

ÍNDICE

ABREVIATURAS UTILIZADAS Y FECHAS DE PROMULGACIÓN DE LAS LEYES MÁS CITADAS	19
--	----

Capítulo Primero EL DERECHO Y EL DERECHO PÚBLICO

1. EL DERECHO, LA SOCIEDAD, LA VIDA.....	23
1.1. Una aproximación general al Derecho.....	23
A) <i>El Derecho como realidad social</i>	23
B) <i>El Derecho como una realidad humana, mudable y permanente a la vez</i>	25
C) <i>Sobre el fundamento del Derecho y su carácter obligatorio</i>	28
D) <i>El Derecho en su relación con otras ciencias</i>	30
1.2. ¿Qué es el Derecho?	31
A) <i>Recapitulación conceptual</i>	31
B) <i>El origen etimológico del término «Derecho»</i>	32
C) <i>El fin del Derecho: la justicia</i>	33
D) <i>Propuesta de concepto</i>	34
1.3. Algunos caracteres del Derecho	35
1.4. Derecho positivo y Derecho natural.....	36
1.5. Derecho y derechos humanos	39
2. LAS RAMAS DEL DERECHO	40
2.1. La diversidad de las relaciones jurídicas.....	40
2.2. Derecho público, Derecho privado.....	40
2.3. Las diversas ramas del Derecho	41
MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.....	44

Capítulo Segundo EL ORDENAMIENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO Y DE LA UNIÓN EUROPEA

1. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO.....	59
1.1. Concepto	59
1.2. Notas características	60
2. LAS FUENTES DEL DERECHO.....	62
2.1. Las fuentes del Derecho	62
2.2. La Constitución	64
A) Introducción	64
B) La Constitución como norma	65
C) Las diversas partes de la Constitución y sus normas de desarrollo	66
D) El conflicto constitucional	67
2.3. Las normas generales.....	68
A) Concepto de «Norma».....	68
B) La pirámide normativa.....	69
C) La ley.....	69
D) Normas del gobierno con forma de ley.....	71
E) Los Tratados, Convenios y otros «instrumentos» internacionales	72
F) Promulgación, publicación y vigencia de las normas generales	74
3. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO.....	74
3.1. Concepto y caracteres del Derecho administrativo	74
A) Concepto	74
B) Algunos caracteres del Derecho administrativo.....	75
3.2. El ordenamiento jurídico administrativo.....	76
A) Las características del sistema de fuentes administrativo.....	76
B) La fuente administrativa por antonomasia: el Reglamento.....	77
C) Las manifestaciones o juicios de la Administración que no son fuente del Derecho: el «acto administrativo».....	79
4. EL SISTEMA DE DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	80
4.1. Introducción histórica.....	80
4.2. Las instituciones comunitarias.....	82
A) El Consejo Europeo.....	82
B) El Consejo de la Unión Europea	82
C) La Comisión de la Unión Europea	83
D) El Parlamento europeo.....	84
E) El Tribunal de Justicia de la Comunidad Europea (TJUE)	84
F) Otras instituciones de la UE.....	84

4.3. El sistema jurídico de la UE	85
A) Características generales	85
B) El Derecho originario	86
C) Las fuentes o Derecho «derivado»	86
MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE ESTUDIO Y LECTURA.....	87

Capítulo Tercero EL ESTADO Y LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

