

CONTENIDO

PRÓLOGO	xxi
PARTE I. FUNDAMENTOS DE LA POLÍTICA SOCIAL	1
1. Antecedentes históricos de la política social en España	3
<i>Demetrio Casado</i>	
1.1. Baja Edad Media	4
1.1.1. Protección horizontal	5
1.1.2. Protección vertical	7
1.2. Novedades modernas	12
1.2.1. En los reinos españoles	13
1.2.2. En América	15
1.3. El cambio liberal	17
1.3.1. La Ilustración	17
1.3.2. La beneficencia pública	21
1.4. La reforma social	25
1.5. Bibliografía	29
2. Fundamentos teóricos de la política social	33
<i>Ricardo Montoro</i>	
2.1. Introducción: los problemas para definir la política social	33
2.2. Primeras definiciones y antecedentes de la política social	34
2.3. Las bases fundamentales: Estado social y política social	35
2.4. Estado de Bienestar y política social	39
2.5. La influencia de las grandes corrientes de pensamiento y de las ideas .	40
2.5.1. Los recelos liberales ante la política social	40
2.5.2. El impulso socialdemócrata a la política social	41
2.6. Los modelos de política social	42
2.6.1. Primer tipo de modelos	42
2.6.2. Segundo tipo de modelos	44
2.6.3. Tercer esquema de modelos	45
2.7. Redefiniendo la política social	45
2.8. Los pilares del futuro de la política social	47

X CONTENIDO

2.9. Conclusión	49
2.10. Bibliografía	49
3. Ideología y política social	51
<i>Jorge Garcés y Estrella Durá</i>	
3.1. Conceptualizando las ideologías	51
3.2. La ideología como productora de bienestar social	53
3.2.1. Conservadurismo	53
3.2.2. Liberalismo	55
3.2.3. Socialismo	57
3.2.4. Marxismo	60
3.2.5. Feminismo	62
3.2.6. Ecologismo	65
3.2.7. Anti-racismo	68
3.3. Invirtiendo en ideología desde los servicios sociales	70
4. Estado de Bienestar, políticas económicas actuales y vías alternativas	79
<i>Dolores Wenger</i>	
4.1. Introducción	79
4.2. Datos para una historia social: pobreza y desigualdad a través de los siglos	80
4.2.1. Pobreza estructural y desigualdad a través del tiempo	80
4.2.2. El sustrato sociopolítico de la pobreza y la desigualdad	81
4.3. El nacimiento del Estado de Bienestar	82
4.4. La crisis del modelo: diversas explicaciones	84
4.5. La gestión de la crisis en los años ochenta	88
4.5.1. El nuevo modelo emergente	88
4.5.2. Las políticas económicas neoliberales	89
a) Balance de las políticas económicas de los ochenta	90
4.6. La apuesta del futuro: vías alternativas	92
4.6.1. Las perspectivas económicas	92
4.6.2. Las perspectivas sociales	92
4.6.3. Las vías alternativas (la reforma estructural del trabajo)	93
a) El contexto	93
b) Las vías alternativas	94
4.7. Bibliografía	98
PARTE II. POLÍTICA SOCIAL COMPARADA	101
5. Política social europea	103
<i>Luis Vila</i>	
5.1. Introducción	103
5.1.1. ¿A qué llamamos política social?	104
5.1.2. ¿Qué es Europa?	105
5.2. Nacimiento y desarrollo de la política social europea	106
5.2.1. El nacimiento y desarrollo, en su perspectiva histórica	106

