

Índice

Presentación	19
Nota metodológica	21
 ■ CAPÍTULO I.	
Familia y políticas públicas. Marco conceptual	27
1. Introducción	29
2. Triple aproximación a la familia en relación con las políticas de apoyo	29
3. Las políticas públicas de apoyo a las familias. Enfoque y objeto de estudio de este informe	33
4. Conclusiones.....	34
 ■ CAPÍTULO II.	
Evolución familiar y factores de incidencia en las políticas de apoyo	37
1. Introducción	39
2. La evolución de las familias de la CAPV. Algunos datos clave.....	39
3. Algunas razones de la evolución de los modelos familiares en la CAPV	43
3.1. Cambios de carácter interno sin incidencia en las políticas de apoyo a las familias.....	43
3.2. Cambios de carácter externo. Factores abordables desde las políticas públicas.....	44
4. Repercusiones del envejecimiento poblacional en relación con las políticas públicas de apoyo a las familias.....	48
5. Conclusiones.....	49

■ CAPÍTULO III.

Aproximación al marco jurídico	51
1. Introducción	53
2. Normativa internacional	53
3. Normativa de la Unión Europea	54
4. Marco jurídico estatal	54
5. Marco jurídico en la CAPV	55
5.1. Estatuto de Autonomía	55
5.2. Ley 13/2008, de 12 de diciembre, de Apoyo a las Familias	55
5.3. Desarrollo normativo de la Ley 13/2008 de Apoyo a las Familias	56
5.4. Otras disposiciones con incidencia en el marco familiar	57
5.5. Otros instrumentos reguladores	59
6. Conclusiones	59

■ CAPÍTULO IV.

Políticas públicas de apoyo a las familias en la CAPV	61
1. Introducción	63
2. El III Plan Interinstitucional de apoyo a las familias	63
3. Medidas económicas más relevantes dirigidas a la compensación de costes	64
3.1. Medidas autonómicas	64
3.2. Medidas estatales. Prestaciones de la Seguridad Social	67
4. Medidas de alto impacto más relevantes en forma de servicios de apoyo a las familias	67
4.1. Educación	67
4.2. Servicios sociales	69
4.3. Garantía de ingresos	69
4.4. Vivienda y suelo	69
4.5. Otros ámbitos de actuación	70
5. Conclusiones	70

■ CAPÍTULO V.

Políticas públicas de apoyo a las familias en Europa y en la CAPV. Análisis comparativo	73
1. Introducción	75
2. Principales modelos de políticas de apoyo a las familias en Europa	75
3. Gasto público en políticas de apoyo a las familias en Europa	77
3.1. Infancia	78
3.2. Personas con discapacidad	80
3.3. Personas mayores	82
3.4. Comparativa conjunta	84
4. Análisis de medidas de apoyo a familias relativas a la infancia	89
4.1. Prestaciones económicas	89
4.2. Servicios y recursos	93
5. Análisis de medidas de apoyo a familias relativas a la dependencia	97
5.1. Ayudas económicas	97
5.2. Servicios y recursos	98
6. Conclusiones	101

■ CAPÍTULO III.

Aproximación al marco jurídico	51
1. Introducción	53
2. Normativa internacional	53
3. Normativa de la Unión Europea	54
4. Marco jurídico estatal	54
5. Marco jurídico en la CAPV	55
5.1. Estatuto de Autonomía	55
5.2. Ley 13/2008, de 12 de diciembre, de Apoyo a las Familias	55
5.3. Desarrollo normativo de la Ley 13/2008 de Apoyo a las Familias	56
5.4. Otras disposiciones con incidencia en el marco familiar	57
5.5. Otros instrumentos reguladores	59
6. Conclusiones	59

■ CAPÍTULO IV.

Políticas públicas de apoyo a las familias en la CAPV	61
1. Introducción	63
2. El III Plan Interinstitucional de apoyo a las familias	63
3. Medidas económicas más relevantes dirigidas a la compensación de costes	64
3.1. Medidas autonómicas	64
3.2. Medidas estatales. Prestaciones de la Seguridad Social	67
4. Medidas de alto impacto más relevantes en forma de servicios de apoyo a las familias	67
4.1. Educación	67
4.2. Servicios sociales	69
4.3. Garantía de ingresos	69
4.4. Vivienda y suelo	69
4.5. Otros ámbitos de actuación	70
5. Conclusiones	70

■ CAPÍTULO V.

