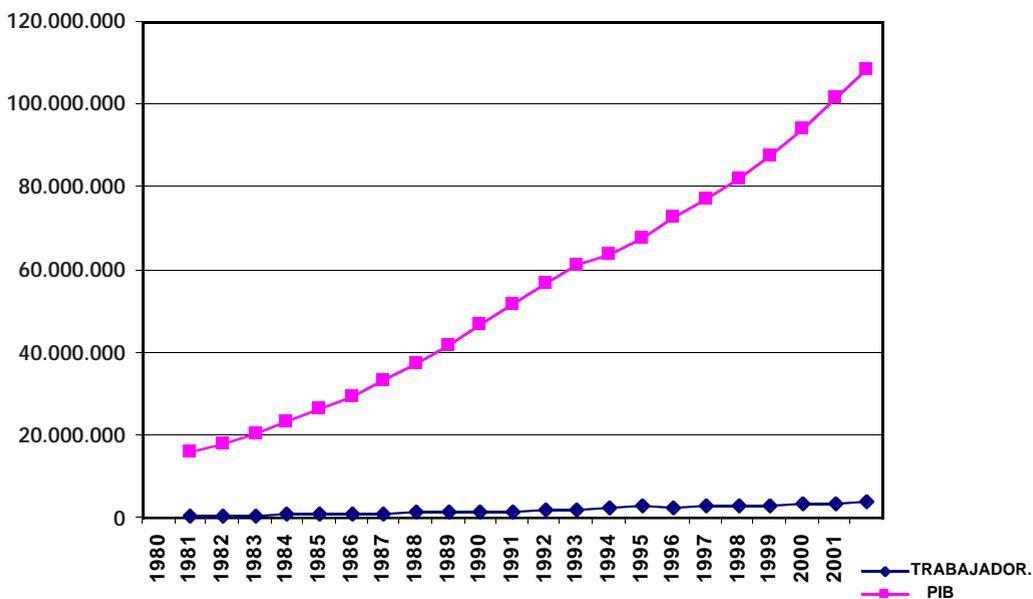
EVOLUCIÓN INGRESOS TOTALES EN RELACIÓN AL PIB EN MILLONES DE PTAS



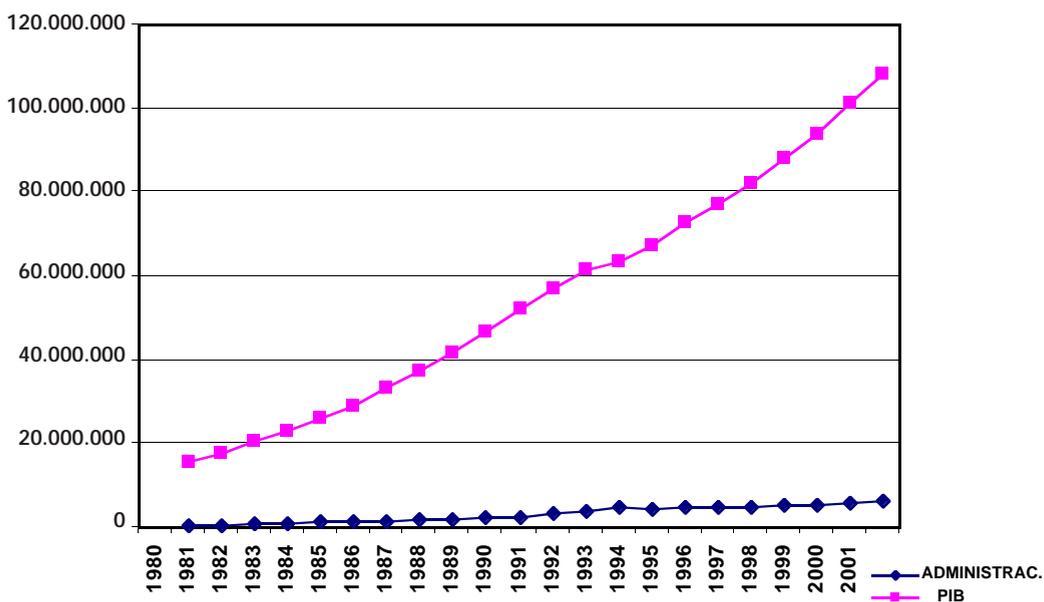
EVOLUCIÓN INGRESOS DE LAS EMPRESAS EN RELACIÓN AL PIB EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN INGRESOS DE LOS TRABAJADORES EN RELACIÓN AL PIB EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN INGRESOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN MILLONES DE PTAS



Cuadro 6.2.
EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DE PROTECCIÓN SOCIAL Y RELACIÓN CON EL PIB EN PTAS CONSTANTES DEL AÑO 2002

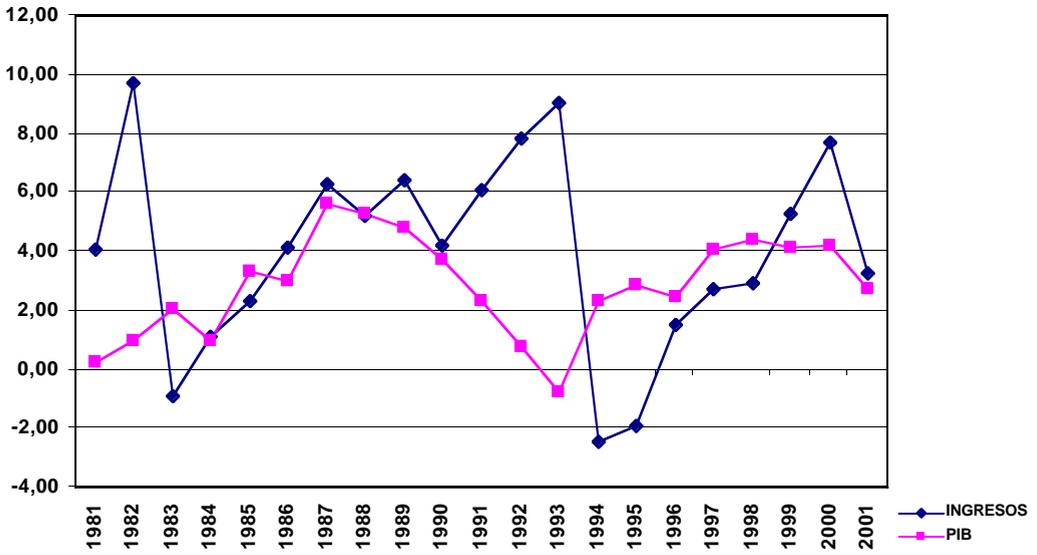
AÑO	EMPRESAS		TRABAJADORES		CRECIMIENTO		ADMINISTRAC.		CRECIMIENTO		TOTAL INGRESOS		CRECIMIENTO		DEFLECT.
	DEFLECT.	REAL	DEFLECT.	REAL	REAL	REAL	DEFLECT.	REAL	REAL	REAL	DEFLECTAD.	REAL	PIB		
1980	7.063.386		2.091.912				1.784.020				11.107.849			25,1	
1981	7.023.132	-0,6	2.241.979	7,17			2.109.879	18,27			11.560.587	4,08	0,22	28,1	
1982	7.065.247	0,6	2.153.109	-3,96			3.277.844	55,36			12.682.100	9,70	0,99	32	
1983	7.315.731	3,5	2.238.457	3,96			2.819.667	-13,98			12.566.499	-0,91	2,06	35,7	
1984	6.873.178	-6,0	2.349.895	4,98			3.207.970	13,77			12.703.972	1,09	0,97	39,9	
1985	7.014.051	2,0	2.374.112	1,03			3.306.639	3,08			12.999.851	2,33	3,35	42,9	
1986	7.244.646	3,3	2.426.241	2,20			3.554.371	7,49			13.538.130	4,14	2,96	47,7	
1987	7.721.758	6,6	2.577.402	6,23			3.726.107	4,83			14.391.307	6,30	5,62	50,5	
1988	8.075.594	4,6	2.614.697	1,45			4.073.702	9,33			15.145.575	5,24	5,29	53,4	
1989	8.526.371	5,6	2.758.772	5,51			4.453.548	9,32			16.113.800	6,39	4,80	57,1	
1990	9.137.437	7,2	2.829.962	2,58			4.395.674	-1,30			16.788.672	4,19	3,75	61,3	
1991	9.483.079	3,8	2.972.263	5,03			4.869.767	10,79			17.813.712	6,11	2,31	65,7	
1992	10.241.872	8,0	3.138.272	5,59			5.330.386	9,46			19.205.104	7,81	0,80	70,2	
1993	10.544.042	3,0	3.421.485	9,02			6.447.337	20,95			20.942.352	9,05	-0,78	73,2	
1994	10.545.645	0,0	3.686.181	7,74			5.761.431	-10,64			20.425.925	-2,47	2,30	76,1	
1995	10.012.066	-5,1	3.420.039	-7,22			6.066.208	5,29			20.036.794	-1,91	2,83	79,8	
1996	10.402.720	3,9	3.524.419	3,05			5.825.121	-3,97			20.339.581	1,51	2,45	82,6	
1997	10.784.946	3,7	3.609.818	2,42			5.828.630	0,06			20.899.263	2,75	4,04	84,5	
1998	11.076.542	2,7	3.687.858	2,16			6.049.910	3,80			21.506.112	2,90	4,38	86,5	
1999	11.611.834	4,8	3.800.488	3,05			6.348.121	4,93			22.645.902	5,30	4,16	88,9	
2000	12.846.627	10,6	4.005.020	5,38			6.558.501	3,31			24.385.677	7,68	4,17	92	
2001	13.295.944	3,5	4.128.040	3,07			6.836.068	4,23			25.176.043	3,24	2,71	95,8	
2002														100	
SUMA		88,2		97,33				283,18				126,65		79,10	

Cuadro 6.2. eu

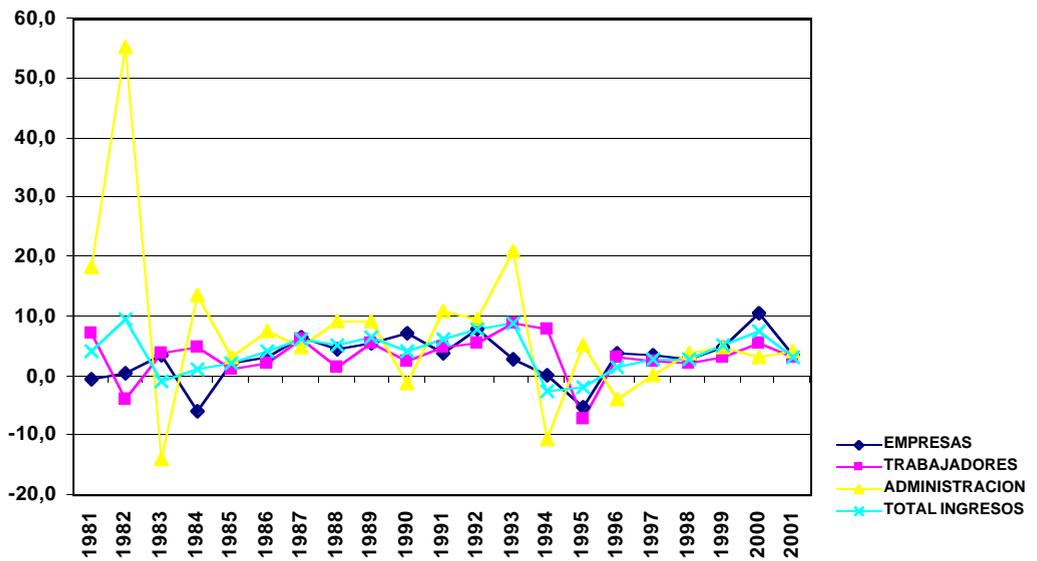
EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DE PROTECCIÓN SOCIAL Y RELACIÓN CON EL PIB EN TÉRMINOS CONSTANTES DEL AÑO 2002 EN EUROS

AÑO	EMPRESAS DEFLAC.	TRABAJADORES DEFLAC.	ADMINT. DEFLAC.	TOTAL DEFLAC.	DEFLAC.
1980	42.452	12.573	10.722	66.760	25,1
1981	42.210	13.475	12.681	69.481	28,1
1982	42.463	12.940	19.700	76.221	32
1983	43.968	13.453	16.947	75.526	35,7
1984	41.309	14.123	19.280	76.352	39,9
1985	42.155	14.269	19.873	78.131	42,9
1986	43.541	14.582	21.362	81.366	47,7
1987	46.409	15.490	22.394	86.494	50,5
1988	48.535	15.715	24.483	91.027	53,4
1989	51.245	16.581	26.766	96.846	57,1
1990	54.917	17.008	26.419	100.902	61,3
1991	56.994	17.864	29.268	107.063	65,7
1992	61.555	18.861	32.036	115.425	70,2
1993	63.371	20.564	38.749	125.866	73,2
1994	63.381	22.154	34.627	122.762	76,1
1995	60.174	20.555	36.459	120.086	79,8
1996	62.522	21.182	35.010	121.736	82,6
1997	64.819	21.695	35.031	124.647	84,5
1998	66.571	22.164	36.361	128.417	86,5
1999	69.789	22.841	38.153	133.711	88,9
2000	77.210	24.071	39.417	146.561	92
2001	79.910	24.810	41.086	151.311	95,8
2002					100

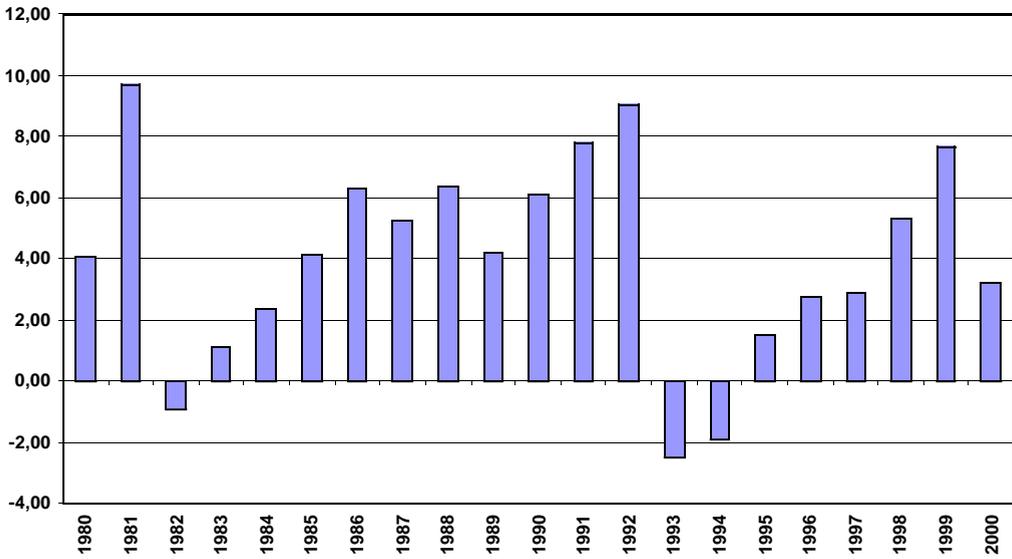
EVOLUCIÓN INGRESOS Y PIB EN TÉRMINOS CONSTANTES DEL 2002



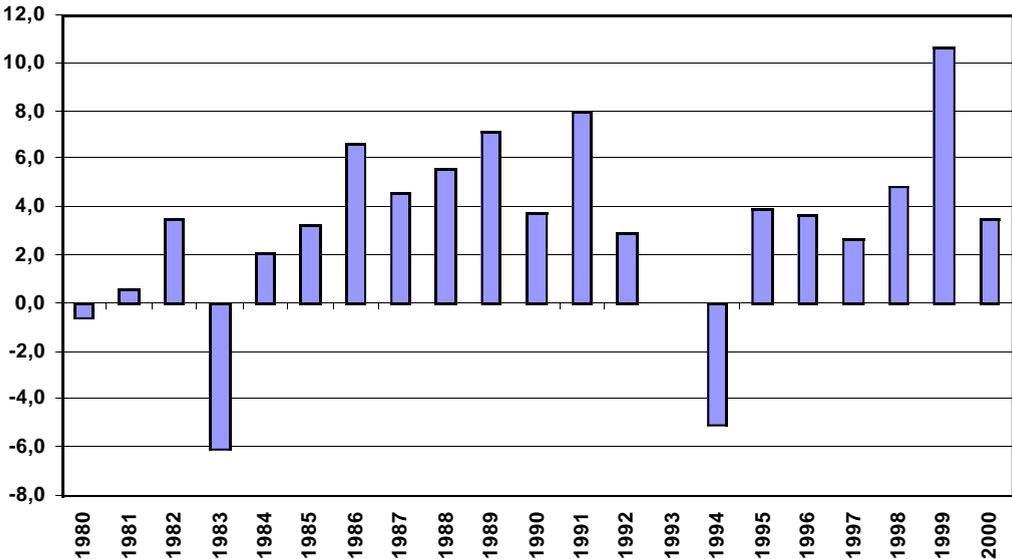
EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS EN TÉRMINOS CONSTANTES DEL 2002



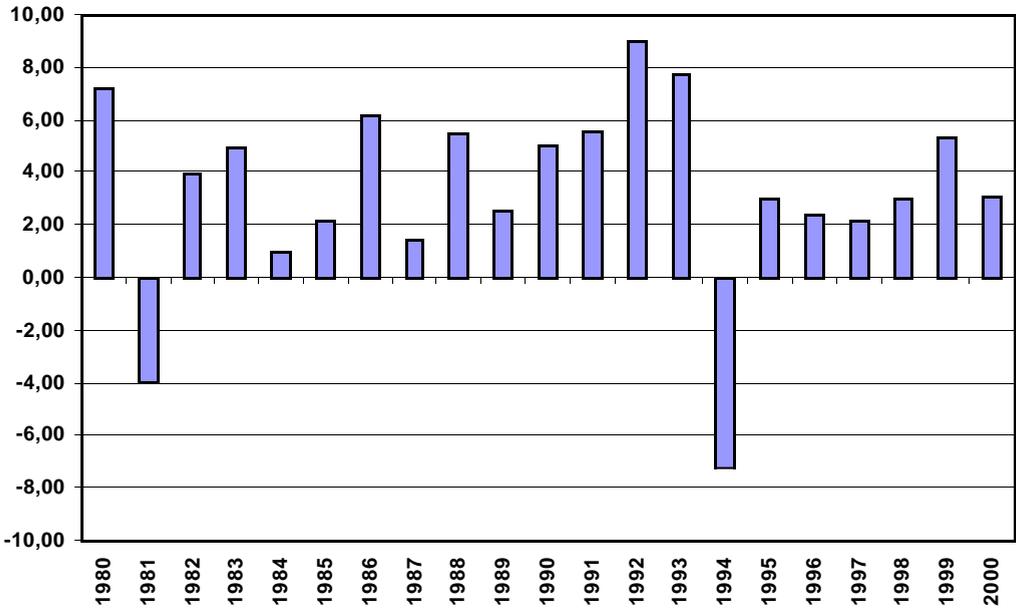
CRECIMIENTO REAL DE TODOS LOS INGRESOS



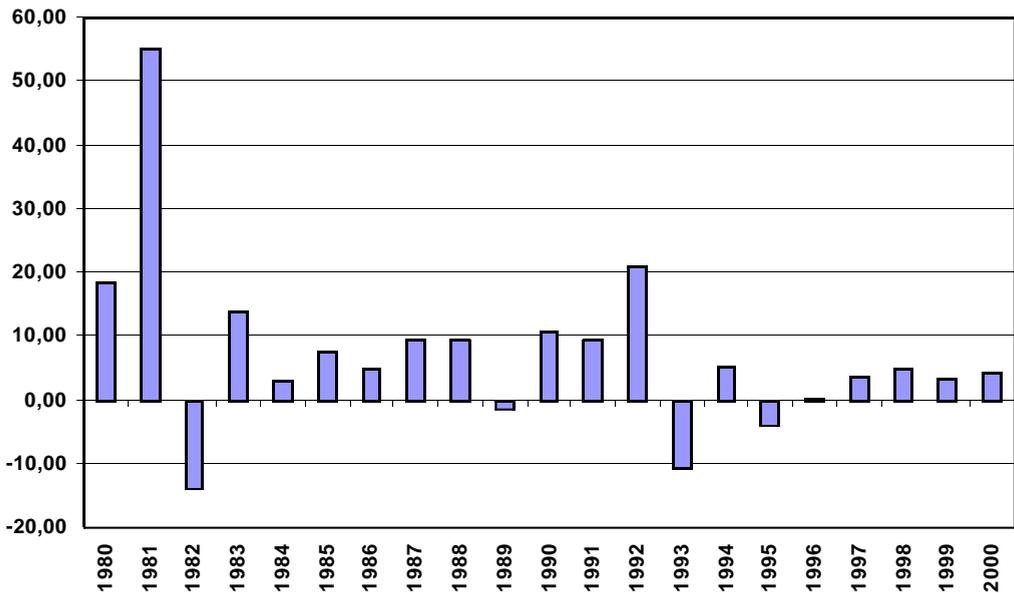
CRECIMIENTO REAL INGRESOS EMPRESAS



CRECIMIENTO REAL INGRESOS TRABAJADORES



CRECIMIENTO REAL INGRESOS ADMINISTRACIÓN



7. EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB

El sistema de Seguridad Social es el componente fundamental del gasto en protección social en España, por lo que resulta oportuno analizar con mayor detalle su evolución en relación al PIB.

El crecimiento de la participación del sistema de Seguridad Social en el PIB ha sido importante desde el inicio de la democracia, pasando del 10,85% del PIB en 1977 al 14,60% en el año 2001, siendo el crecimiento real en el citado período del 156,2% (Cuadro 7.1 y Cuadro 7.2).

El crecimiento de la participación en el PIB fue importante en el conjunto de las dos legislaturas de la UCD; experimentó un estancamiento en las dos primeras legislaturas del PSOE; tuvo un sensible crecimiento en la tercera legislatura del PSOE; manteniéndose en la cuarta y última legislatura socialista; descendiendo levemente en la primera legislatura del PP.

El crecimiento real del gasto del sistema de Seguridad Social tiene algunos matices en relación con lo anterior: se confirma el crecimiento en las dos legislaturas de UCD; en la primera legislatura del PSOE hubo crecimiento global, aunque irregular; en la segunda y tercera legislatura del PSOE hubo un muy importante crecimiento, que se ralentizó en la cuarta y última legislatura del PSOE; recuperándose globalmente, aunque de forma irregular, en la primera legislatura del PP.

Sin embargo, la evolución ha sido muy desigual entre unos y otros capítulos de gasto.

El gasto en prestaciones económicas ha sido el de mayor y más relativamente homogéneo crecimiento, con un total del 192,3% en el período; en segundo lugar están los servicios sociales, con un crecimiento total del 126,3%, y con una evolución muy irregular, desde un fortísimo crecimiento en el período 1985-1991, como consecuencia de la entrada en vigor de las prestaciones económicas de la Ley de Integración Social de Minusválidos (LISMI), hasta varios años con crecimiento negativo. En tercer lugar se sitúa la asistencia sanitaria, con un crecimiento total del 125,1%, e igualmente con una evolución muy irregular, en el que contrastan años de fuerte crecimiento (1989 o 1992) y años de crecimiento negativo ((1979, 1984, 1995 o 1997).

Cuadro 7.A.