5.2.2.	El nacimiento y desarrollo, en su perspectiva política	109
5.2.3.	Esquema de los contenidos de la política social europea	110
5.3.	La política social europea: el «modelo social» europeo	111
5.4.	La política social europea: empleo y condiciones de trabajo	114
5.4.1.	La preocupación comunitaria por el empleo	115
5.4.2.	Formación profesional, formación continua y calidad de la mano de obra	116
5.4.3.	Mejora de las condiciones de trabajo y diálogo social	117
5.4.4.	Igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres	119
5.4.5.	Libre circulación de trabajadores	119
5.5.	La política social europea: solidaridad en la protección social y lucha contra la pobreza	120
5.5.1.	Modernización y mejora de los sistemas de protección social	121
5.5.2.	La lucha contra la pobreza	123
5.6.	La política social europea: la reducción de las desigualdades	126
5.7.	La política social europea: la mejora de las condiciones de vida	128
5.7.1.	La salud pública	128
5.7.2.	Educación	129
5.8.	Conclusión	129
5.9.	Para saber más	130
5.10.	Bibliografía	131
6.	Política social comparada	133
	<i>Gerardo Meil</i>	
6.1.	El sentido de la comparación	133
6.2.	Niveles de comparación	135
6.3.	Perspectivas comparativas	140
6.4.	Dimensiones de la comparación	141
6.4.1.	Comparación entre el papel del Estado, el mercado y el «tercer sector» en la provisión de bienestar	141
6.4.2.	Comparación de las motivaciones de la intervención	143
6.4.3.	Comparación de los beneficiarios	144
6.4.4.	Comparación de los instrumentos elegidos para alcanzar los objetivos perseguidos con la intervención	145
6.4.5.	Comparación de los resultados logrados	149
6.5.	Resumen	152
6.6.	Bibliografía	152
7.	Políticas sociales actuales y futuras frente a la exclusión en Europa	155
	<i>Jordi Estivill</i>	
7.1.	De la pobreza a la exclusión	156
7.2.	Dos caras de una misma moneda. Tres velocidades y una política compensatoria y subsidiaria	160
7.3.	Las puertas de entrada	162
7.4.	Dos alternativas erróneas para afrontar la exclusión	169
7.5.	Políticas sociales europeas para el tercer milenio	172

PARTE III. POLÍTICAS SECTORIALES	177
8. Política social y Seguridad Social	179
<i>José Luis Monereo y M.ª Nieves Moreno</i>	
8.1. La política de protección social y el Estado de Bienestar	179
8.1.1. Planteamientos generales	179
8.1.2. Los modelos de Estado de Bienestar y la política social	181
8.2. El derecho a la Seguridad Social como derecho de ciudadanía	184
8.3. El sistema de Seguridad Social en el marco de la política de protección social	185
8.3.1. Planteamiento general: políticas y sistemas de Seguridad Social	185
8.3.2. La política de Seguridad Social en su proyección histórica	186
a) Las técnicas de protección indiferenciadas	186
b) Las técnicas de protección diferenciadas	188
b.1) Nacimiento y desarrollo de los seguros sociales	188
b.2) Nacimiento de los sistemas contemporáneos de «Seguridad Social»	189
b.3) El concepto de Seguridad Social	192
8.4. Ordenación jurídica de la Seguridad Social en España	193
8.4.1. La Seguridad Social en el ordenamiento constitucional	193
8.4.2. El sistema jurídico de la Seguridad Social: caracterización general	195
a) Ámbito subjetivo de la Seguridad Social	195
b) Ámbito objetivo de la Seguridad Social	197
c) Financiación de la Seguridad Social	200
d) La gestión de la Seguridad Social	202
e) Actos y relaciones jurídicas de inmatriculación o encuadramiento	203
8.5. Líneas de tendencia actuales en la política de Seguridad Social	205
8.6. Bibliografía	207
9. Política social y Salud	211
<i>Carmen Alemán y Mercedes García Serrano</i>	
9.1. La salud como pilar básico del bienestar social	211
9.2. Antecedentes del Sistema Sanitario en España	212
9.3. La primera reforma: una nueva concepción de la salud para una nueva estructura del sistema sanitario	214
9.3.1. El programa «Salud para todos en el año 2000» y la Convención de Alma-Ata	215
9.3.2. El marco legislativo de la reforma: Ley de Estructuras Sanitarias y Ley General de Sanidad	216
9.3.3. Modelo organizativo de Atención Primaria en España	219
9.3.4. Atención especializada en salud	220
9.3.5. La crítica al nuevo modelo: participación, accesibilidad y trabajo en equipo	221
9.4. La segunda reforma sanitaria: freno al aumento del gasto en sanidad y tendencia hacia la eficiencia en la Administración Pública	223
9.5. Consolidación administrativa del Sistema Nacional de Salud	224
9.5.1. Administración sanitaria Central	225
9.5.2. Nivel autonómico: Administración sanitaria andaluza	226