Políticas públicas de apoyo a las familias en Europa y en la CAPV. Análisis comparativo	73
1. Introducción	75
2. Principales modelos de políticas de apoyo a las familias en Europa	75
3. Gasto público en políticas de apoyo a las familias en Europa	77
3.1. Infancia	78
3.2. Personas con discapacidad	80
3.3. Personas mayores	82
3.4. Comparativa conjunta	84
4. Análisis de medidas de apoyo a familias relativas a la infancia	89
4.1. Prestaciones económicas	89
4.2. Servicios y recursos	93
5. Análisis de medidas de apoyo a familias relativas a la dependencia	97
5.1. Ayudas económicas	97
5.2. Servicios y recursos	98
6. Conclusiones	101

■ CAPÍTULO VI.

Valoración crítica del sistema vasco de políticas de apoyo a las familias en la CAPV. Conclusiones	103
1. La evolución social y familiar y el impacto en las políticas de apoyo a las familias	105
2. Principales rasgos de las políticas de apoyo a las familias en la CAPV	106

■ CAPÍTULO VII.

Recomendaciones	111
1. Desafíos para las políticas de apoyo a las familias en Euskadi	113
2. Recomendaciones dirigidas a las administraciones públicas vascas en materia de apoyo a las familias en Euskadi	114

Bibliografía	119
1. Marco normativo	121
1.1. Normativa internacional	121
1.2. Normativa estatal	122
1.3. Normativa autonómica	122
1.4. Normativa foral	123
2. Informes, estadísticas y publicaciones	124

■ ANEXOS

Anexo 1. Resumen de medidas económicas más relevantes dirigidas a la compensación de costes. Tablas de importes	131
Anexo 2. Comparativa de políticas de apoyo a las familias. Tablas relativas a medidas de compensación de costes y a programas y servicios de orientación familiar	137
Anexo 3. Extracto del acta de la reunión del Consejo de la Infancia y la Adolescencia del Ararteko (15 marzo de 2013)	149
Anexo 4. Aportaciones y propuestas del Tercer Sector	159
Anexo 5. Herramientas para el desarrollo del trabajo de campo	171
Publicaciones del Ararteko	195

Aurkibidea

Aurkezpena	19
Ohar metodologikoa	21
■ I. ATALA	
Familia eta politika publikoak. Esparru kontzeptuala	27
1. Sarrera.....	29
2. Familiara hurbilketa hirukoitza, laguntza emateko politikei dagokienez.....	29
3. Familiei laguntzeko politika publikoak. txosten honen ikuspegia eta azterlana.....	33
4. Ondorioak.....	34
■ II. ATALA	
Familiaren bilakaera eta laguntzeko politiketan eragina daukaten faktoreak	37
1. Sarrera.....	39
2. EAEko familien bilakaera. Funtsezko datu batzuk.....	39
3. EAEko familia-ereduen bilakaerarako zenbait arrazoi.....	43
3.1. Familiei laguntzeko politiketan eraginik ez daukaten barne-izaerako aldaketak.....	43
3.2. Kanpo-izaerako aldaketak. Politika publikoen bidez hel dakiekeen faktoreak.....	44
4. Biztanleriaren zahartzearen ondorioak familiei laguntzeko politika publikoei lotuta.....	48
5. Ondorioak.....	49

■ III. ATALA

Esparru juridikorako hurbilketa	51
1. Sarrera	53
2. Nazioarteko araudia	53
3. Europar Batasuneko araudia	54
4. Estatuko esparru juridikoa	54
5. EAEko esparru juridikoa	55
5.1. Autonomia Estatutua	55
5.2. 13/2008 Legea, abenduaren 12koa, Familiei Laguntzekoa	55
5.3. Familiei Laguntzeko 13/2008 Legearen arau-garapena	56
5.4. Familiaren arloan eragina daukaten beste xedapen batzuk	57
5.5. Arautzeko beste tresna batzuk	59
6. Ondorioak	59

■ IV. ATALA

EAEn familiei laguntzeko politika publikoak	61
1. Sarrera	63
2. Familiei laguntzeko erakundeen arteko III. plana	63
3. Kostuak orekatzeko neurri ekonomiko garrantzitsuenak	64
3.1. Autonomiako neurriak	64
3.2. Estatuko neurriak. Gizarte Segurantzako prestazioak	67
4. Familiei laguntzeko zerbitzu gisa eragin altua daukaten neurri garrantzitsuenak	67
4.1. Hezkuntza	67
4.2. Gizarte zerbitzuak	68
4.3. Diru-sarrerak bermatzea	69
4.4. Etxebizitza eta lurzorua	69
4.5. Bestelako jardun-eremuak	70
5. Ondorioak	70