PRESUPUESTO DE GASTOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN PTAS

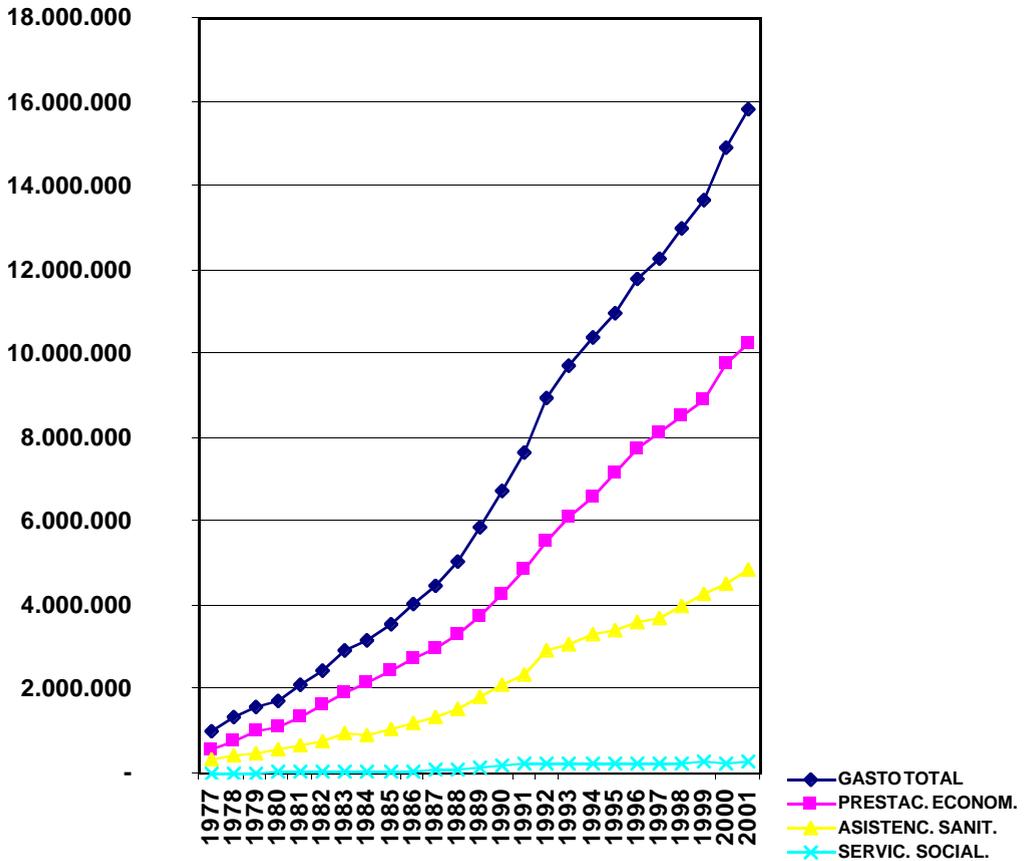
AÑO	GASTO TOTAL	PRESTACIONES ECONÓMICAS	ASISTENCIA SANITARIA	SERVICIOS SOCIALES
1977	999.939	568.077	350.711	19.692
1978	1.344.377	778.041	438.393	19.997
1979	1.587.487	989.052	485.578	23.174
1980	1.734.500	1.113.129	578.395	28.788
1981	2.097.299	1.364.001	685.065	27.690
1982	2.459.056	1.614.578	787.515	31.422
1983	2.912.987	1.904.775	942.775	34.816
1984	3.186.718	2.188.795	934.850	38.559
1985	3.580.966	2.433.207	1.053.474	48.457
1986	4.042.851	2.745.094	1.197.201	59.473
1987	4.487.616	2.998.307	1.365.300	74.750
1988	5.069.040	3.330.056	1.545.278	104.366
1989	5.865.758	3.766.432	1.851.135	143.715
1990	6.750.854	4.294.773	2.131.798	195.138
1991	7.673.913	4.846.996	2.335.920	248.115
1992	8.946.493	5.530.904	2.930.323	252.474
1993	9.726.133	6.101.523	3.080.270	257.672
1994	10.380.232	6.588.523	3.316.059	247.702
1995	10.975.182	7.154.041	3.408.788	247.792
1996	11.812.647	7.760.118	3.629.527	235.479
1997	12.260.851	8.126.797	3.703.323	236.112
1998	12.986.907	8.504.625	4.018.375	259.999
1999	13.683.251	8.907.778	4.263.842	266.230
2000	14.904.733	9.761.962	4.543.047	264.547
2001	15.834.181	10.264.026	4.878.741	275.420

Cuadro 7.A. (continuación)

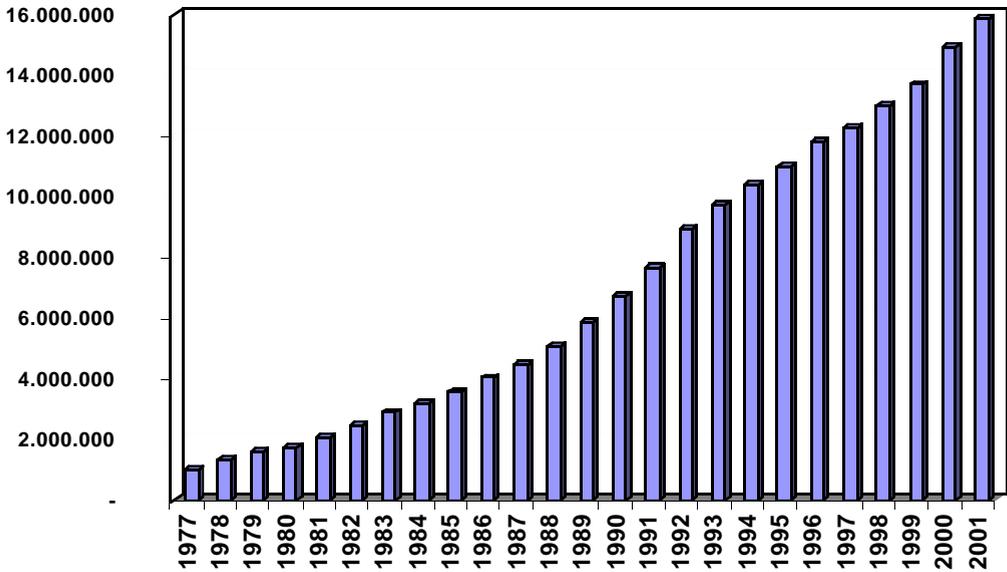
PRESUPUESTO DE GASTOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN EUROS

AÑO	GASTO TOTAL	PRESTACIONES ECONÓMICAS	ASISTENCIA SANITARIA	SERVICIOS SOCIALES
1977	6.010	3.414	2.108	118
1978	8.080	4.676	2.635	120
1979	9.541	5.944	2.918	139
1980	10.425	6.690	3.476	173
1981	12.605	8.198	4.117	166
1982	14.779	9.704	4.733	189
1983	17.507	11.448	5.666	209
1984	19.153	13.155	5.619	232
1985	21.522	14.624	6.332	291
1986	24.298	16.498	7.195	357
1987	26.971	18.020	8.206	449
1988	30.466	20.014	9.287	627
1989	35.254	22.637	11.126	864
1990	40.573	25.812	12.812	1.173
1991	46.121	29.131	14.039	1.491
1992	53.770	33.241	17.612	1.517
1993	58.455	36.671	18.513	1.549
1994	62.386	39.598	19.930	1.489
1995	65.962	42.997	20.487	1.489
1996	70.995	46.639	21.814	1.415
1997	73.689	48.843	22.257	1.419
1998	78.053	51.114	24.151	1.563
1999	82.238	53.537	25.626	1.600
2000	89.579	58.671	27.304	1.590
2001	95.165	61.688	29.321	1.655

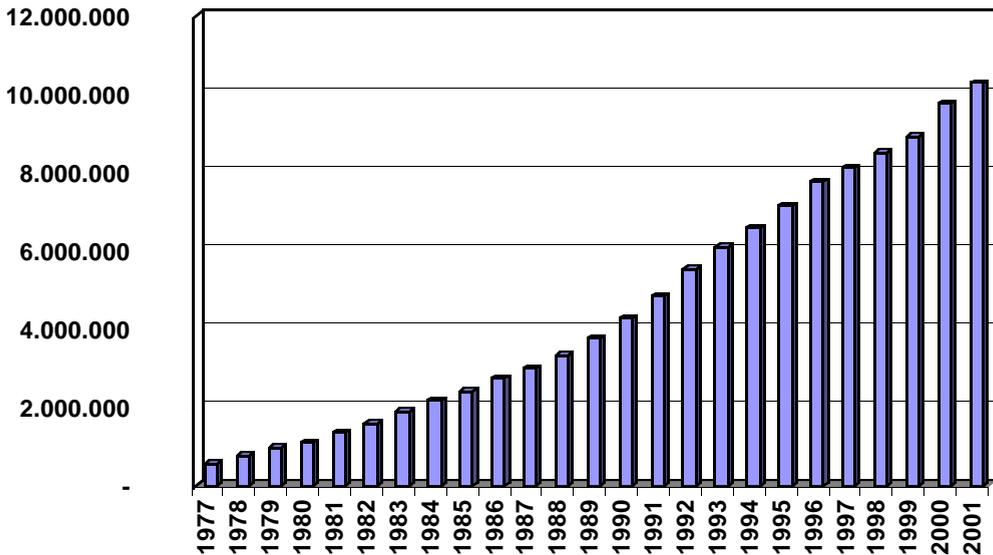
EVOLUCIÓN TOTAL GASTOS SEGURIDAD SOCIAL EN MILLONES DE PTAS



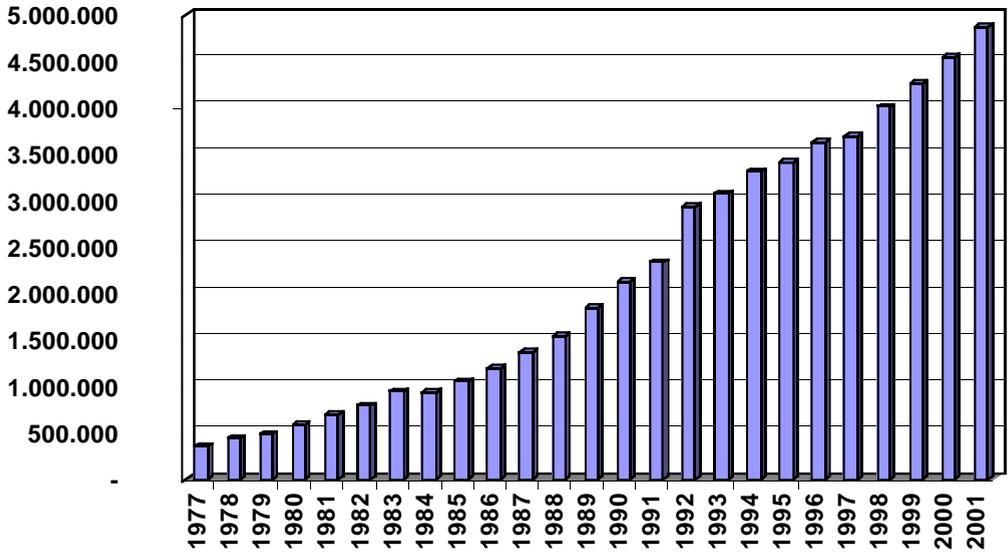
EVOLUCIÓN GASTO TOTAL S.S. EN MILLONES DE PTAS



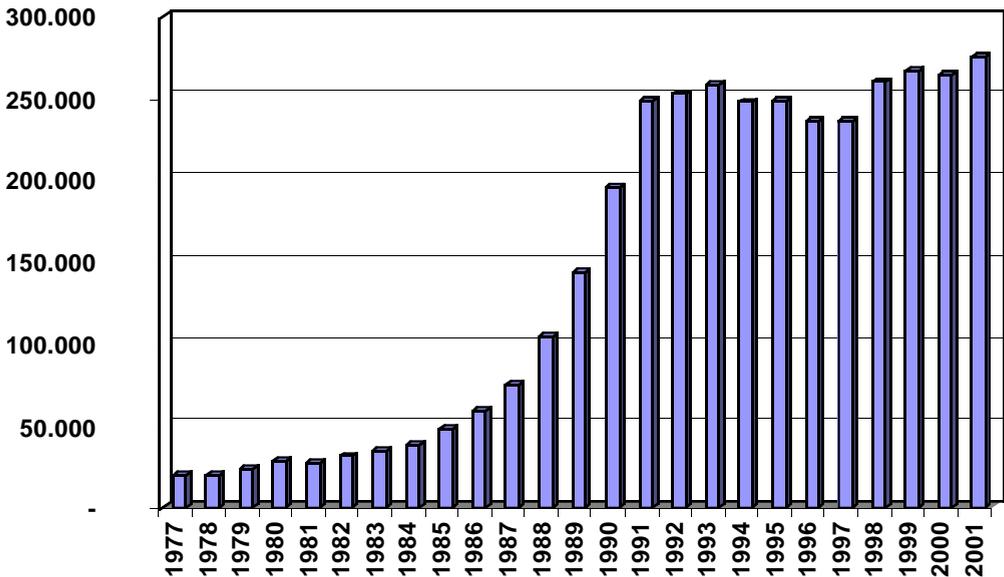
EVOLUCIÓN GASTO PRESTACIONES ECONÓMICAS EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN GASTO ASISTENCIA SANITARIA EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN GASTO SERVICIOS SOCIALES EN MILLONES DE PTAS



Cuadro 7.1.
PRESUPUESTO DE GASTOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y RELACIÓN CON EL PIB

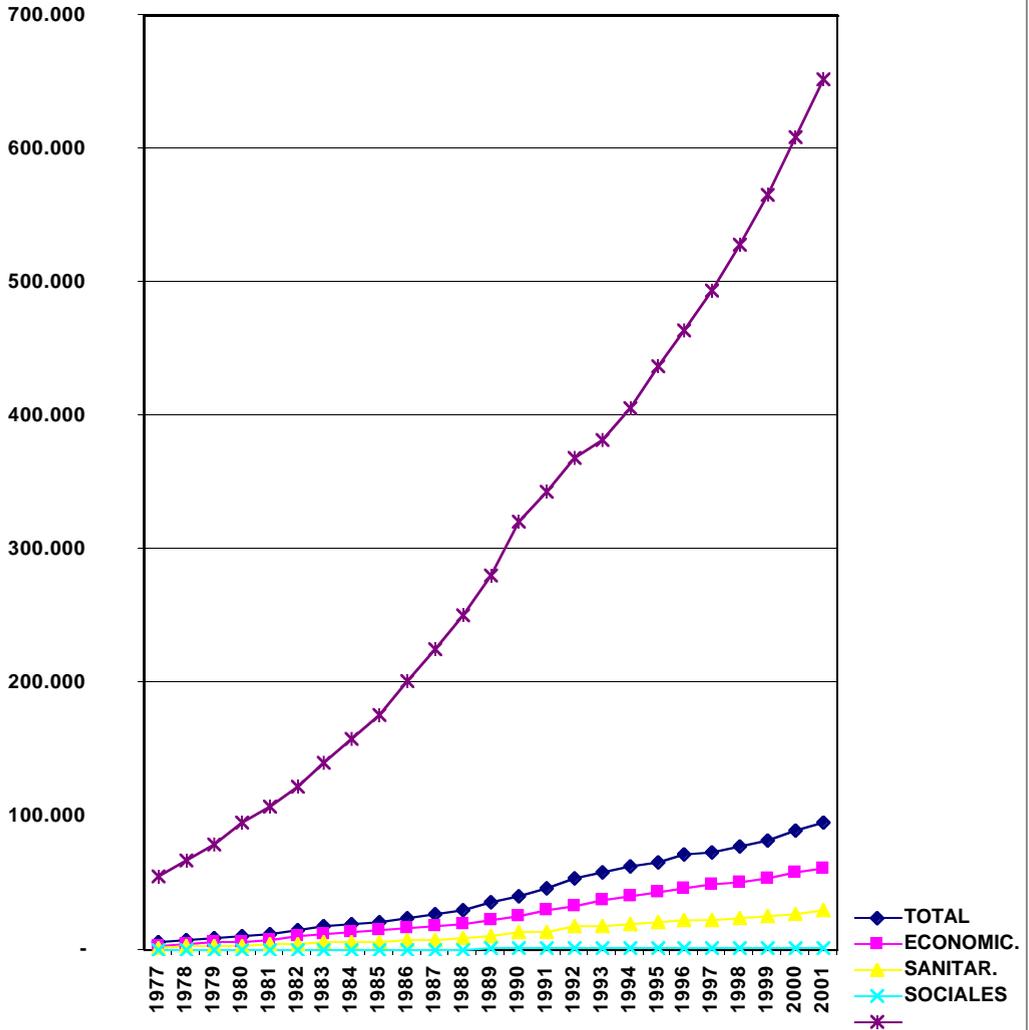
AÑO	GASTO TOTAL	% PIB	PRESTAC. ECONÓMIC.	% PIB	ASISTENC. SANITAR.	% PIB	SERVICIOS SOCIALES	% PIB	PIB
1977	999.939	10,85	568.077	6,16	350.711	3,80	19.692	0,21	9.219.912
1978	1.344.377	11,91	778.041	6,89	438.393	3,88	19.997	0,18	11.284.995
1979	1.587.487	12,03	989.052	7,49	485.578	3,68	23.174	0,18	13.201.116
1980	1.734.500	10,93	1.113.129	7,02	578.395	3,65	28.788	0,18	15.862.400
1981	2.097.299	11,78	1.364.001	7,66	685.065	3,85	27.690	0,16	17.796.900
1982	2.459.056	12,01	1.614.578	7,89	787.515	3,85	31.422	0,15	20.467.200
1983	2.912.987	12,50	1.904.775	8,17	942.775	4,05	34.816	0,15	23.304.900
1984	3.186.718	12,12	2.188.795	8,32	934.850	3,55	38.559	0,15	26.298.100
1985	3.580.966	12,25	2.433.207	8,33	1.053.474	3,61	48.457	0,17	29.221.700
1986	4.042.851	12,08	2.745.094	8,21	1.197.201	3,58	59.473	0,18	33.454.300
1987	4.487.616	12,00	2.998.307	8,01	1.365.300	3,65	74.750	0,2	37.409.000
1988	5.069.040	12,17	3.330.056	8,00	1.545.278	3,71	104.366	0,25	41.648.200
1989	5.865.758	12,57	3.766.432	8,07	1.851.135	3,97	143.715	0,31	46.669.900
1990	6.750.854	12,99	4.294.773	8,26	2.131.798	4,10	195.138	0,38	51.982.700
1991	7.673.913	13,46	4.846.996	8,50	2.335.920	4,10	248.115	0,44	57.003.500
1992	8.946.493	14,57	5.530.904	9,01	2.930.323	4,77	252.474	0,41	61.394.200
1993	9.726.133	15,31	6.101.523	9,61	3.080.270	4,85	257.672	0,41	63.517.300
1994	10.380.232	15,37	6.588.523	9,75	3.316.059	4,91	247.702	0,37	67.554.500
1995	10.975.182	15,07	7.154.041	9,82	3.408.788	4,68	247.792	0,34	72.841.600
1996	11.812.647	15,29	7.760.118	10,05	3.629.527	4,70	235.479	0,3	77.244.800
1997	12.260.851	14,91	8.126.797	9,88	3.703.323	4,50	236.112	0,29	82.217.900
1998	12.986.907	14,78	8.504.625	9,68	4.018.375	4,57	259.999	0,3	87.847.600
1999	13.683.251	14,55	8.907.778	9,47	4.263.842	4,53	266.230	0,28	94.041.200
2000	14.904.733	14,70	9.761.962	9,63	4.543.047	4,48	264.547	0,26	101.380.600
2001	15.834.181	14,60	10.264.026	9,47	4.878.741	4,50	275.420	0,25	108.423.700

Cuadro 7.1. eu

PRESUPUESTO DE GASTOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y RELACIÓN CON EL PIB EN EUROS

AÑO	GASTO TOTAL	% PIB	PRESTAC. ECONÓMIC.	% PIB	ASISTENC. SANITAR.	% PIB	SERVICIOS SOCIALES	% PIB	PIB
1977	6.010	10,85	3.414	6,16	2.108	3,80	118	0,21	55.413
1978	8.080	11,91	4.676	6,89	2.635	3,88	120	0,18	67.824
1979	9.541	12,03	5.944	7,49	2.918	3,68	139	0,18	79.340
1980	10.425	10,93	6.690	7,02	3.476	3,65	173	0,18	95.335
1981	12.605	11,78	8.198	7,66	4.117	3,85	166	0,16	106.962
1982	14.779	12,01	9.704	7,89	4.733	3,85	189	0,15	123.010
1983	17.507	12,50	11.448	8,17	5.666	4,05	209	0,15	140.065
1984	19.153	12,12	13.155	8,32	5.619	3,55	232	0,15	158.055
1985	21.522	12,25	14.624	8,33	6.332	3,61	291	0,17	175.626
1986	24.298	12,08	16.498	8,21	7.195	3,58	357	0,18	201.064
1987	26.971	12,00	18.020	8,01	8.206	3,65	449	0,20	224.833
1988	30.466	12,17	20.014	8,00	9.287	3,71	627	0,25	250.311
1989	35.254	12,57	22.637	8,07	11.126	3,97	864	0,31	280.492
1990	40.573	12,99	25.812	8,26	12.812	4,10	1.173	0,38	321.422
1991	46.121	13,46	29.131	8,50	14.039	4,10	1.491	0,44	342.598
1992	53.770	14,57	33.241	9,01	17.612	4,77	1.517	0,41	368.987
1993	58.455	15,31	36.671	9,61	18.513	4,85	1.549	0,41	381.747
1994	62.386	15,37	39.598	9,75	19.930	4,91	1.489	0,37	406.011
1995	65.962	15,07	42.997	9,82	20.487	4,68	1.489	0,34	437.787
1996	70.995	15,29	46.639	10,05	21.814	4,70	1.415	0,30	464.251
1997	73.689	14,91	48.843	9,88	22.257	4,50	1.419	0,29	494.140
1998	78.053	14,78	51.114	9,68	24.151	4,57	1.563	0,30	527.975
1999	82.238	14,55	53.537	9,47	25.626	4,53	1.600	0,28	565.199
2000	89.579	14,70	58.671	9,63	27.304	4,48	1.590	0,26	609.319
2001	95.165	14,60	61.688	9,47	29.321	4,50	1.655	0,25	651.641

EVOLUCIÓN GASTOS SEGURIDAD SOCIAL Y PIB EN MILLONES DE EUROS



Cuadro 7.2.
EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE GASTOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN PTAS CONSTANTES DEL AÑO 2002

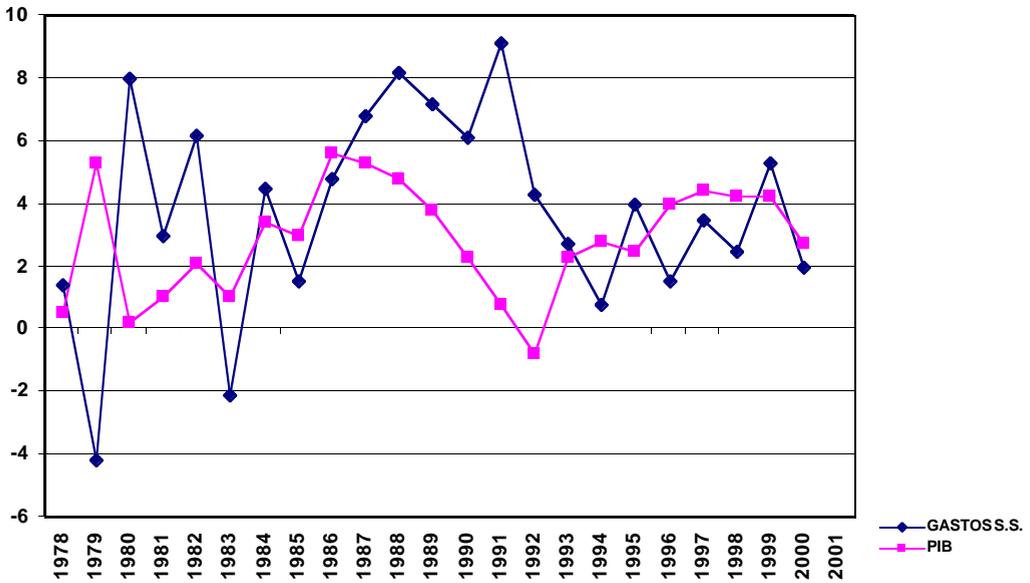
AÑO	GASTO TOTAL	CRECIM.	PRESTAC. ECONÓM.	CRECIM.	ASISTENC. SANITAR.	CRECIM.	SERVIC. SOCIALES	CRECIM.	CR.PIB	DEFLACTOR
1977	6.451.219		3.665.013		2.262.652		127.045			15,50
1978	7.113.106	10,3	4.116.619	12,3	2.319.540	2,5	105.804	-16,7	0,4	18,90
1979	7.215.850	1,4	4.495.691	9,2	2.207.173	-4,8	105.336	-0,4	0,5	22,00
1980	6.910.359	-4,2	4.434.777	-1,4	2.304.363	4,4	114.693	8,2	5,3	25,10
1981	7.463.698	8	4.854.096	9,5	2.437.954	5,8	98.541	-16,4	0,2	28,10
1982	7.684.550	3	5.045.556	3,9	2.460.984	0,9	98.194	-0,4	1	32,00
1983	8.159.627	6,2	5.335.504	5,7	2.640.826	7,3	97.524	-0,7	2,1	35,70
1984	7.986.762	-2,1	5.485.702	2,8	2.342.982	-11,3	96.639	-0,9	1	39,90
1985	8.347.240	4,5	5.671.811	3,4	2.455.650	4,8	112.953	14,4	3,4	42,90
1986	8.475.579	1,5	5.754.914	1,5	2.509.855	2,2	124.681	9,4	3	47,70
1987	8.886.368	4,8	5.937.242	3,2	2.703.564	7,7	148.020	15,8	5,6	50,50
1988	9.492.584	6,8	6.236.060	5	2.893.779	7	195.442	24,3	5,3	53,40
1989	10.272.781	8,2	6.596.203	5,8	3.241.918	12	251.690	22,3	4,8	57,10
1990	11.012.812	7,2	7.006.155	6,2	3.477.648	7,3	318.333	20,9	3,8	61,30
1991	11.680.233	6,1	7.377.467	5,3	3.555.434	2,2	377.648	15,7	2,3	65,70
1992	12.744.292	9,1	7.878.781	6,8	4.174.249	17,4	359.650	-5	0,8	70,20
1993	13.287.067	4,3	8.335.414	5,8	4.208.019	0,8	352.011	-2,2	-0,8	73,20
1994	13.640.252	2,7	8.657.717	3,9	4.357.502	3,6	325.495	-8,1	2,3	76,10
1995	13.753.361	0,8	8.964.964	3,5	4.271.664	-2	310.516	-4,8	2,8	79,80
1996	14.301.025	4	9.394.816	4,8	4.394.100	2,9	285.084	-8,9	2,5	82,60
1997	14.509.883	1,5	9.617.511	2,4	4.382.631	-0,3	279.422	-2	4	84,50
1998	15.013.765	3,5	9.831.936	2,2	4.645.520	6	300.577	7	4,4	86,50
1999	15.391.733	2,5	10.019.998	1,9	4.796.223	3,2	299.471	-0,4	4,2	88,90
2000	16.200.797	5,3	10.610.828	5,9	4.938.095	3	287.551	-4,1	4,2	92,00
2001	16.528.373	2	10.714.015	1	5.092.632	3,1	287.495	0	2,7	95,80
SUMA		156,2		192,3		125,1		126,3	79,1	100,00