1. EL ESTADO.....	93
1.1. Concepto de Estado.....	93
1.2. Los elementos del Estado	95
A) El pueblo	95
B) El territorio	96
C) La organización del Estado	97
1.3. Los poderes del Estado.....	100
A) El poder y la soberanía	100
B) La clásica división en los tres poderes	102
C) Los tres poderes en el Estado español actual	102
2. EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	104
2.1. El poder ejecutivo o gobierno	104
A) La génesis del Gobierno moderno.....	104
B) Estructura del gobierno.....	105
C) Funcionamiento del Gobierno.....	107
2.2. La Administración pública: concepto, estructura y funcionamiento.....	107
A) Concepto de Administración pública	107
B) Los principios de la actuación administrativa	108
C) La estructura interna de la organización administrativa	110
D) La actuación de las Administraciones públicas	111
2.3. Las Administraciones públicas: algunos aspectos capitales	113
A) La división organizativa de las Administraciones públicas.....	113
B) Las relaciones entre las Administraciones territoriales como efecto del Estado autonómico	115
C) El gobierno y administración de las CCAA.....	116
D) Administración y competencia en las corporaciones locales	117
MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE ESTUDIO Y LECTURA.....	118

Capítulo Cuarto

INTRODUCCIÓN AL DERECHO AMBIENTAL Y LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

1. INTRODUCCIÓN. EL DERECHO AMBIENTAL. UN ORDENAMIENTO RECIENTE QUE SURGE POR LA TOMA DE CONCIENCIA SOBRE LOS PROBLEMAS ECOLÓGICOS	123
2. EL DERECHO AMBIENTAL INTERNACIONAL	129
2.1. Introducción	129
2.2. El desarrollo histórico del derecho internacional ambiental desde finales del siglo XIX hasta la actualidad	130
A) La «prehistoria» del derecho internacional ambiental: desde finales del siglo XIX hasta 1945	130
B) Segunda fase del derecho internacional ambiental: desde 1945 hasta la Conferencia de Estocolmo de 1972	131
C) Tercera fase del derecho internacional ambiental: desde la Conferencia de Estocolmo de 1972 hasta la Conferencia de Río de Janeiro de 1992	132
D) La cuarta fase del derecho internacional ambiental: desde la Conferencia de Río de Janeiro de 1992 hasta la actualidad	137
2.3. Reglas y principios básicos del derecho internacional ambiental	143
2.4. La resolución de los conflictos internacionales en materia ambiental	144
3. LAS BASES CONSTITUCIONALES DE LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN EL DERECHO ESPAÑOL. LA OPERATIVIDAD NORMATIVA DEL ART. 45 CE Y DE LOS PRINCIPIOS JURÍDICOS AMBIENTALES	145
4. LA ADMINISTRACIÓN Y LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE. INSTRUMENTOS PÚBLICOS PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL	149
5. LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE COMPETENCIAS PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL ENTRE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	153
5.1. El sistema de distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	153
5.2. Las competencias ambientales de la Administración local	155
6. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA, ESTATAL Y AUTONÓMICA, PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	158
6.1. Organización administrativa estatal	158
6.2. La organización administrativa autonómica y su coordinación con la estatal	162
MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE ESTUDIO Y LECTURA	165

Capítulo Quinto

EVOLUCIÓN Y PRINCIPIOS DEL DERECHO AMBIENTAL DE LA UNIÓN EUROPEA

1. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA COMPETENCIA DE LA UNIÓN EUROPEA PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	173
1.1. La ausencia de una base competencial expresa en los tratados constitutivos y el rápido desarrollo, a pesar de ello, de la acción comunitaria ambiental a partir de la década de los setenta	173
1.2. La consagración en el Tratado de la competencia comunitaria ambiental y la potenciación de una auténtica acción supranacional en la materia	176
2. EL REPARTO DE COMPETENCIAS ENTRE LA UNIÓN Y LOS ESTADOS MIEMBROS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE	180
2.1. La distribución de competencias normativas	181
2.2. La competencia estatal de ejecución y la función comunitaria de vigilancia y control	184
3. LOS OBJETIVOS, PRINCIPIOS Y CONDICIONES DE LA ACCIÓN AMBIENTAL DE LA UNIÓN EUROPEA	187
3.1. Los objetivos de la política ambiental de la UE	187
3.2. Los principios y condiciones de la acción ambiental de la UE	188
MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE ESTUDIO Y LECTURA	197

