

	<u>Págs.</u>
PRÓLOGO	19
ABREVIATURAS	25
INTRODUCCIÓN	27

PRIMERA PARTE
PRESUPUESTOS JURÍDICOS Y MARCO LEGAL

CAPÍTULO I

CONCEPTO, NATURALEZA Y FUNDAMENTO

I. LA CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO COMO ESPECIE DEL GÉNERO CADUCIDAD	37
II. EL CONCEPTO DE CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO	40
1. DELIMITACIÓN CONCEPTUAL	40
1.1. <i>Caducidad-decadencia</i>	41
1.2. <i>Caducidad-preclusión</i>	43
1.3. <i>Caducidad-perención</i>	46
2. CONCEPTO	49
III. NATURALEZA	55
1. CONTRADICCIONES DOCTRINALES	55
2. NATURALEZA FÁCTICA VERSUS CARÁCTER CONSTITUTIVO	56
2.1. <i>Caducidad por causa imputable al interesado</i>	57
2.2. <i>Caducidad por causa imputable a la Administración</i>	59
IV. FUNDAMENTO DE LA CADUCIDAD	61
1. LA TESIS TRADICIONAL: SUBJETIVO-OBJETIVA	61
2. CRÍTICA A LA FUNDAMENTACIÓN SUBJETIVA	62
2.1. <i>La caducidad imputable al interesado</i>	63
2.2. <i>La caducidad por causa imputable a la Administración</i>	65
3. CONSIDERACIONES COMUNES	70

CAPÍTULO II
ANTECEDENTES NORMATIVOS Y DOCTRINALES

I.	EL PUNTO DE PARTIDA: LA LEY DE BASES DE 1889 Y LOS REGLAMENTOS DE DESARROLLO	75
1.	LA CADUCIDAD COMO LÍMITE A LA PARALIZACIÓN INDEFINIDA DE LOS PROCEDIMIENTOS	76
2.	NOTAS CARACTERÍSTICAS DE LA CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO	78
II.	LA CADUCIDAD EN LA LEY DE PROCEDIMIENTO DE 1958	81
1.	LA REGULACIÓN INICIAL DE LA LPA DE 1958	81
1.1.	<i>La proclamación del principio de oficialidad y sus consecuencias</i>	81
1.2.	<i>Preclusión y caducidad</i>	83
2.	ALCANCE DE LA REFORMA DE 1963	85
III.	ALGUNAS REGULACIONES ESPECIALES DE LA CADUCIDAD	86
1.	LA CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO DE DECLARACIÓN DE BIENES DE INTERÉS CULTURAL	88
2.	LA CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR EN MATERIA DE DEFENSA DEL CONSUMIDOR Y DE LA PRODUCCIÓN AGROALIMENTARIA ...	90
3.	LA CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO EN LAS RECLAMACIONES ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA	93
3.1.	<i>La preclusión o caducidad de trámites</i>	93
3.2.	<i>La caducidad del procedimiento</i>	95
	A) Criterios comunes al procedimiento administrativo	96
	B) Rasgos diferenciadores	97
IV.	LA CADUCIDAD EN LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL SUPREMO Y DEL CONSEJO DE ESTADO	99
1.	LA CADUCIDAD DESDE LA ÓPTICA DEL TRIBUNAL SUPREMO	99
2.	LA CADUCIDAD A TRAVÉS DEL CONSEJO DE ESTADO	102

CAPÍTULO III
LA CADUCIDAD EN LA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE 1992

I.	EL PLAZO DE RESOLUCIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS	107
1.	INTRODUCCIÓN	107
2.	OBLIGACIÓN DE RESOLVER E INEXISTENCIA DE UN PLAZO ÚNICO	108
3.	MODIFICACIÓN DEL PLAZO: LA CONTROVERSIAS SOBRE LA SUSPENSIÓN DEL PROCEDIMIENTO POR INACTIVIDAD DEL INTERESADO	110
3.1.	<i>El plazo de subsanación de la solicitud</i>	111
3.2.	<i>El plazo de caducidad del artículo 92 LPAC</i>	113
	A) Primera tesis: la no suspensión. Efectos y crítica ..	114
	B) Segunda tesis: la suspensión del cómputo	117