■ V. ATALA

Familiei laguntzeko politika publikoak Europan eta EAEn. Azterketa konparatiboa	73
1. Sarrera	75
2. Familiei laguntzeko politika eredu nagusiak Europan	75
3. Familiei laguntzeko politiketako gastu publikoak Europan	77
3.1. Haurtzaroa	78
3.2. Ezintasunak dituzten pertsonak	80
3.3. Adineko pertsonak	82
3.4. Baterako konparazioa	84
4. Familiei laguntzeko neurrien azterketa, haurtzaroari dagokionez	89
4.1. Diru-laguntzak	89
4.2. Zerbitzuak eta baliabideak	92
5. Familiei laguntzeko neurrien azterketa, mendetasunari dagokionez	96
5.1. Diru-laguntzak	97
5.2. Zerbitzuak eta baliabideak	98
6. Ondorioak	101

■ III. ATALA

Esparru juridikorako hurbilketa	51
1. Sarrera	53
2. Nazioarteko araudia	54
3. Europar Batasuneko araudia	54
4. Estatuko esparru juridikoa	55
5. EAEko esparru juridikoa	55
5.1. Autonomia Estatutua	55
5.2. 13/2008 Legea, abenduaren 12koa, Familiei Laguntzekoa	56
5.3. Familiei Laguntzeko 13/2008 Legearen arau-garapena	57
5.4. Familiaren arloan eragina daukaten beste xedapen batzuk	59
5.5. Arautzeko beste tresna batzuk	59
6. Ondorioak	59

■ IV. ATALA

EAEen familiei laguntzeko politika publikoak	61
1. Sarrera	63
2. Familiei laguntzeko erakundeen arteko III. plana	63
3. Kostuak orekatzeko neurri ekonomiko garrantzitsuenak	64
3.1. Autonomiako neurriak	64
3.2. Estatuko neurriak. Gizarte Segurantzako prestazioak	67
4. Familiei laguntzeko zerbitzu gisa eragin altua daukaten neurri garrantzitsuenak	67
4.1. Hezkuntza	68
4.2. Gizarte zerbitzuak	69
4.3. Diru-sarrerak bermatzea	69
4.4. Etxebizitza eta lurzorua	70
4.5. Bestelako jardun-eremuak	70
5. Ondorioak	70

■ V. ATALA

Familiei laguntzeko politika publikoak Europan eta EAEen. Azterketa konparatiboa	73
1. Sarrera	75
2. Familiei laguntzeko politika eredu nagusiak Europan	75
3. Familiei laguntzeko politiketako gastu publikoak Europan	77
3.1. Haurtzaroa	78
3.2. Ezintasunak dituzten pertsonak	80
3.3. Adineko pertsonak	82
3.4. Baterako konparazioa	84
4. Familiei laguntzeko neurrien azterketa, haurtzaroari dagokionez	89
4.1. Diru-laguntzak	89
4.2. Zerbitzuak eta baliabideak	92
5. Familiei laguntzeko neurrien azterketa, mendetasunari dagokionez	96
5.1. Diru-laguntzak	97
5.2. Zerbitzuak eta baliabideak	98
6. Ondorioak	101

■ VI. ATALA

Familiei laguntzeko politiken euskal sistemaren balorazio kritikoa EAEen. Ondorioak	103
1. Gizartearen eta familien bilakaera eta familiei laguntzeko politiken gaineko eragina	105
2. Familiei laguntzeko politiken ezaugarri nagusiak EAEen	106

■ VII. ATALA

Gomendioak	111
1. Familiei laguntzeko politiken erronkak Euskadin	113
2. Euskal herri administrazioei egindako gomendioak Euskadin familiei laguntzeko	114

Bibliografia	119
1. Arautegia	121
1.1. Nazioarteko arautegia	121
1.2. Estatu mailako arautegia	122
1.3. Autonomia Erkidegoko arautegia	122
1.4. Foru aldundietako arautegia	123
2. Txostenak, estatistikak eta argitalpenak	124

■ ERANSKINAK

1. eranskina. Kostuak konpentsatzera zuzendutako neurri ekonomikorik garrantzitsuenei buruzko laburpena. Zenbatekoen taulak	131
2. eranskina. Familiei laguntzeko politiken konparatiboa. Kostuak konpentsatzeko neurriei eta familia-orientazioko programei eta zerbitzuei buruzko taulak	137
3. eranskina. Arartekoaren Haur eta Nerabeen Kontseiluaren bileraren aktaren laburpena (2013ko martxoaren 15a)	149
4. eranskina. Hirugarren sektorearen ekarpenak	159
5. eranskina. Azterketa lana garatzeko tresnak	171

Arartekoaren argitalpenak	195
---------------------------	-----