Capítulo Sexto

TÉCNICAS HORIZONTALES PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL: ACCESO A LA INFORMACIÓN, PARTICIPACIÓN, Y RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AL MEDIO AMBIENTE

1. PLANTEAMIENTO. HACIA UN RECONOCIMIENTO PLENO DEL DERECHO DE LOS CIUDADANOS A PARTICIPAR ACTIVAMENTE EN LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	203
2. EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN COMO PRESUPUESTO DE LA PARTICIPACIÓN	206
A) La difusión activa de la información ambiental	208
B) La información ambiental previa solicitud	209
3. LA PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS PARA LA DEFENSA DEL MEDIO AMBIENTE EN LAS DECISIONES POLÍTICAS Y EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	213
3.1. Los cauces democráticos de participación política	213
3.2. Las posibilidades de intervención directa de los ciudadanos en la actuación de la Administración para la protección del medio ambiente	214
A) La participación orgánica	215

B) La participación funcional. La participación en los procedimientos administrativos de carácter ambiental	216
C) La participación cooperativa. El fomento de la colaboración del sector privado, los «acuerdos voluntarios» y la «custodia del territorio»	218
4. LA IMPORTANCIA DE LAS ONG AMBIENTALES PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	220
5. EL ACCESO A LOS PROCESOS DE REVISIÓN ADMINISTRATIVA Y JUDICIAL	221
6. LA RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AMBIENTALES: LOS SISTEMAS TRADICIONALES Y EL RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL POR DAÑOS A DETERMINADOS RECURSOS NATURALES	224
6.1. Planteamiento	224
6.2. Instrumentos de derecho penal y sancionador-administrativo	224
6.3. Instrumentos de derecho civil	225
A) La acción de cesación de inmisiones	225
B) La acción de responsabilidad civil extracontractual del artículo 1902 del CC	226
6.4. Juicio crítico del actual sistema español de responsabilidad civil como medio para la prevención o reparación de los daños ambientales ..	228
6.5. El sistema para la prevención y la restauración de los daños a los recursos naturales introducido por la Ley de Responsabilidad Medioambiental	229
A) ¿Qué se va a reparar? Concepto de daño medioambiental	229
B) ¿Quién y cómo va a reparar? Actividades a las que se aplica el régimen de responsabilidad medioambiental y la responsabilidad objetiva para determinadas actividades	231
C) La prevención de los daños ambientales en la Ley de Responsabilidad Medioambiental	233
D) ¿Cómo se repara? La finalidad restauradora de las medidas de reparación del daño	233
E) El papel central de la Administración en la garantía de su cumplimiento	234
F) La reparación directa por la Administración de los daños ambientales	235
G) Las garantías financieras obligatorias y la creación de un Fondo estatal de reparación de daños	236
MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO	240

Capítulo Séptimo

TÉCNICAS DE REGULACIÓN, LIMITACIÓN Y CONTROL

1. PLANTEAMIENTO. LA LIMITACIÓN POR LOS PODERES PÚBLICOS DE LA ACTIVIDAD Y LOS DERECHOS DE LOS PARTICULARES PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	247
2. LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL DE PROYECTOS Y LA EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA	250
2.1. Planteamiento. Significado, origen y recepción en España de la evaluación de impacto ambiental	250
2.2. Regulación en España de las técnicas de evaluación ambiental	252
2.3. La evaluación ambiental de proyectos de obras y actividades (EIA)	253
A) Concepto y ámbito material de aplicación	253
B) Órganos competentes para tramitar la evaluación de impacto ambiental	256
C) Procedimiento de evaluación de impacto ambiental ordinaria	257
2.4. La evaluación de planes y programas con incidencia ambiental o evaluación ambiental estratégica (EAE)	266
A) Concepto y objetivos	266
B) Ámbito de aplicación	267
C) Órganos competentes y especialidades del procedimiento de EAE	270
2.5. Consecuencias del incumplimiento de la normativa sobre evaluación ambiental y medidas de seguimiento del plan o actividad ..	270
3. LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES: CARACTERÍSTICAS GENERALES	271
4. LA LICENCIA O INFORME PREVIO MUNICIPAL	273
5. LA AUTORIZACIÓN AMBIENTAL INTEGRADA	278
5.1. Regulación jurídica y objetivos	278
5.2. Ámbito de aplicación	280
5.3. Autoridad competente	281
5.4. Procedimiento para otorgar la AAI	282
5.5. La revisión o modificación de la autorización	284
5.6. Contenido de la autorización ambiental integrada	285
A) Los valores límites de emisión de las sustancias contaminantes que produzca la instalación	285
B) Las prescripciones que garanticen, en su caso, la protección del suelo y de las aguas subterráneas.	288
C) Los procedimientos y los métodos que se vayan a emplear para la gestión de los residuos generados por la instalación	288
D) Las prescripciones que garanticen, en su caso, la minimización de la contaminación a larga distancia o transfronteriza	289

