

ÍNDICE

Prólogo	15
Prólogo a la segunda edición	17
Abreviaturas	19

LECCIÓN PRIMERA

CONCEPTO Y CLASES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. El concepto de acto administrativo	23
1. INTRODUCCIÓN	23
2. EL CONCEPTO ESTRICTO O RESTRINGIDO DE ACTO ADMINISTRATIVO	30
3. EL CONCEPTO AMPLIO DE ACTO ADMINISTRATIVO	41
4. LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS A EFECTOS JURISDICCIONALES	42
II. Las clases de actos administrativos	45
1. INTRODUCCIÓN	45
2. DISTINCIONES POR EL CONTENIDO	48
A) <i>Por los efectos en la esfera jurídica del ciudadano</i>	48
a) <i>En particular, actos de contenido favorable</i>	49
b) <i>En particular, actos de gravamen</i>	51
B) <i>Por los efectos objetivos</i>	52
C) <i>Por la naturaleza de la declaración en que el acto administrativo consiste</i>	53
D) <i>Por el objeto de la declaración</i>	53
E) <i>Por el efecto temporal</i>	54
3. DISTINCIONES O CLASES POR LA NATURALEZA DE LA POTESTAD EJERCITADA ..	55
4. DISTINCIONES O CLASES POR RAZÓN DE LOS SUJETOS	57
A) <i>Por el número de órganos o entes que intervienen en la producción del acto</i>	57
B) <i>Por el carácter de los órganos</i>	58
C) <i>Por los destinatarios</i>	58
D) <i>Por la necesidad de aceptación del particular</i>	58
5. DISTINCIONES BASADAS EN LA POSICIÓN DEL ACTO EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y SU RECURRIBILIDAD	58
A) <i>Actos definitivos y actos de trámite</i>	58
B) <i>Actos que ponen fin a la vía administrativa o que causan estado</i> ..	60
C) <i>Actos firmes y actos recurribles</i>	62

D) <i>Actos originarios y actos confirmatorios</i>	62
6. EN PARTICULAR, LOS LLAMADOS ACTOS POLÍTICOS O DE GOBIERNO	63
Bibliografía citada	64

LECCIÓN SEGUNDA

LOS ELEMENTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.—EL SILENCIO ADMINISTRATIVO

I. Introducción	69
II. Los elementos subjetivos de los actos administrativos	70
III. Los elementos objetivos de los actos administrativos	72
1. LOS PRESUPUESTOS DE HECHO	73
2. EL FIN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	73
3. LA CAUSA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	74
4. LA DESVIACIÓN DE PODER	75
5. LOS VICIOS EN LA FORMACIÓN DE LA VOLUNTAD	75
6. OTRAS EXIGENCIAS DEL CONTENIDO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	76
IV. Los elementos formales de los actos administrativos	77
V. Los elementos accidentales de los actos administrativos	80
VI. El silencio administrativo	82
1. INTRODUCCIÓN	82
2. LA OBLIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE RESOLVER Y NOTIFICAR EN PLAZO	84
A) <i>Sentido y alcance del deber de resolver y notificar en plazo</i>	84
B) <i>La determinación del plazo</i>	86
C) <i>El dies a quo del cómputo del plazo</i>	87
D) <i>Supuestos de suspensión del cómputo del plazo</i>	90
E) <i>La ampliación del plazo para resolver</i>	91
3. EL SENTIDO DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO	92
A) <i>El sentido del silencio administrativo en los procedimientos iniciados a solicitud de los particulares</i>	92
a) <i>La regla general</i>	92
b) <i>Las excepciones a la regla del silencio positivo</i>	93
c) <i>Valoración del sistema</i>	95
B) <i>El sentido del silencio administrativo en los procedimientos iniciados de oficio</i>	95
4. LA NATURALEZA JURÍDICA DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO	96
A) <i>Introducción</i>	96
B) <i>La naturaleza jurídica del silencio estimatorio</i>	96

ÍNDICE

	11
a) El acto presunto como resultado del silencio positivo ..	96
b) Acto presunto estimatorio y acto expreso posterior ...	98
C) <i>La naturaleza jurídica del silencio administrativo desestimatorio</i> ..	99
a) El silencio administrativo negativo como mera ficción jurídica	99
b) Silencio negativo y resolución expresa posterior	99
c) Silencio negativo y cómputo de los plazos para resolver	100
5. LA ACREDITACIÓN DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO	101
Bibliografía citada	102

LECCIÓN TERCERA

PERFECCIÓN, VALIDEZ Y EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. LA EJECUCIÓN FORZOSA

I. Delimitación conceptual	103
II. En particular, eficacia y nulidad de pleno derecho	104
III. La eficacia de los actos administrativos. La eficacia en general: presunción de validez y obligatoriedad de cumplimiento inmediato ...	108
1. LA EFICACIA COMO OBLIGATORIEDAD DEL CONTENIDO DEL ACTO	108
2. LA RELATIVA INDEPENDENCIA ENTRE VALIDEZ Y EFICACIA. LA PRESUNCIÓN DE VALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	110
IV. La eficacia de los actos administrativos en el tiempo	111
1. EL COMIENZO DE LA EFICACIA	111
2. LA RETROACTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	114
3. LA CESACIÓN DE LA EFICACIA	116
A) <i>Cesación temporal: la suspensión de la eficacia de los actos administrativos</i>	116
B) <i>La cesación definitiva de la eficacia</i>	121
V. La ejecución forzosa de los actos administrativos	123
1. LA EJECUTORIEDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	123
2. LOS PRESUPUESTOS DE LA EJECUTORIEDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ...	124
3. LOS MEDIOS DE EJECUCIÓN FORZOSA	127
A) <i>Introducción</i>	127
B) <i>El apremio sobre el patrimonio</i>	128
C) <i>La ejecución subsidiaria</i>	130
D) <i>La multa coercitiva</i>	131
E) <i>La compulsión sobre las personas</i>	133
Bibliografía citada	134