9.5.3.	Instrumentos de coordinación entre los diferentes niveles de la administración sanitaria	227
9.6.	Nuevas necesidades y nuevos retos	227
9.7.	Líneas futuras de la política sanitaria	229
9.8.	Bibliografía	231
9.8.1.	Disposiciones legislativas	231
10.	Política social y Empleo	233
	<i>Francisco Ródenas y Susana Sánchez</i>	
10.1.	Introducción	233
10.2.	Planteamiento de la situación actual	234
10.2.1.	El nuevo capitalismo	234
10.2.2.	Fluctuaciones del crecimiento económico	235
10.2.3.	El desempleo en nuestra sociedad	236
10.3.	La política de empleo en España	239
10.4.	Economía social e incorporación sociolaboral	244
10.4.1.	Políticas de desarrollo local	246
10.4.2.	Cooperativismo y empleo	248
10.4.3.	Empresas sociolaborales y grupos desfavorecidos	251
10.4.4.	Las cooperativas de trabajo asociado	254
10.4.5.	La Unión Europea y la economía local	256
10.5.	Conclusiones	267
10.6.	Bibliografía	267
11.	Política social y Educación	271
	<i>Antonio Gorri Goñi</i>	
11.1.	Introducción	271
11.2.	La perspectiva histórica: un primer punto de referencia para la política educativa	273
11.2.1.	Primeros contextos políticos-educativos	274
11.2.2.	La política de la educación a partir del periodo moderno	275
11.3.	La política social de la educación desde un análisis comparado en el ámbito europeo	277
11.3.1.	La política educativa en Alemania	278
11.3.2.	El sistema educativo francés	280
11.3.3.	Política y educación en Inglaterra	282
11.4.	La política social de la educación en España	284
11.4.1.	Marco histórico-jurídico	284
11.4.2.	Entorno ético y sociológico	286
11.4.3.	Temas y retos para el próximo futuro	287
11.5.	Una educación desde los valores y para la democracia	289
11.5.1.	La educación axiológica: una corroboración científica y epistemológica	290
11.5.2.	Una educación democrática, ecológica y prosocial	291
11.6.	La educación multicultural: inmigración, racismo y otros grupos sociales marginados	292
11.6.1.	Educación multicultural e inmigración	294
11.6.2.	Una educación antirracista y para la tolerancia	295
11.6.3.	Educación y otros grupos sociales marginados	296

11.7.	La educación permanente: una temática prioritaria en/de la política social	300
11.8.	La aportación de las Ciencias de la Educación a la política social educativa	303
11.8.1.	La aportación global de las Ciencias de la Educación	304
11.8.2.	La contribución específica de la Psicología	305
11.9.	El futuro de la educación. Políticas mundiales. Las nuevas tecnologías	307
11.9.1.	Una consideración prospectiva de la educación	308
11.9.2.	Algunos planteamientos mundiales de la educación	309
11.9.3.	Educación y nuevas tecnologías	311
11.10.	A modo de síntesis	312
11.11.	Bibliografía	316
12.	Política social y Servicios Sociales	323
	<i>M.^a Jesús Arriola y M.^a Luisa Setién</i>	
12.1.	Introducción	323
12.2.	Bases de la política social	324
12.2.1.	Bases estructurales para la política social	324
	a) Bases políticas	324
	b) Bases socioeconómicas	326
	c) Bases culturales	328
12.2.2.	Factores coyunturales para la política social	328
12.3.	Los servicios sociales	329
12.3.1.	Delimitación conceptual	330
12.3.2.	Objetivos y características de los Servicios Sociales	331
	a) Objetivos de los Servicios Sociales	331
	b) Servicios Sociales como prestaciones técnicas	332
	c) Servicios dirigidos a toda la población	332
	d) Servicios Sociales de responsabilidad pública	333
12.4.	Estructura organizativa del sistema público de Servicios Sociales ..	333
12.4.1.	Nivel primario	335
	a) Características de los Servicios Sociales de atención primaria	336
	b) Funciones de los servicios de Atención Primaria	337
	c) Modalidades organizativas de los Servicios de Atención primaria	337
12.4.2.	Nivel secundario	339
	a) Características de los Servicios Sociales de atención secundaria	341
	b) Funciones de los servicios de atención secundaria	342
	c) Equipamientos del nivel secundario de actuación	342
12.5.	Interrelación entre política social y Servicios Sociales	344
12.5.1.	Relación entre Servicios Sociales y Servicios de Bienestar Social	345
12.5.2.	Participación de los Servicios Sociales en la configuración de la política social	346
	a) Agentes de la participación	347
12.6.	Bibliografía	352