E) Los sistemas y procedimientos para el tratamiento y el control de todo tipo de emisiones y residuos.....	289
F) Las medidas relativas a las condiciones de explotación en situaciones distintas a las normales que puedan afectar al medio ambiente	289
G) Cualquier otra medida o condición establecida en la legislación sectorial aplicable	289
H) Las condiciones en que debe llevarse a cabo el cierre de la instalación	289
I) Las prescripciones dirigidas a facilitar las inspecciones	290
5.7. Régimen sancionador	290
6. LOS NUEVOS SISTEMAS DE LA COMUNICACIÓN PREVIA Y LA DECLARACIÓN RESPONSABLE	291
MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE ESTUDIO Y LECTURA.....	295

Capítulo Octavo

INSTRUMENTOS DE INCENTIVO ECONÓMICO Y LAS TÉCNICAS DE LA NORMALIZACIÓN Y CERTIFICACIÓN APLICADAS A LA PROTECCIÓN AMBIENTAL

1. TÉCNICAS DE INCENTIVO O FOMENTO. INTRODUCCIÓN	305
2. LOS IMPUESTOS ECOLÓGICOS Y OTROS INCENTIVOS FISCALES DE CARÁCTER AMBIENTAL	307
3. LOS IMPUESTOS ECOLÓGICOS	310
3.1. Concepto de impuesto ecológico: «no todo vale»	310
3.2. Clasificación	313
3.3. Los impuestos ambientales en España.....	315
A) Distribución de competencias	315
B) Los impuestos ambientales estatales	316
C) La proliferación y diversidad de impuestos ambientales autonómicos	319
4. LAS AYUDAS ECONÓMICAS DE LOS PODERES PÚBLICOS	322
4.1. Las ayudas públicas para la protección del medio ambiente. Condiciones para su compatibilidad con el derecho de la Unión Europea.....	322
4.2. Las ayudas públicas en España.....	324
5. LA APLICACIÓN PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE DE LAS TÉCNICAS DE LA NORMALIZACIÓN DE LA CERTIFICACIÓN IMPORTADAS DEL MUNDO EMPRESARIAL	327
6. LA GESTIÓN ECOLÓGICA DE LA EMPRESA. EL SISTEMA DE ECOGESTIÓN Y ECOAUDITORÍA DE LA UNIÓN EUROPEA	329
6.1. Los sistemas de gestión medioambiental de las empresas.....	329

6.2. El sistema de gestión y auditoría medioambientales de la Unión Europea: el Reglamento EMAS III	331
A. Regulación, finalidad y ámbito de aplicación	331
B. Incentivos otorgados a las organizaciones para que se integren en el sistema EMAS	332
C. El funcionamiento del sistema EMAS. Obligaciones que deben cumplir las organizaciones para que se acredite su participación en el sistema ...	334
7. LAS MARCAS ECOLÓGICAS Y, EN ESPECIAL, LA ETIQUETA ECOLÓGICA DE LA UNIÓN EUROPEA.....	339
7.1. Las marcas ecológicas	339
7.2. La etiqueta ecológica de la Unión Europea	341
a) La elaboración y establecimiento de los criterios de la etiqueta ecológica	343
b) La verificación de los productos y la concesión de la ecoetiqueta	344
MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE ESTUDIO Y LECTURA.....	347