	<i>Págs.</i>
II. INACTIVIDAD FORMAL DE LA ADMINISTRACION: ACTO PRESUNTO VERSUS CADUCIDAD	119
1. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL ACTO PRESUNTO	120
2. LA CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO POR FALTA DE RESOLUCIÓN	125
III. INACTIVIDAD DE LOS INTERESADOS: PRECLUSIÓN Y CADUCIDAD	129
1. LA PRECLUSIÓN DE TRÁMITES CONCRETOS	129
2. LA CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO: SUPUESTOS	131
2.1. <i>El supuesto genérico de caducidad del art. 92 LPAC</i>	132
2.2. <i>El supuesto específico de caducidad del art. 71 LPAC</i>	134

SEGUNDA PARTE

RÉGIMEN JURÍDICO DE LA CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO POR INACTIVIDAD DE LOS INTERESADOS

CAPÍTULO IV

LA CADUCIDAD DE LOS PROCEDIMIENTOS INICIADOS A INSTANCIA DE PARTE (I). REQUISITOS MATERIALES

I. INTRODUCCIÓN. CRITERIOS DE SISTEMATIZACIÓN	141
II. ELEMENTO OBJETIVO: PARALIZACIÓN DEL PROCEDIMIENTO	142
1. PROCEDIMIENTOS INICIADOS A INSTANCIA DE PARTE	143
1.1. <i>Exclusión de los procedimientos iniciados de oficio</i>	144
1.2. <i>Caducidad de los procedimientos que afectan al interés general</i>	144
2. REQUISITOS DE LA PARALIZACIÓN	147
2.1. <i>Procedimientos en tramitación</i>	147
2.2. <i>Imposibilidad de resolver sobre el fondo del asunto</i>	151
III. ELEMENTO SUBJETIVO: IMPUTABLE A LOS INTERESADOS	154
1. NO IMPUTABLE A LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN	154
2. INACTIVIDAD ATRIBUIDA EXCLUSIVAMENTE AL INTERESADO	156
3. PLURALIDAD DE INTERESADOS	158
3.1. <i>Caducidad del procedimiento con pluralidad de interesados: excepciones</i>	159
3.2. <i>Inactividad de terceros interesados</i>	162
4. SUPUESTOS DE EXCLUSIÓN DE LA IMPUTABILIDAD	164
4.1. <i>La imputación como nexos causal de la caducidad</i>	164
4.2. <i>Causas ajenas y fuerza mayor</i>	167
IV. EL ELEMENTO TEMPORAL: DURACIÓN DE LA CADUCIDAD	171
1. PLAZO GENERAL Y PLAZO ESPECIAL DE CADUCIDAD: NOTAS DIFERENCIALES	171

	<i>Págs.</i>
2. CÓMPUTO DEL PLAZO	173
3. INTERRUPCIÓN Y SUSPENSIÓN DEL PLAZO	174
3.1. <i>La interrupción del plazo</i>	175
A) Concepto	175
B) Causas	176
C) Efectos	176
3.2. <i>Causas de suspensión</i>	178
A) Concepto	178
B) La fuerza mayor como causa de suspensión de la caducidad	178