Cuadro 7.2. eu

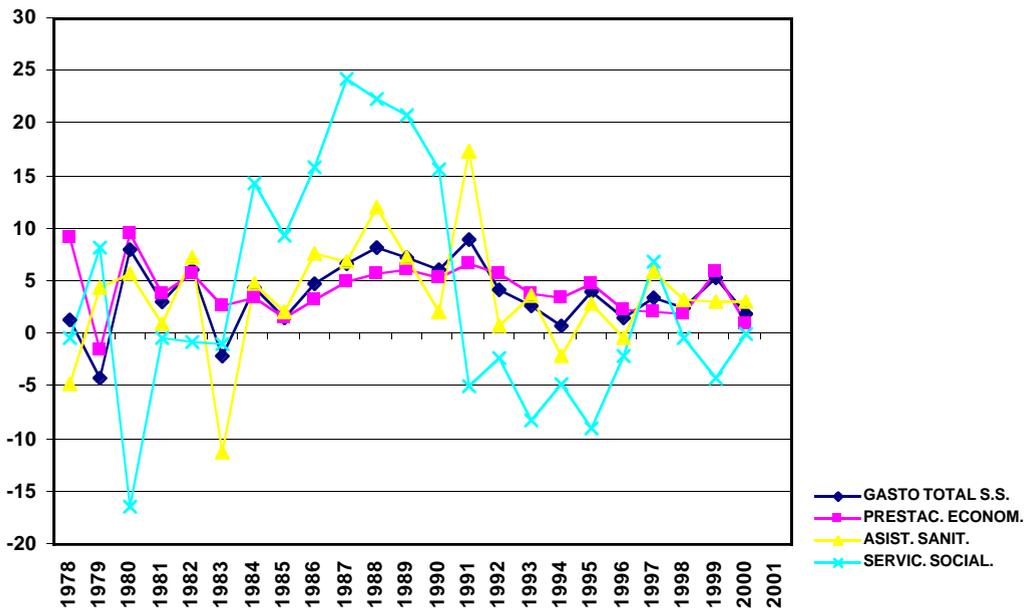
EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE GASTOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN TÉRMINOS CONSTANTES DEL AÑO 2002 EN EUROS

AÑO	GASTO TOTAL	CRECIM.	PRESTAC. ECONÓM.	CRECIM.	ASISTENC. SANITAR.	CRECIM.	SERVIC. SOCIALES	CRECIM.	CR.PIB	DEFLATOR
1977	38.773		22.027		13.599		764			15,50
1978	42.751	10,3	24.741	12,3	13.941	2,5	636	-16,7	1,5	18,90
1979	43.368	1,4	27.020	9,2	13.265	-4,8	633	-0,4	0	22,00
1980	41.532	-4,2	26.654	-1,4	13.849	4,4	689	8,2	4,6	25,10
1981	44.858	8	29.174	9,5	14.652	5,8	592	-16,4	-0,1	28,10
1982	46.185	3	30.324	3,9	14.791	0,9	590	-0,4	1,2	32,00
1983	49.040	6,2	32.067	5,7	15.872	7,3	586	-0,7	1,8	35,70
1984	48.001	-2,1	32.970	2,8	14.082	-11,3	581	-0,9	1,8	39,90
1985	50.168	4,5	34.088	3,4	14.759	4,8	679	14,4	2,3	42,90
1986	50.939	1,5	34.588	1,5	15.085	2,2	749	9,4	3,3	47,70
1987	53.408	4,8	35.684	3,2	16.249	7,7	890	15,8	5,6	50,50
1988	57.052	6,8	37.479	5	17.392	7	1.175	24,3	5,1	53,40
1989	61.741	8,2	39.644	5,8	19.484	12	1.513	22,3	4,8	57,10
1990	66.188	7,2	42.108	6,2	20.901	7,3	1.913	20,9	3,8	61,30
1991	70.200	6,1	44.339	5,3	21.369	2,2	2.270	15,7	2,5	65,70
1992	76.595	9,1	47.352	6,8	25.088	17,4	2.162	-5	0,9	70,20
1993	79.857	4,3	50.097	5,8	25.291	0,8	2.116	-2,2	-1	73,20
1994	81.980	2,7	52.034	3,9	26.189	3,6	1.956	-8,1	2,4	76,10
1995	82.659	0,8	53.881	3,5	25.673	-2	1.866	-4,8	2,8	79,80
1996	85.951	4	56.464	4,8	26.409	2,9	1.713	-8,9	2,4	82,60
1997	87.206	1,5	57.802	2,4	26.340	-0,3	1.679	-2	4,1	84,50
1998	90.235	3,5	59.091	2,2	27.920	6	1.807	7	4,5	86,50
1999	92.506	2,5	60.221	1,9	28.826	3,2	1.800	-0,4	3,9	88,90
2000	97.369	5,3	63.772	5,9	29.679	3	1.728	-4,1	4,1	92,00
2001	99.338	2	64.393	1	30.607	3,1	1.728	0	1,9	95,80
SUMA		156,2		192,3		125,1		126,3	79,1	100,00

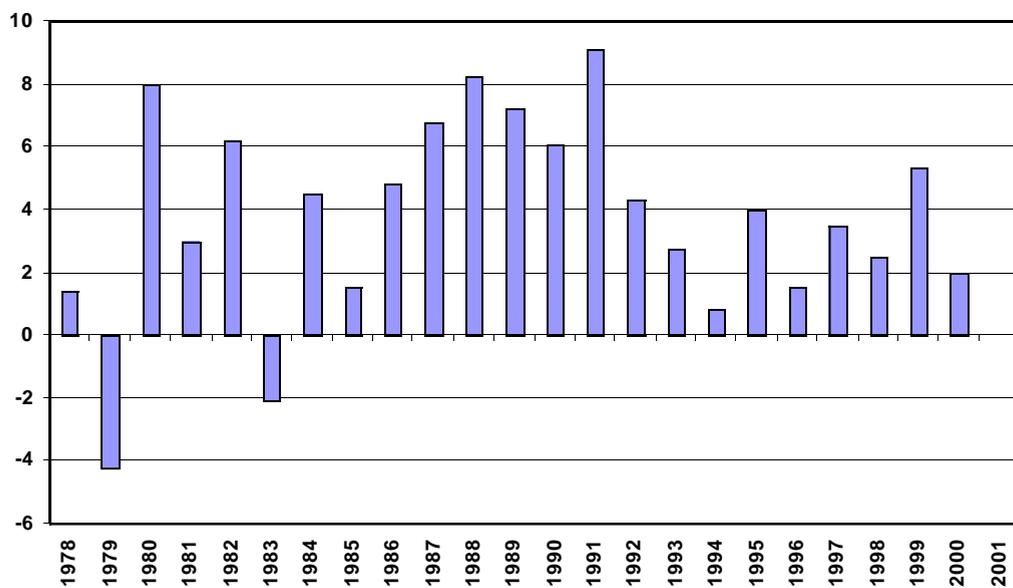
CRECIMIENTO REAL GASTOS SEGURIDAD SOCIAL Y PIB



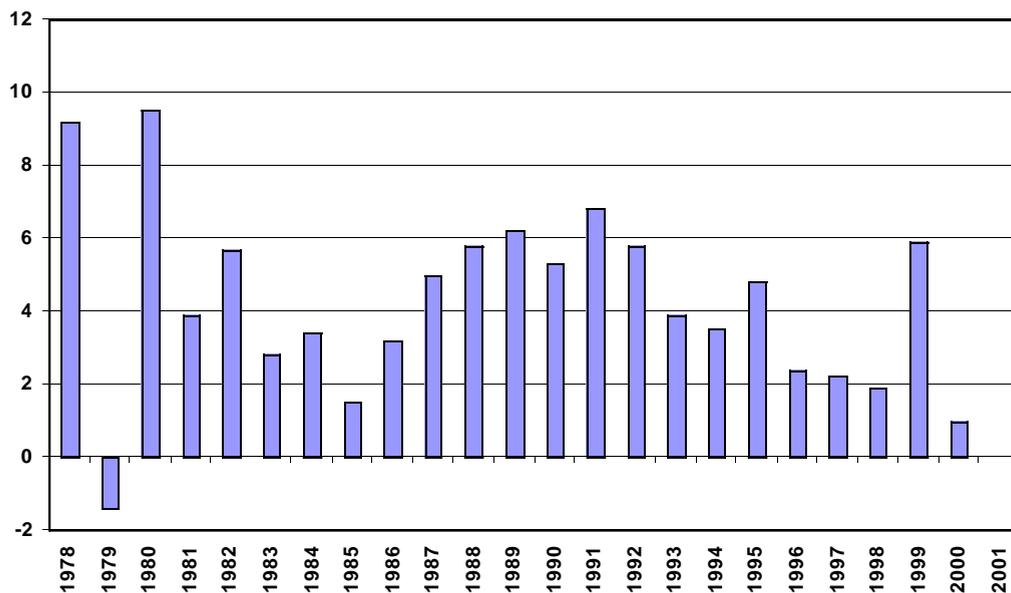
EVOLUCIÓN REAL GASTOS SEGURIDAD SOCIAL



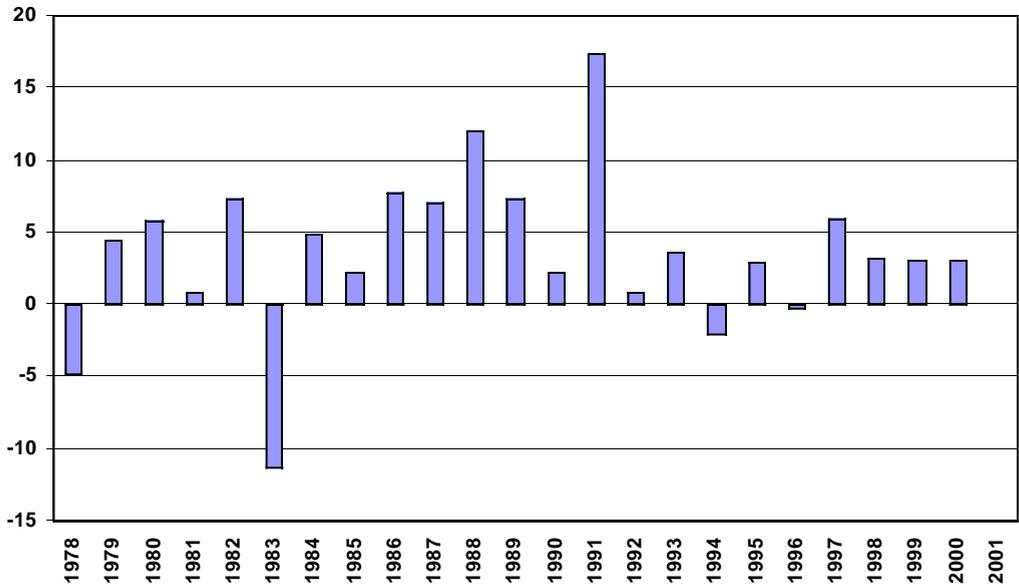
CRECIMIENTO REAL GASTO TOTAL SEGURIDAD SOCIAL



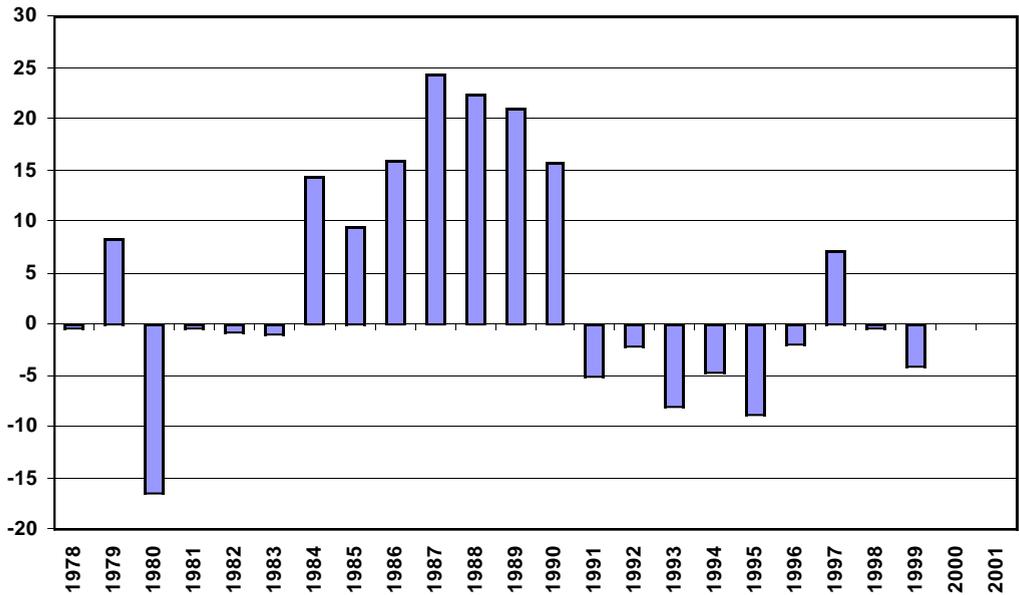
CRECIMIENTO REAL GASTO PRESTACIONES ECONÓMICAS



CRECIMIENTO REAL GASTO ASISTENCIA SANITARIA



CRECIMIENTO REAL GASTO SERVICIOS SOCIALES



8. EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB

En el período 1977-2001, los ingresos del sistema de la Seguridad Social han tenido un crecimiento importante de casi 5 puntos del PIB, pasando del 10,85% en 1977 al 15,41% en el año 2001 (Cuadro 8.1 y Cuadro 8.2).

Sin embargo, mientras el conjunto de las cotizaciones se han mantenido globalmente estables, pasando del 9,98% del PIB en 1977 al 10,19% en el año 2001, la financiación del Estado ha tenido un crecimiento importantísimo, pasando del 0,39% del PIB en 1977 al 4,82% en el año 2001.

Es decir, el crecimiento de participación del sistema de la Seguridad Social en el PIB ha descansado sobre las aportaciones procedentes de la financiación de los Presupuestos Generales del Estado y no sobre las cotizaciones.

El crecimiento real de las cotizaciones en el período 1977-2001 ha sido del 94,2%, ligeramente superior al crecimiento real del PIB, que, como se ha indicado, ha sido del 90,20%.

El crecimiento de la financiación de los Presupuestos Generales del Estado ha sido espectacular: el 2.221,9%

Los períodos de mayor crecimiento de la financiación de los Presupuestos Generales del Estado tuvieron lugar en las dos legislaturas de la UCD y en la primera legislatura del PSOE, en cumplimiento, por otra parte, de uno de los acuerdos más relevantes de los Pactos de la Moncloa de 1977.

En las legislaturas posteriores del PSOE y en la primera del PP se ha mantenido un crecimiento notable de la financiación de los Presupuestos Generales del Estado, aunque con tendencia a una paulatina desaceleración.

Cuadro 8.1.

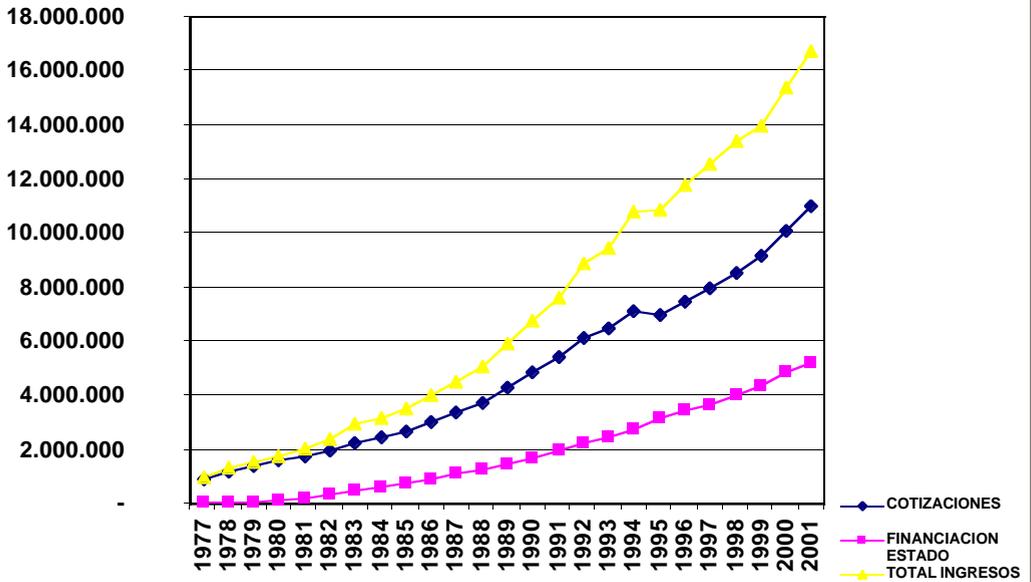
**EVOLUCIÓN RECURSOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL
EN PTAS**

AÑO	COTIZACIONES	FINANCIACIÓN ESTADO	TOTAL INGRESOS
1977	920.261	36.383	999.939
1978	1.185.926	49.041	1.344.377
1979	1.431.777	93.221	1.587.487
1980	1.597.884	169.375	1.786.698
1981	1.768.966	228.059	2.039.091
1982	1.971.746	361.705	2.380.666
1983	2.284.337	486.021	2.964.318
1984	2.458.819	640.017	3.170.439
1985	2.682.784	748.743	3.525.707
1986	3.001.257	945.667	4.058.040
1987	3.369.865	1.095.153	4.546.853
1988	3.730.831	1.238.838	5.083.515
1989	4.296.853	1.505.489	5.911.322
1990	4.861.370	1.692.079	6.762.443
1991	5.421.598	1.945.315	7.601.888
1992	6.142.399	2.230.490	8.911.448
1993	6.524.140	2.461.182	9.431.428
1994	7.146.851	2.774.714	10.826.537
1995	6.980.092	3.198.317	10.888.267
1996	7.513.219	3.453.397	11.753.831
1997	7.993.384	3.693.873	12.548.846
1998	8.540.124	4.022.841	13.416.675
1999	9.169.908	4.348.758	13.983.712
2000	10.110.667	4.866.317	15.382.606
2001	11.046.375	5.221.317	16.711.715

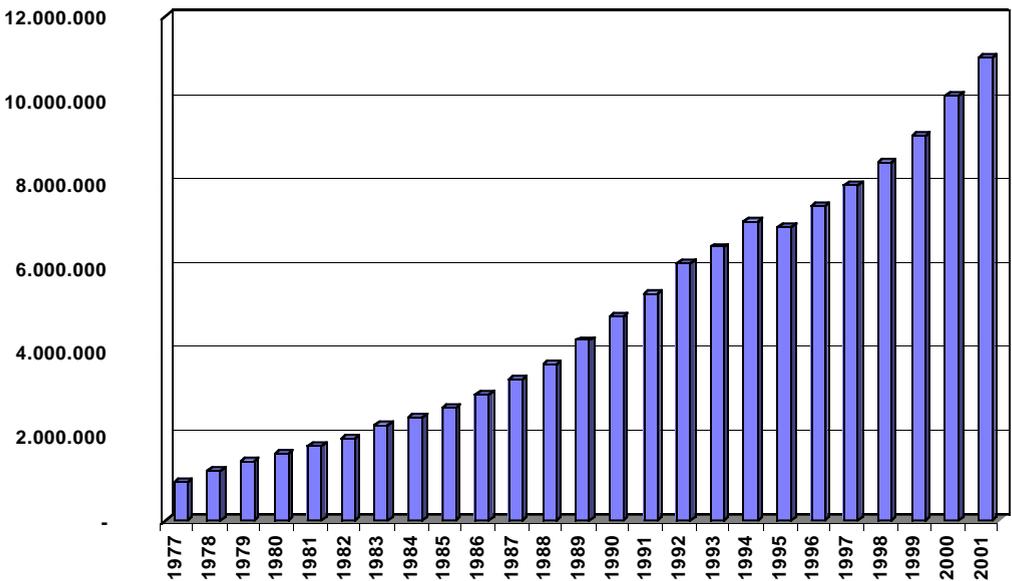
**EVOLUCIÓN RECURSOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL
EN EUROS**

AÑO	COTIZACIONES	FINANCIACIÓN ESTADO	TOTAL INGRESOS
1977	5.531	219	6.010
1978	7.128	295	8.080
1979	8.605	560	9.541
1980	9.603	1.018	10.738
1981	10.632	1.371	12.255
1982	11.850	2.174	14.308
1983	13.729	2.921	17.816
1984	14.778	3.847	19.055
1985	16.124	4.500	21.190
1986	18.038	5.684	24.389
1987	20.253	6.582	27.327
1988	22.423	7.446	30.553
1989	25.825	9.048	35.528
1990	29.217	10.170	40.643
1991	32.584	11.692	45.688
1992	36.917	13.406	53.559
1993	39.211	14.792	56.684
1994	42.953	16.676	65.069
1995	41.951	19.222	65.440
1996	45.155	20.755	70.642
1997	48.041	22.201	75.420
1998	51.327	24.178	80.636
1999	55.112	26.137	84.044
2000	60.766	29.247	92.451
2001	66.390	31.381	100.439

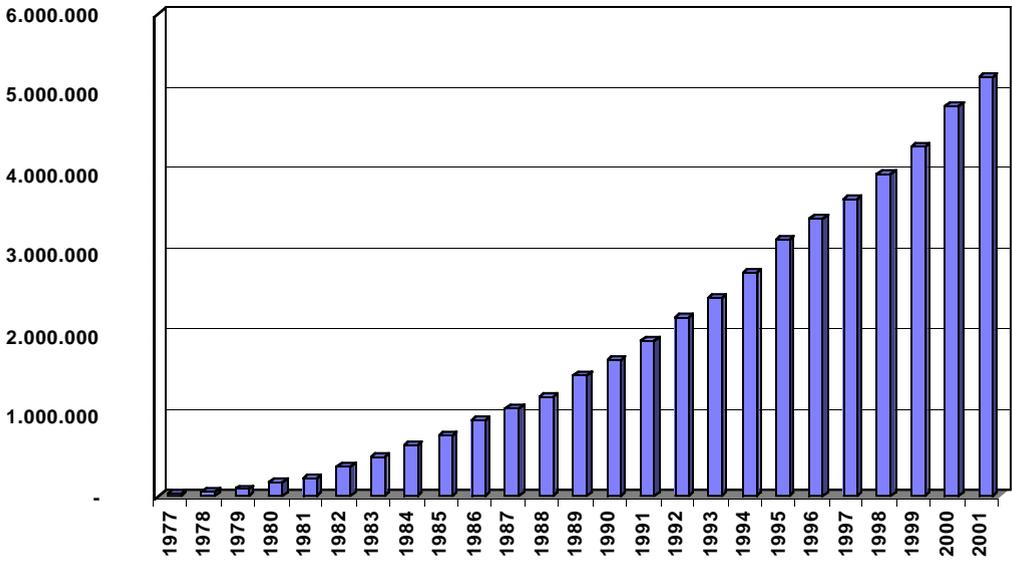
EVOLUCIÓN GENERAL RECURSOS SEGURIDAD SOCIAL EN MILLONES DE PTAS



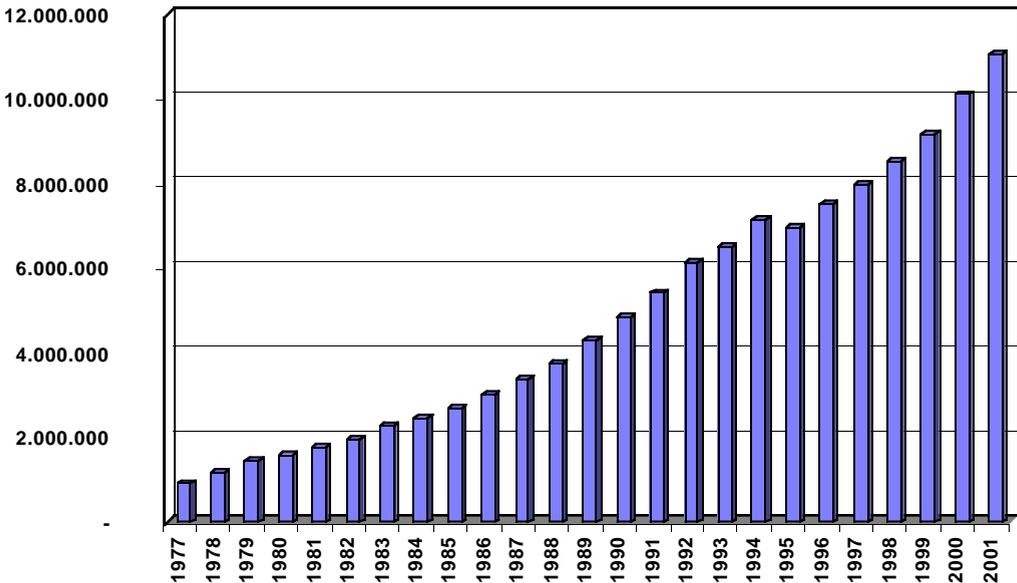
EVOLUCIÓN COTIZACIONES EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN FINANCIACIÓN DEL ESTADO EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN TOTAL INGRESOS EN MILLONES DE PTAS



Cuadro 8.2.