13. Política social y Justicia	355
<i>Inmaculada Verdeguer y Yolanda de la Fuente</i>	
13.1. Introducción	355
13.2. Marco normativo. Ley Orgánica del Poder Judicial	357
13.3. Ley de Demarcación y Planta Judicial	357
13.4. Ley Orgánica General Penitenciaria	358
13.5. El Código Penal y su incidencia en las Instituciones Peniten- ciarias	359
13.6. El Reglamento penitenciario	360
13.7. Instituciones Penitenciarias	362
13.7.1. Aproximación histórica	362
13.7.2. Las Instituciones Penitenciarias	363
13.8. El trabajo social penitenciario	364
13.9. Juzgados de Vigilancia Penitenciaria	366
13.10. Política de la Unión Europea dirigida a la población reclusa y ex- reclusa	366
13.11. Equipos técnicos de familia	368
13.12. Juzgados de menores	371
13.13. Clínica médico-forense	374
13.14. Instituto Anatómico-forense	375
13.15. Servicios dependientes de otras Administraciones	376
13.15.1. Servicio de Atención Social al Detenido	376
13.15.2. Oficina de Ayuda a la Víctima del Delito	377
13.16. Conclusiones	378
13.17. Bibliografía	378
14. Política social y Vivienda	383
<i>Pedro Sánchez Vera</i>	
14.1. Introducción	383
14.2. Espacio privado y espacio público como necesidad social	384
14.3. Algunos conceptos y fuentes para el estudio de la vivienda como poli- tica social	389
14.4. Movimientos sociales, políticas de vivienda y políticas sociales	390
14.4.1. Economía, vivienda y política social	391
14.4.2. Política de vivienda en España	395
14.4.3. Vivienda y movimientos sociales	398
14.5. Interacción entre las políticas sociales y la vivienda	401
14.6. Vivienda, ancianos y discapacitados	404
14.7. La vivienda y los jóvenes	407
14.8. Vivienda y mujer	409
14.9. Personas sin hogar e inmigrantes	410
14.10. Bibliografía	413
15. Política social en Ocio, Cultura y Deporte	417
<i>Antonio Gutiérrez</i>	
15.1. Introducción: una nueva cultura del Bienestar para todos	417
15.2. Ocio, cultura y deporte en el futuro del Estado de Bienestar	418
15.2.1. El ocio o disfrute del tiempo libre	420
a) Trabajo y tiempo libre	420