CAPÍTULO V

LA CADUCIDAD DE LOS PROCEDIMIENTOS INICIADOS A INSTANCIA DE PARTE (II). REQUISITOS FORMALES

I. LA PREVIA ADVERTENCIA ADMINISTRATIVA DE CADUCIDAD	183
1. CARÁCTER ESENCIAL	183
2. MOMENTO PROCEDIMENTAL DEL REQUERIMIENTO	185
3. CONTENIDO DEL ACTO DE REQUERIMIENTO	186
4. DESTINATARIO DEL REQUERIMIENTO	187
5. EFECTOS DEL REQUERIMIENTO	188
II. LA DECLARACION DE CADUCIDAD	190
1. NATURALEZA	190
1.1. <i>La tesis mayoritaria: carácter constitutivo</i>	190
1.2. <i>Consideraciones críticas: relatividad de la doctrina mayoritaria</i>	194
A) <i>Apreciación de oficio, aplicación automática e irrenunciabilidad</i>	194
B) <i>Imposibilidad de subsanación ex post</i>	197
1.3. <i>El criterio discrepante en la jurisprudencia y en la doctrina</i>	197
1.4. <i>La aportación de la doctrina procesalista clásica</i>	199
1.5. <i>Conclusión: el carácter declarativo de la resolución de caducidad</i>	202
2. REQUISITOS	207
2.1. <i>Forma</i>	207
2.2. <i>Órgano competente</i>	208
2.3. <i>Contenido</i>	210

CAPÍTULO VI

LA CADUCIDAD DE LOS PROCEDIMIENTOS INICIADOS A INSTANCIA DE PARTE (III). EFECTOS

I. EFECTOS FORMALES	217
1. LA EXTINCIÓN DEL PROCEDIMIENTO	217
2. EXCEPCIÓN POR RAZÓN DE INTERÉS GENERAL: CRÍTICA	220

	<u>Págs.</u>
2.1. <i>Origen y motivos de su aceptación</i>	221
2.2. <i>Caducidad versus posibilidad de continuar el procedimiento</i>	223
3. LA IMPUGNACIÓN DE LA DECLARACIÓN DE CADUCIDAD	227
3.1. <i>Consideraciones generales</i>	227
3.2. <i>Recursos admisibles</i>	229
II. EFECTOS MATERIALES	231
1. INCIDENCIA SOBRE EL PLAZO DE PRESCRIPCIÓN	231
1.1. <i>La autonomía de ambas instituciones</i>	233
1.2. <i>La no interrupción del plazo de prescripción</i>	235
A) Acciones del particular-acciones de la Administración	236
B) El caso de la prescripción de las obligaciones tributarias	236
a) Inactividad del Tribunal económico-administrativo	237
b) Inactividad del interesado	241
C) La solución de la legislación sobre responsabilidad patrimonial	242
D) Conclusión	243
2. VALIDEZ DE LO ACTUADO EN EL PROCEDIMIENTO CADUCADO	245

TERCERA PARTE
LA CADUCIDAD DE LOS PROCEDIMIENTOS
POR CAUSA IMPUTABLE A LA ADMINISTRACION
(ESPECIAL CONSIDERACION DE LOS PROCEDIMIENTOS
SANCIONADORES)

CAPÍTULO VII
LA CADUCIDAD DE LOS PROCEDIMIENTOS INICIADOS
DE OFICIO (I). ORÍGENES, ALCANCE Y SIGNIFICADO

I. CRÓNICA DE UNA REFORMA ANUNCIADA	251
1. LA TESIS MAYORITARIA CONTRARIA A LA CADUCIDAD	252
2. LOS ARGUMENTOS EN FAVOR DE LA CADUCIDAD	254
II. EL ARTÍCULO 43.4 LPAC	258
III. ALGUNOS ASPECTOS PROBLEMÁTICOS: PROCEDIMIENTOS EXENTOS Y SUPUESTOS NO PREVISTOS	262
1. PROCEDIMIENTOS EXENTOS	264
1.1. <i>Los procedimientos de ejecución forzosa</i>	264
1.2. <i>Los procedimientos de revisión de oficio</i>	266
2. SUPUESTOS NO PREVISTOS EN LA LPAC	268
2.1. <i>Su admisión en los procedimientos sancionadores</i>	269

	<u>Págs.</u>
2.2. <i>Otros supuestos de caducidad del procedimiento</i>	271
A) Paralización entre trámites del procedimiento	271
B) El artículo 6.2 RPS: caducidad del procedimiento versus prescripción y caducidad de la acción	273