EVOLUCIÓN DE LOS RECURSOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y SU RELACIÓN CON EL PIB

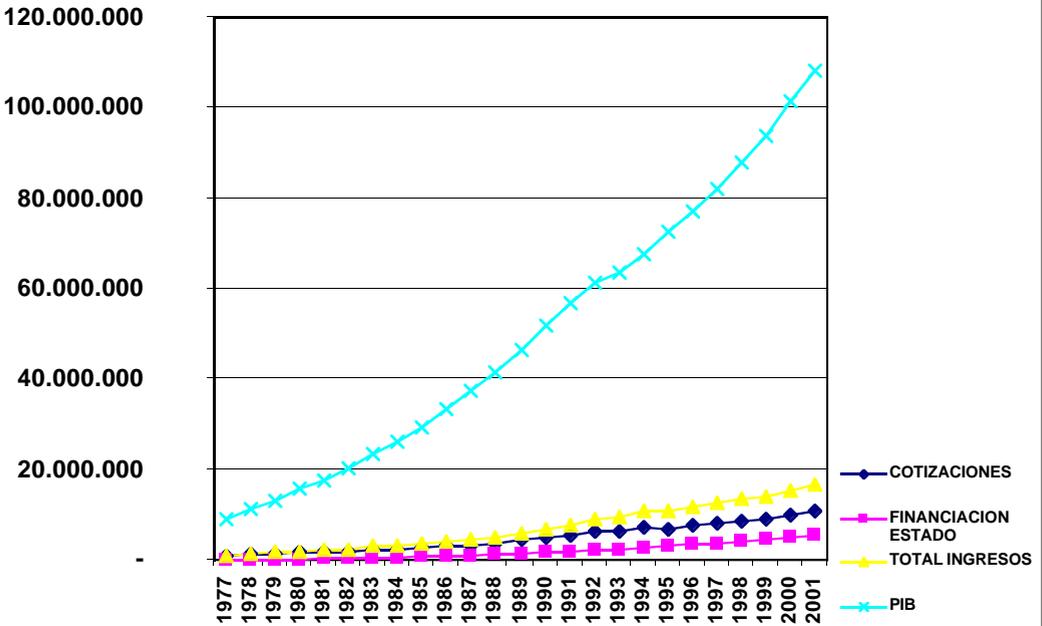
AÑO	COTIZACIONES	% PIB	FINANC. ESTADO	% PIB	TOTAL INGRES.	% PIB	PIB
1977	920.261	9,98	36.383	0,39	999.939	10,85	9.219.912
1978	1.185.926	10,51	49.041	0,43	1.344.377	11,91	11.284.995
1979	1.431.777	10,85	93.221	0,71	1.587.487	12,03	13.201.116
1980	1.597.884	10,07	169.375	1,07	1.786.698	11,26	15.862.400
1981	1.768.966	9,94	228.059	1,28	2.039.091	11,46	17.796.900
1982	1.971.746	9,63	361.705	1,77	2.380.666	11,63	20.467.200
1983	2.284.337	9,80	486.021	2,09	2.964.318	12,72	23.304.900
1984	2.458.819	9,35	640.017	2,43	3.170.439	12,06	26.298.100
1985	2.682.784	9,18	748.743	2,56	3.525.707	12,07	29.221.700
1986	3.001.257	8,97	945.667	2,83	4.058.040	12,13	33.454.300
1987	3.369.865	9,01	1.095.153	2,93	4.546.853	12,15	37.409.000
1988	3.730.831	8,96	1.238.838	2,97	5.083.515	12,21	41.648.200
1989	4.296.853	9,21	1.505.489	3,23	5.911.322	12,67	46.669.900
1990	4.861.370	9,35	1.692.079	3,26	6.762.443	13,01	51.982.700
1991	5.421.598	9,51	1.945.315	3,41	7.601.888	13,34	57.003.500
1992	6.142.399	10,00	2.230.490	3,63	8.911.448	14,52	61.394.200
1993	6.524.140	10,27	2.461.182	3,87	9.431.428	14,85	63.517.300
1994	7.146.851	10,58	2.774.714	4,11	10.826.537	16,03	67.554.500
1995	6.980.092	9,58	3.198.317	4,39	10.888.267	14,95	72.841.600
1996	7.513.219	9,73	3.453.397	4,47	11.753.831	15,22	77.244.800
1997	7.993.384	9,72	3.693.873	4,49	12.548.846	15,26	82.217.900
1998	8.540.124	9,72	4.022.841	4,58	13.416.675	15,27	87.847.600
1999	9.169.908	9,75	4.348.758	4,62	13.983.712	14,87	94.041.200
2000	10.110.667	9,97	4.866.317	4,80	15.382.606	15,17	101.380.600
2001	11.046.667	10,19	5.221.675	4,82	16.711.715	15,41	108.423.700

Cuadro 8.2. eu

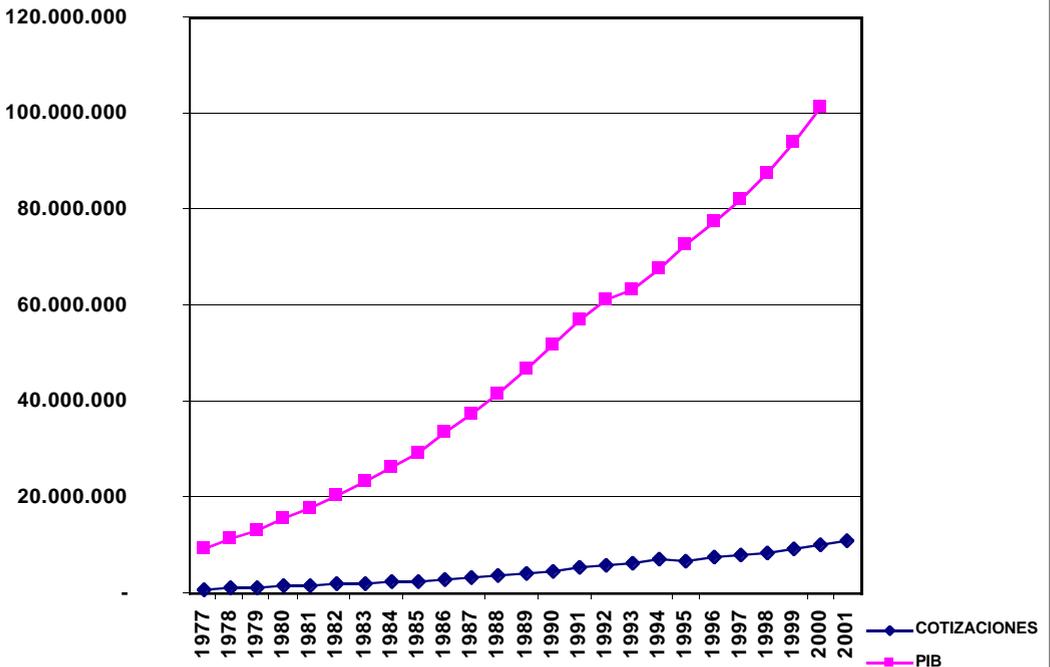
EVOLUCIÓN DE LOS RECURSOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y SU RELACIÓN CON EL PIB EN EUROS

AÑO	COTIZACIONES	% PIB	FINANC.ESTADO	% PIB	TOTAL INGRES.	% PIB	PIB
1977	5.531	9,98	219	0,39	6.010	10,85	55.413
1978	7.128	10,51	295	0,43	8.080	11,91	67.824
1979	8.605	10,85	560	0,71	9.541	12,03	79.340
1980	9.603	10,07	1.018	1,07	10.738	11,26	95.335
1981	10.632	9,94	1.371	1,28	12.255	11,46	106.962
1982	11.850	9,63	2.174	1,77	14.308	11,63	123.010
1983	13.729	9,80	2.921	2,09	17.816	12,72	140.065
1984	14.778	9,35	3.847	2,43	19.055	12,06	158.055
1985	16.124	9,18	4.500	2,56	21.190	12,07	175.626
1986	18.038	8,97	5.684	2,83	24.389	12,13	201.064
1987	20.253	9,01	6.582	2,93	27.327	12,15	224.833
1988	22.423	8,96	7.446	2,97	30.553	12,21	250.311
1989	25.825	9,21	9.048	3,23	35.528	12,67	280.492
1990	29.217	9,35	10.170	3,26	40.643	13,01	312.422
1991	32.584	9,51	11.692	3,41	45.688	13,34	342.598
1992	36.917	10,00	13.406	3,63	53.559	14,52	368.987
1993	39.211	10,27	14.792	3,87	56.684	14,85	381.747
1994	42.953	10,58	16.676	4,11	65.069	16,03	406.011
1995	41.951	9,58	19.222	4,39	65.440	14,95	437.787
1996	45.155	9,73	20.755	4,47	70.642	15,22	464.251
1997	48.041	9,72	22.201	4,49	75.420	15,26	494.140
1998	51.327	9,72	24.178	4,58	80.636	15,27	527.975
1999	55.112	9,75	26.137	4,62	84.044	14,87	565.199
2000	60.766	9,97	29.247	4,80	92.451	15,17	609.310
2001	66.392	10,19	31.383	4,82	100.439	15,41	651.640

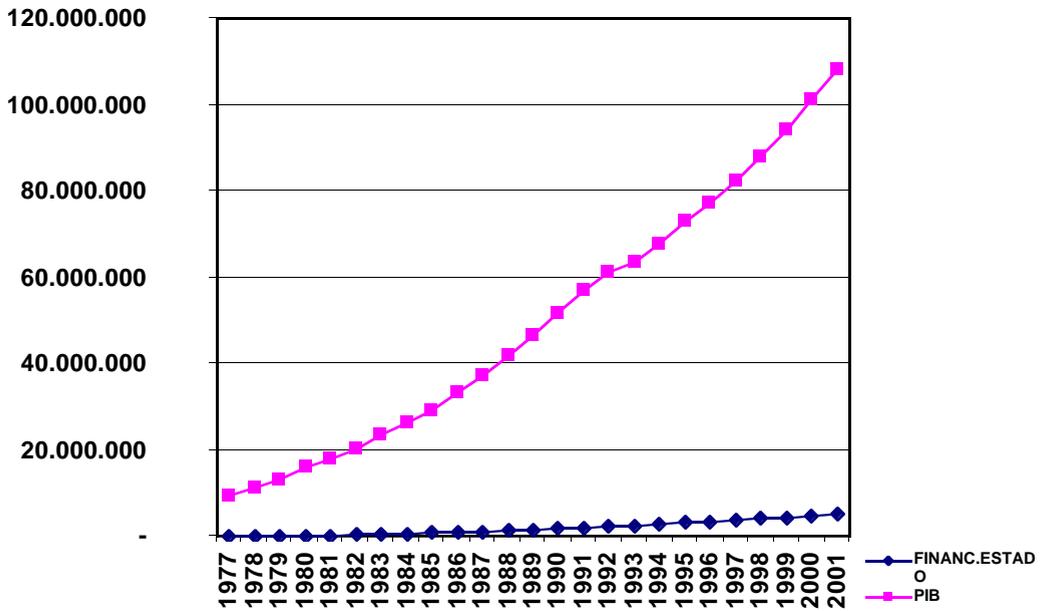
EVOLUCIÓN RECURSOS SEGURIDAD SOCIAL Y PIB EN MILLONES DE PTAS



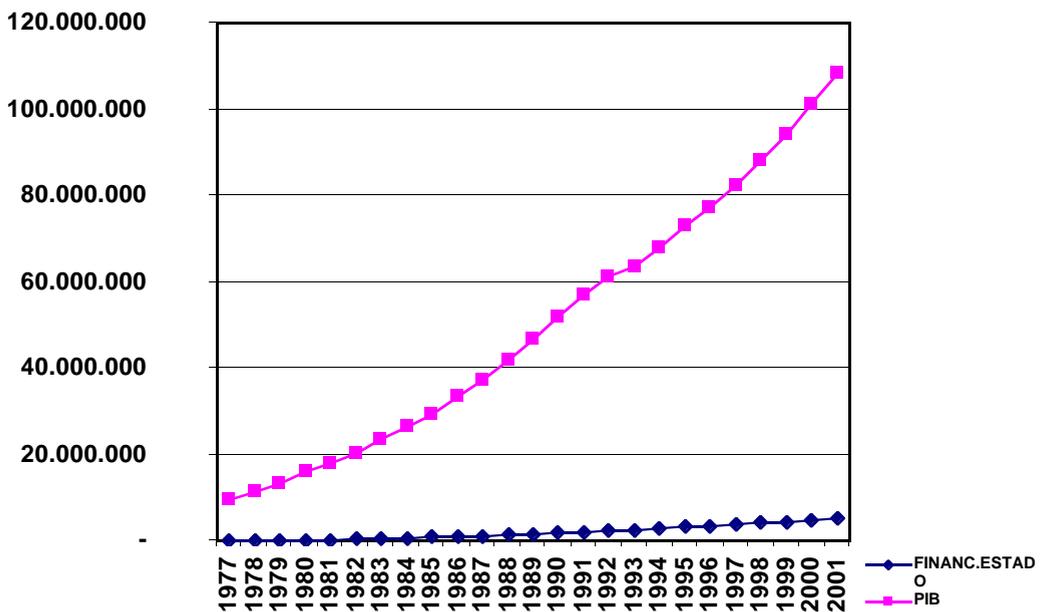
EVOLUCIÓN COTIZACIONES/PIB EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN FINANCIACIÓN ESTADO/PIB EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN TOTAL RECURSOS/PIB EN MILLONES DE PTAS



Cuadro 8.3.

EVOLUCIÓN DE LOS RECURSOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN PTAS CONSTANTES

AÑO	COTIZACIONES	CRECIM.	FINANC.ESTADO	CRECIM.	TOTAL RECUR.	CRECIM.	CREC.PIB	DEFLACTOR
1977	5.937.168		234.729		6.451.219			15,50
1978	6.274.741	5,7	259.476	10,5	7.113.106	10,26	0,4	18,90
1979	6.508.077	3,7	423.732	63,3	7.215.850	1,44	0,5	22,00
1980	6.366.072	-2,2	674.801	59,3	7.118.319	-1,35	5,3	25,10
1981	6.295.253	-1,1	811.598	20,3	7.256.552	1,94	0,2	28,10
1982	6.161.706	-2,1	1.130.328	39,3	7.439.581	2,52	1	32,00
1983	6.398.703	3,8	1.361.403	20,4	8.303.412	11,61	2,1	35,70
1984	6.162.454	-3,7	1.604.053	17,8	7.945.962	-4,3	1	39,90
1985	6.253.576	1,5	1.745.322	8,8	8.218.431	3,43	3,3	42,90
1986	6.291.943	0,6	1.982.530	13,6	8.507.421	3,52	3	47,70
1987	6.673.000	6,1	2.168.620	9,4	9.003.669	5,83	5,6	50,50
1988	6.986.575	4,7	2.319.921	7	9.519.691	5,73	5,3	53,40
1989	7.525.137	7,7	2.636.583	13,6	10.352.578	8,75	4,8	57,10
1990	7.930.457	5,4	2.760.325	4,7	11.031.718	6,56	3,8	61,30
1991	8.252.052	4,1	2.960.906	7,3	11.570.606	4,88	2,3	65,70
1992	8.749.856	6	3.177.336	7,3	12.694.370	9,71	0,8	70,20
1993	8.912.760	1,9	3.362.270	5,8	12.884.464	1,5	-0,8	73,20
1994	9.391.394	5,4	3.646.142	8,4	14.226.724	10,42	2,3	76,10
1995	8.746.982	-6,9	4.007.916	9,9	13.644.445	-4,09	2,8	79,80
1996	9.095.907	4	4.180.868	4,3	14.229.820	4,29	2,5	82,60
1997	9.459.626	4	4.371.447	4,6	14.850.705	4,36	4	84,50
1998	9.872.976	4,4	4.650.683	6,4	15.510.607	4,44	4,4	86,50
1999	10.314.857	4,5	4.891.741	5,2	15.729.710	1,41	4,2	88,90
2000	10.989.855	6,5	5.289.475	8,1	16.720.224	6,3	4,2	92,00
2001	11.530.663	4,9	5.450.227	3	17.444.379	4,33	2,7	95,80
								100,00
SUMA		94,2		2221,9		170,4	90,2	

Las pesetas constantes son en relación al año 2002.

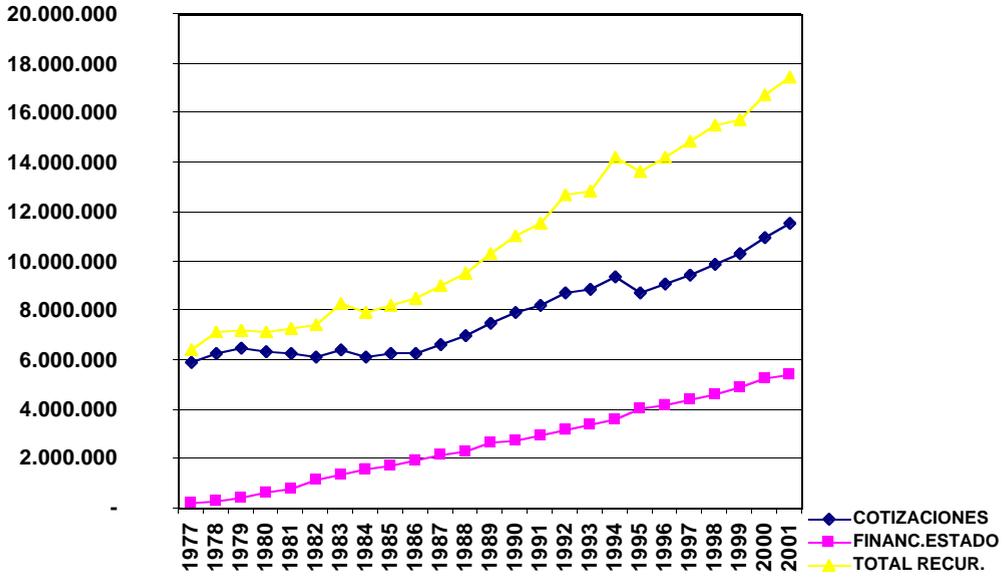
Cuadro 8.3. eu

EVOLUCIÓN DE LOS RECURSOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN TÉRMINOS CONSTANTES EN EUROS

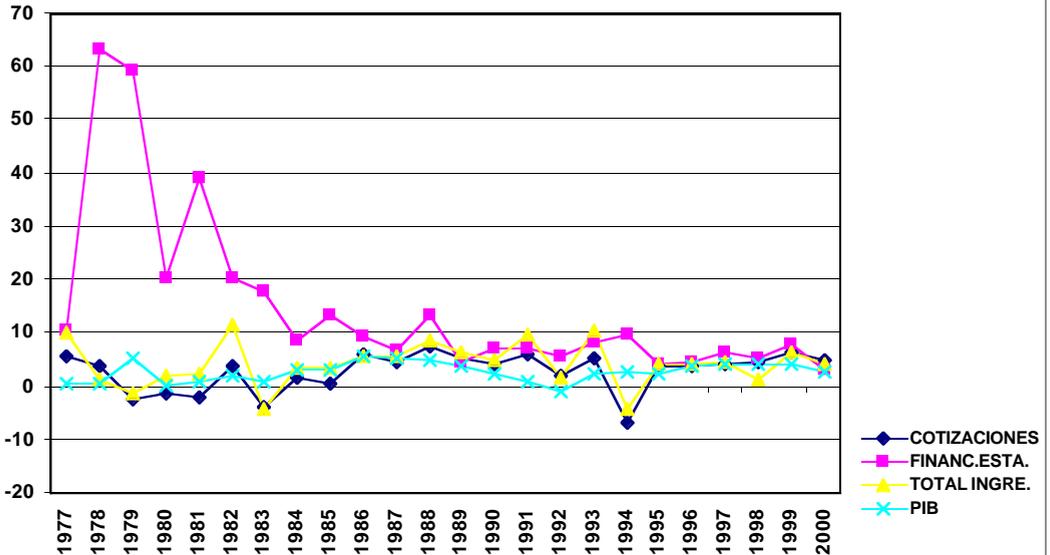
AÑO	COTIZACIONES	CRECIM.	FINANC.ESTADO	CRECIM.	TOTAL RECUR.	CRECIM.	CREC.PIB	DEFLACTOR
1977	35.683		1.411		38.773			15,50
1978	37.712	5,7	1.559	10,5	42.751	10,26	0,4	18,90
1979	39.114	3,7	2.547	63,3	43.368	1,44	0,5	22,00
1980	38.261	-2,2	4.056	59,3	42.782	-1,35	5,3	25,10
1981	37.835	-1,1	4.878	20,3	43.613	1,94	0,2	28,10
1982	37.033	-2,1	6.793	39,3	44.713	2,52	1	32,00
1983	38.457	3,8	8.182	20,4	49.905	11,61	2,1	35,70
1984	37.037	-3,7	9.641	17,8	47.756	-4,3	1	39,90
1985	37.585	1,5	10.490	8,8	49.394	3,43	3,3	42,90
1986	37.815	0,6	11.915	13,6	51.131	3,52	3	47,70
1987	40.106	6,1	13.034	9,4	54.113	5,83	5,6	50,50
1988	41.990	4,7	13.943	7	57.214	5,73	5,3	53,40
1989	45.227	7,7	15.846	13,6	62.220	8,75	4,8	57,10
1990	47.663	5,4	16.590	4,7	66.302	6,56	3,8	61,30
1991	49.596	4,1	17.795	7,3	69.541	4,88	2,3	65,70
1992	52.588	6	19.096	7,3	76.295	9,71	0,8	70,20
1993	53.567	1,9	20.208	5,8	77.437	1,5	-0,8	73,20
1994	56.443	5,4	21.914	8,4	85.504	10,42	2,3	76,10
1995	52.570	-6,9	24.088	9,9	82.005	-4,09	2,8	79,80
1996	54.668	4	25.128	4,3	85.523	4,29	2,5	82,60
1997	56.854	4	26.273	4,6	89.255	4,36	4	84,50
1998	59.338	4,4	27.951	6,4	93.221	4,44	4,4	86,50
1999	61.994	4,5	29.400	5,2	94.537	1,41	4,2	88,90
2000	66.050	6,5	31.790	8,1	100.491	6,3	4,2	92,00
2001	69.301	4,9	32.757	3	104.843	4,33	2,7	95,80
								100,00
SUMA		94,2		2221,9		170,4	90,2	

Las pesetas constantes son en relación al año 2002.