Capítulo Noveno

LA PLANIFICACIÓN COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE. LA PLANIFICACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES

1. CONCEPTO, IMPORTANCIA Y NATURALEZA DE LA PLANIFICACIÓN COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL	357
2. LA PLANIFICACIÓN ECOLÓGICA. LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS Y SUS INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN Y GESTIÓN.....	360
2.1. Introducción	360
2.2. Concepto y clases de espacios naturales protegidos	361
2.3. Espacio protegido Red Natura 2000	366
2.3. La planificación de los espacios naturales protegidos	369
2.5. Instrumentos jurídicos de actuación en los espacios naturales	375
3. LAS ESPECIES NATURALES PROTEGIDAS.....	377
3.1. La protección de las especies por los diversos ordenamientos.....	377
3.2. Sistemas internacionales de protección	378
3.3. Un espacio común europeo para los animales y las plantas	380
3.4. La protección de especies en el ordenamiento nacional.....	382
A) La regulación en la Ley de Patrimonio Natural y Biodiversidad: Listados o Catálogos y estrategias de protección	382
B) Régimen jurídico general de protección de las especies autóctonas silvestres	384
C) Categorización de las especies protegidas y en peligro de extinción	385
D) Las técnicas jurídicas de protección de especies	387
MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE ESTUDIO Y LECTURA.....	388

Capítulo Décimo

LA INSPECCIÓN Y LA REPRESIÓN ADMINISTRATIVA Y PENAL DE LOS ILÍCITOS AMBIENTALES

1.	LA ACTIVIDAD DE INSPECCIÓN	395
2.	INTRODUCCIÓN A LA REPRESIÓN ADMINISTRATIVA Y PENAL DE LOS ILÍCITOS AMBIENTALES	397
3.	LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN LA POTESTAD REPRESIVA Y SUS MODULACIONES EN EL ÁMBITO SANCIONADOR ADMINISTRATIVO....	399
3.1.	El principio de legalidad y de <i>non bis in idem</i>	400
3.2.	El principio de irretroactividad de las normas sancionadoras desfavorables y retroactividad de las favorables	402
3.3.	El principio de culpabilidad	402
3.4.	Garantías procesales	405
	A) <i>Garantía de procedimiento</i>	405
	B) <i>Separación de la fase instructora y la sancionadora, encomendándolas a órganos distintos</i>	405
	C) <i>Respeto a los derechos de audiencia y defensa del presunto responsable</i>	405
	D) <i>Derecho a la presunción de no existencia de responsabilidad mientras no se demuestre lo contrario</i>	406
4.	TIPOS DE SANCIONES ADMINISTRATIVAS Y MEDIDAS ACCESORIAS APLICABLES EN EL ÁMBITO DE LA PROTECCIÓN AMBIENTAL	406
4.1.	La multa como la sanción ordinaria de las infracciones administrativas	406
4.2.	Las sanciones rescisorias o de privación de derechos.....	406
4.3.	Medidas accesorias: publicidad de las sanciones impuestas y privaciones de derechos	406
4.4.	La reparación del daño y la indemnización de los perjuicios causados	406
5.	LA REPRESIÓN PENAL DE LOS ILÍCITOS AMBIENTALES.....	416
5.1.	Delitos contra los recursos naturales y el medio ambiente	416
5.2.	Delitos relativos a la protección de la flora, fauna y animales domésticos	416
5.3.	Aspectos comunes de los delitos contra el medio ambiente.	416
	MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.....	416