	b)	Formas de ocio y su democratización	422
	c)	Política social del ocio	423
	d)	Experiencias y efectos del ocio	424
15.2.2.		La cultura de masas	424
	a)	Cultura y nuevas tecnologías	425
	b)	Política cultural	425
15.2.3.		Consumo y práctica del deporte	426
	a)	Consumo y deporte	427
	b)	Los hábitos deportivos en España	428
	c)	Política deportiva: deporte para todos	429
	d)	El ciclismo: una práctica deportiva en alza	429
15.3.		Responsabilidades público-privadas sobre ocio, cultura y deporte en España	431
	15.3.1.	El Estado	432
	15.3.2.	El tercer sector	432
	a)	Aportación de la Iglesia católica	433
	b)	La obra social de las Cajas de Ahorro	434
15.4.		Tejido asociativo y participación ciudadana para el disfrute colectivo del ocio	435
15.5.		Socialización del ocio y deporte entre colectivos diferenciados	441
	15.5.1.	Personas discapacitadas	441
	15.5.2.	Personas mayores	442
	15.5.3.	La mujer	443
15.6.		Bibliografía	444
16.		Política social para personas mayores	447
		<i>Miguel Juárez</i>	
16.1.		Envejecimiento y política social	447
	16.1.1.	El envejecimiento como fenómeno sociopolítico «nuevo» ..	447
	16.1.2.	Planteamiento y objetivos de la política social para mayores ..	449
16.2.		Cambios demográficos y sociales de las personas mayores	451
	16.2.1.	Menos niños, menos jóvenes, más mayores	451
	16.2.2.	Características demográficas de los mapas	456
	16.2.3.	Características sociales	462
	a)	¿Cuántos son?	462
	b)	¿Cómo se han «forjado»?	462
	c)	¿Qué problemática básica tienen?	463
	16.2.4.	Reconocimiento de sus derechos sociales	464
16.3.		La política social en favor de las personas mayores	465
	16.3.1.	El Plan Gerontológico: objetivos y áreas	465
	16.3.2.	Las pensiones: evolución y perspectivas	467
	a)	Cambios normativos e institucionales	468
	b)	Evolución del gasto en pensiones	468
	c)	Las pensiones de jubilación	470
	d)	Las pensiones de invalidez	470
	e)	Las pensiones asistenciales	470
	f)	Las pensiones en España y en la Unión Europea	471
	16.3.3.	La salud y la asistencia sanitaria	471
	a)	La Ley General de Sanidad 14/1986	471

	b) Criterios de actuación	472
	c) Objetivos propuestos	472
	16.3.4. Los servicios sociales	473
	16.3.5. El ocio y el tiempo libre creativos	474
16.4.	Conclusión	476
16.5.	Bibliografía	476
17.	Política social, pobreza y exclusión social	479
	<i>M.ª Asunción Martínez</i>	
17.1.	Introducción	480
17.2.	Conceptos: pobreza, exclusión, integración e inserción social	481
	17.2.1. Pobreza	481
	17.2.2. Exclusión social	483
	17.2.3. Integración e inserción social	485
17.3.	La situación en España: cuántos y quiénes son las personas en situación de pobreza y exclusión social	486
	17.3.1. Intentos de cuantificación de las personas en situación de pobreza	486
	17.3.2. Grupos de personas con mayor riesgo de encontrarse en situación de pobreza o exclusión social	489
17.4.	Pobreza, exclusión social y sociedad	491
17.5.	Políticas específicas de lucha contra la pobreza y la exclusión social	494
	17.5.1. Políticas específicas de lucha contra la pobreza y la exclusión social en España durante los años noventa	495
17.6.	Alternativas de actuación	497
	17.6.1. Rentas mínimas de inserción para todos	498
	17.6.2. La inserción/integración social a través de un empleo y otras alternativas	499
	17.6.3. Coordinación e integración de actuaciones entre los servicios de bienestar social públicos y privados	500
	17.6.4. Participación directa de los ciudadanos	501
17.7.	Bibliografía	502
PARTE IV.	INTERVENCIÓN Y ANÁLISIS DE LA POLÍTICA SOCIAL	505
18.	Política social e Iniciativa social	507
	<i>Carmen Alemán y Mercedes García Serrano</i>	
18.1.	Un desarrollo convergente: crisis del Estado de Bienestar y desarrollo asociativo en la década de los noventa	507
	18.1.1. La crisis del Estado de Bienestar como actor de las políticas sociales	508
	18.1.2. La recuperación de la escena por parte de la sociedad	509
	La lógica de la cooperación y la búsqueda de nuevas alternativas de participación	509
	18.1.3. Las entidades voluntarias como plasmación del deber de participación y solidaridad en el programa democrático	509
18.2.	La nueva confluencia de sectores: el modelo mixto del «pluralismo del bienestar»	510
18.3.	El papel de las entidades voluntarias en el ámbito de la política social	511