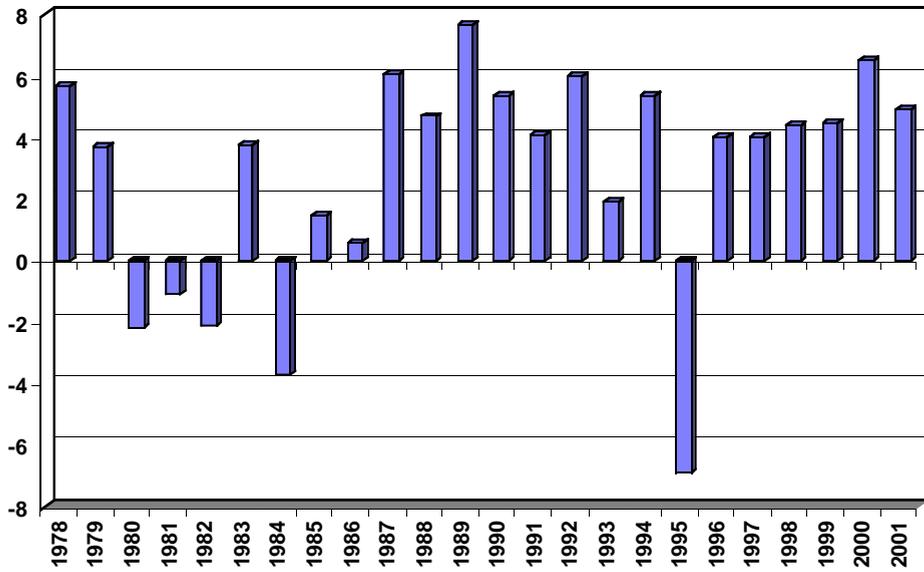
EVOLUCIÓN GENERAL RECURSOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN TÉRMINOS CONSTANTES EN MILLONES DE PTAS



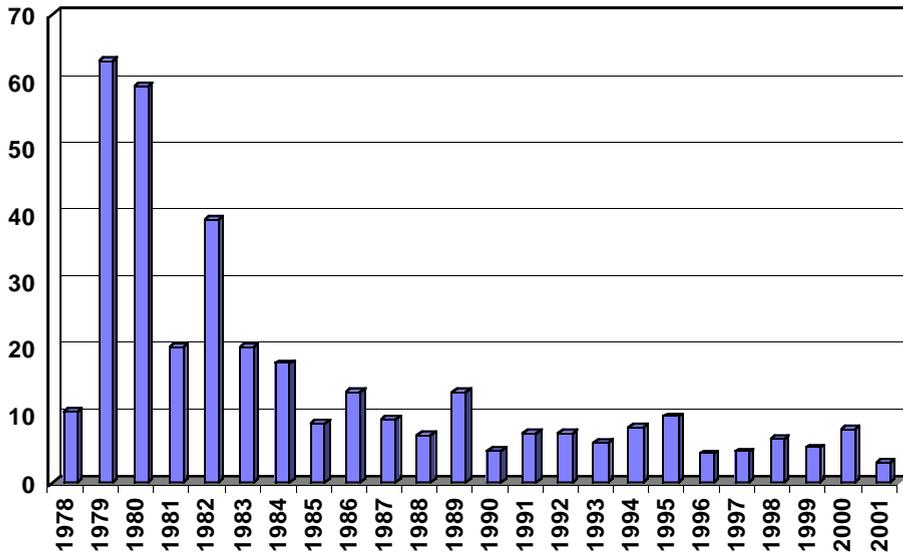
CRECIMIENTO REAL INGRESOS SEGURIDAD SOCIAL Y PIB



CRECIMIENTO REAL COTIZACIONES



CRECIMIENTO REAL FINANCIACIÓN ESTADO



9. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES PRESTACIONES ECONÓMICAS DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN RELACIÓN AL PIB

9.A) Las prestaciones económicas

Como se ha indicado en un capítulo anterior, el conjunto de las prestaciones económicas ha tenido una evolución muy positiva en el período 1977-2001, con un crecimiento real del 192,3%. Sin embargo, tras esa evolución global, hay importantísimas diferencias entre unas y otras prestaciones económicas (Cuadro 9.1 y Cuadro 9.2).

Las pensiones han duplicado su participación en el PIB, pasando del 4,27% en 1977 al 8,48% en el año 2001, con un significativo crecimiento real del 304,9%.

La evolución del crecimiento ha sido bastante homogénea, salvo en el primer Gobierno de la UCD que fue muy considerable, como resultado de los acuerdos contenidos en los Pactos de la Moncloa.

El gasto en incapacidad temporal, elemento de gran controversia y manipulación por parte de sectores empresariales interesados, ha disminuido su participación en el PIB, pasando del 0,87% en 1977 al 0,63% en el año 2001, con un crecimiento real del 47,9%, prácticamente la mitad del crecimiento real del PIB.

La evolución del crecimiento de este gasto en incapacidad temporal ha sido muy irregular, con etapas de crecimiento importante, 1978-1979, 1989-1992, y períodos de acentuado retroceso, 1980, 1983-1986, 1997-1998, sin que para una y otra tendencia haya una unívoca explicación convincente.

El gasto realizado en prestaciones familiares ha tenido una fuerte evolución negativa, el -61,6%, pasando su participación en el PIB del 0,65% en 1977 al 0,12% en el año 2001.

La evolución del gasto de las prestaciones familiares ha sido en la mayor parte de los años negativa, con dos notables excepciones, el año 1992 y el año 2000, como resultado de la entrada en vigor de reformas normativas con reconocimiento de nuevas prestaciones o mejora de las existentes.

9.B) Las pensiones

Analizando con más detalle las pensiones, encontramos igualmente evoluciones muy dispares (Cuadro 10.1, Cuadro 10.2 y Cuadro 10.3).

Frente a la ya citada media de crecimiento de todas las pensiones del 304,9%, el mayor crecimiento se ha producido en las pensiones de jubilación, con un crecimiento real del 371,4%, más

que duplicando su participación en el PIB, pasando de representar el 2,38% en 1977 al 5,50% del PIB en el año 2001; seguida de las pensiones de viudedad, con un crecimiento real del 359,8%, duplicando su participación en el PIB, al pasar del 0,72% en 1977 al 1,63% del PIB en el año 2001. Por último las pensiones de invalidez permanente han tenido un crecimiento real del 84%, disminuyendo ligeramente su participación en el PIB, al pasar del 1,06% en 1977 al 0,95% del PIB en el año 2001.

Sin embargo, hay que hacer la importantísima matización que en el año 1998 se produjo una reforma legislativa por la que las pensiones de invalidez permanente, al cumplir el pensionista los 65 años de edad, pasan a ser consideradas pensiones de jubilación. Ello ha supuesto una quiebra muy considerable en la evolución estadística de ambas prestaciones, al perder las pensiones de invalidez casi un millón de pensionistas, el 45% del total, que se han incorporado a las pensiones de jubilación.

Sin esta medida normativa, la evolución de ambas prestaciones tendrían un sentido más equilibrado: más reducido el crecimiento de las de jubilación, más elevado el de las pensiones de invalidez.

En cuanto a la evolución temporal del proceso de crecimiento de los tres tipos de pensiones, ésta ha sido bastante homogénea, con un importante crecimiento en las dos legislaturas de UCD, como consecuencia de las sucesivas mejoras que fueron entrando en vigor en aplicación de los acuerdos de los Pactos de la Moncloa, crecimiento algo más reforzado en el caso de las pensiones de invalidez como resultado de procesos de reconversión industrial con determinadas derivaciones hacia ese tipo de pensiones.

En las cuatro legislaturas del PSOE y en la primera del PP la evolución, aunque con algunos altibajos, ha sido de sostenido crecimiento.

Cuadro 9.A.

EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES PRESTACIONES ECONÓMICAS EN PTAS

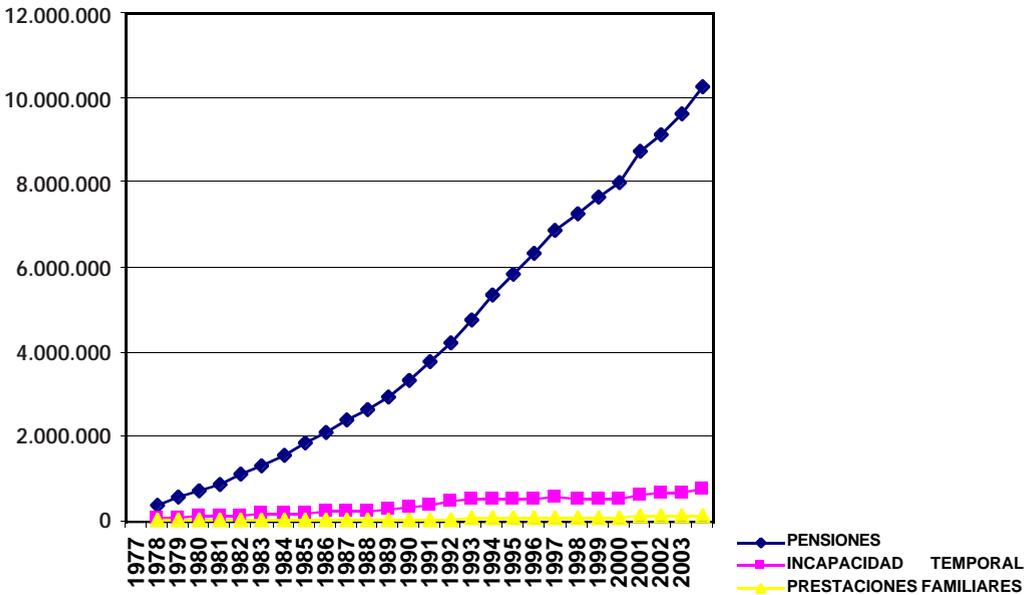
AÑO	PENSIONES	INCAPACIDAD TEMPORAL	PRESTACIONES FAMILIARES
1977	393.844	80.589	59.563
1978	572.927	110.995	60.047
1979	748.968	142.280	62.584
1980	875.049	147.898	57.736
1981	1.106.889	163.719	52.881
1982	1.317.765	194.791	58.650
1983	1.591.020	211.299	56.171
1984	1.869.730	213.840	54.499
1985	2.119.560	225.345	47.151
1986	2.407.835	241.002	40.455
1987	2.647.046	260.662	34.368
1988	2.951.176	290.903	33.265
1989	3.328.870	345.124	32.775
1990	3.780.659	413.813	31.699
1991	4.229.605	501.989	33.353
1992	4.778.633	565.144	90.846
1993	5.348.998	557.239	95.004
1994	5.831.769	561.499	96.386
1995	6.351.338	561.707	99.546
1996	6.903.176	584.655	103.622
1997	7.282.283	551.853	106.389
1998	7.673.614	526.322	109.399
1999	8.027.569	554.670	112.003
2000	8.756.744	629.665	138.104
2001	9.150.028	711.848	132.227
2002	9.647.892	669.870	140.097
2003	10.287.147	769.036	147.418

Cuadro 9.A. eu

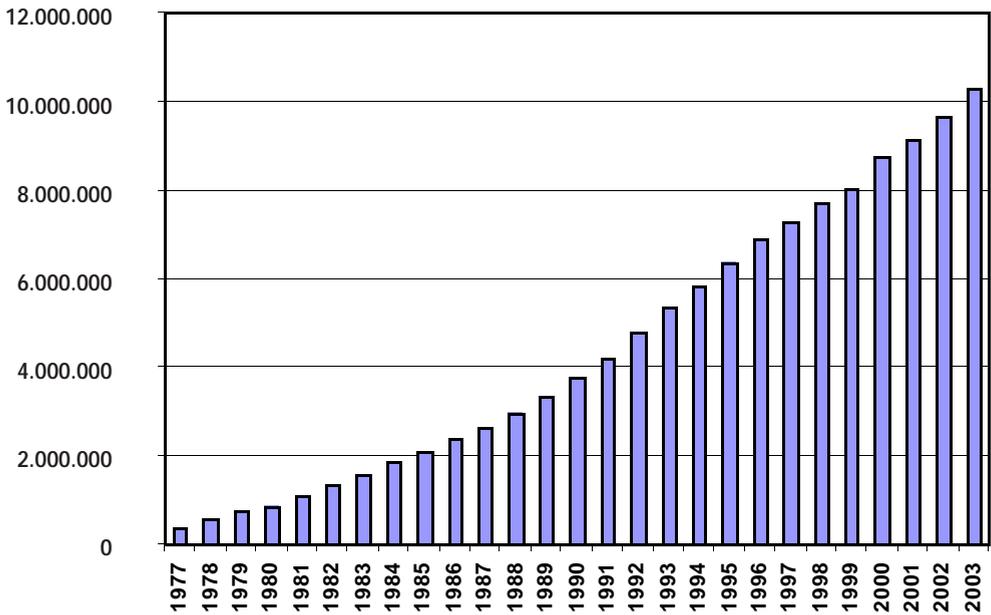
EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES PRESTACIONES ECONÓMICAS EN EUROS

AÑO	PENSIONES	INCAPACIDAD TEMPORAL	PRESTACIONES FAMILIARES
1977	2.367	484	358
1978	3.443	667	361
1979	4.501	855	376
1980	5.259	889	347
1981	6.653	984	318
1982	7.920	1.171	352
1983	9.562	1.270	338
1984	11.237	1.285	328
1985	12.739	1.354	283
1986	14.471	1.448	243
1987	15.909	1.567	207
1988	17.737	1.748	200
1989	20.007	2.074	197
1990	22.722	2.487	191
1991	25.420	3.017	200
1992	28.720	3.397	546
1993	32.148	3.349	571
1994	35.050	3.375	579
1995	38.172	3.376	598
1996	41.489	3.514	623
1997	43.767	3.317	639
1998	46.119	3.163	658
1999	48.247	3.334	673
2000	52.629	3.784	830
2001	54.992	4.276	794
2002	57.995	4.026	842
2003	61.827	4.622	886

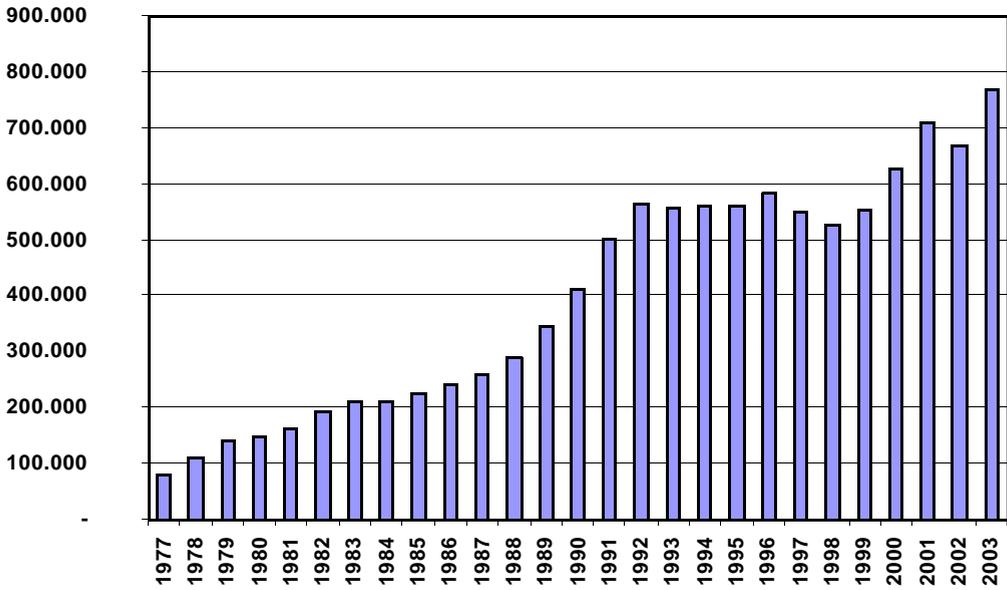
EVOLUCIÓN GASTO EN PRESTACIONES ECONÓMICAS EN MILLONES DE PTAS



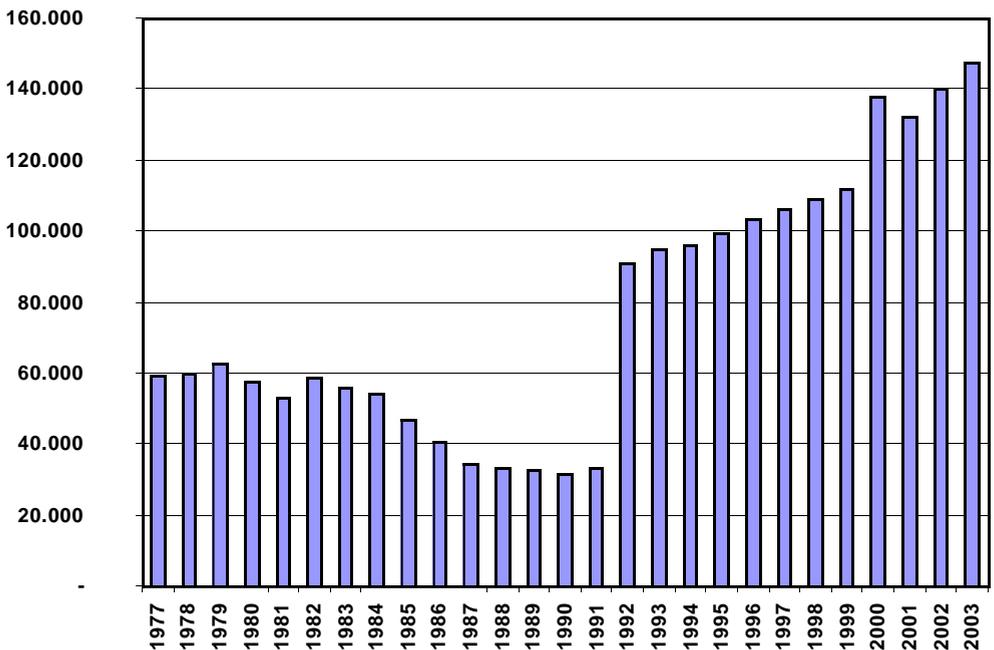
EVOLUCIÓN GASTO EN PENSIONES EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN GASTO EN INCAPACIDAD TEMPORAL EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN GASTO EN PRESTACIONES FAMILIARES EN MILLONES DE PTAS



Cuadro 9.1.

EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES PRESTACIONES ECONÓMICAS Y SU RELACIÓN CON EL PIB EN PTAS

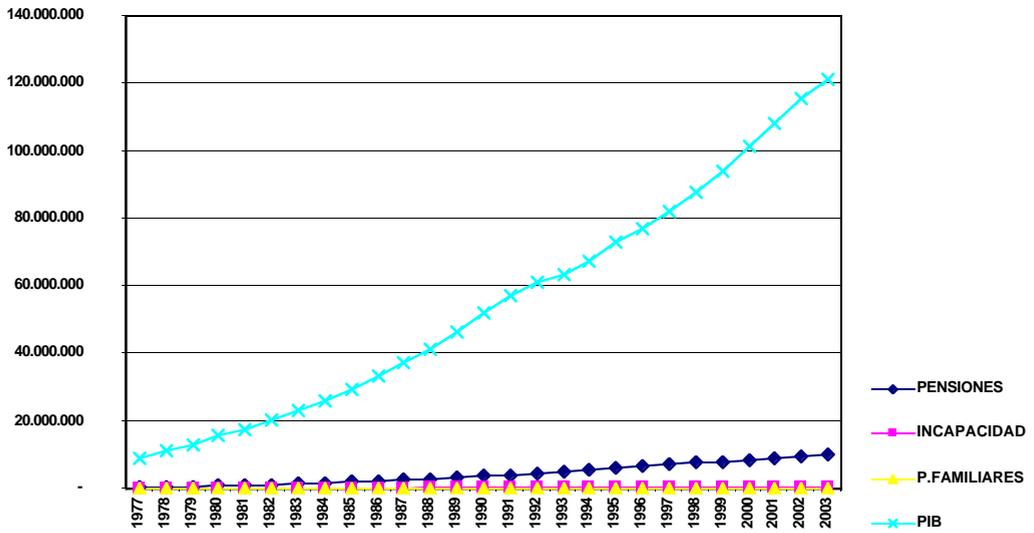
AÑO	PENSIONES	% PIB	INCAPACIDAD TEMPORAL	% PIB	PRESTACIONES FAMILIARES	% PIB	PIB
1977	393.844	4,27	80.589	0,87	59.563	0,65	9.219.912
1978	572.927	5,08	110.995	0,98	60.047	0,53	11.284.995
1979	748.968	5,67	142.280	1,08	62.584	0,47	13.201.116
1980	875.049	5,52	147.898	0,93	57.736	0,36	15.862.400
1981	1.106.889	6,22	163.719	0,92	52.881	0,30	17.796.900
1982	1.317.765	6,44	194.791	0,95	58.650	0,29	20.467.200
1983	1.591.020	6,83	211.299	0,91	56.171	0,24	23.304.900
1984	1.869.730	7,11	213.840	0,81	54.499	0,21	26.298.100
1985	2.119.560	7,25	225.345	0,77	47.151	0,16	29.221.700
1986	2.407.835	7,20	241.002	0,72	40.455	0,12	33.454.300
1987	2.647.046	7,08	260.662	0,70	34.368	0,09	37.409.000
1988	2.951.176	7,09	290.903	0,70	33.265	0,08	41.648.200
1989	3.328.870	7,13	345.124	0,74	32.775	0,07	46.669.900
1990	3.780.659	7,27	413.813	0,80	31.699	0,06	51.982.700
1991	4.229.605	7,42	501.989	0,88	33.353	0,06	57.003.500
1992	4.778.633	7,78	565.144	0,92	90.846	0,15	61.394.200
1993	5.348.998	8,42	557.239	0,88	95.004	0,15	63.517.300
1994	5.831.769	8,63	561.499	0,83	96.386	0,14	67.554.500
1995	6.351.338	8,72	561.707	0,77	99.546	0,14	72.841.600
1996	6.903.176	8,94	584.655	0,76	103.622	0,13	77.244.800
1997	7.282.283	8,86	551.853	0,67	106.389	0,13	82.217.900
1998	7.673.614	8,74	526.322	0,60	109.399	0,12	87.847.600
1999	8.027.569	8,54	554.670	0,59	112.003	0,12	94.041.200
2000	8.756.744	8,64	629.665	0,62	138.104	0,14	101.380.600
2001	9.150.028	8,44	711.848	0,66	132.227	0,12	108.423.700
2002	9.647.892	8,36	669.870	0,58	140.097	0,12	115.458.500
2003	10.287.147	8,48	769.036	0,63	147.418	0,12	121.322.000