CAPÍTULO VIII

LA CADUCIDAD DE LOS PROCEDIMIENTOS INICIADOS DE OFICIO (II). REQUISITOS MATERIALES

I. ELEMENTO OBJETIVO: NATURALEZA DEL PROCEDIMIENTO Y REQUISITOS DE LA PARALIZACIÓN	279
1. CONCRECIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS SUJETOS A CADUCIDAD	279
1.1. <i>Procedimientos iniciados de oficio</i>	279
1.2. <i>Procedimientos no susceptibles de producir actos favorables</i>	281
2. FORMAS DE INICIACIÓN DE OFICIO	284
2.1. <i>Propia iniciativa</i>	285
2.2. <i>Orden superior</i>	286
2.3. <i>Petición razonada</i>	287
2.4. <i>Denuncia de particular</i>	288
3. REQUISITOS DE LA PARALIZACIÓN	289
3.1. <i>Procedimientos en tramitación</i>	289
A) Procedimientos iniciados	286
B) Procedimientos no terminados	291
3.2. <i>Paralización o falta de resolución en plazo</i>	292
II. ELEMENTO SUBJETIVO: IMPUTABLE A LA ADMINISTRACIÓN	294
1. IRRELEVANCIA DE LA INACTIVIDAD DE LOS INTERESADOS	295
2. RESPONSABILIDAD EXCLUSIVA DEL ÓRGANO COMPETENTE	297
3. CAUSAS DE EXCLUSIÓN: FUERZA MAYOR	299
III. ELEMENTO TEMPORAL: LOS PLAZOS DE CADUCIDAD	304
1. PLAZOS GENERALES Y ESPECIALES DE CADUCIDAD	304
1.1. <i>Plazos generales</i>	304
1.2. <i>Plazos especiales</i>	307
2. CÓMPUTO DEL PLAZO	309
2.1. <i>Momento inicial o dies a quo</i>	309
A) Desde la iniciación del procedimiento	309
B) Desde la notificación de un trámite intermedio	312
2.2. <i>Momento final o dies ad quem</i>	313
3. INTERRUPCIÓN Y SUSPENSIÓN DEL PLAZO	318
3.1. <i>Interrupción de la caducidad</i>	319

	<u>Págs.</u>
3.2. <i>Suspensión del plazo</i>	321
A) <i>Suspensión ex lege</i>	321
B) <i>Fuerza mayor</i>	322

CAPÍTULO IX

LA CADUCIDAD DE LOS PROCEDIMIENTOS INICIADOS DE OFICIO (III). INSTRUMENTACIÓN TÉCNICA Y EFECTOS

I. INSTRUMENTACIÓN TÉCNICA	327
1. ¿EXIGE LA CADUCIDAD POR INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN REQUERIMIENTO PREVIO?	327
1.1. <i>La posición del legislador</i>	327
1.2. <i>La discusión doctrinal</i>	329
A) <i>Pronunciamientos a favor del requerimiento previo</i>	329
B) <i>El rechazo definitivo de este requisito</i>	331
1.3. <i>Conclusiones</i>	332
2. LA DECLARACIÓN DE CADUCIDAD	334
2.1. <i>Declaración expresa de caducidad</i>	334
2.2. <i>Naturaleza declarativa</i>	337
A) <i>Crítica a la tesis constitutiva</i>	338
B) <i>Su función certificante</i>	338
C) <i>Apreciación de oficio</i>	339
II. EFECTOS DE LA CADUCIDAD	342
1. EFECTOS FORMALES: LA EXTINCIÓN DEL PROCEDIMIENTO Y SUS CONSECUENCIAS	343
2. EFECTOS MATERIALES	347
2.1. <i>Incidencia sobre los plazos de prescripción de la infracción</i>	347
A) <i>El principio de no interrupción: razón justificativa y efectos</i>	349
B) <i>Paralización del procedimiento y cómputo de la prescripción</i>	351
C) <i>Prohibición de prescripción en vía de recurso administrativo</i>	355
2.2. <i>Validez de lo actuado en el procedimiento caducado</i>	357
BIBLIOGRAFÍA	359