18.4.	Las entidades voluntarias en España y el Tercer Sector	513
18.5.	Entidades voluntarias en España: antecedentes y situación actual ..	514
18.6.	La perspectiva comparada	516
18.7.	Regulación normativa: la Ley del voluntariado	516
18.7.1.	La regulación del voluntariado a nivel europeo.	517
18.7.2.	La regulación jurídica del voluntariado en España: la Ley 6/1996 de 15 de enero	517
18.8.	Un espacio social multiforme	519
18.8.1.	Asociaciones	519
18.8.2.	Fundaciones	521
18.8.3.	Entidades Singulares	522
	a) Cáritas	522
	b) ONCE	524
	c) Cruz Roja	525
18.9.	Relaciones entre Administración pública y entidades voluntarias: entre la cooperación y el control	526
18.10.	Bibliografía	527
19.	Política social y Trabajo social	531
	<i>Natividad de la Red</i>	
19.1.	Introducción	531
19.2.	Trabajo social, política social y bienestar social	532
19.2.1.	Política social, trabajo social y necesidades sociales	532
19.2.2.	El trabajo social en la relación entre política social y los derechos sociales	534
	a) Problemas y consecuencias derivados de la concreción de los derechos sociales con repercusión en la política social y el trabajo social	535
	a.1) En la política social	536
	a.2) En el trabajo social	537
	a.3) En las nuevas formas de organización	538
	a.4) En el avance de relaciones entre el Estado Social y la Sociedad de Bienestar	538
19.3.	Política social, trabajo social y ciudadanía en las sociedades democrá- ticas	539
19.4.	El trabajo social en la traducción de la política social en servicio ope- rativo	541
19.4.1.	El trabajo social en la superación de algunos obstáculos de la política social	541
	a) Trabajo social y las políticas sociales activas más allá del proteccionismo	541
	b) El Trabajo social en el proceso de descentralización de servicios	542
	c) El Trabajo social en la superación del sectorialismo ..	543
	d) El Trabajo social en la superación del carácter marginal de los servicios de política social	543
	e) El Trabajo social y la lógica burocrática	544
19.4.2.	El trabajo social en el potenciamiento de algunos rasgos emergentes de la política social	544
	a) El trabajo social en la construcción de la sociabilidad .	545

b)	El Trabajo social en la armonización de la integración social y el respeto a la diferencia	545
c)	El Trabajo social en el acercamiento del mundo vital y el mundo social	545
19.4.3.	El trabajo social en la política social desde la intervención directa	546
a)	Trabajo social y centralidad de la persona	547
b)	El Trabajo social en la necesidad y la demanda a través de la oferta de la política social	547
b.1)	Retos relacionados con la información	548
b.2)	Retos sobre la mejora continua desde la organización de servicios y recursos	548
b.3)	Retos que pasan por la evaluación	548
19.5.	Conclusión	549
19.6.	Bibliografía	550
20.	Análisis de la Política social	553
	<i>Margarita Pérez y Carlos de Cueto</i>	
20.1.	El análisis de las políticas públicas	553
20.1.1.	Entre la ciencia y la política	553
20.1.2.	Características del análisis	556
20.2.	El análisis aplicado a la política social	558
20.2.1.	Objetivos de conocimiento	558
20.2.2.	La multidisciplinariedad para el análisis de la política social	559
20.2.3.	Tipos de estudios	561
20.3.	Metodología de análisis	562
20.4.	Los modelos analíticos	562
20.5.	Conclusión: las tres caras del análisis	568
20.6.	Bibliografía	570
	ÍNDICE ANALÍTICO	571