Cuadro 9.1. eu

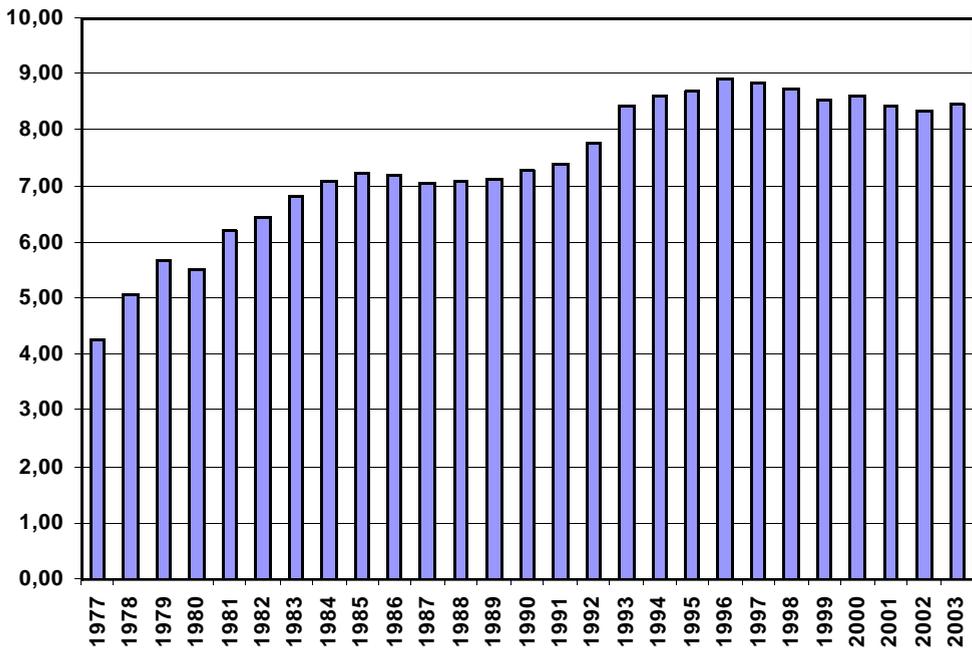
**EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES PRESTACIONES ECONÓMICAS Y SU RELACIÓN
CON EL PIB EN EUROS**

AÑO	PENSIONES	% PIB	INCAPACIDAD TEMPORAL	%PIB	PRESTACIONES FAMILIARES	%PIB	PIB
1977	2.367	4,27	484	0,87	358	0,65	55.413
1978	3.443	5,08	667	0,98	361	0,53	67.824
1979	4.501	5,67	855	1,08	376	0,47	79.340
1980	5.259	5,52	889	0,93	347	0,36	95.335
1981	6.653	6,22	984	0,92	318	0,30	106.962
1982	7.920	6,44	1.171	0,95	352	0,29	123.010
1983	9.562	6,83	1.270	0,91	338	0,24	140.065
1984	11.237	7,11	1.285	0,81	328	0,21	158.055
1985	12.739	7,25	1.354	0,77	283	0,16	175.626
1986	14.471	7,20	1.448	0,72	243	0,12	201.064
1987	15.909	7,08	1.567	0,70	207	0,09	224.833
1988	17.737	7,09	1.748	0,70	200	0,08	250.311
1989	20.007	7,13	2.074	0,74	197	0,07	280.492
1990	22.722	7,27	2.487	0,80	191	0,06	312.422
1991	25.420	7,42	3.017	0,88	200	0,06	342.598
1992	28.720	7,78	3.397	0,92	546	0,15	368.987
1993	32.148	8,42	3.349	0,88	571	0,15	381.747
1994	35.050	8,63	3.375	0,83	579	0,14	406.011
1995	38.172	8,72	3.376	0,77	598	0,14	437.787
1996	41.489	8,94	3.514	0,76	623	0,13	464.251
1997	43.767	8,86	3.317	0,67	639	0,13	494.140
1998	46.119	8,74	3.163	0,60	658	0,12	527.975
1999	48.247	8,54	3.334	0,59	673	0,12	565.199
2000	52.629	8,64	3.784	0,62	830	0,14	609.319
2001	54.992	8,44	4.278	0,66	794	0,12	651.641
2002	57.995	8,36	4.026	0,58	842	0,12	693.925
2003	61.827	8,48	4.622	0,63	886	0,12	729.163

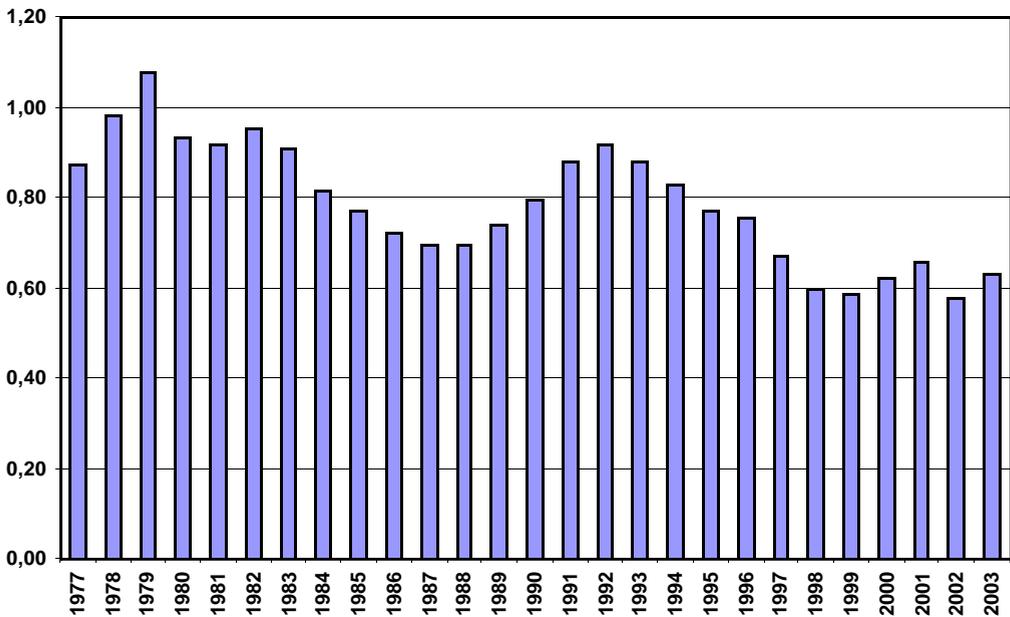
EVOLUCIÓN PRESTACIONES ECONÓMICAS Y PIB EN MILLONES DE PTAS



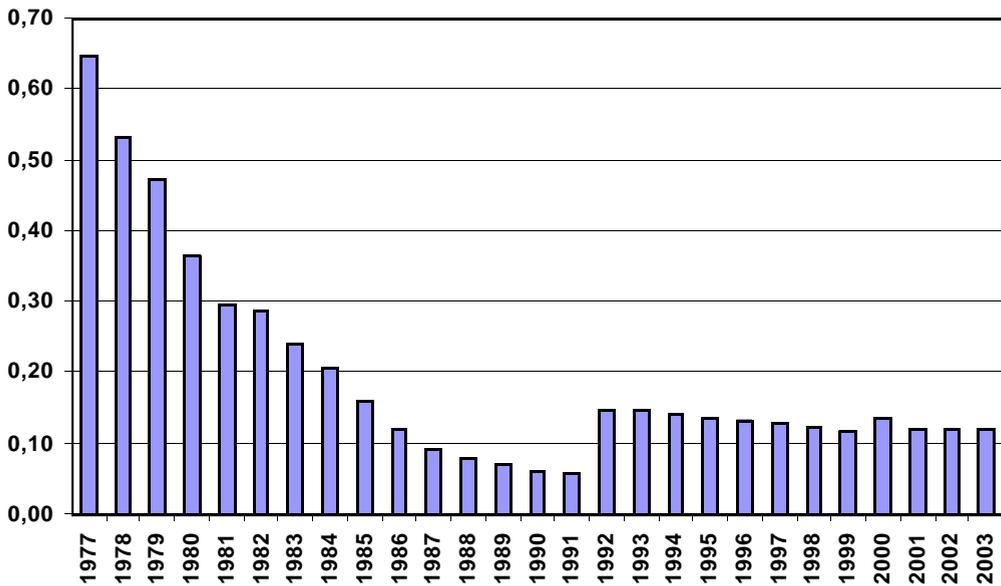
EVOLUCIÓN PORCENTAJE PIB DEDICADO A PENSIONES



EVOLUCIÓN PORCENTAJE PIB DEDICADO A INCAPACIDAD LABORAL



EVOLUCIÓN PORCENTAJE PIB DEDICADO A PRESTACIONES FAMILIARES



Cuadro 9.2.

EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES PRESTACIONES ECONÓMICAS EN PESETAS CONSTANTES

AÑO	PENSIONES PTS. CONST.	CRECIM. REAL	INCP.TEMP. PTS. CONST.	CRECIM. REAL	PREST.FAM. PTS. CONST.	CRECIM. REAL	CREC.R. PIB	DEFLACTOR
1977	2.540.929		519.929		384.277			15,5
1978	3.031.360	19,3	587.275	13,0	317.709	-17,3	0,4	18,9
1979	3.404.400	12,3	646.727	10,1	284.473	-10,5	0,5	22
1980	3.486.251	2,4	589.235	-8,9	230.024	-19,1	5,3	25,1
1981	3.939.107	13,0	582.630	-1,1	188.189	-18,2	0,2	28,1
1982	4.118.016	4,5	608.722	4,5	183.281	-2,6	1,0	32
1983	4.456.639	8,2	591.874	-2,8	157.342	-14,2	2,1	35,7
1984	4.686.040	5,1	535.940	-9,5	136.589	-13,2	1,0	39,9
1985	4.940.699	5,4	525.280	-2,0	109.909	-19,5	3,3	42,9
1986	5.047.872	2,2	505.245	-3,8	84.811	-22,8	3,0	47,7
1987	5.241.675	3,8	516.162	2,2	68.055	-19,8	5,6	50,5
1988	5.526.547	5,4	544.762	5,5	62.294	-8,5	5,3	53,4
1989	5.829.895	5,5	604.420	11,0	57.399	-7,9	4,8	57,1
1990	6.167.470	5,8	675.062	11,7	51.711	-9,9	3,8	61,3
1991	6.437.755	4,4	764.062	13,2	50.766	-1,8	2,3	65,7
1992	6.807.170	5,7	805.048	5,4	129.410	154,9	0,8	70,2
1993	7.307.374	7,3	761.255	-5,4	129.787	0,3	-0,8	73,2
1994	7.663.297	4,9	737.844	-3,1	126.657	-2,4	2,3	76,1
1995	7.959.070	3,9	703.893	-4,6	124.744	-1,5	2,8	79,8
1996	8.357.356	5,0	707.815	0,6	125.450	0,6	2,5	82,6
1997	8.618.086	3,1	653.080	-7,7	125.904	0,4	4,0	84,5
1998	8.871.230	2,9	608.465	-6,8	126.473	0,5	4,4	86,5
1999	9.029.886	1,8	623.926	2,5	125.988	-0,4	4,2	88,9
2000	9.518.200	5,4	684.418	9,7	150.113	19,1	4,2	92
2001	9.551.177	0,3	743.056	8,6	138.024	-8,1	2,7	95,8
2002	9.647.892	1,0	669.870	-9,8	140.097	1,5	2,0	100
2003	10.287.147	6,6	769.036	14,8	147.418	5,2	5,1	
Suma		304,9		47,9		-61,6	94,1	

Las pesetas constantes son en relación al año 2002.

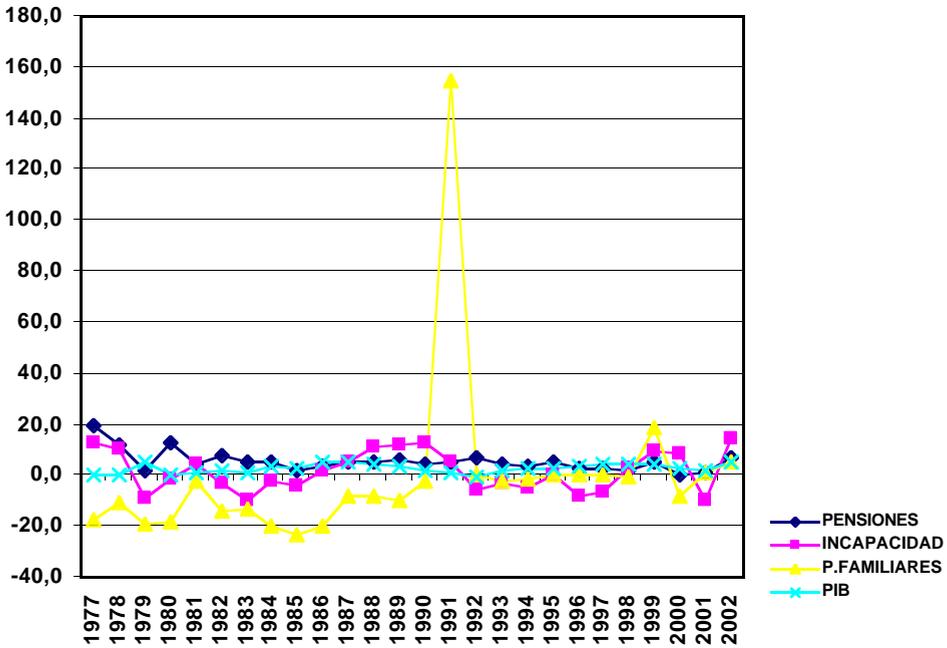
Cuadro 9.2. eu

**EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES PRESTACIONES ECONÓMICAS EN TÉRMINOS
CONSTANTES EN EUROS**

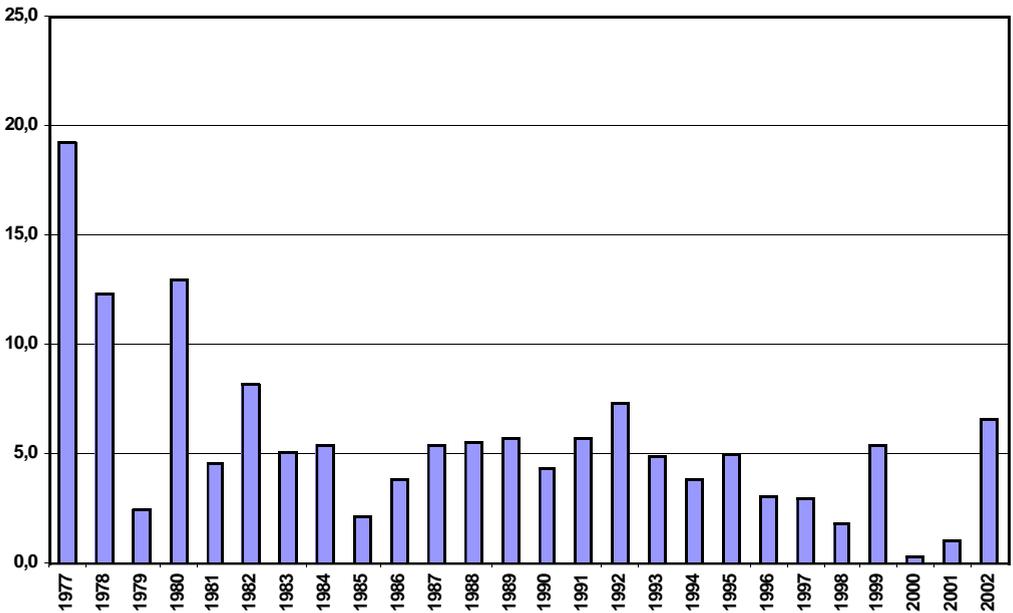
AÑO	PENSIONES CONSTANT.	CRECIM. REAL	INCAPACID. CONSTANT.	CRECIM. REAL	P.FAMILIA. CONST.	CRECIM. REAL	DEFLACTOR
1977	15.271		3.125		2310		15,5
1978	18.219	19,3	3.530	13,0	1909	-17,3	18,9
1979	20.461	12,3	3.887	10,1	1710	-10,5	22
1980	20.953	2,4	3.541	-8,9	1382	-19,1	25,1
1981	23.675	13,0	3.502	-1,1	1131	-18,2	28,1
1982	24.750	4,5	3.659	4,5	1102	-2,6	32
1983	26.785	8,2	3.557	-2,8	946	-14,2	35,7
1984	28.164	5,1	3.221	-9,5	821	-13,2	39,9
1985	29.694	5,4	3.157	-2,0	661	-19,5	42,9
1986	30.338	2,2	3.037	-3,8	510	-22,8	47,7
1987	31.503	3,8	3.102	2,2	409	-19,8	50,5
1988	33.215	5,4	3.274	5,5	374	-8,5	53,4
1989	35.038	5,5	3.633	11,0	345	-7,9	57,1
1990	37.067	5,8	4.057	11,7	311	-9,9	61,3
1991	38.692	4,4	4.592	13,2	305	-1,8	65,7
1992	40.912	5,7	4.838	5,4	778	154,9	70,2
1993	43.918	7,3	4.575	-5,4	780	0,3	73,2
1994	46.057	4,9	4.435	-3,1	761	-2,4	76,1
1995	47.835	3,9	4.230	-4,6	750	-1,5	79,8
1996	50.229	5,0	4.254	0,6	754	0,6	82,6
1997	51.796	3,1	3.925	-7,7	757	0,4	84,5
1998	53.317	2,9	3.657	-6,8	760	0,5	86,5
1999	54.271	1,8	3.750	2,5	757	-0,4	88,9
2000	57.206	5,4	4.113	9,7	902	19,1	92
2001	57.403	0,3	4.463	8,5	829	-8,1	95,8
2002	57.995	1,0	4.026	-9,8	842	1,6	100
2003	61.827	6,6	4.622	14,8	886	5,2	
Suma		304,9		47,9		-61,6	

Las pesetas constantes son en relación al año 2002.

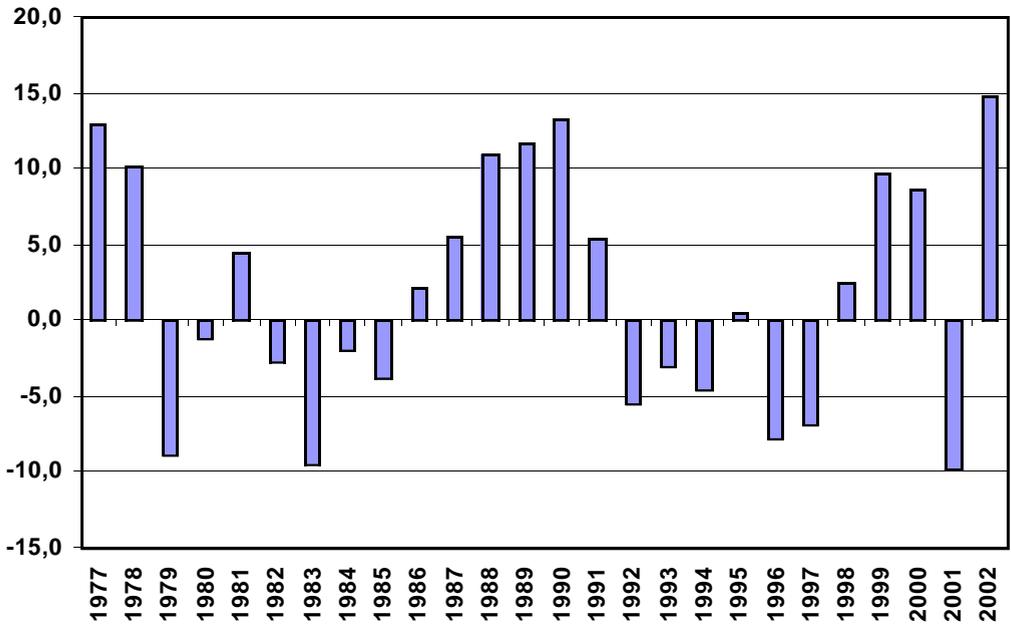
EVOLUCIÓN COMPARADA DEL CRECIMIENTO REAL DE LAS PRESTACIONES ECONÓMICAS Y PIB



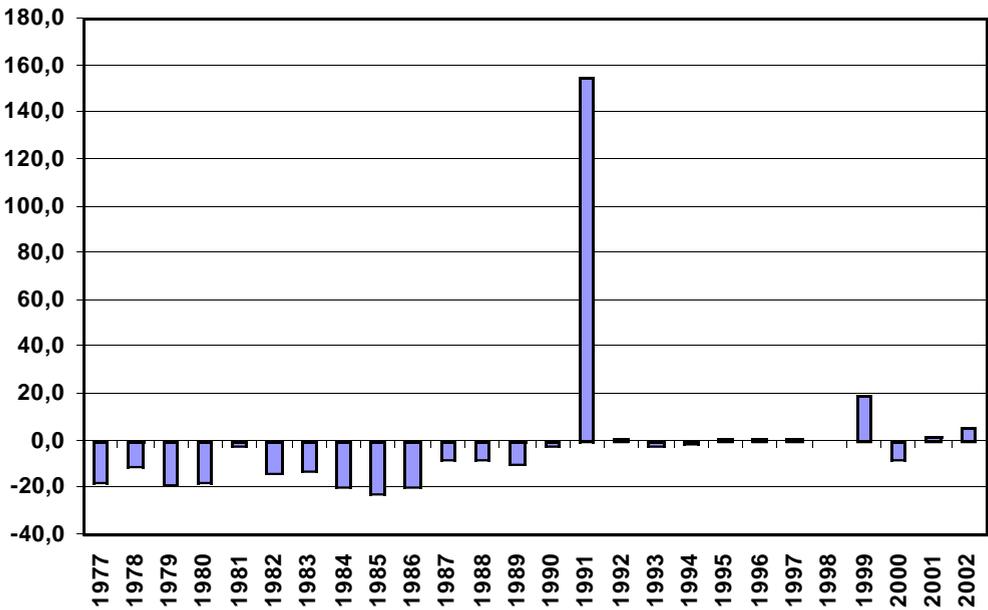
CRECIMIENTO REAL GASTO EN PENSIONES



CRECIMIENTO REAL GASTO EN INCAPACIDAD PERMANENTE



CRECIMIENTO REAL GASTO EN PRESTACIONES FAMILIARES



Cuadro 10.1.

**EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES TIPOS DE PENSIONES
EN PTAS**

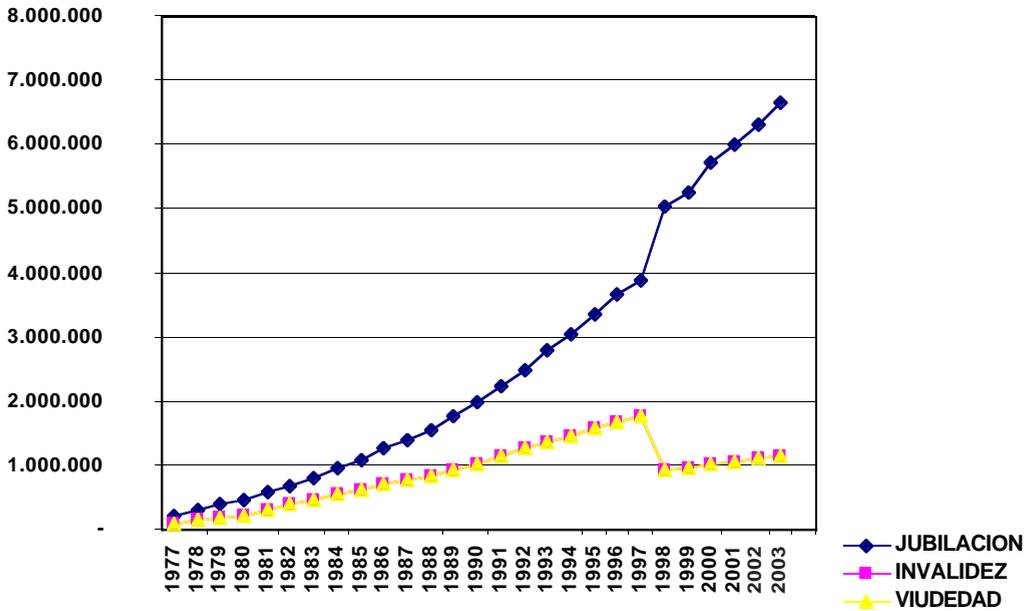
AÑO	JUBILACIÓN	INVALIDEZ	VIUDEDAD
1977	219.471	97.517	66.720
1978	317.409	140.668	99.831
1979	407.910	191.822	129.947
1980	472.244	229.707	150.745
1981	593.064	298.661	186.685
1982	680.066	389.603	214.970
1983	816.773	479.060	256.899
1984	955.631	575.638	295.335
1985	1.099.010	637.721	335.600
1986	1.264.841	708.480	382.022
1987	1.398.119	769.935	423.119
1988	1.567.195	840.877	482.685
1989	1.767.782	923.348	572.035
1990	2.001.490	1.037.265	669.204
1991	2.238.477	1.139.621	766.373
1992	2.496.157	1.262.532	877.186
1993	2.793.797	1.379.319	982.176
1994	3.057.531	1.470.498	1.061.875
1995	3.366.470	1.580.166	1.146.898
1996	3.672.987	1.694.631	1.240.740
1997	3.893.727	1.771.687	1.300.805
1998	5.033.865	930.362	1.367.692
1999	5.268.721	958.835	1.435.911
2000	5.737.649	1.028.311	1.582.497
2001	6.000.016	1.066.993	1.658.702
2002	6.332.983	1.110.460	1.749.715
2003	6.674.075	1.157.547	1.978.329

**EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES TIPOS DE PENSIONES
EN EUROS**

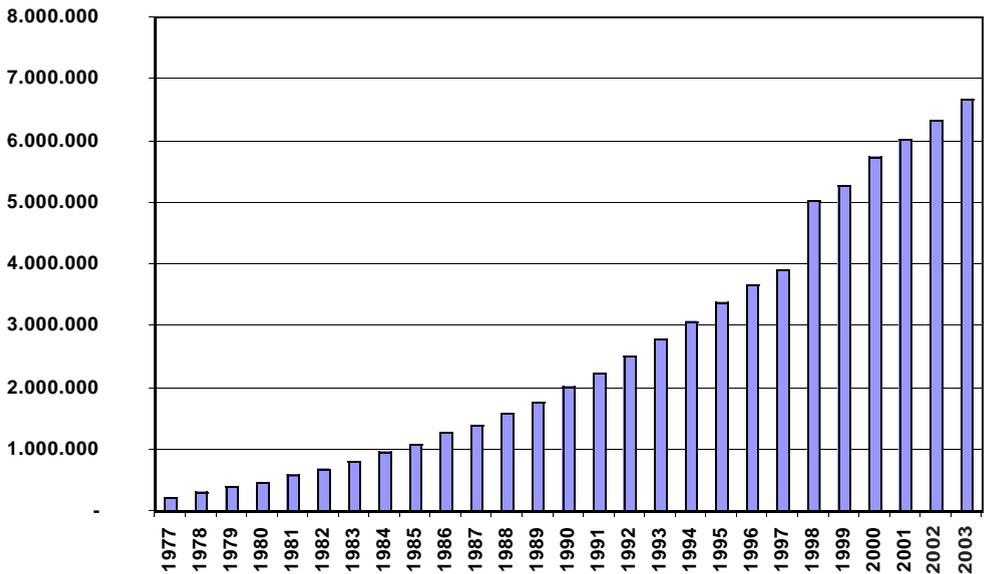
AÑO	JUBILACIÓN	INVALIDEZ	VIUDEDAD
1977	1.319	586	401
1978	1.908	845	600
1979	2.452	1.153	781
1980	2.838	1.381	906
1981	3.564	1.795	1.122
1982	4.087	2.342	1.292
1983	4.909	2.879	1.544
1984	5.743	3.460	1.775
1985	6.605	3.833	2.017
1986	7.602	4.258	2.296
1987	8.403	4.627	2.543
1988	9.419	5.054	2.901
1989	10.625	5.549	3.438
1990	12.029	6.234	4.022
1991	13.454	6.849	4.606
1992	15.002	7.588	5.272
1993	16.791	8.290	5.903
1994	18.376	8.838	6.382
1995	20.233	9.497	6.893
1996	22.075	10.185	7.457
1997	23.402	10.648	7.818
1998	30.254	5.592	8.220
1999	31.666	5.763	8.630
2000	34.484	6.180	9.511
2001	36.061	6.413	9.969
2002	38.062	6.674	10.516
2003	40.112	6.957	11.890

A partir de 1998, las pensiones de invalidez de los mayores de 65 años se consideran pensiones de jubilación.