**LECCIÓN CUARTA
LA NOTIFICACIÓN Y LA PUBLICACIÓN DE LOS ACTOS
ADMINISTRATIVOS**

I. Introducción	137
II. Los actos administrativos a notificar	138
III. Los sujetos de la notificación	139
1. ¿QUIÉNES DEBEN SER NOTIFICADOS?	139
2. ¿QUIÉNES PUEDEN RECIBIR LA NOTIFICACIÓN?	140
3. ¿QUIÉN ES EL SUJETO ACTIVO DE LA NOTIFICACIÓN?	144
IV. Los requisitos objetivos de la notificación	145
1. QUE CONTENGAN EL TEXTO ÍNTEGRO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	145
2. QUE SE INDIQUE SI EL ACTO ADMINISTRATIVO ES O NO DEFINITIVO EN VÍA ADMINISTRATIVA	146
3. QUE SE SEÑALEN LOS RECURSOS QUE PROCEDAN, ÓRGANO ANTE EL QUE HUBIERAN DE INTERPONERSE Y PLAZO DE RECURSO	146
4. LA LENGUA DE LA NOTIFICACIÓN	148
V. El plazo de la notificación	149
VI. Los efectos de la notificación	149
VII. Las notificaciones defectuosas	150
VIII. La práctica de la notificación	152
1. MEDIOS DE LA NOTIFICACIÓN	152
2. EL LUGAR DE LA NOTIFICACIÓN	154
3. REQUISITOS DEL DOCUMENTO DE NOTIFICACIÓN	155
4. LA AUSENCIA DEL INTERESADO O REPRESENTANTE EN EL DOMICILIO	155
5. EL RECHAZO DE LA NOTIFICACIÓN	157
6. LAS NOTIFICACIONES AL EXTRANJERO	157
7. LA NOTIFICACIÓN EDICTAL O PUBLICACIÓN SUSTITUTORIA	158
IX. La publicación de los actos administrativos	159
1. LA PUBLICACIÓN SUSTITUTORIA	159
2. LA PUBLICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	160
Bibliografía citada	161

LECCIÓN QUINTA
LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I.	La teoría de las nulidades en el Derecho Administrativo	163
1.	LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS JURÍDICOS EN LA TEORÍA GENERAL DEL DERECHO	163
2.	MODULACIONES DEL RÉGIMEN JURÍDICO-ADMINISTRATIVO	165
II.	La nulidad absoluta o de pleno derecho de los actos administrativos	169
1.	LAS CAUSAS DE NULIDAD DE PLENO DERECHO	169
A)	<i>La regulación legal de las causas de nulidad</i>	<i>169</i>
a)	Los actos que lesionen los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional	169
b)	Los actos dictados por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia o del territorio	171
c)	Los actos administrativos que tengan un contenido imposible	172
d)	Los actos administrativos constitutivos de infracción penal o dictados como consecuencia de ésta	173
e)	Los actos administrativos dictados prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido o de las normas que contienen las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados	174
f)	Los actos administrativos expresos o presuntos contrarios al Ordenamiento jurídico por los que se adquieren facultades o derechos cuando se carezca de los requisitos esenciales para su adquisición	176
g)	Otros supuestos previstos en normas de rango legal ..	176
B)	<i>Valoración general de las causas de nulidad</i>	<i>182</i>
2.	LOS EFECTOS DE LA NULIDAD DE PLENO DERECHO	183
III.	La anulabilidad de los actos administrativos	186
1.	LOS SUPUESTOS DE ANULABILIDAD	186
2.	EN ESPECIAL, EL VICIO DE FORMA. LA ANULABILIDAD Y LAS IRREGULARIDADES NO INVALIDANTES	187
3.	LOS EFECTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ANULABLES	189
IV.	Convalidación, conversión e incomunicación de invalidez	190
1.	LA CONVALIDACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	190
2.	LA CONVERSIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	191
3.	LA INCOMUNICACIÓN DE LA INVALIDEZ Y LA CONSERVACIÓN DE ACTOS Y TRÁMITES	192
	Bibliografía citada	193

LECCIÓN SEXTA

LA REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I.	Introducción	197
II.	La revisión de oficio de los actos administrativos	199
	1. CONCEPTO Y FUNDAMENTO: LA AUTOTUTELA DE LA ADMINISTRACIÓN	199
	2. LA REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS NULOS DE PLENO DERECHO	200
	3. LA REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS ANULABLES	206
	A) <i>La tensión entre la revisión de oficio y el recurso de lesividad. La supresión de la figura de la revisión de oficio de actos anulables en la reforma de la LPC</i>	206
	B) <i>La revisión de oficio de los actos anulables en el ámbito tributario ..</i>	208
	C) <i>El régimen jurídico de la revisión de oficio de actos anulables</i>	210
	D) <i>Efectos</i>	211
III.	La acción de nulidad del artículo 102 LPC	211
IV.	El recurso de lesividad	213
V.	En especial, la revisión de los actos administrativos nacionales contrarios al Derecho comunitario. El problema de las ayudas de Estado y el recurso de lesividad	215
VI.	La revocación de los actos administrativos y la revisión de oficio de los actos administrativos desfavorables	218
	1. LA REVOCACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS FAVORABLES	218
	2. LA REVOCACIÓN Y LA REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DESFAVORABLES	219
VII.	La rectificación de errores materiales	220
VIII.	Los límites a las facultades de revisión. En especial, la protección de la confianza	221
	Bibliografía citada	226