

# ÍNDICE

PRÓLOGO.....	11
RELACIÓN DE ABREVIATURAS.....	27

## *Capítulo I*

### LA CONCEPCIÓN DE LA SEGURIDAD COMO SERVICIO PÚBLICO

1. EL CONCEPTO DE SEGURIDAD.....	29
2. SEGURIDAD OBJETIVA Y SUBJETIVA: LA ALARMA SOCIAL .....	34
3. LA SEGURIDAD PÚBLICA COMO SERVICIO PÚBLICO.....	38
4. EL ENGARCE CONSTITUCIONAL DE LA SEGURIDAD .....	43
5. SEGURIDAD Y RIESGO: LAS NUEVAS AMENAZAS A LA SEGURIDAD PÚBLICA.....	46
6. LA RENOVADA LEGITIMACIÓN DEL MONÓPOLIO ESTATAL DEL USO DE LA FUERZA.....	53
7. LOS LÍMITES A LA ACTUACIÓN DEL ESTADO EN MATERIA DE SEGURIDAD.....	56
8. SEGURIDAD Y LIBERTAD .....	60
9. LAS DIMENSIONES DEL ESTADO POLICÍA: FUERZAS ARMADAS, FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD, SERVICIOS DE INTELIGENCIA Y ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA .....	62
10. BREVE REFERENCIA A LA SEGURIDAD PRIVADA.....	66
11. COMPETENCIAS EN MATERIA DE SEGURIDAD .....	70
11.1.En la Administración General del Estado.....	70
11.2.En las Comunidades Autónomas .....	72
11.3.En la Administración Local.....	73
11.4.Relaciones entre las diferentes fuerzas y cuerpos de seguridad...	75
12. POLICÍA ADMINISTRATIVA Y POLICÍA DE SEGURIDAD .....	76
13. LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD EN LA CONSTITUCIÓN .....	77
14. EL MODELO POLICIAL ESPAÑOL: CIVIL, PROFESIONAL Y DE SERVICIO PÚBLICO .....	79
14.1.En concreto, el carácter “dual” de la Guardia Civil.....	82
14.2.Las policías locales como cuerpos policiales .....	84
15. ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA.....	85

*Capítulo II*LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO:  
NATURALEZA Y ELEMENTOS

1. INTRODUCCIÓN.....	87
2. FUNDAMENTO Y NATURALEZA JURÍDICA DE LOS MECANISMOS DE REPARACIÓN DE DAÑOS.....	89
2.1. El fundamento ético de la responsabilidad.....	89
2.2. El fundamento político y social de la responsabilidad: el Estado al servicio de la sociedad.....	92
2.3. La garantía patrimonial.....	94
2.4. El riesgo funcional.....	96
2.5. La responsabilidad patrimonial como mecanismo reparador.....	97
2.6. La responsabilidad como factor de limitación del poder.....	99
3. LA EVOLUCIÓN: DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL A LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO.....	101
4. LA REVOLUCIÓN: DE LA IRRESPONSABILIDAD A UN RÉGIMEN GARANTISTA.....	104
5. LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN COMO RESPONSABILIDAD DIRECTA Y OBJETIVA.....	108
6. EL DESARROLLO LEGISLATIVO DEL ARTÍCULO 106.2 CE.....	112
7. OBJETIVACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO: LOS ELEMENTOS, PRESUPUESTOS O REQUISITOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL.....	113
7.1. Daño antijurídico.....	115
7.2. Daño efectivo y evaluable.....	118
7.3. Daño individualizado.....	119
7.4. Daño imputable a la Administración.....	122
7.5. Responsabilidad objetiva y culpa.....	123
8. LAS CRÍTICAS AL SISTEMA Y LAS PROPUESTAS DE REFORMULACIÓN.....	124
8.1. Los problemas conceptuales.....	125
8.2. En especial, el problema que plantea el concepto de funcionamiento normal o anormal.....	131
8.3. Funcionamiento normal y anormal de los cuerpos de seguridad.....	134
8.4. Los excesos del sistema.....	141
9. BREVE REFERENCIA A UNA EVENTUAL RESPONSABILIDAD CIVIL PERSONAL DEL FUNCIONARIO.....	146
10. BREVE REFERENCIA A LA RESPONSABILIDAD CIVIL DERIVADA DEL DELITO.....	148

*Capítulo III*RESPONSABILIDAD EN LA ACTUACIÓN DE LOS SERVICIOS  
PÚBLICOS DE SEGURIDAD

1. SOBRE EL CONCEPTO DE ACTIVIDAD POLICIAL.....	151
2. DERECHOS Y DEBERES DEL FUNCIONARIO POLICIAL.....	153
3. EN CONCRETO, LA RESPONSABILIDAD INDIVIDUAL DEL FUNCIONARIO POLICIAL EN RELACIÓN CON LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO.....	155
4. EL USO DE ARMAS DE FUEGO.....	159
5. POLICÍA JUDICIAL.....	165
6. LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA.....	170

*Capítulo IV*

## SUPUESTOS CONCRETOS DE RESPONSABILIDAD

1. ACTUACIONES POLICIALES CONCRETAS.....	176
1.1. Daños corporales por intervención policial.....	176
1.2. Desórdenes públicos en manifestaciones.....	180
1.3. Detención indebida.....	183
1.4. Armas de fuego: uso en acto de servicio.....	187
1.5. Armas de fuego: uso por agentes fuera de servicio.....	191
1.6. Daños morales.....	197
1.7. Daños materiales.....	202
2. DAÑOS EN LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA.....	204
2.1. Homicidio y lesiones en establecimiento penitenciario.....	204
2.2. En concreto, las muertes por sobredosis.....	207
2.3. Daños causados por internos en libertad condicional, régimen abierto o permiso de salida.....	210
2.4. Incendios en el interior de establecimiento penitenciario.....	214
2.5. Enfermedades infecto-contagiosas.....	217
2.6. Accidentes.....	218
2.7. Daños morales.....	219
3. ESPECIAL REFERENCIA A UN SUPUESTO COMÚN: EL SUICIDIO EN DEPENDENCIAS POLICIALES O PENITENCIARIAS.....	223
BIBLIOGRAFÍA.....	231