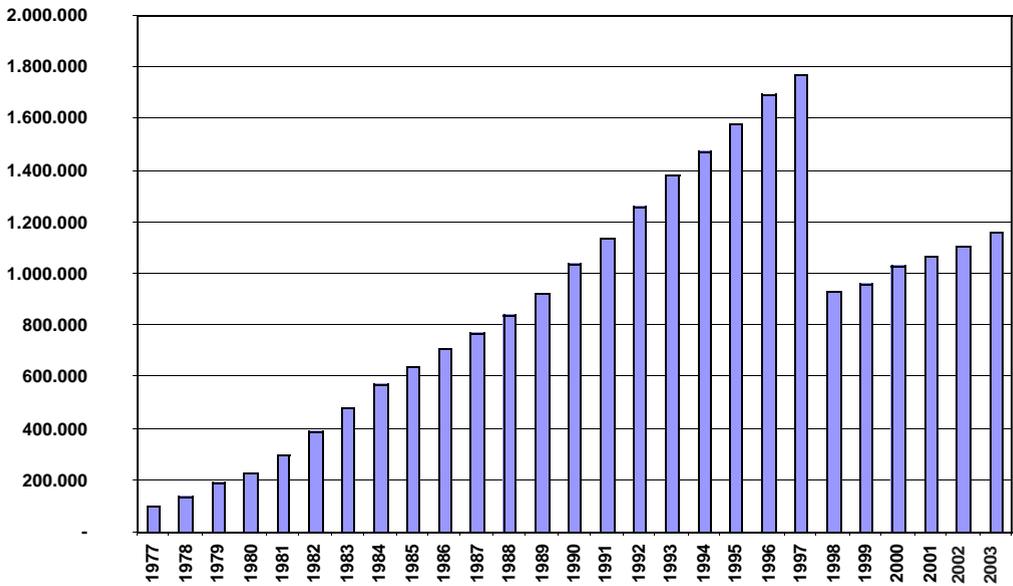
EVOLUCIÓN GASTO EN PENSIONES EN MILLONES DE PTAS



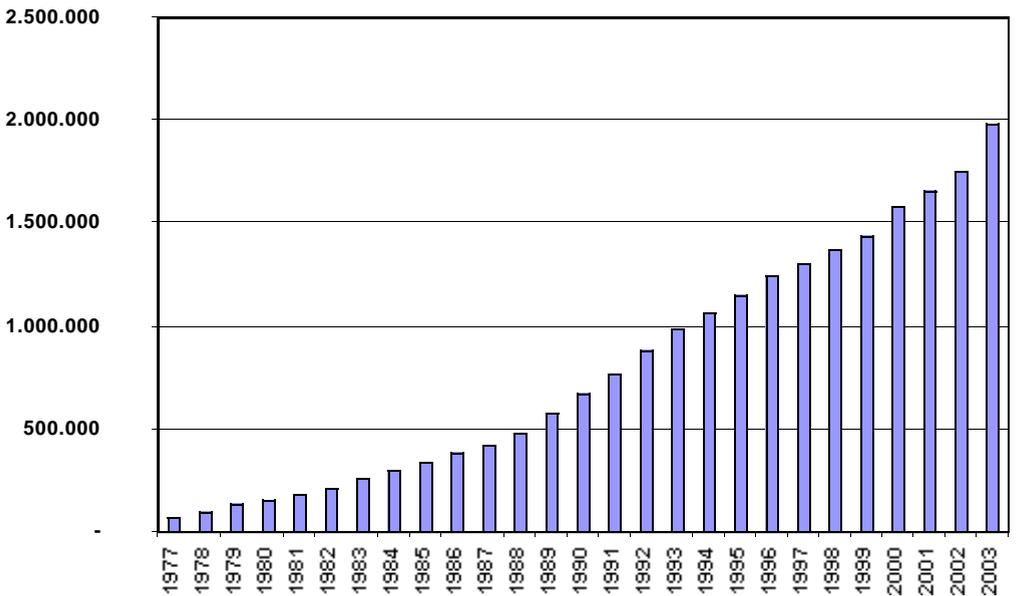
EVOLUCIÓN GASTO PENSIONES JUBILACIÓN EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN GASTO PENSIONES INVALIDEZ EN MILLONES DE PTAS



EVOLUCIÓN GASTO PENSIONES VIUDEDAD EN MILLONES DE PTAS



Cuadro 10.2.

EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES PENSIONES EN PESETAS CONSTANTES

AÑO	JUBILAC.	CRE.	INVALID.	CRE.	VIUED.	CREC.	DEFLACTOR
	PTS. CON.	REAL	PTS. CO.	REAL	PTS.CO.	REAL	
1977	1.415.942		629.142		430.239		15,5
1978	1.679.413	18,6	744.275	18,3	528.000	22,7	18,9
1979	1.854.136	10,4	871.918	17,1	590.736	11,9	22
1980	1.881.450	1,5	915.167	5,0	600.355	1,6	25,1
1981	2.110.548	12,2	1.062.851	16,1	664.278	10,6	28,1
1982	2.125.206	0,7	1.217.509	14,6	671.556	1,1	32
1983	2.287.880	7,7	1.341.905	10,2	719.810	7,2	35,7
1984	2.395.065	4,7	1.442.702	7,5	740.316	2,8	39,9
1985	2.561.795	7,0	1.486.529	3,0	782.159	5,7	42,9
1986	2.651.658	3,5	1.485.283	-0,1	800.807	2,4	47,7
1987	2.768.552	4,4	1.524.624	2,6	837.950	4,6	50,5
1988	2.934.822	6,0	1.574.676	3,3	903.792	7,9	53,4
1989	3.095.940	5,5	1.617.072	2,7	1.001.872	10,9	57,1
1990	3.265.073	5,5	1.692.113	4,6	1.091.659	9,0	61,3
1991	3.407.119	4,4	1.734.583	2,5	1.166.504	6,9	65,7
1992	3.555.779	4,4	1.798.479	3,7	1.249.644	7,1	70,2
1993	3.816.663	7,3	1.884.316	4,8	1.341.859	7,4	73,2
1994	4.017.781	5,3	1.932.323	2,5	1.395.311	4,0	76,1
1995	4.218.634	5,0	1.980.158	2,5	1.437.286	3,0	79,8
1996	4.446.715	5,4	2.051.611	3,6	1.502.199	4,5	82,6
1997	4.607.961	3,6	2.096.671	2,2	1.539.498	2,5	84,5
1998	5.819.497	26,3	1.075.563	-48,7	1.581.142	2,7	86,5
1999	5.926.570	1,8	1.078.555	0,3	1.615.117	2,1	88,9
2000	6.236.575	5,2	1.117.729	3,6	1.720.018	6,5	92
2001	6.263.065	0,4	1.113.771	-0,4	1.731.487	0,7	95,8
2002	6.332.983	1,1	1.110.460	-0,3	1.749.715	1,1	100
2003	6.674.075	5,4	1.157.547	4,2	1.978.329	13,1	
SUMA		371,4		84,0		359,8	

A partir de 1998, las pensiones de invalidez de los mayores de 65 años se consideran pensiones de jubilación.

Los precios constantes son en relación al año 2002.

Cuadro 10.2. eu

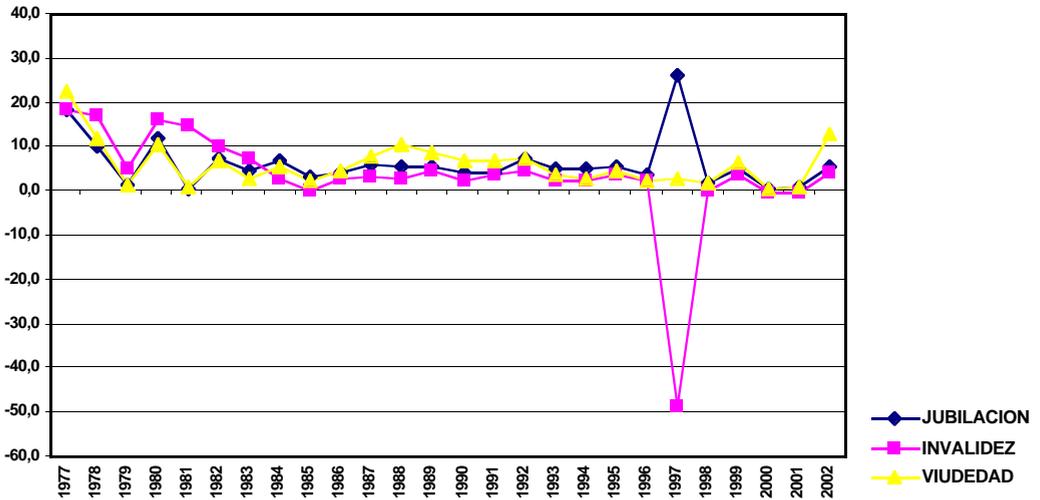
EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES PENSIONES EN TÉRMINOS CONSTANTES EN EUROS

AÑO	JUBILAC.	CRE.	INVALID.	CRE.	VIUED.	CREC.	DEFLACTOR
	PTS. CON.	REAL	PTS. CO.	REAL	PTS.CO.	REAL	
1977	8.510		3.781		2.586		15,5
1978	10.093	18,6	4.473	18,3	3.173	22,7	18,9
1979	11.144	10,4	5.240	17,1	3.550	10,6	22
1980	11.308	1,5	5.500	5,0	3.608	1,6	25,1
1981	12.685	12,2	6.388	16,1	3.992	9,6	28,1
1982	12.773	0,7	7.317	14,6	4.036	1,1	32
1983	13.750	7,7	8.065	10,2	4.326	6,7	35,7
1984	14.395	4,7	8.671	7,5	4.449	2,8	39,9
1985	15.397	7,0	8.934	3,0	4.701	5,3	42,9
1986	15.937	3,5	8.927	-0,1	4.813	2,3	47,7
1987	16.639	4,4	9.163	2,6	5.036	4,4	50,5
1988	17.639	6,0	9.464	3,3	5.432	7,3	53,4
1989	18.607	5,5	9.719	2,7	6.021	9,8	57,1
1990	19.623	5,5	10.170	4,6	6.561	8,2	61,3
1991	20.477	4,4	10.425	2,5	7.011	6,4	65,7
1992	21.371	4,4	10.809	3,7	7.511	6,7	70,2
1993	22.939	7,3	11.325	4,8	8.065	6,9	73,2
1994	24.147	5,3	11.613	2,5	8.386	3,8	76,1
1995	25.354	5,0	11.901	2,5	8.638	2,9	79,8
1996	26.725	5,4	12.330	3,6	9.028	4,3	82,6
1997	27.694	3,6	12.601	2,2	9.253	2,4	84,5
1998	34.976	26,3	6.464	-48,7	9.503	2,6	86,5
1999	35.619	1,8	6.482	0,3	9.707	2,1	88,9
2000	37.483	5,2	6.718	3,6	10.338	6,1	92
2001	37.642	0,4	6.694	-0,4	11.890	13,1	95,8
2002	38.062	1,1	6.674	-0,3	10.516	-13,1	100
2003	40.112	5,4	6.957	4,2	11.890	11,6	
SUMA		371,4		84,0		359,8	

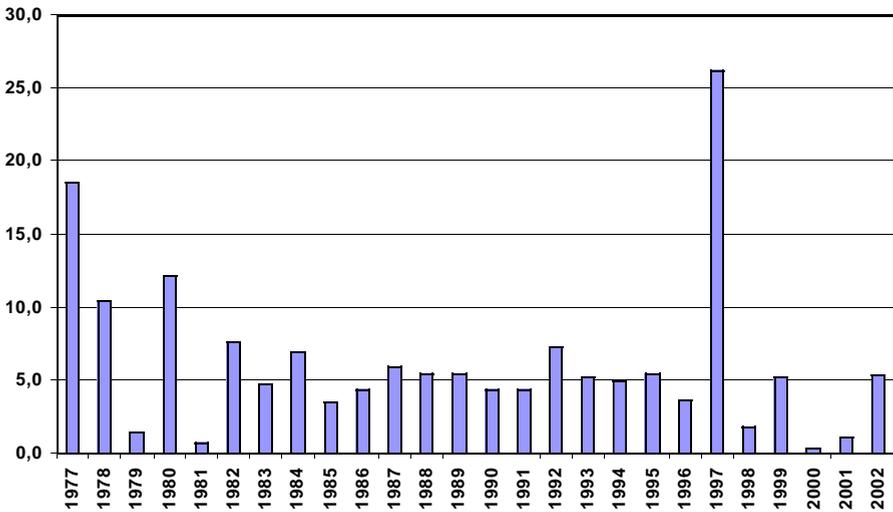
A partir de 1998, las pensiones de invalidez de los mayores de 65 años se consideran pensiones de jubilación.

Los precios constantes son en relación al año 2002.

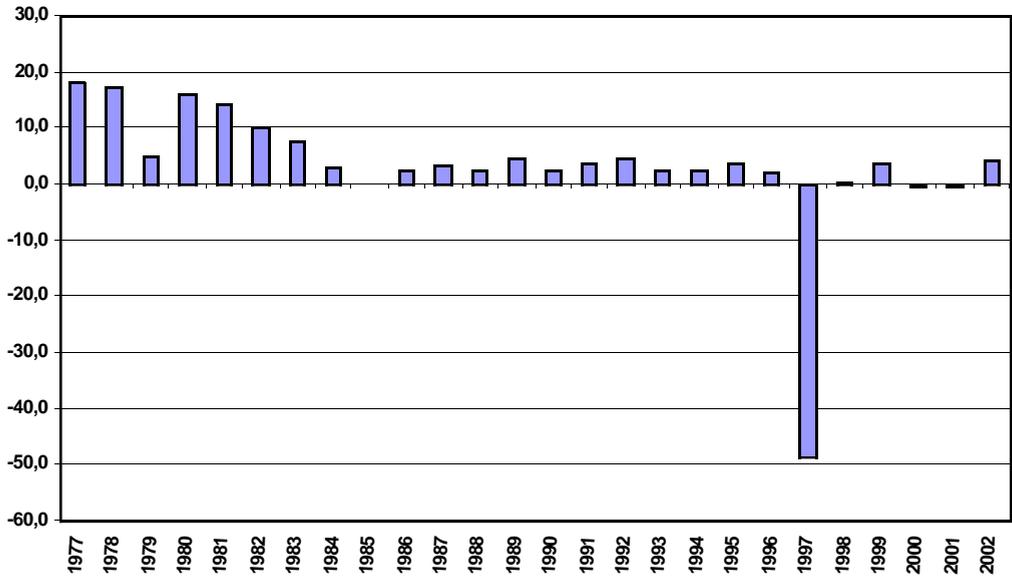
EVOLUCIÓN CRECIMIENTO REAL GASTO EN PENSIONES



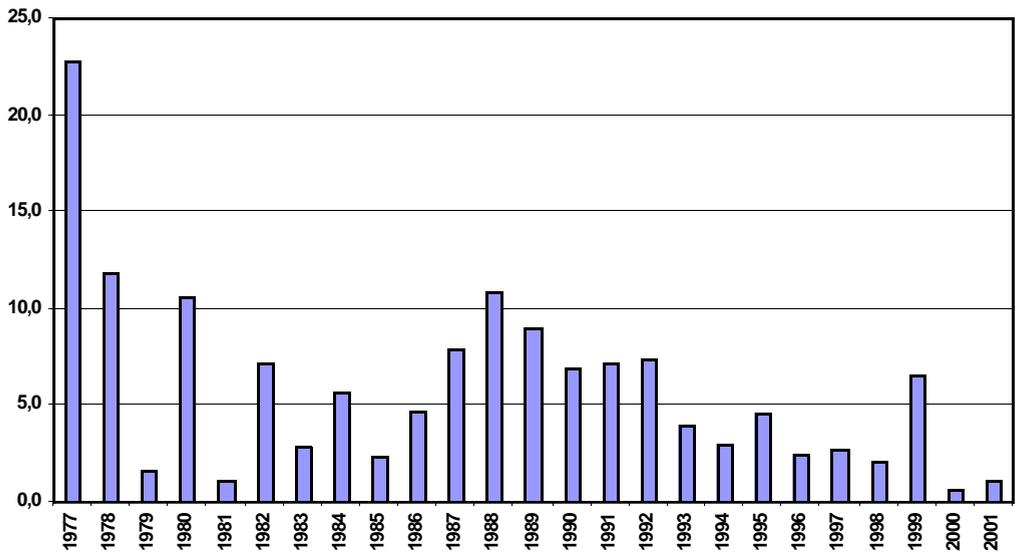
CRECIMIENTO REAL GASTO PENSIONES JUBILACIÓN



CRECIMIENTO REAL GASTO PENSIONES INVALIDEZ



CRECIMIENTO REAL GASTO PENSIONES VIJUEZ



Cuadro 10.3.

EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES TIPOS DE PENSIÓN Y SU RELACIÓN CON EL PIB EN PTAS

AÑO	JUBILACIÓN	% PIB	INVALIDEZ	% PIB	VIUDEDAD	% PIB	PIB
1977	219.471	2,38	97.517	1,06	66.687	0,72	9.219.912
1978	317.409	2,81	140.668	1,25	99.792	0,88	11.284.995
1979	407.910	3,09	191.822	1,45	129.962	0,98	13.201.116
1980	472.244	2,98	229.707	1,45	150.689	0,95	15.862.400
1981	593.064	3,33	298.661	1,68	186.662	1,05	17.796.900
1982	680.066	3,32	389.603	1,90	214.898	1,05	20.467.200
1983	816.773	3,50	479.060	2,06	256.972	1,10	23.304.900
1984	955.631	3,63	575.638	2,19	295.386	1,12	26.298.100
1985	1.099.010	3,76	637.721	2,18	335.546	1,15	29.221.700
1986	1.264.841	3,78	708.480	2,12	381.985	1,14	33.454.300
1987	1.398.119	3,74	769.935	2,06	423.165	1,13	37.409.000
1988	1.567.195	3,76	840.877	2,02	482.625	1,16	41.648.200
1989	1.767.782	3,79	923.348	1,98	572.069	1,23	46.669.900
1990	2.001.490	3,85	1.037.265	2,00	669.187	1,29	51.982.700
1991	2.238.477	3,93	1.139.621	2,00	766.393	1,34	57.003.500
1992	2.496.157	4,07	1.262.532	2,06	877.250	1,43	61.394.200
1993	2.793.797	4,40	1.379.319	2,17	982.241	1,55	63.517.300
1994	3.057.531	4,53	1.470.498	2,18	1.061.832	1,57	67.554.500
1995	3.366.470	4,62	1.580.166	2,17	1.146.954	1,57	72.841.600
1996	3.672.987	4,75	1.694.631	2,19	1.240.816	1,61	77.244.800
1997	3.893.727	4,74	1.771.687	2,15	1.300.876	1,58	82.217.900
1998	5.033.865	5,73	930.362	1,06	1.367.688	1,56	87.847.600
1999	5.268.721	5,60	958.835	1,02	1.435.839	1,53	94.041.200
2000	5.737.649	5,66	1.028.311	1,01	1.582.417	1,56	101.380.600
2001	6.000.016	5,53	1.066.993	0,98	1.658.765	1,53	108.423.700
2002	6.332.983	5,49	1.110.460	0,96	1.749.715	1,52	115.458.500
2003	6.674.075	5,50	1.157.547	0,95	1.978.329	1,63	121.322.000

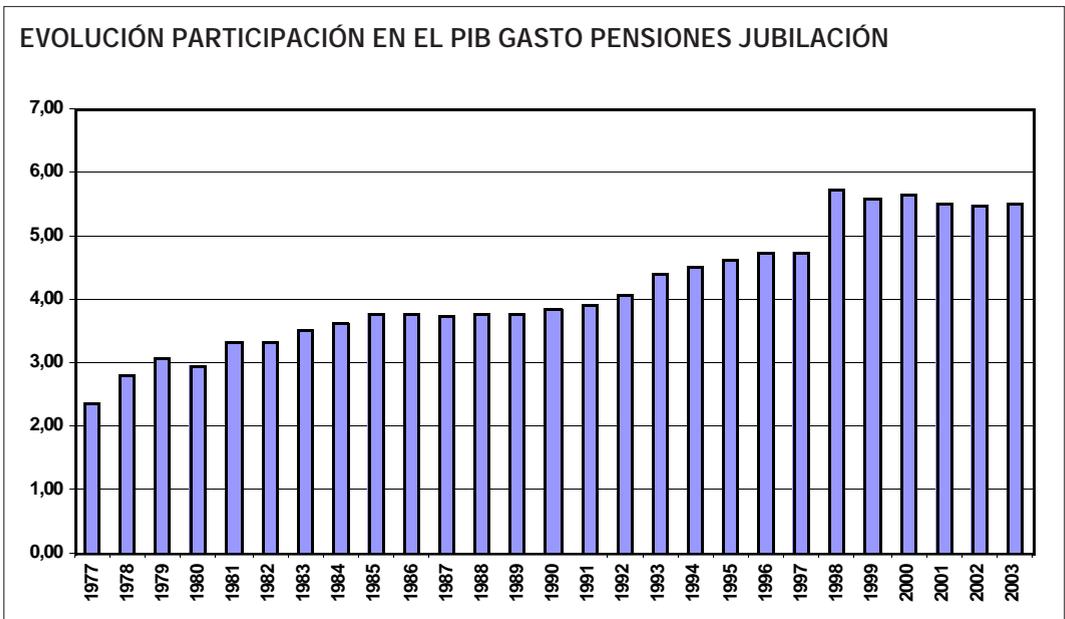
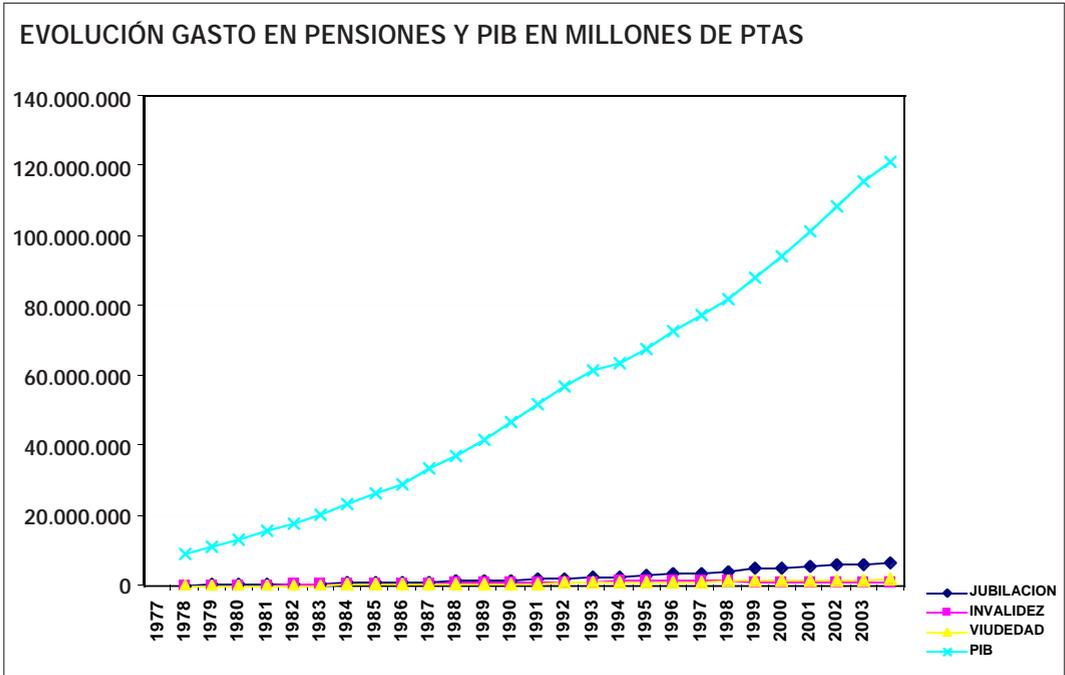
A partir de 1998, las pensiones de invalidez de los mayores de 65 años se consideran pensiones de jubilación.

Cuadro 10.3. eu

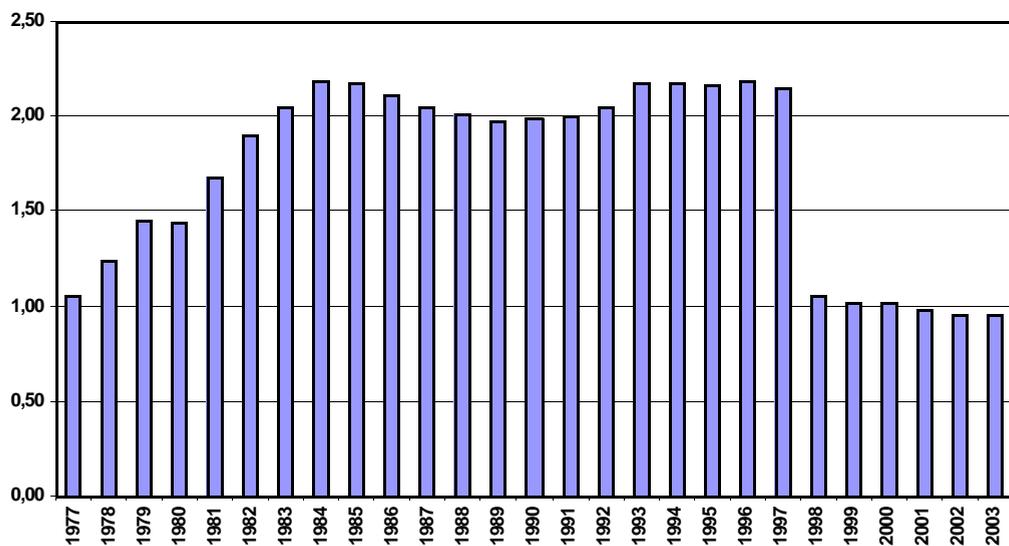
EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES TIPOS DE PENSIÓN Y SU RELACIÓN CON EL PIB EN EUROS

AÑO	JUBILACIÓN	% PIB	INVALIDEZ	% PIB	VIUEDAD	% PIB	PIB
1977	1.319	2,38	586	1,06	401	0,72	55.413
1978	1.908	2,81	845	1,25	600	0,88	67.824
1979	2.452	3,09	1.153	1,45	781	0,98	79.340
1980	2.838	2,98	1.381	1,45	906	0,95	95.335
1981	3.564	3,33	1.795	1,68	1.122	1,05	106.962
1982	4.087	3,32	2.342	1,90	1.292	1,05	123.010
1983	4.909	3,50	2.879	2,06	1.544	1,10	140.065
1984	5.743	3,63	3.460	2,19	1.775	1,12	158.055
1985	6.605	3,76	3.833	2,18	2.017	1,15	175.626
1986	7.602	3,78	4.258	2,12	2.296	1,14	201.064
1987	8.403	3,74	4.627	2,06	2.543	1,13	224.833
1988	9.419	3,76	5.054	2,02	2.901	1,16	250.311
1989	10.625	3,79	5.549	1,98	3.438	1,23	280.492
1990	12.029	3,85	6.234	2,00	4.022	1,29	312.422
1991	13.454	3,93	6.849	2,00	4.606	1,34	342.598
1992	15.002	4,07	7.588	2,06	5.272	1,43	368.987
1993	16.791	4,40	8.290	2,17	5.903	1,55	381.747
1994	18.376	4,53	8.838	2,18	6.382	1,57	406.011
1995	20.233	4,62	9.497	2,17	6.893	1,57	437.787
1996	22.075	4,75	10.185	2,19	7.457	1,61	464.251
1997	23.402	4,74	10.648	2,15	7.818	1,58	494.140
1998	30.254	5,73	5.592	1,06	8.220	1,56	527.975
1999	31.666	5,60	5.763	1,02	8.630	1,53	565.199
2000	34.484	5,66	6.180	1,01	9.511	1,56	609.319
2001	36.061	5,53	6.413	0,98	9.969	1,53	651.641
2002	38.062	5,49	6.674	0,96	10.516	1,52	693.925
2003	40.112	5,50	6.957	0,95	11.890	1,63	729.163

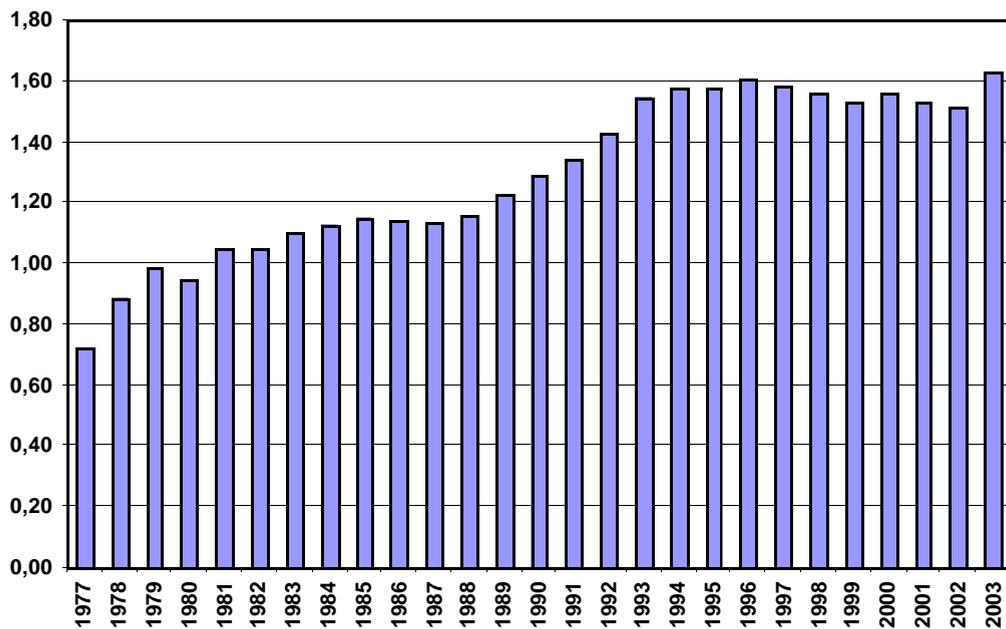
A partir de 1998, las pensiones de invalidez de los mayores de 65 años se consideran pensiones de jubilación.



EVOLUCIÓN PARTICIPACIÓN EN EL PIB GASTO EN PENSIONES DE INVALIDEZ



EVOLUCIÓN PARTICIPACIÓN EN EL PIB GASTO EN PENSIONES VIUDEDAD



10. ARMONIZACIÓN, CONVERGENCIA Y COORDINACIÓN ABIERTA EN LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL DE LA UNIÓN EUROPEA

A partir de la década de los años 80, los sectores más avanzados de la Comisión Europea, apoyados por los Gobiernos y grupos europarlamentarios más progresistas, impulsaron iniciativas para dar un contenido más social a la construcción de la Unión Europea, superando el carácter estrictamente económico de sus orígenes.

En ese contexto surgieron algunos interesantes debates y propuestas. Los partidarios de la «armonización normativa», ciertamente muy minoritarios y entre los que nos encontrábamos los sindicatos del sur de Europa, proponían avanzar en un proceso de armonización de la legislación social de los, en aquellos momentos, 12 Estados de la Unión.

Desde sectores progresistas e incluso sindicales de los países más avanzados socialmente se suscitaron claras reservas hacia este planteamiento, temerosos de una armonización a la baja de las políticas sociales. Por el contrario, los partidarios de la armonización, por supuesto al alza, consideraban que en los Estados con mayores déficit sociales la armonización conllevaría compromisos de avances sustantivos.

La mayoría de los Gobiernos rechazaron la armonización, considerando que este criterio invadía las competencias exclusivas de cada país en temas sociales.

Es evidente que un proceso de armonización tendría una gran complejidad, dadas las diferencias estructurales entre los sistemas de protección social de cada país de la Unión. Por ello, cualquier objetivo en esa dirección debería plantearse en un horizonte temporal dilatado. Pero también la unificación monetaria era un objetivo ambicioso y difícil, y se ha conseguido sin especiales dificultades y con resultados muy positivos en un plazo razonable de tiempo.

Los sectores sociales de la Comisión propusieron como alternativa más viable la «convergencia de sistemas de protección social», que configurase unas grandes líneas y objetivos, para que pudieran ser desarrollados por cada Estado en el marco de sus competencias propias.

A pesar de los notables avances en el terreno político que han supuesto los principales tratados firmados en la década de los años 90, que han consolidado la concepción de que los temas sociales forman parte de la política de la Unión Europea, las reticencias de algunos Estados, y muy en especial del Reino Unido, han cuestionado en la práctica la concreción de las políticas de convergencia.

De esta manera, en los últimos años, en determinadas materias sociales se ha definido la «coordinación abierta» que podríamos considerar como una «vía lenta» de convergencia.

En estos años han sido evidentes las constantes tensiones entre los sectores económicos y los sectores sociales de la Comisión Europea. Al igual que sucede en la mayoría de los Gobiernos nacionales, los sectores económicos siguen siendo los más fuertes políticamente, sin embargo

el «ala social», situada especialmente en la Dirección General V, sigue dando la batalla como buenamente puede en un contexto nada fácil: mayoría liberal conservadora en el Parlamento Europeo, retroceso de los Gobiernos progresistas, aunque cuenta con el apoyo externo de los sindicatos y otras ONG y movimientos sociales.

La Unión Europea ha puesto en marcha programas e iniciativas comunitarias en materias como discapacidad, pobreza y exclusión social, juventud, mujer, inmigración: Horizon, Youthstar, Now, etcétera, actualmente englobados en el Programa Equal.

Estos programas comunitarios han desempeñado un papel importante, cuantitativa y cualitativamente, en el impulso de políticas sociales sobre todo en los países menos avanzados socialmente de la Unión Europea. Los recursos económicos han contribuido a cofinanciar actividades de las Administraciones Públicas estatales, regionales y locales y de las ONG. Además de difundir experiencias innovadoras y ejemplos de buenas prácticas de forma transnacional.

En la actualidad, las fuerzas neoliberales, que no han conseguido deslegitimar el Estado de Bienestar Social, a su vez han buscado su propia «vía lenta» de agresión, diseñando propuestas más sofisticadas, pero no por ello menos peligrosas, ya que pueden ser atractivas y razonables hasta para sectores progresistas.

La defensa de la llamada sociedad civil frente al «estalismo»; el impulso de forma indiscriminada del voluntariado y de las ONG, con la aspiración de que asuman responsabilidades y competencias que hasta ahora tenían los poderes públicos; el canto a la familia como el mejor y más humano apoyo para situaciones de necesidad; la muy hábil diferenciación entre reconocimiento y financiación de derechos (responsabilidad pública) y la provisión de servicios (a realizar por la iniciativa privada); el cheque servicio como forma de respetar la libre elección de los usuarios, etcétera.

Es evidente que algunas propuestas de los adversarios del EBS se apoyan en críticas con una base real: ineficacia, burocratización y en definitiva mal funcionamiento de determinadas instituciones públicas; lo que genera, sobre todo en las clases medias, una receptividad a las propuestas antipúblicas y privatizadoras. Los sectores progresistas no podemos ignorar esta realidad, encerrándonos en posiciones defensivas, con ribetes que pueden ser a veces muy ideologizados.

También hay propuestas que podrían ser adaptadas bajo ciertas condiciones, limitaciones, dimensiones y garantías, como el cheque servicio o la provisión privada de determinados derechos públicos.

De ahí la necesidad de analizar, revisar y actualizar nuestras propuestas del EBS, no para cuestionarlo, sino para reforzarlo.

CONCLUSIONES

I. En lo que se refiere a la evolución de las políticas y el gasto en protección social en la Unión Europea, además de lo ya indicado en el apartado en que se analizaban éstas, se puede avanzar como conclusiones:

- La participación en el PIB del total del gasto social, aunque con una evolución temporal con ciertos altibajos, se ha incrementado un 12,3% desde 1980 al 2000, con unas desviaciones sobre la media comunitaria de evidente importancia, desde un más 18,3% en la banda superior (Suecia) a un menos 48% en la banda inferior (Irlanda), aunque la mayoría de los países se sitúan en una banda intermedia entre el 24% del PIB y el 30% del PIB.
- Se ha incrementado en un 20% la participación en el PIB del gasto en atención sanitaria, existiendo una cierta diversidad en el conjunto de países de la UE, con desviaciones, más o menos, del 20% en relación a la media comunitaria
- La participación en el PIB del gasto en invalidez se mantiene constante, aunque hay una acentuada diversidad de niveles de gasto entre los Estados con desviaciones del, más o menos, 70% en relación a la media comunitaria.
- El mayor crecimiento se ha producido en políticas de vejez; es decir, básicamente en pensiones, con un crecimiento de su participación en el PIB de un 38%, también con elevadísimas desviaciones en relación a la media comunitaria de hasta un 76% por abajo (Irlanda) y un 17,4% por arriba (Italia), aunque la mayoría se sitúan en una banda intermedia entre el 9% del PIB y el 11% del PIB.
- En políticas de empleo, aunque con una evolución en sierra, la participación del gasto en el PIB ha tenido un claro crecimiento global del 30,7%, igualmente con desviaciones intensas en relación a la media comunitaria, de hasta un 76,4% por arriba (Bélgica y Dinamarca) y un 76,4% por debajo (Italia).
- La participación en el PIB del gasto en supervivencia, aún no siendo de los más importantes, ha tenido un claro retroceso, el 38%, igualmente con importantes desviaciones desde Estados que no tienen gasto en esta materia, hasta los que tienen un 38% más que la media comunitaria.
- El gasto en las políticas de protección a las familias ha tenido una ligera disminución en la participación en el PIB, el 12,5%, con importantes desviaciones de la media comunitaria de hasta un 76,2% por abajo (España) hasta del 62% por arriba (Luxemburgo y Suecia).
- La participación en el PIB del gasto en exclusión social, siendo insignificante, ha tenido un crecimiento del 33%, en este caso desde 1990, siendo las desviaciones significativas, desde

Estados que no destinan nada hasta países con una desviación por encima de la media comunitaria del 250% (Holanda).

- El gasto en las políticas de vivienda social, siendo también reducidísimo, ha tenido un crecimiento en su participación en el PIB del 200%, igualmente con países que no tienen gasto social en esta materia y países con una desviación por encima de la media comunitaria del 150% (Reino Unido).

En consecuencia no podemos hablar de una situación homogénea en las políticas de gasto social en la Unión Europea, aunque esta homogeneidad sería globalmente evidente si la relacionáramos con la situación de gasto social en los demás países del resto del mundo, salvo los restantes Estados de la OCDE, que no son miembros de la UE.

II. En lo que se refiere a la financiación del gasto en protección social, podemos resumir las siguientes conclusiones, teniendo presente que los últimos datos hechos públicos son de 1999:

- La aportación de los empleadores ha disminuido ligeramente en su participación en el PIB, el 9,2% y las diferencias de aportación son importantísimas, consecuencia del modelo original de protección social de cada país, contributivo o universal.
- La participación en el PIB de las aportaciones de las Administraciones Públicas han tenido un crecimiento notable, 39,7%, siendo la situación igualmente muy diversa en función del modelo de protección social, prioritariamente universal o contributivo.
- La aportación de los trabajadores y usuarios ha crecido un 12% en su participación en el PIB, siendo también las diferencias muy pronunciadas, en función del modelo de protección social existente.

En consecuencia, se puede decir que el crecimiento del gasto social, 3 puntos del PIB, se ha financiado fundamentalmente mediante los 2,9 puntos del PIB que se han incrementado las aportaciones de las Administraciones Públicas; es decir, a través de la vía fiscal.

III. En lo que se refiere al gasto en protección social en España, además de lo ya indicado en los respectivos apartados, podríamos señalar las siguientes conclusiones:

- El gasto en protección social desde 1980, aunque ha crecido de forma importante, sin embargo, no ha sido suficiente para acortar distancias con la media comunitaria, por lo que en el año 2000 se tiene un diferencial de 7,2 puntos del PIB, superior al existente en el año 1980, que era de 6,1 puntos del PIB, con una desviación por debajo de la media comunitaria del 22,7%.

- Este diferencial es de evidente importancia y representa más de 7 billones de pesetas o 42.000 millones de euros.
- Resulta significativo que en las dos últimas legislaturas, cuarta y última del PSOE y primera del PP, haya habido un retroceso de la participación del gasto social en el PIB.
- Hay ámbitos en los que resulta especialmente grave el diferencial con la media de la UE, como son protección a la familia, lucha contra la exclusión social y vivienda social, lo que refleja el escaso interés político que todos los Gobiernos han prestado a estas materias.
- Se puede decir que ha sido el sistema de Seguridad Social el que ha protagonizado el esfuerzo de crecimiento del conjunto de la protección social en España, con un incremento de su participación en el PIB de 3,7 puntos (refiriéndonos al período 1980-2000), compensando incluso la disminución de otros gastos sociales y, en especial, en protección por desempleo.
- Con mayor precisión se puede decir que ha sido básicamente el crecimiento del gasto en pensiones, 4,1 puntos del PIB (refiriéndonos igualmente al período 1980-2000), el que ha sostenido el crecimiento del Sistema de la Seguridad Social y, por tanto, del conjunto del sistema de protección social.
- La participación de los empleadores en la financiación del sistema de protección social ha disminuido 7 décimas en relación al PIB, aunque es cierto que se mantiene 2 décimas por encima de la media comunitaria.
- La participación de las Administraciones Públicas en la financiación del sistema de protección social casi se ha duplicado, con un crecimiento de 2,7 puntos en relación al PIB, por lo que se puede decir que el incremento global de la protección social en España se ha financiado a través de la aportación de recursos de las Administraciones Públicas; es decir, vía fiscal. Sin embargo, estamos todavía en un 44% por debajo de la media comunitaria.
- La participación de los trabajadores y usuarios en la financiación del sistema de protección social ha tenido un ligerísimo incremento de 1 décima sobre el PIB, aunque tiene un notable diferencial con la media comunitaria, estando un 44,6% por debajo.

En definitiva, y aunque como se ha indicado en la presentación de este documento, la relación gasto en protección social/PIB no puede ser el único elemento de valoración del estado de situación del sistema de protección social de un país, ni las comparaciones con la Unión Europea (más allá de la fiabilidad que pueda haber en algunos casos) pueden ser hechas de forma lineal, sí es evidente que este tipo de análisis comparativos confirman lo que en la experiencia cotidiana sabemos: que el sistema de protección social de España tiene graves deficiencias y está relativamente distante de la situación mayoritaria en los países de la Unión Europea.

En ese marco deficitario y sin considerar como ya suficientes los gastos en prestaciones económicas de la Seguridad Social, desempleo o atención sanitaria, las prioridades de política social para los próximos años deberían situarse en los ámbitos con mayores carencias: apoyo a las familias, lucha contra la exclusión social, vivienda social, atención socio-sanitaria a las personas dependientes.

La grave caída de la natalidad experimentada en España en las dos últimas décadas no es ajena a esas carencias. Igualmente el intenso proceso de envejecimiento de la sociedad española y los avances en el tratamiento y cuidado de las personas con minusvalía han incrementado el número de las personas con dependencia.

Los mayores déficit en servicios sociales, sociosanitarios, en programas de atención a la dependencia (sea cual sea la edad) y de apoyo a las familias obligan a cientos de miles de mujeres españolas a tener que desempeñar funciones de cuidadoras informales, lo que en muchos casos impide o por lo menos dificulta gravemente su incorporación a la vida laboral, y en otros muchos casos, además, impide tener hijos.

Cuando desde diversos sectores se resalta que la baja actividad laboral en España y especialmente de las mujeres, unida a la gravísima baja natalidad, se traducen en una muy desfavorable relación activos/pasivos de cara a la financiación futura de las políticas de bienestar social, son los propios déficit en bienestar social los mayores obstáculos para lograr a medio plazo una sostenibilidad razonable de las políticas públicas de bienestar social.

Dicho de otra forma, las insuficiencias de las políticas sociales públicas, están impidiendo la recuperación de la natalidad y el crecimiento del porcentaje de mujeres en la población activa.

El crecimiento de la población inmigrante, significativo en los últimos años, que previsiblemente se va a mantener en el futuro, es también un factor a tener muy en cuenta en el impulso de políticas contra la exclusión social, vivienda social y apoyo a las familias.

El papel activo de los servicios sociales es imprescindible para la integración social de los inmigrantes. Igualmente, los servicios sociales configuran una red básica de protección para otros colectivos sociales con riesgos de exclusión social: jóvenes con fracaso escolar o en familias desestructuradas, parados de larga duración, familias monoparentales con cargas familiares, etc.

Tampoco hay que olvidar que las políticas públicas en servicios sociales son muy intensivas en empleo, por lo que un incremento del gasto social generaría nuevos yacimientos de empleo de evidente importancia.

Por otra parte, hay que tener muy presente que en los próximos años los recursos de la Unión Europea para financiar o cofinanciar programas sociales, posiblemente, van a ser de menor intensidad en lo que respecta a España, en beneficio de los diez nuevos Estados comunitarios.

Todas ellas son razones que justifican el necesario incremento del gasto público en protección social en España.

Por último, aunque el contenido del presente informe se ha sustentado en aspectos cuantitativos, no hay que ignorar otros elementos de carácter cualitativo que pueden afectar negativa o positivamente a la ejecución de las políticas de bienestar social.

En este sentido, algunas iniciativas puestas en marcha en los últimos años por los Gobiernos del Partido Popular, tanto en la Administración General del Estado como en algunas Comunidades Autónomas, especialmente en lo que se refiere a la derivación total o parcial de la gestión de programas públicos a la iniciativa privada, con o sin ánimo de lucro, están deteriorando la calidad de la atención.